

ONTWERPBESLUIT

HET DAGELIJKS BESTUUR VAN HET WATERSCHAP NOORDERZIJLVEST

Heeft het voornemen op de aanvraag van de vergunningswijziging van Suiker Unie Vierverlaten te Groningen als volgt te beslissen

1. Verzoek tot wijziging

Suiker Unie Vierverlaten (SUV), te Groningen, heeft op 3 juli 2019 een aanvraag tot wijziging van de vigerende Watervergunning ingevolge de Waterwet (Wtw) ingediend. Aanvullende informatie hierop is op 3 september 2019 ingediend. Het verzoek is gebaseerd op artikel 6.16 van de Wtw. Deze aanvraag, nummer Omgevingsloket 451923, is geregistreerd onder nummer 19-026435.

2. Aanvraag

Het verzoek om wijziging betreft het chemisch defosfateren van het te lozen water uit de waterzuiveringsinstallatie van SUV. Het gezuiverd proceswater afkomstig van de waterzuiveringsinstallatie dient onder meer aan de lozingseis van fosfor (P_{totaal}) te voldoen. Ondanks een goed werkende biologisch defosfateermechanisme is het technisch niet haalbaar om aan de gestelde lozingseis te voldoen. Momenteel wordt het gezuiverd proceswater uitsluitend biologisch gedefosfateerd. Echter door zowel biologisch als chemisch te defosfateren is een verdere reductie mogelijk.

Het aanvraagformulier, notitie FC 1108-142-NO-002, dd. 3 juli 2019, het rapport R001-1272020HBE-VO1-pws-NL 'Immissietoets chloride Suiker Unie Vierverlaten' dd. 2 september 2019 en tekeningen 'overzicht waterzuivering en grondberging SUV' en 'overzicht doseerpunten ijzerchloride', maken deel uit van deze wijziging.

3. Huidige vergunnings situatie

- Op 11 december 2009, kenmerk 00364 hebben wij aan SUV een Wtw vergunning (ex Wvo) verleend voor het lozen van gezuiverd proceswater op het oppervlaktewater het Koningsdiep, koelwater op het oppervlaktewater het Hoendiep en huishoudelijk afvalwater in het rioleringsstelsel van de gemeente Groningen.
- Op 2 juli 2013, hebben wij aan SUV een maatwerkvoorschrift verleend, in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer, betreffende de lozing van het fabriekskoelwater.
- Op 2 december 2014, kenmerk 13-9814 hebben wij aan SUV een veranderingsvergunning in het kader van de Wtw verleend naar aanleiding van de uitbreiding van de bietenverwerkingscampagne van 135 naar 150 dagen (van september tot met januari/februari ieder jaar). Tevens wordt mogelijk verontreinigd hemelwater, afkomstig vanuit het terrein van de vergistingsinstallatie van SUV en vanuit het terrein van de diksapopslag (opslag van ingedikte suikerstroop), in de zuiveringsinstallatie van de fabriek behandeld.
- Op 5 april 2016, kenmerk 15-25131 hebben wij een wijzigingsvergunning afgegeven voor de te lozen hoeveelheid effluent van de waterzuiveringsinstallatie en een verruiming van de lozingseis van fosfor (P_{totaal}) in het effluent van de waterzuiveringsinstallatie (wzi).

4. Procedure

Artikel 6.16 van de Wtw bepaalt dat op de voorbereiding van een beschikking tot verlening, wijziging of intrekking van een vergunning voor het lozen of storten van stoffen als bedoeld in artikel 6.2, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer (Wm) van toepassing zijn. Met inachtneming van artikel 4.5 van de Awb hebben wij de aanvrager in de gelegenheid gesteld de aanvraag aan te vullen, gedurende welke periode de behandeling van de aanvraag is opgeschort. Na ontvangst van de ontbrekende gegevens op 3 september 2019 is de voorbereidingsperiode weer gestart.

5. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wtw, het Waterbesluit, de Waterregeling, het Waterbeheerprogramma 2016-2021 van Waterschap Noorderzijlvest, de overige bij de Waterwetgeving behorende besluiten en regelingen, de Awb en de hieronder vermelde overwegingen, besluit het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest als volgt:

- I. de bij besluit van 5 april 2016, kenmerk 15-25131, aan Suiker Unie Ververlaten (SUV) te Groningen, verleende vergunning ingevolge de Wtw, voor aanpassing van de lozingseisen van het effluent van de waterzuiveringsinstallatie, door voorschrift 8.1 te wijzigen en toevoeging van voorschrift 24;

- 8.1 In het te lozen effluent van de waterzuiveringsinstallatie op het Koningsdiep, gemeten ter plaatse van het lozingspunt (X4 op de lozingstekening 1-32314), mogen de grenswaarden van de in onderstaande tabel genoemde parameters/ stoffen niet overschreden worden:

Parameter/ stof	Maximaal in steekmonster
CZV ¹	125 mg/l
BZV ¹	20 mg/l
Onopgeloste bestanddelen ¹	30 mg/l
Olie en vet	10 mg/l
pH	6,5 – 9,0
Zuurstof	> 5 mg/l
Temperatuur	< 25°C
Chloride	200 mg/l

¹ Voor deze parameters geldt dat niet meer monsters de lozingseis mogen overschrijden dan in bijlage 1 opgenomen maximaal aantal monsters. Het overschrijden mag voor onopgeloste bestanddelen ten hoogste 150% en voor de overige parameters ten hoogste 100% van de lozingseis bedragen.

- 8.2 Als gevolg van het lozen mag geen visuele verontreiniging optreden

- 24.1 De startdatum van het chemisch defosfateren dient met onderbouwing voor aanvang aan de afdeling Vergunningverlening & Handhaving van het waterschap te worden gemeld.
- 24.2 Bemonstering, analyseren en rapporteren dient overeenkomstig voorschrift 11 en voorschrift 12 van deze vergunning (kenmerk 00364, d.d. 11 december 2009) te worden bewaakt en gerapporteerd.

- II. te bepalen dat het ingediende aanvraagformulier inclusief notitie FC 1108-142-NO-002, dd. 3 juli 2019, het rapport R001-1272020HBE-VO1-pws-NL 'Immissietoets chloride Suiker Unie Vierverlaten' dd. 2 september 2019 en tekeningen 'overzicht waterzuivering en grondberging SUV' en 'overzicht doseerpunten ijzerchloride', onderdeel uitmaken van deze vergunning;
- III. te bepalen dat een exemplaar van deze beschikking wordt gezonden aan:
1. Suiker Unie Vierverlaten, t.a.v. de heer H. Mencke, Fabriekslaan 12, 9745 AG Groningen;
 2. Peutz bv, t.a.v. de heer E. Barendregt, Postbus 696 2700 AR Zoetermeer;
 3. Gedeputeerde staten van de Provincie Groningen, postbus 610, 9700 AP Groningen;
 4. College van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen, Postbus 630, 9700 AP Groningen.

6. Regelgeving en Beleid

Algemeen

In het Waterbeheerprogramma Noorderzijlvest 2016-2021 wordt het beleid ten aanzien van de kwaliteit van het oppervlaktewater uitgewerkt.

Het eerste uitgangspunt van het beleid is vermindering van de verontreiniging waarbij, voor vrijwel alle verontreinigende stoffen, voorop staat dat een inspanning moet worden geleverd om verontreiniging van het oppervlaktewater te voorkomen (voorzorgprincipe).

Brongerichte maatregelen hebben de voorkeur boven end-of-pipe maatregelen. Duurzame lange termijnoplossingen hebben daarbij de voorkeur boven korte termijn saneringen.

Voor alle schadelijke stoffen moeten de beste beschikbare technieken worden toegepast. Bij de beoordeling van de stand der techniek wordt gekeken naar vergelijkbare bedrijven of de (internationale) bedrijfstakken, BREF's en naar de in CIW-verband uitgevoerde (bedrijfstak)studies.

