



VERZONDEN 25 OKT. 2019

**Beschikking van
Burgemeester en wethouders van de gemeente
Breda**

op de op 20 juni 2019 bij hen binnen gekomen aanvraag van Securitas Direct B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Neerloopweg 42 te Breda.

zaaknummer

19061277

Olo 4482393

Beschikingsdatum

25 oktober 2019

Burgemeester en wethouders van Breda,
namens dezen,

drs. W.D. Denneman,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 17 juni 2019 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Securitas Direct B.V.. De aanvraag is ingediend voor een kantoorgebouw met opslag en transport van pyrotechnische producten gelegen aan Neerloopweg 42 te Breda. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 19061277 (olo 4482393). Concreet wordt verzocht om een oprichtingsvergunning.

Besluit

Wij hebben besloten om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de vergunning te verlenen:

dat de volgende bescheiden bij de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:

- Aanvraagformulier olo 4482393 d.d. 17 juni 2019.
- Bijlage "Omgevingsvergunning activiteit milieu Securitas Direct B.V." d.d. 17 juni 2019;
- Bijlage "nawoord en ondertekening" d.d. 17 juni 2019.

Aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Ter inzage legging ontwerp

Van vrijdag 6 september tot en met donderdag 17 oktober 2019 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Binnen de daarvoor gestelde termijn zijn geen zienswijzen ontvangen.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften.....	4
Milieu	4
1. Algemeen	4
2. Afval	4
3. Energie	5
4. Geluid en trillingen.....	5
5. Opslag pyrotechnische producten	5
Procedurele overwegingen	7
Inhoudelijke overwegingen	10
Milieu	10
1. Inrichting.....	10
2. Algemene overwegingen BBT	10
3. Afval	11
4. Afvalwater	12
5. Bodem	12
6. Energie	12
7. Brandveiligheid	12
8. Externe veiligheid	13
9. Geluid en trillingen.....	14
10. Lucht	15
11. Conclusie.....	16
Bijlage: Begrippen	17

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Algemeen

1.1. Gedragsvoorschriften

- 1.1.1. De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.2. De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.
- 1.1.3. Indien zich binnen de inrichting een ongewoon voorval voordoet als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient hiervan conform artikel 17.2 Wet milieubeheer zo spoedig mogelijk mededeling te worden gedaan aan het bevoegd gezag. In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de vergunninghouder deze mededeling onverwijld schriftelijk te bevestigen.

1.2. Metingen en registratie

- 1.2.1. In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn waarin informatie omtrent onderhoud, metingen, keuringen, controles en gegevens van relevante milieuonderzoeken worden bijgehouden. In het registratiesysteem moet ten minste de volgende informatie zijn opgenomen:
 - de resultaten van in de inrichting uitgevoerde milieucontroles, keuringen en inspecties;
 - meldingen van ongewone voorvallen, die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van datum, tijdstip en de genomen maatregelen;
 - registratie van het energie- en waterverbruik;
 - een afschrift van de vigerende milieuvergunning(en) met bijbehorende voorschriften en meldingen.

Deze informatie moet in ieder geval tot aan het beschikbaar zijn van de resultaten van de eerst volgende meting, controle of analyse, maar tenminste gedurende 3 jaar in de inrichting worden bewaard.

2. Afval

2.1. Algemeen

- 2.1.1. De vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
 - (klein) gevaarlijk afval;
 - papier en karton;
 - elektrische en elektronische apparatuur;
 - kunststoffolie;
 - restafval vergelijkbaar met huishoudelijk afval.

3. Energie

3.1. Algemeen

- 3.1.1. Het jaarlijks energieverbruik moet worden geregistreerd. Er kan worden volstaan met het bewaren van de energienota's. De vergunninghouder houdt deze gegevens drie jaar in het bedrijf ter inzage voor het bevoegd gezag.
- 3.1.2. Bij nieuwplaatsing of vervanging van toestellen, installaties en verlichtingsapparatuur (inclusief lampen) verdienen de technieken die het minste energie verbruiken de voorkeur.

