



BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 7 november 2019
Onderwerp : Wet natuurbescherming – 2019-007977 - gemeente Nijmegen
Activiteit : Ontwikkeling van de het terrein van Woonzorginstelling Joachim en Anna aan de Groesbeekseweg 327 te Nijmegen
Verlenen/weigeren : Verlenen ontheffing
Aanvrager : St. De Waalboog, zorg , welzijn en wonen
Zaaknummer : 2019-007977

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van St. De Waalboog, zorg , welzijn en wonen, Groesbeekseweg 327, 6503CB, Nijmegen hierna te noemen de aanvrager, van 20 juni 2019 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 20 juni 2019 ontvingen wij een aanvraag van St. De Waalboog voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.5 lid 2 en lid 4 voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang Volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor de aangevraagde werkzaamheden niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Deze aanvraag is nog niet getoetst aan het gebiedendeel van de Wet natuurbescherming. Mogelijk is hier ook een vergunning Wnb voor nodig. Indien dit het geval is, dient de aanvrager deze ook bij de provincie aan te vragen. Wij maken u attent op de uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 dat voor een toename van stikstofdepositie, hoe klein ook, een vergunningplicht geldt.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Wij hebben binnen deze termijn geen zienswijzen ontvangen.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.8 lid 1 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan St. De Waalboog, zorg , welzijn en wonen, Groesbeekseweg 327, 6503CB, Nijmegen;

voor de soort(en), verbodsbepaling(en) en wettelijke belang(en) zoals weergegeven in tabel 1

Tabel 1 Soort(en), verbod(en) en belang(en)

Soort	Verbod		Belang
Gewone dwergvleermuis (<i>Pipistrellus pipistrellus</i>)	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren	B
	Artikel 3.5 lid 4	Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	
Ruige dwergvleermuis (<i>Pipistrellus nathusii</i>)	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren	B

Belang:

B. Artikel 3.8 lid 5b onder 3 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.>

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor het plangebied zoals aangegeven in bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 31 december 2024.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort(en), verbod(en) en belang(en) zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-007977.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-007977.

9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-007977.
10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten gewone dwergvleermuis.
11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend, dient door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding te worden verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-007977. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. De ecologisch deskundige houdt tijdens het aanbrengen van de mitigerende maatregelen en de ecologische begeleiding alle bevindingen bij in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd beschikbaar zijn op de projectlocatie.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de ecologische begeleiding/werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2019-007977.

Soortspecifieke voorschriften

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 2 dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.
16. De na te isoleren woningen dienen ten minste 3 dagen voorafgaand aan de werkzaamheden en als de avondtemperatuur minimaal 10°C is ongeschikt gemaakt te worden. Dit dient te gebeuren in het actieve seizoen van vleermuizen, globaal lopend van 1 april tot 1 november en buiten de kwetsbare perioden. Een deskundige op het gebied van vleermuizen dient de geschikte methode en het geschikte moment van ongeschikt maken te bepalen. Na het ongeschikt maken dient nogmaals een controle uitgevoerd te worden of de vleermuizen echt vertrokken zijn, dat is met een vleermuisonderzoek in de avond.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

17. Indien tijdens de werkzaamheden toch vleermuizen worden aangetroffen, dient het werk ter plaatste stopgezet te worden totdat de vleermuizen uit zichzelf vertrokken zijn. Een deskundige op het gebied van vleermuizen dient hierbij geraadpleegd te worden.
18. De tijdelijk aangebrachte vleermuiskasten dienen te blijven hangen tot de permanente verblijfplaatsen zijn gerealiseerd en beschikbaar zijn, waarbij rekening dient te worden gehouden met de gewenningsperiode. Daarnaast mogen de tijdelijke vleermuiskasten pas verwijderd worden op het moment dat deze niet in gebruik zijn door vleermuizen en buiten de meest kwetsbare periodes zijnde de kraamperiode (half mei tot half juli) en de winterperiode (1 november tot 1 april). De kasten mogen enkel verwijderd worden onder begeleiding van een ecologisch deskundige.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

Stichting De Waalboog gaat in de komende jaren (2019 – 2023) de bebouwing op het terrein gefaseerd slopen en vervangen. Hierbij wordt het terrein tevens opnieuw ingericht. Zie bijlage 2 voor een visualisatie van de werkzaamheden.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

