



ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 29 oktober 2019
Onderwerp : Wet natuurbescherming - 2019-009317 - gemeente Apeldoorn
Activiteit : Sloop bebouwing en nieuwbouw aan Vlijtseweg 64, 7317 AJ te Apeldoorn
Verlenen/weigeren : Verlenen ontheffing
Aanvrager : BPD Ontwikkeling B.V.
Zaaknummer : 2019-009317

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van VOF BPD Nikkels, De Brand 30, 3823 LK Amersfoort, hierna te noemen de aanvrager, van 24 juli 2019 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 24 juli 2019 ontvingen wij een aanvraag van VOF BPD Nikkels voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.5 lid 4 voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor de aangevraagde werkzaamheden niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 4 oktober 2019 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij per e-mail van 6 september 2019 hebben verzocht.

Deze aanvraag is nog niet getoetst aan het gebiedendeel van de Wet natuurbescherming. Mogelijk is hier ook een vergunning Wnb voor nodig. Indien dit het geval is, dient de aanvrager deze ook bij de provincie aan te vragen. Wij maken u attent op de uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 dat voor een toename van stikstofdepositie, hoe klein ook, een vergunningplicht geldt. Wij adviseren u met inachtneming van de uitspraak naar de stikstofdepositie van uw project te kijken.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.8 lid 1 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan VOF BPD Nikkels, De Brand 30, 3823 LK Amersfoort;

voor de soort, verbodsbepalingen en het wettelijke belang zoals weergegeven in tabel 1

Tabel 1 Soort(en), verbod(en) en belang(en)

Soort	Verbod	Belang
Gewone dwergvleermuis (<i>Pipistrellus pipistrellus</i>)	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren
	Artikel 3.5 lid 4	Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen

Belang:

A Artikel 3.8 lid 5b onder 3 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor Vlijtseweg 64, 7317 AJ te Apeldoorn zoals aangegeven in figuur 1 van bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 28 oktober 2024.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort, verboden en het belang zoals weergegeven in tabel 1.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.

7. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-009317.
8. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-009317.
9. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
10. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend, dient door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding te worden verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-009317. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
11. De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat de ecologisch deskundige tijdens het aanbrengen van de mitigerende maatregelen en de ecologische begeleiding alle bevindingen bijhoudt in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd beschikbaar zijn op de projectlocatie en dient door de ontheffinghouder bij een bezoek door een toezichthouder direct te worden overhandigd.
12. Het logboek dient door de ontheffinghouder op verzoek van de toezichthouder direct te worden overhandigd en uiterlijk twee weken na afronding van de ecologische begeleiding/werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2019-009317.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Soortspecifieke voorschriften

13. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 2 en die zijn opgenomen in bijlage 2 van deze ontheffing dienen te worden uitgevoerd.
14. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.
15. De te slopen gebouwen dienen ten minste 3 dagen voorafgaand aan de werkzaamheden en als de avondtemperatuur minimaal 10°C is ongeschikt gemaakt te worden. Dit dient te gebeuren in het actieve seizoen van vleermuizen, globaal lopend van 1 april tot 1 november en buiten de kwetsbare periodes. Een deskundige op het gebied van vleermuizen dient de geschikte methode en het geschikte moment van ongeschikt maken te bepalen. Na het ongeschikt maken dient nogmaals een controle uitgevoerd te worden of de vleermuizen echt vertrokken zijn, dat is met een vleermuisonderzoek in de avond.
16. Indien tijdens de werkzaamheden toch vleermuizen worden aangetroffen, dient het werk ter plaatse stopgezet te worden totdat de vleermuizen uit zichzelf vertrokken zijn. Een deskundige op het gebied van vleermuizen dient hierbij geraadpleegd te worden. Indien de vleermuizen niet uit zichzelf vertrekken, dient contact opgenomen te worden met de provincie Gelderland om toestemming te vragen voor aanvullende maatregelen.
17. De tijdelijk aangebrachte vleermuiskasten dienen te blijven hangen tot de permanente verblijfplaatsen zijn gerealiseerd en beschikbaar zijn, waarbij rekening dient te worden gehouden met de gewenningsperiode. Daarnaast mogen de tijdelijke vleermuiskasten pas verwijderd worden op het moment dat deze niet in gebruik zijn door vleermuizen en buiten de meest kwetsbare periodes zijnde de kraamperiode (half mei tot half juli) en de winterperiode (1 november tot 1 april). De kasten mogen enkel verwijderd worden onder begeleiding van een ecologisch deskundige.
18. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Als voorbeeld rekening dient men rekening te houden met het broedseizoen en de mogelijk in gebruik zijnde nesten, alsmede het leefgebied van kleine marterachtigen. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-009317.
19. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met bevoegd gezag indien andere werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend noodzakelijk zijn. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-009317.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

