

Wet luchtvaart

Ontheffing Tijdelijk en Uitzonderlijk Gebruik (artikel 8a.51)

Aanvrager	:	Heliair B.V.
Type ontheffing	:	Generieke TUG-ontheffing voor helikoptervluchten
Datum ontvangst aanvraag	:	3 oktober 2019
Locatie	:	Provincie Overijssel
Datum vlucht (en)	:	3 jaar vanaf de datum van de vaststelling van de beschikking.
Datum beschikking	:	04.11.2019
Kenmerk	:	2019/0316363
Zaaknummer	:	Z-HZ_TUG-2019-003961

1. Aanvraag

Op 3 oktober 2019 hebben wij een aanvraag ontvangen van Heliair B.V., Broekweg 5A 1, 6732GT Harskamp, om een ontheffing van artikel 8.1a van de Wet Luchtvaart en de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen. Deze aanvraag hebben wij ingeboekt onder nummer 2019/0302358.

Per e-mail van 10 oktober 2019 hebben wij de aanvullende gegevens gevraagd. De aanvullende gegevens hebben wij per e-mail op 10 oktober 2019 ontvangen en ingeboekt onder nummer 2019/0316351.

De aanvraag heeft betrekking op landingen en starts met helikopters welke plaats zullen vinden op nu nog niet bekende terreinen binnen de provincie Overijssel in de periode van 1 jaar na afgifte van deze ontheffing. De aanvrager gaat hierbij uit van een maximum van 2 x 2 vliegbewegingen (2 maal landen en 2 maal opstijgen) per dag per terrein, waarbij elk terrein niet meer dan 12 etmalen per kalenderjaar gebruikt zal worden.

2. Besluit

Gedeputeerde Staten van Overijssel besluiten, gelet op het bepaalde in artikel 8a.51 van de Wet Luchtvaart en de Ministeriële Regeling Veilig Gebruik Luchthavens en andere terreinen, een ontheffing te verlenen aan Heliair B.V., Broekweg 5A 1, 6732GT Harskamp, voor het uitvoeren van de 2x2 vliegbewegingen binnen de provincie Overijssel onder de voorschriften (bijlage 1) en met in achtneming van de op de kaart aangeven te vermijden gebieden (bijlage 1b van de "Beleidsregel ontheffing voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik van een terrein voor het opstijgen of landen van een luchtvaartuig").

De aanvraag maakt deel uit van het besluit (bijlage 2).

3. Procedure

Gedeputeerde Staten kunnen op grond van artikel 8a.51 van de Wet Luchtvaart ontheffing verlenen van het verbod om buiten een luchthaven op te stijgen en te landen. Dit betreft een ontheffing voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik (TUG-ontheffing) van een terrein.

Gedeputeerde Staten hebben hiertoe op 3 november 2015 de "Beleidsregel ontheffing voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik van terreinen voor het opstijgen en landen met een luchtvaartuig buiten luchthavens" (hierna: beleidsregel) vastgesteld ¹.

Onder punt 3 van de beleidsregel hebben Gedeputeerde Staten deze bevoegdheid nader ingevuld door verschillende soorten ontheffingen te onderscheiden. Het betreft hier een generieke ontheffing voor meerdere terreinen binnen de provincie Overijssel, met een melding 24 uur van te voren, voor maximaal 2x2 vliegbewegingen (= 2 vluchten) per dag, voor maximaal 12 dagen per jaar per terrein, af te geven voor maximaal 12 maanden.

¹ Provinciaal Blad nr. 7533 – 16 november 2015

Per brief van 16 oktober 2019 hebben wij de burgemeesters van Overijssel in de gelegenheid gesteld - in het kader van het verplichte overleg op grond van artikel 35 van de Regeling Veilig Gebruik luchthavens en andere terreinen (hierna: RVGLT) - eventuele bedenkingen op het gebied van de openbare orde naar voren te brengen tegen het verlenen van deze ontheffing.

Op 22, 23 en 24 oktober 2019 hebben we van respectievelijk de burgemeesters van Steenwijkerland, Hardenberg en Oldenzaal de reactie ontvangen dat zij akkoord gaan met het verlenen van deze ontheffing.

In zijn reactie heeft de burgemeester van Hardenberg voorgesteld om twee extra voorschriften op te nemen:

- "1. u moet minimaal 2 uur voor aanvang een melding indienen bij de gemeente Hardenberg en de politie IJsselland;
2. alle aanwijzingen en bevelen die door de politie gegeven worden, moeten stipt en onmiddellijk worden opgevolgd;"

Wat punt 1 betreft, het volgende. In onze beschikking nemen wij standaard een voorschrift op waarbij we het bedrijf verplichten om ten minste 24 uur voor het gebruik van de ontheffing vluchten te melden aan onder anderen de burgemeester.

Voorstel 2 betreft een strafrechtelijke verplichting die niet onder de bestuurlijke bevoegdheid valt en niet kan worden opgenomen in de TUG-ontheffing.