4. Geluid en trillingen

4.1. Algemeen

- 4.1.1. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) geproduceerd door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en plaatsvindende activiteiten en laad- en losactiviteiten, mag ter plaatse van de gevel van enige niet tot de inrichting behorende woningen van derden niet meer bedragen dan:

	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
	Dagperiode 07.00-19.00 uur	Avondperiode 19.00-23.00 uur	Nachtperiode 23.00-07.00 uur
$L_{Ar,LT}$ ter plaatse van de gevels van woningen van derden	50	--	--

- 4.1.2. Het meten en berekenen van de geluidniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', van 1999.

5. Opslag pyrotechnische producten

5.1. Algemeen

- 5.1.1. Binnen de inrichting mogen alleen de pyrotechnische componenten van de ADR klasse 1.4S van de categorie P1 met UN0nummer 0432 aanwezig zijn in een maximale hoeveelheid van 128 stuks (totaal circa 90 kg).
- 5.1.2. De pyrotechnische componenten moeten worden opgeslagen in brandveiligheidsopslagkasten die voldoen aan NEN-EN 14470-1.
- 5.1.3. Binnen de inrichting mogen maximaal 4 brandveiligheidsopslagkasten aanwezig zijn. Per brandveiligheidsopslagkast mag maximaal 25 kg pyrotechnische componenten worden opgeslagen.
- 5.1.4. In de brandveiligheidsopslagkasten mogen geen brandbare materialen worden opgeslagen die niet nodig zijn voor de opslag en handelingen aan de pyrotechnische componenten.

- 5.1.5. In of op de brandveiligheidsopslagkast moet de volgende informatie zijn aangebracht:
- naam of merk van de producent;
 - typenummer en jaar van productie;
 - maximale toegelaten emballage;
 - maximale belasting van het legbord.
- 5.1.6. In de ruimte waar de brandveiligheidsopslagkast zich bevindt, moeten minimaal twee draagbare blustoestellen met elk een inhoud van 6 kg of liter blusstof aanwezig zijn.
- 5.1.7. De verpakkingen van pyrotechnische componenten moeten voldoen aan de daarvoor geldende UN-normen. Op de verpakking moeten de productiedatum van de pyrotechnische stof en de identificatiecode zijn aangegeven.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 17 juni 2019 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Securitas Direct B.V. (hierna Securitas) voor een kantoorgebouw met opslag en transport van pyrotechnische producten gelegen aan de Neerloopweg 42 te Breda.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Securitas betreft een dienstverlenend gespecialiseerd in alarmsystemen voor woningen en bedrijven en draagt zorg voor het ontwerp en de ontwikkeling van de dienst en het alarmsysteem alsmede de installatie, het onderhoud en de monitoring van de alarmsystemen. Het alarmsysteem bestaat uit meerdere componenten, waarbij te denken valt aan bijvoorbeeld, SOS voicebox, IP-camera, bewegingsmelder, brandmelder, shock detector en een wateroverlast detector.

Securitas is voornemens een nieuw component toe te voegen aan haar alarmdienst voor de Nederlandse markt. Dit component wordt in andere Europese landen reeds succesvol toegepast. Het betreft hier een rookgenerator, aangeduid als "Zerovision". De Zerovision zal in woningen en bedrijven geïnstalleerd worden als onderdeel van het alarmsysteem.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de in de Wabo omschreven activiteit: oprichten van een inrichting of mijnbouwwerk (artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wabo).

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder 3.6i (andere ontplofbare stoffen dan de hierboven genoemde stoffen en anders dan pyrotechnisch speelgoed.) van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Bevoegd gezag

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Breda zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 lid 1 van de Wabo. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 3.6i van het Bor.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- Aanvraagformulier olo 4482393 d.d. 17 juni 2019.
- Bijlage "Omgevingsvergunning activiteit milieu Securitas Direct B.V." d.d. 17 juni 2019;
- Bijlage "nawoord en ondertekening" d.d. 17 juni 2019.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Bij de toetsing is gebleken dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (uitgebreid)

Vergunningsituatie

Voor de inrichting is nog niet eerder een melding in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend, dan wel een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu verleend. De inrichting bestaat al geruime tijd, maar vanwege alleen kantooractiviteiten was er sprake van een inrichting een type A onder het Activiteitenbesluit milieubeheer (niet meldingsplichtig).