Ontwikkeling van een nieuwe woonlocatie (Project De Vlijt 1b) op de voormalige gemeentewerf van de gemeente Apeldoorn aan de Vlijtseweg in Apeldoorn. De ontheffing wordt aangevraagd voor de sloop van de bestaande gebouwen. De sloop staat gepland voor april 2020. Nieuwbouw maakt mede deel uit van de ontheffing. Groenverwijdering valt niet onder de aangevraagde activiteit en daarmee niet onder de ontheffing.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in bijlage 1 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage Projectplan (Foreest Groen Consult, d.d. 4 oktober 2019). Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (NDFP/verspreidingsatlassen). Het nader onderzoek naar vleermuizen heeft plaatsgevonden in 2019 op basis van het Vleermuisprotocol 2017.

Het quickscan-onderzoek naar kleine marters en de nadere onderbouwing en toetsing daarvan is niet voldoende. Daarom heeft provincie Gelderland de aanvrager erop gewezen dat de provinciale vrijstellingenlijst is veranderd en dat kleine marterachtigen niet meer vrijgesteld bij ruimtelijke ontwikkelingen. De aanvrager heeft hierop gereageerd en het onderzoek vindt momenteel plaats. Mocht uit het onderzoek verblijfplaatsen en/of leefgebied van kleine martachtigen worden vastgesteld, dan wordt aanvullend ontheffing aangevraagd.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis (één exemplaar);
- twee-vijf gewone dwergvleermuizen binnen plangebied.

Niet aangetroffen zijn:

- reptielen, amfibieën, broedvogels, overige zoogdieren, overige verblijffuncties en soorten vleermuizen, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de sloopwerkzaamheden wordt:

- één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis beschadigd en vernield.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Er worden geen preventieve maatregelen voorgesteld.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis te beperken worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn beschreven op pagina's 15 tot en met 20 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage Projectplan (Foreest Groen Consult, d.d. 4 oktober 2019).

De maatregelen die de aanvrager dient uit te voeren zijn per soort uitgewerkt in tabel 2 onder het kopje *Beoordeling* in deze ontheffing. In figuur 2 van bijlage 2 van deze ontheffing zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.

Beoordeling

Beoordeling ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn met enkele aanvullingen voldoende.

Naar aanleiding van bovenstaande zijn alle uit te voeren mitigerende maatregelen in onderstaande tabel opgenomen.

Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige periodes	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Gewone dwergvleermuis	Sloop uitvoeren buiten de winterperiode of ongeschikt maken in paarperiode. Werken buiten de kraamperiode die loopt van circa 15 mei tot 1 september.	Sloop vindt plaats na ongeschikt maken in de minst kwetsbare periode en na controleronde. Sloop wordt vanaf één zijde uitgevoerd. Plaatsen van 4 tijdelijke vleermuiskasten type Swegler 1FQ (zomerverblijf) in augustus 2019. In bijlage 2 zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen. Geen bouw- en veiligheidsverlichting en geen uitstraling op de tijdelijke kasten.	Minimaal 5 dagen voorafgaand aan de sloop worden de verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt (tochtgaten maken spouwmuren, verwijderen daktrimmen en bitumen, gevelbedekkende materialen verwijderen of voorzien van grote gaten). Ongeschikt maken in minst kwetsbare periode. Ongeschikt maken onder begeleiding van een vleermuisdeskundige. Na ongeschikt maken vindt een nadere controle plaats of de vleermuizen echt vertrokken zijn. Dit is met een vleermuisonderzoek in de avond.	Aanbrengen van 4 toegankelijke spouwmuren aan kopgevels van de nieuwbouw. Geen verlichting op invliegopeningen van permanente verblijfplaatsen. Tijdelijke verblijfplaatsen blijven gehandhaafd. Begeleiding van de realisatie van de permanente verblijfplaatsen door een vleermuisdeskundige. Geen belemmerende elementen in de in- en uitvliegroue zoals bomen, vlaggenmasten, steigers, etc. In bijlage 2 zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.

Andere bevredigende oplossing

Andere bevredigende oplossingen van de werkzaamheden zijn beschreven op pagina 7 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage Projectplan (Foreest Groen Consult, d.d. 4 oktober 2019).

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

Enkel de sloop van de gebouwen maakt de transitie naar wonen mogelijk. De gebouwen zijn ongeschikt voor bewoning en zijn niet geschikt te maken voor bewoning. Een aantal gebouwen zijn gebouwd voor industriële doeleinden, waardoor het materiaalgebruik niet in overeenstemming is met de bouwbesluiten die gelden voor woningen. Sloop van deze

gebouwen is de enige manier om de transitie als beschreven in de structuurvisie 2030 te organiseren.

Daarnaast kan alleen door sloop van de gebouwen het aanwezige asbest worden verwijderd. Het asbest bevindt zich in en op de bestaande bedrijfspanden en levert zolang dit aanwezig is een risico op voor de omwonenden. Doordat de locatie niet meer als zodanig in gebruik is neemt het risico op calamiteiten met het verstrijken van de tijd verder toe.

Wij concluderen dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

Belang

Op pagina 6 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage Projectplan (Foreest Groen Consult, d.d. 4 oktober 2019) is beschreven welk wettelijke belang op de werkzaamheden van toepassing is.

Beoordeling van belang

Op de locatie worden de bebouwing gesloopt om plaats te maken voor woningen. In meerdere panden is asbest aanwezig, dat bij vrijkomen ervan, een risico vormt voor de volksgezondheid. Rondom deze voormalige bedrijfslocatie staan vele burgerwoningen. Bij brand in deze leegstaande panden lopen de bewoners van deze woningen een risico.

Voor de locatie is een transitie noodzakelijk om de sterk verouderde industrie, vrijwel in het centrum van Apeldoorn, om te vormen naar functie wonen. De industrie verderop aan de Kanaalzone is geconcentreerd in een modern toekomst bestendige industriepark. Dit is vastgelegd in een ontwikkelplan Vlijtsepark 1 in september 2013.

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

Op pagina's 11 en 12 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage Projectplan (Foreest Groen Consult, d.d. 4 oktober 2019) is beschreven in hoeverre de gunstige staat van de gewone dwergvleermuis in het geding is door de geplande werkzaamheden.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soort(en)

De ingreep heeft tijdelijk gevolgen voor 2-5 exemplaren van de gewone dwergvleermuis. De gewone dwergvleermuis is veelvuldig in Apeldoorn en de directe omgeving van de projectlocatie aanwezig.