De overige burgemeesters van Overijssel hebben van deze gelegenheid geen gebruikgemaakt.

4. Overwegingen

Wij hebben de TUG-aanvraag getoetst aan de beleidsregel.

Gelet op onderstaande overwegingen zijn wij van oordeel dat de gevraagde ontheffing kan worden verleend.

Locatie

De beoogde locaties waar het landen en starten van de helikopters zal gaan plaatsvinden, mogen niet zijn gelegen binnen de 'te vermijden gebieden' zoals weergegeven op de bij de beleidsregel behorende kaart (bijlage 1b van de beleidsregel). Dit betekent dat niet mag worden geland en worden opgestegen binnen een Natuurnetwerk Nederland (voorheen EHS) gebied en/of een Natura2000-gebied (voorschrift 9).

Belang aanvrager

Heli-air B.V. is een commercieel bedrijf voor zakelijk en particulier helikopters vervoer dat opereert onder Air Operator Certificatie (AOC).

Belang omwonenden

De belangen van omwonenden worden niet dusdanig getroffen dat moet worden afgezien van het verlenen van deze ontheffing.

- Per jaar mag niet meer dan 12 etmalen gebruik worden gemaakt van hetzelfde terrein. Wanneer dit aantal is bereikt door één of meerdere TUG-ontheffingen, is die locatie niet meer beschikbaar. Een terrein kan dus maximaal 12 dagen per jaar worden aangewezen als luchtvaartterrein, voor welke ontheffing of voor welk bedrijf dan ook (voorschrift 2)
- De helikopters mag per dag, per terrein niet meer dan 2 keer landen en 2 keer opstijgen (voorschrift 3).
- Het is alleen toegestaan gebruik te maken van deze ontheffing in de daglichtperiode (voorschrift 4).
- Naast het maximale aantal vliegbewegingen per dag en per jaar en de tijd waarbinnen mag worden geland en opgestegen, zijn ook eisen gesteld aan de aan- en uitvliegroutes en de ligging van de terreinen ten opzichte van bebouwing (voorschriften 6, 7 en 8) om – onnodige – geluidsoverlast voor omwonenden zoveel mogelijk te beperken.
- Gezien de aard van de aangevraagde activiteiten, het per geval landen en opstijgen van één helikopters, is er geen verkeer aantrekkende werking te verwachten.

5. Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een vergunning of ontheffing nodig zijn in het kader van de Wet natuurbescherming of een vergunning in het kader van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Deze opsomming is niet uitputtend. Het verlenen van deze TUG-ontheffing betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

Veiligheid

De provincie is niet het bevoegde gezag ten voor het stellen van eisen veiligheidseisen bij het landen en opstijgen met luchtvaartuigen. De algemeen geldende eisen met betrekking tot veiligheid zijn vastgelegd in de rijksregelgeving. Daarbij gaat het om eisen aan de vaardigheid van piloten, de luchtwaardigheid van luchtvaartuigen en aan de terreinomstandigheden.

De eisen aan het terrein van landen en opstijgen zijn vastgelegd in de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen (RVGLT). Deze eisen verschillen per luchtvaartuigen:

- Helikopters (art. 24)
- Micro Light Aeroplanes (art. 25, 3e lid)
- Gemotoriseerde schermvliegers of paramotors (art. 26, 2e lid)
- Vrije ballonnen (art. 27, 3e lid)
- Onbemande luchtvaartuigen tot 150 kg (art. 33, 6e lid).

Alvorens u gaat vliegen dient u zich ervan te overtuigen, dat het terrein aan bovengenoemde eisen voldoet.

Veiligheid omstanders bij helikopters

In de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen zijn regels opgenomen in verband met de aanleg, de inrichting, de uitrusting en het veilig gebruik van luchthavens en andere terreinen met het oog op de orde en veiligheid op die luchthavens en terreinen. Voor helikopters zijn in de regeling echter geen regels opgenomen die betrekking hebben op de veiligheid van omstanders.

Geconstateerd is echter dat omstanders zich soms te dicht bij een landende of opstijgende helikopter bevonden, wat een gevaarlijke situatie opleverde.

Om de veiligheid van deze omstanders te waarborgen hebben wij aan deze TUG-ontheffing een voorschrift verbonden waarin is opgenomen dat binnen een zone van 25 meter gemeten vanaf de plaats waar de landingen en opstijgingen plaatsvinden geen omstanders aanwezig mogen zijn wanneer het rotorblad in werking is. Bij de bepaling hiervan hebben wij aansluiting gezocht bij artikel 24, onder b. van de regeling waarin een afstand van 25 meter is opgenomen ten opzicht van het terrein dat gebruikt wordt door een helikopter en een openbare weg. In de toelichting op de regeling is aangegeven dat de eisen in artikel 24 betrekking hebben op terreinen die tijdelijk en uitzonderlijk gebruikt worden door een helikopter.

6. Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

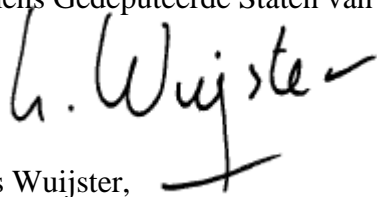
Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

7. Afschrift

Een afschrift van dit besluit is gezonden aan:

- a. Aanvrager; Heliair B.V., Hooibrinkweg 6, 6732 EM, Harskamp
- b. Burgemeesters van provincie Overijssel
- c. Minister van Infrastructuur en Milieu per e-mail: meldingtug@ilent.nl
- d. Luchtvaartpolitie per e-mail: dlvplvt@klpd.politie.nl

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen

- Voorschriften (bijlage 1)
- Aanvraag (bijlage 2)

Bijlage 1 Voorschriften

1. Deze ontheffing geldt voor een periode van 3 jaar vanaf de datum van de vaststelling van de beschikking voor binnen de provincie Overijssel liggende terreinen.
2. Per kalenderjaar mag niet meer dan 12 keer gebruik worden gemaakt van hetzelfde terrein. Indien dit aantal is bereikt door één of meerdere TUG-ontheffingen zullen de houders van de betreffende ontheffingen per ommegaande daarvan op de hoogte worden gesteld. Het betreffende terrein is dan niet meer beschikbaar.
3. Op een terrein mogen op basis van deze generieke TUG-ontheffing maximaal 2x2 vliegbewegingen (= 2 vluchten) per dag worden uitgevoerd.
4. Het landen en opstijgen is slechts toegestaan in de daglichtperiode: het gedeelte van het etmaal tussen vijftien minuten voor zonsopgang en vijftien minuten na zonsondergang, zoals geldt voor de positie 52.00 graden N en 5.00 graden O op zeeniveau. In de Aeronautical Information Publications (AIP) is voor elke dag opgenomen wat de daglichtperiode is afhankelijk van het seizoen.
5. Binnen een zone van 25 meter gemeten vanaf de plaats waar de landingen en opstijgingen plaatsvinden, mogen geen omstanders aanwezig zijn wanneer het rotorblad in werking is.
6. Er mag niet worden geland of opgestegen binnen een straal van 100 meter van geluidsgevoelige bestemmingen (woningen, scholen, medische inrichtingen etc.)
7. Bij gebruikmaking van een generieke ontheffing voor het opstijgen en landen met een helikopter of helikopters op meerdere terreinen op dezelfde dag mogen in dat geval deze terreinen niet in elkaars directe omgeving gelegen zijn. Als richtlijn voor het bepalen van "directe omgeving" geldt: locaties die minder dan 1.000 m hemelsbreed van elkaar verwijderd zijn.
8. Ter voorkoming van onnodige (geluids-)overlast, mogelijke schrikreacties van buiten verblijvend vee en in het kader van de (verkeers-)veiligheid, zullen de aan- en uitvliegroutes zodanig dienen te zijn dat de kernen van dorpen en steden en andere geluidgevoelige bestemmingen als ook het buiten verblijvende vee in de buurt van het terrein wordt vermeden.
9. Er mag niet worden geland of opgestegen binnen een Natuurnetwerk Nederland en Natura2000- gebied.
10. Minstens 24 uur voor het gebruik van de ontheffing wordt het voornemen tot gebruik van de TUG-ontheffing door het luchtvaartbedrijf gemeld aan:
 - het college van Gedeputeerde Staten met behulp van het digitale meldingsvluchtenformulier TUG-ontheffing, beschikbaar op www.overijssel.nl,
 - de minister van Infrastructuur en Milieu per e-mail: meldingtug@ilent.nl,
 - de luchtvaartpolitie per e-mail: dlvplvt@klpd.politie.nl
 - en aan de burgemeester van de gemeente waarbinnen het terrein waar opgestegen en geland wordt, gelegen is.

In deze kennisgeving dient te worden vermeld: de dag, de locatie en het kenmerk van dit GS-besluit

11. Het aantal landingen en/of starts dat daadwerkelijk is uitgevoerd, wordt binnen 24 uur na de desbetreffende dag gemeld met behulp van het digitale meldingsvluchtenformulier TUG-ontheffing, beschikbaar op www.overijssel.nl.
12. Vóór aanvang van de vlucht van of naar het terrein waarvan melding is gedaan, moet de gezagvoerder zich ervan vergewissen dat de melding, in de zin van artikel 35, lid 3, van de Regeling Veilig Gebruik Luchthavens en andere terreinen, door de houder van deze ontheffing is gedaan en dat de gezagvoerder van het luchtvaartuig een afschrift van deze ontheffing in zijn bezit heeft.
13. Het terrein waar opgestegen en geland wordt, moet voldoen aan de RGVLT (Regeling Veilig Gebruik Luchthavens en andere terreinen).