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd wordt, zoals eerder aangegeven, aangemerkt als een inrichting type C. Binnen de inrichting vinden diverse activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten genoemd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit, moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bij behorende Activiteitenregeling:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodem-beschermende voorziening;
- hoofdstuk 1, afdelingen 2.1 tot en met 2.4 en 2.10 van hoofdstuk 2 en hoofdstuk 6 (overgangsbepalingen), voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deel-activiteiten van de inrichting, zoals voornoemd opgenomen.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Wet natuurbescherming

Als een bedrijf activiteiten wil uitvoeren die nadelige gevolgen kunnen hebben voor beschermde natuurgebieden, is in veel gevallen toestemming nodig vanwege de Wet natuurbescherming (Wnb). Het gaat daarbij om toestemming voor handelingen met mogelijke gevolgen voor nabij gelegen natuurgebieden. Bij het aanvragen van een dergelijke toestemming kan het bedrijf een beroep doen op het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Het PAS vervangt de passende beoordeling voor stikstofdepositie bij de vergunningverlening Wnb. Het geeft de onderbouwing dat de natuurdoelen van de Natura 2000-gebieden niet in gevaar komen. Echter is op 29 mei 2019 uit een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State gebleken dat het (PAS) niet meer als basis voor toestemming voor activiteiten mag worden gebruikt. Feitelijk is er dus op dit moment geen toetsingskader meer op basis waarvan de effecten van activiteiten op nabij gelegen natuurgebieden kan worden beoordeeld.

Zoals eerder gesteld is Securitas een beveiligingsbedrijf dat voor deze aanvraag om een oprichtingsvergunning met name kantooractiviteiten ontplooiëde waarvoor geen omgevingsvergunning Wabo milieu benodigd was. Ook was geen sprake van een inrichting die op grond van het Activiteitenbesluit meldingsplichtig was. De activiteit met de opslag van pyrotechnische chemische component heeft deze inrichting vergunningplichtig gemaakt.

Deze activiteit veroorzaakt echter geen stikstofemissie en er ontstaat daardoor naar ons oordeel geen negatief effect van stikstofuitstoot op gevoelige habitatgebieden en/of Natura-2000 gebieden.

Verdere actie in het kader van de Wnb achten wij derhalve redelijkerwijs niet noodzakelijk. De Wet natuurbescherming behoeft ons inziens dan ook niet te worden aangehaakt.

Coördinatie met de Waterwet

Vanuit de inrichting vinden geen directe afvalwaterlozingen plaats op het oppervlaktewater en/of een waterzuiveringsinstallatie. Er wordt indirect geloosd via de gemeentelijke riolering. Een coördinatie met de Waterwet is niet aan de orde.

Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven activiteiten niet zijn vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Inrichting

1.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing oprichten

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2. Algemene overwegingen BBT

2.1. Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;

- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

2.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de eventueel van toepassing zijnde informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor).

2.3. Conclusies BBT

Zoals eerder gesteld zijn diverse paragrafen van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing op de binnen de inrichting uitgevoerde activiteiten. In de Activiteitenregeling zijn de voorschriften van het Activiteitenbesluit verder uitgewerkt. Aangezien diverse van toepassing zijnde BBT-documenten zijn opgenomen in de Activiteitenregeling kan worden gesteld dat de inrichting voldoet aan de best beschikbare technieken.

3. Afval

3.1. Overwegingen voor inrichtingen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.

Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

Volgens de aanvraag ontstaat, buiten het gebruikelijke kantoorafval, geen afval binnen de inrichting. Wij hebben daarom in deze vergunning, behoudens enkele standaardvoorschriften, verder geen aandacht besteed aan het milieuaspect aspect afvalstoffen.

