

Zaaknummer	2019-206793	Maastricht	5 november 2019
Ons kenmerk	2019/81037	Verzonden	
Bijlage(n)	1		

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontbrandingstoestemming

Onderwerp

Aanvraag van Cafferata GmbH om een ontbrandingstoestemming ingevolge het Vuurwerkbesluit.

1 De aanvraag

Op 7 oktober 2019 hebben wij een aanvraag ontvangen van Cafferata GmbH voor het verkrijgen van een ontbrandingstoestemming krachtens artikel 3B.1, derde lid onder a van het Vuurwerkbesluit (Vwb). De aanvraag heeft betrekking op het opbouwen, installeren, bewerken, tot ontbranding brengen en na ontbranding verwijderen van vuurwerk op 14 december 2019 tussen 14:00 en 23:30 uur op de locatie gelegen aan de Hommerterweg 86 te Hoensbroek.

Het vuurwerk bestaat uit consumentenvuurwerk en pyrotechnische speciale effecten (theatervuurwerk). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-206793.

2 Bedenkingen in verband met veiligheid

Overeenkomstig artikel 3B.3a, achtste lid Vwb, is de burgemeester van de gemeente Heerlen in de gelegenheid gesteld om te verklaren in verband met de veiligheid bedenkingen te hebben. Binnen de gestelde wettelijke termijn hebben wij geen bedenkingen van de burgemeester ontvangen.

3 Advies en zienswijze

3.1 Advies

Conform artikel 3B.3a, zevende lid Vwb zijn de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT), de Luchtverkeersleiding Nederland en het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid Limburg in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over de beslissing op de aanvraag.

Voor genoemde instanties hebben geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

3.2 Zienswijze

Tevens zijn de eigenaren en gebruikers van in de gevarenzone gelegen percelen en gebouwen schriftelijk in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen. Op 24 oktober 2019 hebben wij een zienswijze van het Sint-Janscollege (Amstenraderweg 122, 6431 EN Hoensbroek) ontvangen, waarin deze verzoekt om meer duidelijkheid te krijgen over de aanvraag. De reden hiervoor is het gevoel niet voldoende betrokken te zijn geweest bij de organisatie van het beoogde evenement op eigen terrein.

Naar aanleiding van de ingediende zienswijze is er op 30 oktober 2019 een overleg geweest tussen het Sint-Janscollege, Cafferata GmbH (aanvrager) en de RUD Zuid Limburg (namens bevoegd gezag, Gedeputeerde Staten van Limburg). Tijdens dit overleg zijn de vragen van het Sint-Janscollege besproken. De belangrijkste punten uit de zienswijze en het overleg zijn als volgt samen te vatten:

1. Wat zijn de potentiële risico's voor het Sint-Janscollege met betrekking tot verantwoordelijkheid, aansprakelijkheid, veiligheid van bezoekers en omwonenden?
Verantwoordelijkheid, aansprakelijkheid, veiligheid van bezoekers, omwonenden etc, zijn allemaal direct geborgd in het Vuurwerkbesluit en zijn daarom niet geregeld in dit besluit. De aanvrager zal zich gedurende het evenement moeten houden aan deze voorschriften uit het Vuurwerkbesluit en bijbehorende regeling.
2. In hoeverre is de gemeente Heerlen betrokken bij de aanvraag, daar de gemeente economisch eigenaar is van het Sint-Janscollege en onder andere verantwoordelijk is voor de brand- en opstalverzekering?
Wij hebben de burgemeester van de gemeente Heerlen op 10 oktober 2019 in de gelegenheid gesteld tot het indienen van bedenkingen inzake vuurwerk. Binnen de gestelde wettelijke termijn hebben wij geen bedenkingen van de burgemeester ontvangen. Verder zijn ook deze punten geregeld in het Vuurwerkbesluit en bijbehorende regeling of vallen deze onder het Privaatrecht.

Naar aanleiding van het overleg heeft het Sint-Janscollege aangegeven geen bezwaren meer te hebben tegen dit besluit. Wij zijn voornemens de gevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen.

4 Overwegingen

4.1 Toepassingsvergunning

Conform artikel 3B.1, eerste lid Vwb beschikt de aanvrager over een toepassingsvergunning.

4.2 Toetsing

De aanvraag is getoetst aan de eisen zoals vastgelegd in artikel 3B.3a Vwb.

In afwijking van artikel 3B.3a, tweede lid onder b en c Vwb is bij de aanvraag geen afschrift van de toepassingsvergunning dan wel het certificaat van vakbekwaamheid gevoegd. Deze gegevens zijn reeds bij ons bekend en hoeven niet alsnog te worden overgelegd.

De bij de aanvraag gevoegde gegevens en bescheiden zijn als voldoende beoordeeld.

4.3 Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk

De ontbrandingstoestemming kan worden geweigerd in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu. In de regeling *bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk* (hierna te noemen de Regeling) van 14 juni 2012 zijn rechtstreeks werkende regels opgenomen met betrekking tot het tot ontbranding brengen van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik.

Wij zijn van mening dat de regels uit de Regeling voldoende bescherming bieden aan de gezondheid van de mens en het milieu.

4.4 Veiligheidsafstanden

Bij de beoordeling van de aanvraag om een ontbrandingstoestemming hebben wij getoetst aan de in paragraaf 3.1 van de Regeling opgenomen veiligheidsafstanden zoals deze gelden voor professioneel vuurwerk en consumentenvuurwerk.