In de periode van mei 2018 tot en met oktober 2018 is op de locatie een nader onderzoek vleermuizen uitgevoerd. De werkzaamheden zijn uitgevoerd conform het Vleermuisprotocol (2017) en met geschikte weersomstandigheden. Tegelijkertijd met het onderzoek naar verblijfplaatsen zijn ook de functies vliegroute en foerageergebied onderzocht, en is er een omgevingscheck uitgevoerd. Naast eventuele visuele waarnemingen of geluidswaarnemingen is daarbij ook gelet op de geschiktheid voor vleermuizen, waarbij ook naar sporen (zoals de aanwezigheid van mest/keutels, insectenresten, etc.) is gekeken. Onderzoek naar eventueel massazwermen (als indicatie van een eventuele (massa)overwinteringsverblijfplaats) van de gewone dwergvleermuis is tijdens de najaarsronde onderzocht.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

In het Nader Onderzoek vleermuizen zijn vijf locaties van paarverblijfplaatsen beschreven, waarvan twee locaties (op basis van de laatste informatie) door de voorgenomen werkzaamheden zullen worden vernietigd door sloopwerkzaamheden (zie bijlage 3).

Gewone dwergvleermuis

Verblijfplaatsen

Er zijn in het plangebied vier paarverblijfplaatsen van gewone dwergvleermuizen aangetroffen waarvan twee in de te slopen bebouwing. Er zijn geen zomer- en/of kraamverblijven aangetroffen. Bij de drie paarverblijfplaatsen gaat het om telkens één mannetje met waarschijnlijk meerdere (1-10) vrouwtjes. De paarverblijfplaatsen zijn op basis van langdurige monitoring en eventueel kort zwermgedrag in de ochtend zo nauwkeurig mogelijk ingeschat. Er is geen zwermgedrag vastgesteld.

Vliegroute en foerageergebied

Binnen het plangebied zijn geen (essentiële) vliegroutes aangetroffen, wel bevindt zich aan de overzijde van de Groesbeekseweg een vliegroute van de gewone dwergvleermuis. Er zijn tijdens het onderzoek meerdere passerende en foeragerende gewone dwergvleermuizen aangetroffen. Het gaat hierbij om maximaal 4-6 exemplaren die in het plangebied foerageren. Een foerageergebied dat door veel individuen veelvuldig wordt gebruikt is niet vastgesteld (essentieel foerageergebied).

Ruige dwergvleermuis

Verblijfplaatsen

Tijdens het onderzoek is één paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis aangetroffen in een boom in het oosten (boszone) van het gebied. Deze verblijfplaats blijft behouden.

Het plangebied heeft geen functie als essentiële vliegroute voor de ruige dwergvleermuis. Het plangebied fungeert eveneens niet als essentieel foerageergebied voor de ruige dwergvleermuis.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de geplande werkzaamheden verdwijnen twee paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis (twee blijven behouden) en vindt achteruitgang van het natuurlijk habitat plaats. Voor de ruige dwergvleermuis vindt verstoring plaats van een paarverblijfplaats die niet vernietigd wordt en een achteruitgang natuurlijk habitat.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Er worden geen preventieve maatregelen voorgesteld.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis te beperken worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn beschreven in hoofdstuk 5 van het activiteitenplan (de pagina's 16-18) en samengevat in tabel 5.1 van dat plan. De mitigerende maatregelen zijn:

- Het sparen van de huidige drie van de vijf aangetroffen paarverblijven (waaronder die van de ruige dwergvleermuis);
- Het ophangen van 16 tijdelijke vleermuiskasten op 23 oktober 2018 (ruim voorafgaand aan de ingreep);
- Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen minimaal 3 dagen voorafgaand aan de eigenlijke werkzaamheden moeten de verblijfplaatsen, bij avondtemperaturen van meer dan 10 graden, in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis en buiten de kwetsbare perioden;
- Tijdens de sloop: De (sloop-)werkzaamheden vinden plaats buiten de periode waarin de huidige verblijfplaatsen bezet zijn. Als vooraf voorzieningen zijn gerealiseerd en de dieren voldoende tijd hebben gehad om aan de nieuwe verblijfplaatsen te wennen, kan ook in de kwetsbare perioden worden gewerkt. Daarmee wordt invulling gegeven aan zorgvuldig handelen, conform de Zorgplicht (Artikel 1.11). Tevens wordt beplanting verwijderd buiten de kritische perioden;
- Realisatie permanente voorzieningen: Er worden minimaal 8 permanente verblijfplaatsen (inmetSELvoorzieningen) gerealiseerd die geschikt zijn als paarverblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis.

Beoordeling

Beoordeling ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn voldoende.

Naar aanleiding van bovenstaande zijn alle uit in het activiteitenplan opgevoerde mitigerende maatregelen overgenomen en samengevat in tabel 2.

