

Bijlage 1. Algemene plaatselijke verordening Eemnes 2010, overige relevante wetten en jurisprudentie

Algemene Plaatselijke verordening Eemnes 2010

Artikel 1.5. Persoonlijk karakter van vergunning of ontheffing

De vergunning of ontheffing is persoonsgebonden, tenzij bij of krachtens deze verordening anders is bepaald of de aard van de vergunning zich daartegen verzet

Artikel 1.6. Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing

De vergunning of ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd:

- a. indien ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. indien op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de ontheffing of vergunning, intrekking of wijziging noodzakelijk is vanwege het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning of ontheffing is vereist;
- c. indien de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
- d. indien van de vergunning of ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn dan wel, bij het ontbreken van een gestelde termijn, binnen een redelijke termijn;
- e. indien de houder dit verzoekt.

Artikel 1.8. Weigeringsgronden

De vergunning of ontheffing kan door het bevoegd gezag worden geweigerd in het belang van:

- a. de openbare orde;
- b. de openbare veiligheid;
- c. de volksgezondheid;
- d. de bescherming van het milieu.

Artikel 5.17. Begripsbepaling

Lid 1: In deze afdeling wordt verstaan onder standplaats: het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten aan te bieden, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel.

Lid 2: Onder standplaats wordt niet verstaan:

- a. een vaste plaats op een jaarmarkt of markt als bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h, van de Gemeentewet;
- b. een vaste plaats op een evenement als bedoeld in artikel 2:24.

Artikel 5.18. Standplaatsvergunning en weigeringsgronden

Lid 1. Het is verboden zonder vergunning van het college een standplaats in te nemen of te hebben.

Lid 2. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd:

- a. wegens strijd met een geldend bestemmingsplan;
- b. indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan eisen van redelijke welstand;
- c. indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.

Overige relevante regelingen en wetten

Naast de standplaatsvergunning dient de standplaatshouder ook aan andere wettelijke vereisten te voldoen. Op de standplaatsen is een breed juridisch kader van toepassing. Hierna volgt een kort overzicht van de belangrijkste elementen waarmee bij de afweging rekening moet worden gehouden:

EG-verdrag

In de artikelen 43 jo. 48 van het EG-Verdrag is de primaire vestigingsvrijheid geborgd. De vestigingsvrijheid is het overkoepelende uitgangspunt van het standplaatsenbeleid. Dit artikel verbiedt beperking van het recht oprichting en beheer van ondernemingen. Beperking van dit recht is evenwel, ex artikel 46 EG-Verdrag beperkt mogelijk in het kader van de openbare orde en veiligheid alsmede de volksgezondheid.

Grondwet en Gemeentewet

In artikel 19, lid 3 van de Grondwet is de vrije keuze van arbeid, behoudens beperkingen bij of krachtens de wet gesteld, vastgelegd. Op grond van artikel 108 van de Gemeentewet is de gemeente bevoegd tot regeling en bestuur van de gemeentelijke huishouding en artikel 149 van laatstgenoemde wet regelt de bevoegdheid van de gemeenteraad om verordeningen vast te stellen, welke deze in het belang van de gemeente nodig oordeelt. Hiertoe is ondermeer de APV opgesteld, waarin het vergunningstelsel voor standplaatsen is opgenomen art 5:18 e.v. Apv.

Winkeltijdenwet

De winkeltijdenwet regelt één en ander met betrekking tot de openingstijden van winkels. Volgens artikel 2 lid 2 Winkeltijdenwet gelden de bepalingen uit de winkeltijdenwet ook voor standplaatsen. Echter bepaalde vormen van verkoop zijn uitgezonderd van deze verboden. Relevant is artikel 12 (straatverkoop van bepaalde goederen) van het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet.

Op grond van artikel 1 lid 2 jo. lid 1 Wtw is het verboden op de ondervermelde dagen en tijden in de uitoefening van een bedrijf, anders dan in een winkel, goederen te koop aan te bieden of te verkopen aan en in rechtstreekse aanraking met particulieren:

- op zondagen;
- op Nieuwjaarsdag, Goede Vrijdag (na 19.00 uur), tweede Paasdag, Dodenherdenking (na 19.00 uur) Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag, op Kerstavond (na 19.00 uur) en op eerste en tweede Kerstdag;
- op werkdagen voor 06.00 uur en na 22.00 uur.