4. Afvalwater

4.1. Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiverings-technisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

Gezien de aard van de activiteiten voornamelijk kantoorwerkzaamheden betreffen, en geen procesafvalwater e.d., zijn geen voorschriften met betrekking tot afvalwater in de vergunning opgenomen.

5. Bodem

5.1. Algemeen

Binnen de inrichting vinden geen bodembedreigende activiteiten plaats. In het kader van deze vergunning hoeven derhalve geen voorschriften te worden opgenomen voor het bodemaspect.

6. Energie

De inrichting gebruikt een beperkte hoeveelheid energie. De hoeveelheden zijn zodanig klein dat de inrichting als niet energierelevant wordt aangemerkt. Dit is in overeenstemming met het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "energie in de milieuvergunning". Inrichtingen met een jaarlijks energieverbruik kleiner dan 25.000 m³ aardgas(equivalent) en tegelijk kleiner dan 50.000 kWh elektriciteit worden daarin als niet energierelevant bestempeld. Het in de aanvraag aangegeven elektriciteitsverbruik (5.000 kWh) en gasverbruik (2.000 m³) van de inrichting ligt beduidend lager dan de hiervoor genoemde drempelwaarden. In de vergunning zijn enkele voorschriften ten aanzien van de registratie van het energieverbruik en zuinig omgaan met energie opgenomen.

7. Brandveiligheid

7.1. Algemeen

Bouwbesluit 2012

Met ingang van 1 april 2012 is het Bouwbesluit 2012 in werking getreden. De bestaande afbakening tussen bouw- en milieuregeling is gehandhaafd. Wanneer er sprake is van:

- een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid boven de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is de Wabo het wettelijke kader;
- een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid onder de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader;
- een brandbare en NIET milieugevaarlijke stof, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader.

De algemene regeling over de verplichte aanwezigheid, onderhoud en controle van mobiele brandblusmiddelen (inclusief brandslanghaspels) is geregeld in het Bouwbesluit 2012.

8. Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Het betreft risico's die verbonden zijn met onder meer de productie, de opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen, voor zover deze stoffen als gevolg van een voorval vrij kunnen komen.

De nadruk van het veiligheidsbeleid ligt op een kwalitatieve benadering en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (preventie), anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval te verkleinen (repressie).

Het betreft hier een kleinschalige opslag van een type pyrotechnische (ontploffbare) chemische component van de ADR klasse 1.4S, type P1 (met UN-nummer 0432) in een hoeveelheid van maximaal 128 stuks (circa 90 kg). De Zerovision module bestaat uit twee componenten, een elektronische en een chemische (deze laatste is een P1 product). Beide componenten zijn separaat verpakt en alleen ten aanzien van het chemische component zal worden opgeslagen. Het chemische component kan nooit geactiveerd worden als deze niet is gemonteerd en gekoppeld aan de elektronische component.

Opslag van de pyrotechnische chemische component zal volgens de aanvraag plaatsvinden in een 4-tal brandvertragende kasten van het type NEN-EN-14470-1, zoals opgenomen in PGS 15 welke 60 minuten brandvertragend zijn uitgevoerd. De kasten zullen worden geplaatst in de ruimte zoals aangegeven op de bij de aanvraag behorende plattegrond.

Voor de opslag van pyrotechnische chemische componenten is getoetst aan de Wet explosieven voor civiel gebruik (Wecg), alsmede aan de richtlijn PGS 32 (Richtlijn voor de bovengrondse opslag van explosieven voor civiel gebruik) van oktober 2016.

Wecg

De pyrotechnische chemische componenten met UN-nummer 0432 bij Securitas zijn echter volgens de Wecg geen explosieven, maar pyrotechnische artikelen voor technische doeleinden. Deze wet is niet van toepassing op pyrotechnische artikelen, die zijn aangewezen in bijlage I van de Wecg. De stoffen bij Securitas zijn genoemd in bijlage I van de Wecg, zodat de Wecg hierop niet van toepassing is.