Tabel 2: Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige perioden	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Gewone dwergvleermuis	Sloop of renovatie uitvoeren buiten de winterperiode of ongeschikt maken in paarperiode. Werken buiten de kraamperiode.	Plaatsen van 16 tijdelijke vleermuiskasten type (kraam/paar-/zomerverblijf) In bijlage 1 zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen	Voorafgaand aan de voorgenomen sloopwerkzaamheden worden de verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt ((exclusion flaps), tocht creëren in spouwmuur). Ongeschikt maken in de paarperiode. Na ongeschikt maken vindt een nadere controle plaats of de vleermuizen echt vertrokken zijn (met een vleermuisonderzoek in de avond)	Inmetselen van 8 vleermuiskasten in diverse gevels. Borgen openingen in dilatatievoegen en extra opening maken in de dilatatievoegen in de poeren.. Behoud 3 paarverblijven. Geen belemmerende elementen in de in- en uitvliegroute zoals bomen, vlaggenmasten, steigers, etc.

Andere bevredigende oplossing

Andere bevredigende oplossingen voor de voorgenomen transformatie van het complex zoals alternatieve locaties zijn niet overwogen. Het project is locatiespecifiek.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

Wij concluderen dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

Belang

In het aanvraagformulier is beschreven welk wettelijke belang op de werkzaamheden van toepassing is. Dat is: "Volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten".

Beoordeling van belang(en)

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

Op pagina 10-11 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage "Activiteitenplan" is beschreven in hoeverre de gunstige staat van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis in het geding is door de geplande werkzaamheden. Met inbegrip van de mitigerende maatregelen zal de lokale populatie van gewone en ruige dwergvleermuizen geen negatieve effecten ondervinden en blijft de lokale populatie binnen het plangebied behouden. Hierdoor is de gunstige staat van instandhouding geborgd.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soort(en)

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis. Wij kunnen hiermee instemmen.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soort(en) verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort(en) en verbod(en) wordt de ontheffing verleend.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



mr. H. Boerdam
Teammanager Vergunningverlening

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betalen van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

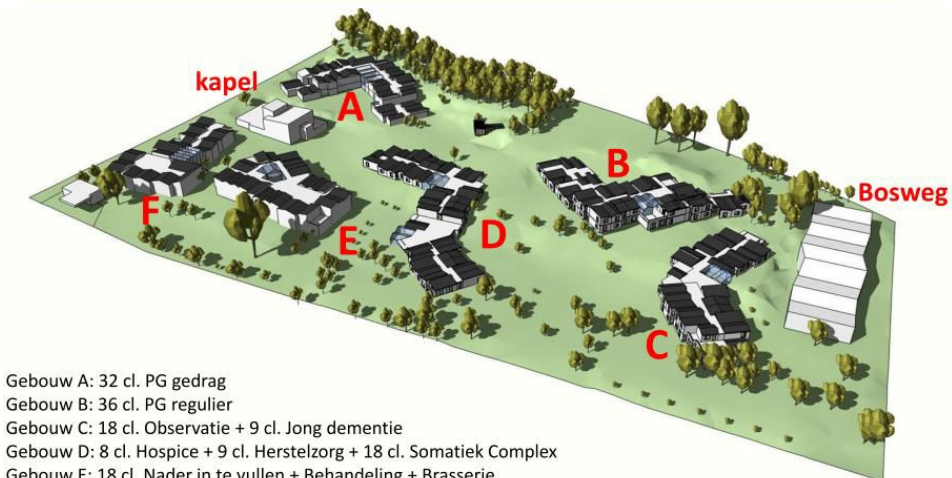
Bijlagen:

- Bijlage 1: Figuur 1, kaart projectlocatie inclusief mitigerende maatregelen
- Bijlage 2: Locatie inbouwkasten

BIJLAGE 1: Kaart projectlocatie



Bijlage 2: Visualisatie van de werkzaamheden



Gebouw A: 32 cl. PG gedrag
Gebouw B: 36 cl. PG regulier
Gebouw C: 18 cl. Observatie + 9 cl. Jong dementie
Gebouw D: 8 cl. Hospice + 9 cl. Herstelzorg + 18 cl. Somatic Complex
Gebouw E: 18 cl. Nader in te vullen + Behandeling + Brasserie
Gebouw F: 36 cl. Geronto-Psychiatrie
Bosweg: 36 cl. Jong dementie
Kapel: Ondersteuning + Activiteiten

Totaal: 220 cliënten

Bijlage 3: Aangetroffen verblijfplaatsen vleermuizen



LEGENDA	
Plangebied	De Waalboog, Groesbeekseweg 327 Nijmegen
Soortgroep(en)	Vleermuizen
	Grens plangebied
	Paarverblijfplaats ruige dwergvleermuis
	Paarverblijfplaats gewone dwergvleermuis
	Belangrijke vliegroute gewone dwergvleermuis
	Vliegroute rosse vleermuis