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis. Wij kunnen hiermee instemmen.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soort welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort en verboden wordt de ontheffing verleend. Dit wijkt af van de aangevraagde verbod(en). De aanvraag betreft de verbodsbepaling voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Het verstoren van vleermuizen is niet aangevraagd. Door het ongeschikt maken, de sloopwerkzaamheden uit te voeren in de minst kwetsbare periode en het realiseren van alternatieve voorzieningen elders in (de omgeving van) het plangebied kunnen individuen verstoord worden.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

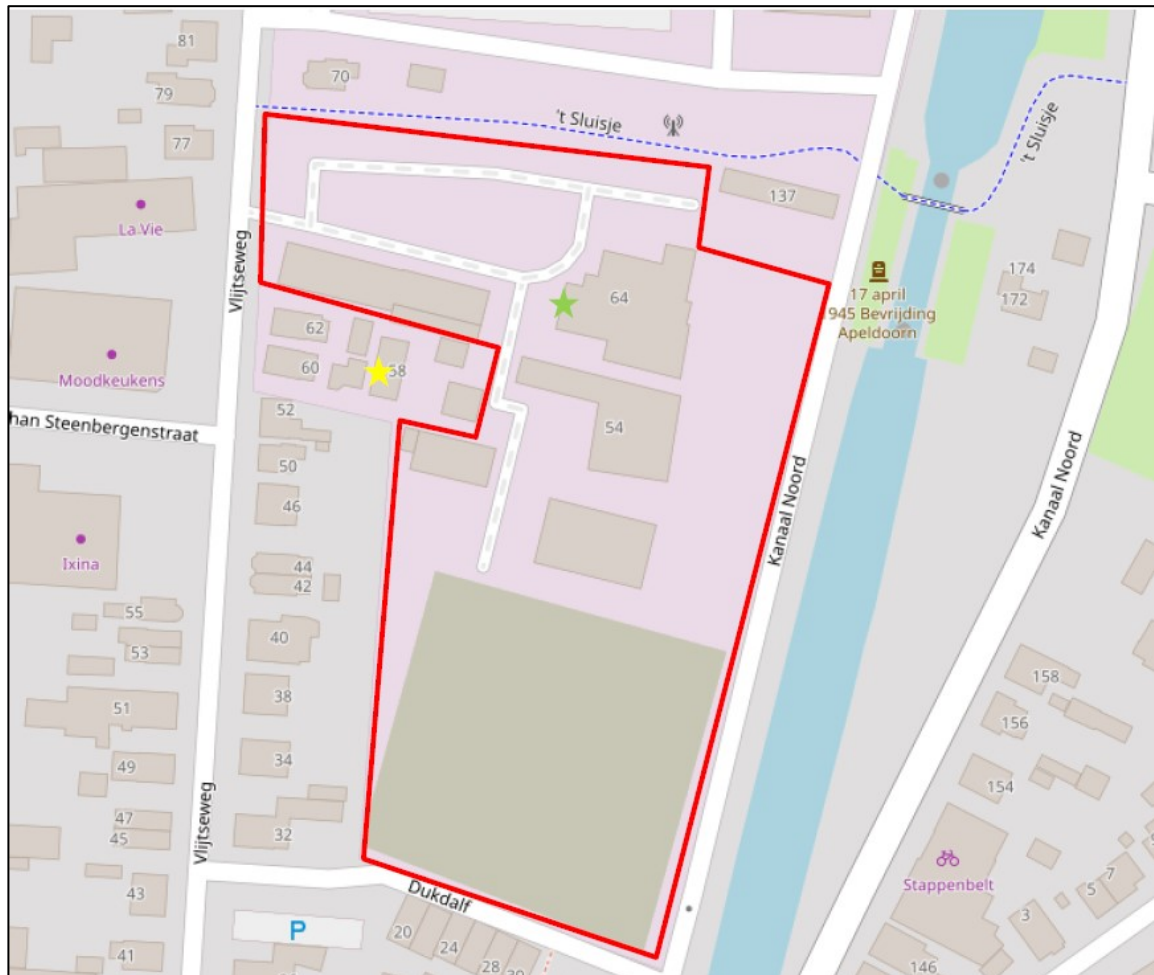
De periode van terinzagelegging is te vinden onder de technische informatie van de kennisgeving. Deze kennisgeving is in te zien op de website van Overheid.nl.