Als uitgangspunt van het beleid geldt ook het principe van "geen achteruitgang". Dit houdt in dat binnen een bepaald beheersgebied voor geen van de aangewezen prioritair (gevaarlijke) stoffen of groepen van prioritair (gevaarlijke) stoffen, het totaal van de lozingen mag toenemen. Voor de overige stoffen geldt dat de waterkwaliteit niet significant mag verslechteren.

De beleidsuitgangspunten voor lozingen zijn gebaseerd op de vermindering van de verontreiniging en op het principe van geen achteruitgang op grond van de Kaderrichtlijn Water (KRW).

RIE en BREF

De Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU, RIE) is per 1 januari 2013 geïmplementeerd in de Nederlandse wet- en regelgeving. Deze richtlijn omvat een integratie van de IPPC-richtlijn (Integrated Pollution Prevention and Control, Europese Richtlijn 96/61/EG) met de Richtlijn grote stookinstallaties, de Afvalverbrandingsrichtlijn, de Oplosmiddelenrichtlijn en drie Richtlijnen voor de titaandioxide-industrie. De RIE heeft tot doel het realiseren van een geïntegreerde preventie en beperking van verontreiniging door industriële installaties. Als hulpmiddel voor het toepassen van de richtlijn heeft de EU een aantal referentiedocumenten (BREF's) opgesteld. In deze BREF's wordt een uitgebreide beschouwing gegeven van voorkomende technieken en de ontwikkelingen van technieken, en wordt één techniek als "Best Available Technique" bestempeld.

Kaderrichtlijn Water (KRW)

Volgens deze richtlijn dienen de lidstaten alle passende maatregelen te nemen ter beëindiging van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de bijlagen van deze richtlijn en ter vermindering van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de lijst prioritair stoffen van de richtlijn inzake milieukwaliteitsnormen op het gebied van het waterbeleid (2008/105/EG).

De KRW kent het principe van geen achteruitgang. Aanvragen met betrekking tot nieuwe emissies of uitbreidingen van bestaande emissies moeten aan dit principe worden getoetst. Voorkomen moet worden dat de toestand van het water verslechtert.

Bezien van de vergunning

Er is een wettelijke verplichting tot het periodiek bezien en actualiseren van de vergunningen op actualiteit en adequaatheid. Hierbij is tevens van belang of de inrichting in werking is conform de vigerende vergunning en de onderliggende aanvraag. De verplichting tot het periodiek bezien is gelegen in artikel 2.30 van de Wet Algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo).

Concreet betekent dit dat minstens één keer per vier jaar de vergunning moet worden bezien of deze nog toereikend is met het oog op de bescherming van de waterkwaliteit. Hierbij speelt tevens een rol in hoeverre de meest recente beleidsontwikkelingen en uitvoeringsrichtlijnen in de vergunningverlening zijn betrokken, zoals het waterbeheersplan en de stand der techniek.

7. Beoordeling lozing

De voorgenomen wijziging leidt niet tot een andere conclusie ten aanzien van de BREF voedingsmiddelen. Er blijft worden voldaan aan de hierin gestelde eisen.

De aangevraagde wijziging betreft het chemisch defosfateren van het gezuiverd proceswater afkomstig van de waterzuiveringsinstallatie. Op vier plaatsen kan in het gezuiverde water ijzerchloride worden gedoseerd. In periodes met slecht lopende Bio-P verwijdering (biologische defosfateren) kan er door het inzetten van chemisch defosfateren voorkomen worden dat er niet aan de gestelde lozings eis kan worden voldaan. Het chemisch defosfateren kan op elk moment van het jaar worden ingezet. Voor het chemisch defosfateren wordt er ijzerchloride toegepast. SUV streeft er naar om zo weinig mogelijk ijzerchloride te doseren. De hoeveelheden toegepaste ijzerchloride worden door SUV gemonitord. Met het oog op de waterkwaliteit, is in verband met de lozing van de fosfaatvrucht nadrukkelijk aandacht besteed aan het toepassen van de Best Beschikbare Technieken (BBT) in de waterzuivering van SUV.

Voor het chemisch defosfateren wordt ijzer(III)chloride toegepast. Om de waterbezwaarlijkheid van ijzer(III)chloride te beoordelen is gebruik gemaakt van de Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM). Onder waterbezwaarlijkheid wordt verstaan: 'de mate waarin er een kans is op nadelige effecten voor het aquatisch milieu'.