PGS 32

Op basis van paragraaf 1.3 (toepassingsgebied) van de richtlijn PGS 32 is gesteld dat pyrotechnische artikelen, zoals aangewezen in de Wet explosieven voor civiel gebruik (Wecg) (2014/28/EU (voorheen 2004/57/EU)) en de Regeling overige pyrotechnische artikelen, niet onder het toepassingsgebied vallen van de PGS 32. Het bij Securitas opgeslagen pyrotechnische chemisch component is een aangewezen stof in bijlage I van de Wecg (2014/28/EU) onder UN-nummer 0432 (pyrotechnische voorwerpen voor technische doeleinden) en valt voor de opslageisen dus niet onder de PGS 32. Overigens stelt de Regeling in artikel 7 dat overige pyrotechnische artikelen van de categorie P1 weinig gevaar opleveren.

In de aanvraag is aangegeven dat de pyrotechnische chemische componenten zullen worden opgeslagen in brandveiligheidsopslagkasten die voldoen aan de voorwaarden die daaraan gesteld worden in de richtlijn PGS 15.

In zowel de Richtlijn PGS 32 als in de Richtlijn PGS 15 wordt de brandveiligheidsopslagkast van type NEN-EN-14470-1 aangehaald als voorziening die kan dienen voor de opslag van ADR geklasseerde gevaarlijke stoffen. Echter valt de ADR klasse 1.4 niet onder het toepassingsgebied van de PGS 15.

In de PGS 32 is wel specifiek dit type brandveiligheidsopslagkast voor de ADR klasse 1.4 (onder voorwaarden) als mogelijkheid toegestaan. Ondanks dat voor de pyrotechnische chemische componenten bij Securitas de PGS 32 niet van toepassing is, kunnen wij instemmen met de wijze waarop de pyrotechnische chemische componenten worden opgeslagen, zoals in de aanvraag is voorgesteld.

Gezien bovenstaande is het acceptabel om de vergunning te verlenen, indien voldaan wordt aan de door ons aan deze omgevingsvergunning verbonden voorschriften met betrekking tot de opslag van de binnen de inrichting aanwezige pyrotechnische chemische componenten.

9. Geluid en trillingen

9.1. Algemeen

De normen en beleidsuitgangspunten met betrekking tot het geluid in de omgeving van een inrichting worden gebaseerd op de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (oktober 1998). Er wordt gebruik gemaakt van de in hoofdstuk 4 van de Handreiking genoemde systematiek van richt-, streef- en grenswaarden. conform de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (VROM 1998).

9.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De inrichting is gelegen op een niet gezoneerd bedrijventerrein. Gezien de situering van de woningen en bedrijven in de directe omgeving van de inrichting, sluit de typering "woonwijk in de stad" het beste aan bij de situatie ter plaatse. heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld. Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking. De richtwaarde voor een geluidgevoelig gebouw met de typering "woonwijk in de stad" bedraagt 50 dB(A) etmaalwaarde voor de dag tussen 07.00 tot 19.00 uur, 45 dB(A) etmaalwaarde voor de avond tussen 19.00 uur tot 23.00 uur en 40 dB(A) etmaalwaarde voor de nacht tussen 23.00 en 07.00 uur.

In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor dagperiode (werktijden van 8.00 uur tot 18.00 uur). Volgens de aanvraag zijn de aan- en afvoerbewegingen gezien de kantooractiviteiten als niet relevant te beschouwen. Tevens zijn er geen geluid emitterende installaties aanwezig. Wij zijn van oordeel dat aan het vergunnen van geluidruimte van 50 dB(A) etmaalwaarde voor de dagperiode ter plaatse van de gevels van woningen van derden ruimschoots kan worden voldaan.