Bestemmingsplan

Strijd met het bestemmingsplan vormt een expliciete weigeringsgrond voor een standplaatsvergunning. Dit betekent dat bij de beoordeling van een aanvraag voor een standplaats altijd gelet moet worden op de voorschriften van het van toepassing zijnde bestemmingsplan.

Warenwet / De Hygiëncode Ambulante Handel Eet -en Drinkwaren

Op het drijven van handel in waren zoals genoemd in artikel 1 van de Warenwet zijn de bepalingen uit de Warenwet van toepassing. De warenwet stelt regels met betrekking tot de hoedanigheid en aanduiding van waren. Daarnaast stelt de wet eisen aan de hygiëne en degelijkheid van producten. De Warenwet geldt ook voor het drijven van handel vanaf een standplaats, maar omdat dit type handel enkele specifieke kenmerken heeft is er per 1 september 2004 de Hygiëncode Ambulante Handel Eet -en Drinkwaren uitgebracht. De Keuringsdienst van Waren handhaaft deze wet.

Wet Milieubeheer

In het kader van de Wet Milieubeheer zijn enkele algemene maatregelen van bestuur vastgesteld, waaronder het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer. Per type inrichting zijn voorschriften gesteld waaraan de inrichting moet voldoen. Te denken valt aan eisen met betrekking tot frituurinstallaties, gasflessen, opslag, etc. Deze bepalingen gelden ook voor standplaatshouders. Vooral aan de standplaatsen voor de verkoop van vis en frites/snacks worden milieueisen gesteld. Deze eisen betreffen in hoofdzaak het bakken.

Privaatrecht / Gebruik van de openbare weg

Meestal is de gemeente eigenaar van de grond waarop een standplaats wordt ingenomen en kan op grond daarvan de eigendomsbevoegdheden uit het Burgerlijk Wetboek (artikel 5.1 Bw) uitoefenen.

Constance jurisprudentie wijst echter uit dat de gemeente haar privaatrechtelijke bevoegdheden als eigenaar niet mag gebruiken om te regelen wat via de publiekrechtelijke weg geregeld kan of moet worden. Met andere woorden, waar een vergunningstelsel mogelijk is, mag dit niet worden vervangen door een privaatrechtelijke regeling.

Voor het ingebruiknemen van openbare grond is de gemeente als eigenaar wel bevoegd een vergoeding te bedingen, naast de gebruikelijke legesbedragen die bij een standplaatsvergunning horen.

Legesverordening

Voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor het verkrijgen van een standplaatsvergunning en voor het in gebruik nemen van gemeentegrond worden kosten in rekening gebracht.

Jurisprudentie

Raad van State, afdeling bestuursrechtspraak R03.85.0993, 2 juni 1987
Raad van State, afdeling bestuursrechtspraak R03.92.2138 3 november 1994
Raad van State, afdeling bestuursrechtspraak S03.93.4828 4 maart 1994
Raad van State, afdeling bestuursrechtspraak R03.93.2233 18 maart 1997
Rechtbank Arnhem, sector bestuursrecht 97/341 HZ; 97/342 VV 10 maart 1997
Raad van State, afdeling bestuursrechtspraak H01.96.1167 29 januari 1998
Sector kanton Rechtbank Haarlem, 374597/HP 08-8 18 april 2008
Rechtbank Middelburg, 04/582 15 februari 2005
Rechtbank Middelburg, 04/587 15 februari 2005
Raad van State, afdeling bestuursrechtspraak, 200301661/1 15 oktober 2003
Rechtbank Haarlem, 07-1569 en 07-1456 23 mei 2007
Raad van State, afdeling bestuursrechtspraak, 200702080/1 3 oktober 2007
Raad van State, afdeling bestuursrechtspraak, 200604322/1 7 februari 2007
Rechtbank Arnhem, AWB 07/978 10 oktober 2007
Raad van State, afdeling bestuursrechtspraak, 200200350/1 4 december 2002
Rechtbank 's-Gravenhage, 99/4568 GEMWT en 99/6899 9 maart 2000
Rechtbank Zutphen, 11/519 VEROR 20 mei 2011
Rechtbank Maastricht, AWB 03/1497 GEMWT VV FEE 14 november 2003