De ABM indeling bestaat uit vier categorieën van aflopende waterbezwaarlijkheid:

- Z (Zeer Zorgwekkende Stoffen: verzameling van meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu, bijvoorbeeld PAK's, dioxinen, kwik en kwikverbindingen);
- A (niet snel afbreekbare, waterbezwaarlijke stoffen);
- B (snel afbreekbare, waterbezwaarlijke stoffen);
- C (stoffen die van nature voorkomen in het lokale oppervlaktewater).

Met een toenemende waterbezwaarlijkheid van een stof zal ook de inspanning om een emissie te beperken of te voorkomen toenemen, de saneringsinspanning. Deze geeft het niveau aan van de inspanning die moet worden geleverd om de lozing van een stof te verminderen. Daarbij geldt dat hoe waterbezwaarlijker een stof/mengsel is, hoe groter de saneringsinspanning die verlangd mag worden. Bij het bepalen van de saneringsinspanning die met elk van deze vier categorieën gepaard gaat, wordt gekeken naar de mogelijkheden van bron aanpak (substitutie, hergebruik en procesaanpassing) en minimalisatie (zuivering van de afvalwaterstroom).

De waterbezwaarlijkheid van het toe te passen ijzer(III)chloride wordt ingedeeld in C (stoffen die van nature voorkomen in het lokale oppervlaktewater). Voor de relatief onschadelijke C-stoffen geldt dat er door middel van good-housekeeping zoveel mogelijk moet worden voorkomen dat deze stoffen in het milieu terecht komen. IJzer(III)chloride wordt door SUV alleen toegepast indien dit strikt noodzakelijk is. De voorkeur van SUV ligt bij het biologische defosfateren.

Op het uiteindelijk te lozen restwater is de immissietoets toegepast. Door deze toets worden negatieve gevolgen van de toestand van het waterlichaam in het kader van de KRW voorkomen. De gehanteerde normen in deze toets zijn de Milieukwaliteitsnormen (MKN) voor zoet water vanuit de KRW die verwerkt zijn in het Waterbeheerprogramma van het waterschap. Dit plan stelt

als doel het realiseren van de “goede toestand” in 2021. Deze normen houden rekening met de toxiciteit van het compartiment water en niet met de waterbodem. De E-I toets gaat uit van een worst-case benadering en bij de uitwerking is uitgegaan van een evenwichtstoestand voor de verspreiding van een stof (in dit geval chloride) en worden algemene kengetallen gebruikt die het ontvangende water beschrijven voor de berekening van de mengfactoren.

In het geval van SUV bedraagt de effluent concentratie van de waterzuiveringsinstallatie door de toepassing van het ijzer(III)chloride maximaal 200 mg/l aan chloride. Het emissieniveau valt ruim binnen de grens van de gestelde norm vanuit de KRW (≤ 300 mg/l). Aan de tabel van voorschrift 8.1 is de norm aan chloride van 200 mg/l toegevoegd. De overige in de tabel genoemde stoffen/parameters zijn in eerder stadium reeds vergund.

Deze vergunningswijziging is gericht op zelfregulering. Met deze zelfregulering wordt beoogd dat het bedrijf zelf de verantwoordelijkheid neemt om aan de wet- en regelgeving te voldoen zonder dat milieumaatregelen in de vorm van middelvoorschriften worden voorgeschreven in de vergunning.

Beoordeling van de lozing heeft volgens de criteria en uitgangspunten van de KRW zoals deze zijn uitgewerkt in het Waterbeheerprogramma van het waterschap Noorderzijlvest 2016 – 2021 plaats gevonden.

8. Conclusie/ Afsluitende overwegingen

Een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Wtw zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

Wij zijn van oordeel dat deze wijziging niet leidt tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater. Tegen het verlenen van de gevraagde wijzigingsvergunning bestaan daarom bij ons geen bezwaren.

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest



Len van Rosmalen,
manager Watersystemen en Waterveiligheid