9.3. Maximale geluidniveau

Als maximaal toelaatbare piekniveaus, gemeten in de meterstand "fast" voor de gevels van woningen geldt respectievelijk voor de dag-, avond- en nachtperiode 70, 65 en 60 dB(A). Het is zeer aannemelijk dat het maximale geluidniveau bij de meest nabij gelegen woningen (op circa 125 meter gelegen) ruimschoots voldoet aan de geluidgrenswaarden

uit de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening' van 70 dB(A) in de dag-, 65 dB(A) in de avond- en 60 dB(A) in de nachtperiode. De maximale geluidniveaus zullen niet meer als zodanig herkenbaar zullen zijn bij de woningen en is dientengevolge daarvan geen hinder te verwachten. Wij zien geen aanleiding om verdere eisen aan deze vergunning te verbinden ten aanzien van de maximale geluidniveaus.

Conclusie

Ten aanzien van de geluidbelasting voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Ten behoeve van de handhaafbaarheid zijn in de voorschriften grenswaarden gesteld ter plaatse van geluidgevoelige bestemmingen wat betreft het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau.

10. Lucht

10.1. Algemeen beleid

Het algemene beleid in Nederland is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht die veroorzaakt worden door vergunningplichtige inrichtingen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer (Wm).

Op grond van bijlage 1 van de Mor is voor lucht de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) als aangewezen informatiedocument over BBT relevant. Binnen de inrichting vinden geen luchtemitterende activiteiten plaats, zodat toetsing aan het BBT document niet aan de orde is. In het kader van deze vergunning hoeven derhalve geen voorschriften te worden opgenomen voor het luchtaspect.

10.2. Luchtkwaliteitseisen

De belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer. Artikel 5.16 lid 1 Wm geeft aan hoe een vergunningaanvraag moet worden getoetst en onder welke voorwaarden deze kan worden verleend. Als aannemelijk is dat aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor de uitoefening van de bevoegdheid tot vergunningverlening. Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO₂), zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen.

Aangezien verlening van de omgevingsvergunning gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit moet in beginsel onderzoek worden verricht naar de gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. In dit geval kan dit onderzoek echter achterwege blijven, omdat de activiteit waarvoor omgevingsvergunning wordt gevraagd niet leidt tot een significante hoeveelheid van de emissie van de genoemde stoffen.

Binnen de inrichting komen per dag enkele personenauto's aan. Met behulp van de Infomil NIBM-tool 2015 is gerekend dat bij een hoeveelheid verkeersbewegingen van meer dan 1750 voertuigen sprake is van betekende mate bijdrage aan de luchtkwaliteit. Aangezien het aantal voertuigbewegingen beduidend minder is, houdt het in dat de inrichting niet in betekende mate bijdraagt aan luchtkwaliteitsaspecten.

De activiteiten waarvoor vergunning wordt aangevraagd hebben dus geen nadelige gevolgen voor de luchtkwaliteit. Titel 5.2 van de Wet milieubeheer verzet zich dan ook niet tegen het verlenen van de aangevraagde omgevingsvergunning.

11. Conclusie

11.1. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit milieu voor het oprichten van een voor een kantoorgebouw met opslag en transport van pyrotechnische producten zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU $L_{AR,LT}$:

Het equivalente geluidsniveau $L_{Aeq,T}$ waarbij rekening gehouden is met de afzonderlijke geluidsbijdragen tijdens de verschillende bedrijfstoestanden van de inrichting, alsmede met het karakter van het geluid (impulsachtig, tonaal, muziek) en variaties van het immissieniveau als gevolg van verschillende weersomstandigheden (meteocorrectie).

MAXIMAAL GELUIDSNIVEAU L_{Amax} :

Het maximale A-gewogen geluidsniveau (piekgeluidsniveau) L_{Amax} is gebaseerd op de hoogste aflezing in de meterstand "fast". Op deze afgelezen waarde wordt de meteocorrectieterm C_m toegepast. De meterstand "fast" komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

PYROTECHNISCH ARTIKEL:

Een artikel dat explosieve stoffen of een explosief mengsel van stoffen bevat die tot doel hebben warmte, licht, geluid, gas of rook dan wel een combinatie van dergelijke verschijnselen te produceren door middel van zichzelf onderhoudende exotherme chemische reacties.

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.