Bij de beoordeling van de aanvraag om een ontbrandingstoestemming zijn de veiligheidsafstanden die betrekking hebben op pyrotechnische speciale effecten (theatervuurwerk) aangehouden zoals deze door de aanvrager zijn opgegeven in de aanvraag.

Uitgangspunt van de veiligheidsafstand is dat buiten deze afstand geen kans bestaat op letsel als gevolg van het neerkomen van niet ontbrande vuurwerkartikelen dan wel delen van vuurwerkartikelen. Bij de toetsing voor het verlenen van de ontbrandingstoestemming wordt gekeken naar de gevaar aspecten binnen de veiligheidszone. Hierbij wordt gekeken naar bijvoorbeeld de aanwezigheid van kwetsbare objecten (scholen, ziekenhuizen), opslagen voor (milieu) gevaarlijke stoffen, brandbare begroeiing en dergelijke.

Buiten de veiligheidszone zijn enkel geluid- en lichteffecten te verwachten. Gelet hierop moet de vergunninghouder de omgeving informeren over het vuurwerkevenement en de mogelijke hinderaspecten die kunnen optreden. Hiervoor is in deze toestemming een voorschrift opgenomen. Eigenaren van dieren worden hierdoor tijdig geïnformeerd over mogelijke hinder en worden in staat gesteld om mogelijk preventieve maatregelen bij dieren te nemen.

Gelet op de afsteeklocatie en de betreffende veiligheidszone zijn wij van oordeel dat er geen gronden zijn de toestemming te weigeren.

4.5 Aanvullende voorschriften

Aan deze ontbrandingstoestemming zijn aanvullende voorschriften verbonden als bedoeld in artikel 3B.3, tweede lid Vwb.

De aanvullende voorschriften betreffen:

1. het telefonisch melden van het afgelasten van een vuurwerkevenement bij de provinciale milieumeld- klachtentelefoon;
2. het schriftelijk informeren van omwonenden over de hinderaspecten als gevolg van het ontbranden van vuurwerk;
3. het ter goedkeuring voorleggen aan het bevoegde gezag van afwijkingen die betrekking hebben op:
 - het tijdstip van ontbranden;
 - de aantallen te ontbranden vuurwerkartikelen;
 - de soort te ontbranden vuurwerkartikelen.

4.6 Overige wetgeving

Wij wijzen de vergunninghouder erop dat er nog andere (wettelijke) bepalingen van kracht kunnen zijn, aan welke regels tevens voldaan moet worden. Te denken valt hier bij aan de algemene plaatselijke verordening (APV) of de Wet natuurbescherming. Het verlenen van deze ontbrandingstoestemming betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift wordt verleend.

5 Besluit

Gelet op de desbetreffende bepalingen van het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht, besluiten wij:

- aan Cafferata GmbH toestemming te verlenen, zoals bedoeld in artikel 3B.1, derde lid van het Vuurwerkbesluit, voor het opbouwen, installeren, bewerken, tot ontbranding brengen en na ontbranding verwijderen van vuurwerk op 14 december 2019 tussen 14:00 en 23:30 uur op de locatie gelegen aan Hommerterweg 86 te Hoensbroek;
- aan deze ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals opgenomen in bijlage I van dit besluit;
- dat de aanvraag van Cafferata GmbH deel uitmaakt van de ontbrandingstoestemming.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de bezwaartermijn van 6 weken. De bezwaartermijn gaat in op de dag, volgend op verzending van dit besluit aan de aanvrager. Indien tegen het besluit bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

6 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze bezwaarschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
cluster Juridische Zaken en Inkoop
team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

7 Slotbepaling

Een afschrift van dit besluit wordt gezonden aan:

- de aanvrager;
- de burgemeester van de gemeente Heerlen;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid Limburg;
- het Meld- en informatiecentrum;
- Perceeleigenaar Stichting LVO.

8 Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Bijlage I

Voorschriften

1. Indien een vuurwerkevenement wordt afgelast, wordt hiervan zo spoedig mogelijk door Cafferata GmbH melding gedaan bij de provinciale milieumeld- en klachten telefoon van de provincie Limburg, telefoonnummer (043) 361 70 70.
2. Uiterlijk vijf dagen voor de dag van het evenement moet via een advertentie in een plaatselijk huis aan huisblad, de omwonenden op de hoogte worden gesteld van het tijdstip, de duur, de inhoud van het evenement en de eventuele hinderaspecten. Expliciet moet worden aangegeven:
 - dat bewoners binnen de veiligheidszone tijdens het ontbranden van het vuurwerk wordt geadviseerd in pandig te verblijven
 - dat motorvoertuigen zoveel mogelijk in pandig moeten worden geplaatst;
 - dat de veiligheidszone tijdens het ontbranden van het vuurwerk gesloten wordt voor alle verkeer.
3. Wijzigingen van de aanvraag dan wel ontbrandingstoestemming die betrekking hebben op:
 - het tijdstip van ontbranden;
 - de aantallen te ontbranden vuurwerkartikelen;
 - de soort te ontbranden vuurwerkartikelen;moeten ter goedkeuring aan het bevoegde gezag worden overlegd.
4. De wijzigingen in bovenstaand voorschrift dienen uiterlijk vijf werkdagen voorafgaand aan het evenement door Cafferata GmbH aan het bevoegde gezag te zijn overlegd.