

Algemeen

Tot nu toe was er een zogenaamde organisatieverordening. Deze (monistische) verordening regelde veel rond de organisatie, incl. de financiële functies. Na de dualisering moet dit opgesplitst worden in een deel dat de verhouding regelt tussen raad en college (de raadsverordening) en nadere uitwerkingsregels, door het college vast te stellen, over de interne verhouding tussen college en organisatie. De verordening artikel 212 regelt deze laatste verhouding dus uitdrukkelijk niet. Met betrekking tot het financieel beleid en beheer is er op diverse plaatsen al veel wettelijk geregeld. Naast de gemeentewet zelf kunnen met name worden genoemd het Besluit Begroting en Verantwoording en de wet FIDO (financiering decentrale Overheden) en andere verordeningen (b.v. op grond van artikel 213a en 213).

Verhouding raad en college

In de verordening zijn de duale taakverdelingen tussen het college van burgemeester en wethouders enerzijds en de raad anderzijds in acht genomen. Met betrekking tot het financiële beheer zijn allerlei taken voorbehouden aan het college.

Informatievoorziening

Wat betreft de tussentijdse informatievoorziening aan de raad wordt naast de verplichting tot twee maar rapporteren per jaar een verwijzing opgenomen naar de actieve informatieplicht van het college van burgemeester en wethouders. Overigens zal binnen het financiële beheer moeten gelden: "geen bericht, goed bericht".

De begrotingscyclus houdt op raadniveau in dat er door de raad een kadernota, een jaarverslag, een jaarrekening en een meerjarenbegroting wordt vastgesteld. Daarmee komt regelmatig geactualiseerde financiële informatie op de tafel van de raad.

Voor de informatievoorziening is zoveel mogelijk aangesloten bij de begrotingscyclus. Dat betekent dat informatie zo min mogelijk afzonderlijke nota's worden verstrekt en zoveel mogelijk meegenomen wordt in de reguliere begrotings- en rekeningsstukken. Met name is dat van toepassing op de paragrafen. Wat betreft de behandeling van deze informatie zal een afzonderlijk traject worden gevolgd. De bijzondere onderwerpen zullen los van de begrotingsbehandeling afzonderlijk in de raadscommissie worden besproken. In de planning zal hiermee rekening worden gehouden.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Ad artikel 2.

Het is voor de vergelijkbaarheid en de continuïteit van belang om er naar te streven de indeling van de programmabegroting gedurende een raadsperiode van 4 jaar ongewijzigd te laten. Het vastleggen van bestuurlijke kengetallen is een bevoegdheid van de raad; het college zal daarvoor voorstellen kunnen doen.

Ad artikel 3.

Binnen de begrotingscyclus stelt de raad bij de kadernota de kaders vast voor de komende meerjarenbegroting; de nadruk ligt op het beleid; het past daarbij middels moties tot raadsuitspraken te komen. De begrotingsvaststelling betekent voor de raad een toetsing of aan de gestelde kaders is voldaan; bij de begrotingsvaststelling kunnen amendementen worden ingediend met het doel de begroting gewijzigd vast te stellen.

Ad artikel 4.

De begrotingsuitvoering is een zaak van het college; het college stelt daarvoor interne regels op.

Ad artikel 5.

Het college zorgt voor adequate regelgeving op het gebied van de interne controle, inclusief de daarvoor vereiste functiescheidingen. Deze regels worden meegenomen in de regels ex artikel 13 van deze verordening.

Ad artikel 6.

Binnen de begrotingscyclus is, over het jaar gespreid, een aantal momenten van informatieverstrekking vastgelegd: de kadernota, het jaarverslag, de jaarrekening en de begroting. Daar tussendoor zal het college financiële informatie vertrekken indien daartoe concrete aanleiding is in het kader van de actieve informatieplicht en daarnaast in ieder geval in het voor- en het najaar.

Ad artikel 7.

Het is binnen het duale bestel belangrijk een jaarlijks verantwoordingsdebat te hebben op grond waarvan tot dechargeverlening kan worden overgegaan.

Ad artikel 8.

Voor alle duidelijkheid is vastgelegd, dat de raad bij het vaststellen van de begroting naast de exploitatiebudgetten ook de daarin opgenomen investeringskredieten autoriseert; om te komen tot expliciete vaststelling daarvan zullen de kredieten per programma in de begroting worden vermeld. Overigens wordt opgemerkt dat kredieten die ten laste van een voorziening worden gebracht geen autorisatie van de raad behoeven aangezien de reguliere stortingen in de voorziening onder de autorisatie vallen.

Ad artikel 9.

Art. 212, lid 2 onder a Gemeentewet bepaalt dat de verordening in elk geval moet bevatten de regels voor waardering en afschrijving activa. Artikel 64 van het BBV bepaalt de standaard afschrijvingsprocedure.

Ad artikel 10.

In feite is hier het algemeen geldend principe van kostentoerekening vastgelegd. De raad kan door middel van de begrotingsvaststelling hierop invloed uitoefenen.

Ad artikel 11.

Het uitoefenen van de financieringsfunctie is een bevoegdheid van het college; gelet op artikel 212 van de Gemeentewet ligt het in de rede dat het treasurystatuut door de raad wordt vastgesteld.

Ad artikel 12.

In de verordening is er voor gekozen allerlei financiële beleidsonderwerpen bij de begroting aan de orde te stellen en niet middels afzonderlijke beleidsnota's. In zijn algemeenheid moet de begroting het instrument zijn tot vaststelling van het totale financiële beleid. Dat laat uiteraard onverlet dat in voorkomende gevallen een afzonderlijke beleidsnota kan worden gevraagd. De genoemde beleidsonderwerpen zullen in aan afzonderlijk traject in de raadscommissie aan de orde worden gesteld.

Ad artikel 13.

Op grond van dit artikel is het college nadrukkelijk verantwoordelijk gesteld voor de administratieve organisatie c.a. Het moet daarvoor nadere regels opstellen. Deze regels zullen ter kennis van de raad worden gebracht.

Ad artikel 14.

De inkoop- en aanbestedingsregels worden ter kennis van de raad gebracht teneinde de raad de mogelijkheid te geven hierover zijn mening kenbaar te maken.

Ad Artikel 16.

De verordening moet van toepassing zijn op de afsluiting van het jaar 2004. Die werkzaamheden zijn op 1 december 2004 aangevangen. Zou de datum van inwerkingtreding verder terug in de tijd liggen, dan is dat strijdig met het werk dat reeds op basis van de oude Verordening artikel 212 is verricht.