bijlagen:

- Bijlage 1: figuur 1: Kaart projectlocatie
- Bijlage 2: figuur 2 en 3: Kaarten locaties mitigerende maatregelen

BIJLAGE 1

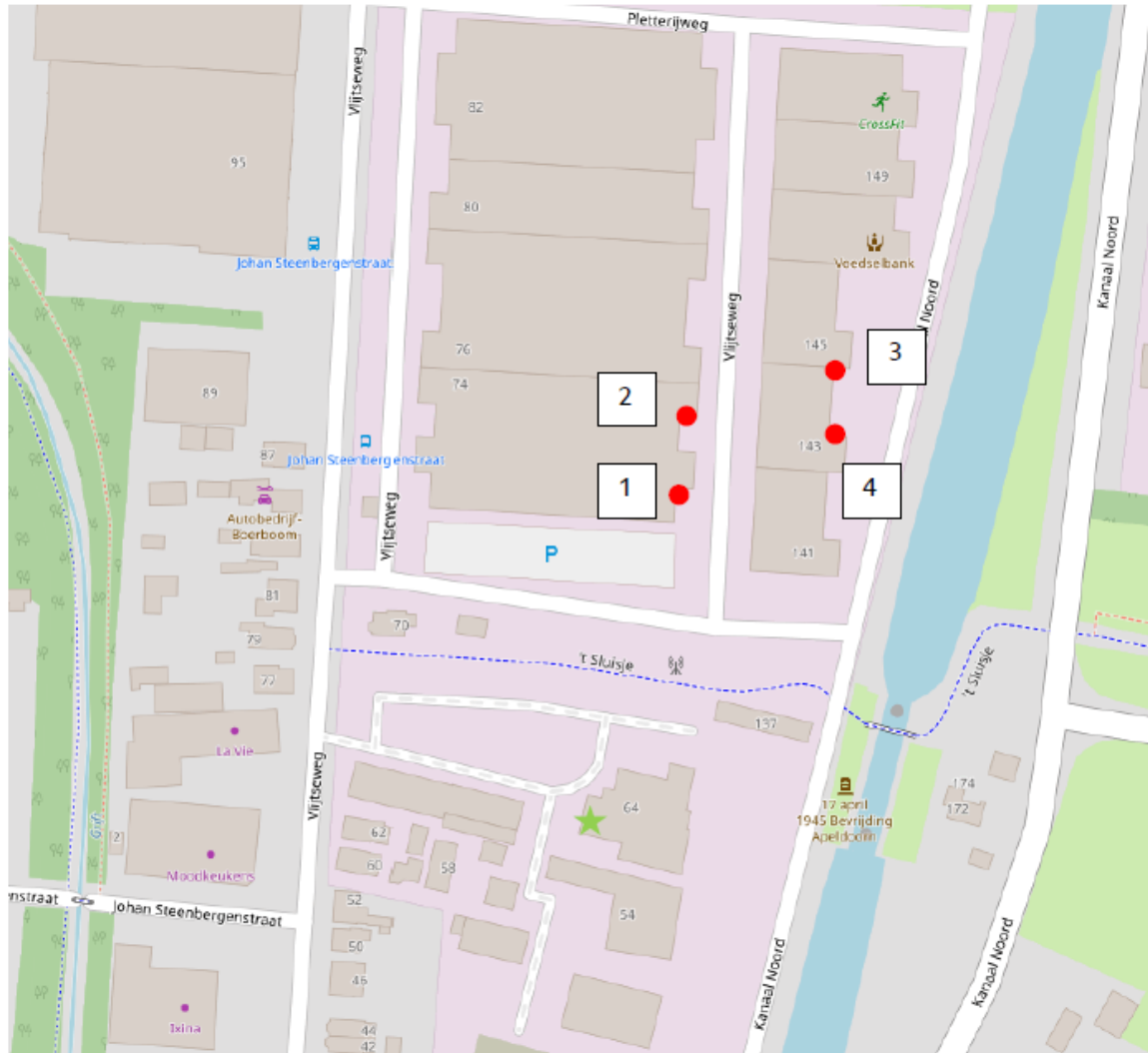
Kaart projectlocatie



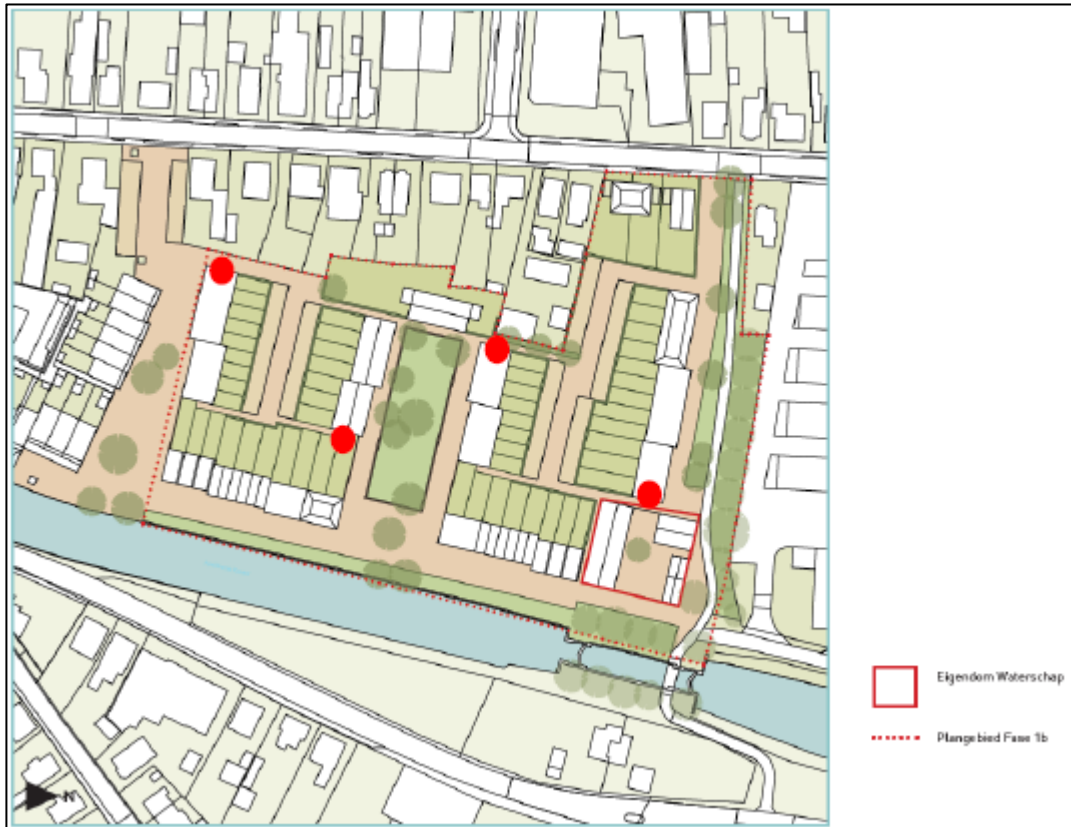
Figuur 1. Ligging van de projectlocatie (rood kader) waar sloop van de bebouwing en nieuwbouw plaatsvindt, met daarbij de locatie van de zomerverblijfplaats gewone dwergleermuis (groene ster) en verblijfplaats buiten de projectlocatie (gele ster).

BIJLAGE 2

Kaarten locaties mitigerende maatregelen



Figuur 2. Locaties tijdelijke verblijfplaatsen (rode stippen) t.o.v. van de aangetroffen zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis (groene ster).



Figuur 3. Toekomstige situatie projectlocatie en locaties permanente verblijfplaatsen (rode stippen).