

Eneco Solar & Wind
T.a.v. heer C. Scheele
Postbus 19020
3001 BA Rotterdam

ons kenmerk : W-AVR190200/ 00218776
document nr. : 2019-464987
contactpersoon : de heer A.C. Cuperus
tel. : (06) 51 200 303
e-mail : ac.cuperus@rud-zeeland.nl
verzonden : 24 juni 2019

Terneuzen, 24 juni 2018

Betreft: besluit op aanmeldnotitie

Gemeente Vlissingen

1113778

WABO/2019/157

Behoort bij besluit van burgemeester en wethouders
van de gemeente Vlissingen
met nummer 1144580 d.d. 24 oktober 2019

Geachte heer Scheele,

Op 20 mei 2019 hebben wij een aanmeldnotitie in het kader van het Besluit milieueffectrapportage (verder: Besluit m.e.r.) ontvangen van Eneco voor de inrichting aan de Ritthemsestraat 497 in Ritthem. De aanmeldnotitie is geregistreerd onder kenmerk W-AVR190200 /00218776..

Juridisch Kader

Deze aanmeldnotitie is ingediend in het kader van de beoordelingsplicht uit artikel 7.16 van de Wet milieubeheer (verder: Wm). U bent voornemens om 6 windmolens voor het opwekken van elektriciteit te bouwen. Voor deze nieuwe activiteit hebt u een omgevingsvergunning aangevraagd voor de activiteiten beperkte milieutoets en bouwen. Voor het project is ook een ontheffing Wet natuurbescherming en een waterwetvergunning nodig. Deze wordt door u aangevraagd bij de bevoegde instanties.

De voorgenomen activiteit valt onder categorie D.22.2 van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Bij een opgesteld vermogen van 15 MW (elektrisch) of meer, of bij een windpark bestaande uit 10 of meer windturbines, moet de m.e.r.-beoordelingsprocedure worden doorlopen. De grens van opgesteld vermogen wordt overschreden.

Op basis van de aanmeldnotitie verzoekt u om geen milieueffectrapport (verder: MER) te hoeven opstellen. Dit omdat de conclusies en toetsingen van de aanmeldnotitie aantonen dat het niet waarschijnlijk is dat de oprichting van het windturbinepark op het terrein van Ritthemsestraat 497 in Ritthem beduidende nadelige gevolgen voor het milieu tot gevolg zal hebben.

Besluit

Wij besluiten, gelet op het bepaalde in het Besluit m.e.r., de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet milieubeheer (Wm), dat voor de inrichting gelegen aan de Ritthemsestraat 497 in Ritthem geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.

Procedure

De aanmeldnotitie en het besluit hierop maken onderdeel uit van een procedure ter voorbereiding op een procedure voor een omgevingsvergunning. Op basis van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht staan de aanmeldnotitie en het besluit op de aanmeldnotitie niet open voor bezwaar en beroep tenzij belanghebbenden rechtstreeks in hun belang getroffen worden.

Indien u het niet eens bent met de aanmeldnotitie of het besluit hierop, dan heeft u tijdens de procedure voor een omgevingsvergunning de mogelijkheid om bezwaar in te dienen. Het

onderhavige besluit zal ook bij deze procedurestappen bekend worden gemaakt en ter visie worden gelegd.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Vlissingen,
namens dezen,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'I. Jansen', with a stylized, flowing script.

hoofd afdeling Vergunningen
mevr. mr. ing. I. Jansen

Overwegingen

Verzoek

Op 20 mei 2019 hebben wij een aanmeldnotitie van Eneco Solar & Wind voor de inrichting aan de Ritthemsestraat 497 in Ritthem ontvangen.

Deze aanmeldnotitie is ingediend in het kader van de beoordelingsplicht uit artikel 7.16 van de Wet milieubeheer (verder: Wm). U bent voornemens om 6 windmolens voor het opwekken van elektriciteit te bouwen. Deze hebben een opgesteld vermogen van 15 MW of meer, waardoor de m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden doorlopen. Voor deze nieuwe activiteit hebt u een omgevingsvergunning aangevraagd voor de activiteiten beperkte milieutoets, bouwen en het uitvoeren van een werk geen bouwwerk zijnde. Voor het project is ook een ontheffing Wet natuurbescherming en een waterwetvergunning nodig. Deze wordt door u aangevraagd bij de bevoegde instanties.

Op basis van de aanmeldnotitie wordt verzocht om geen milieueffectrapport (verder: MER) te hoeven opstellen voor een vergunningaanvraag op grond van de Wet Milieubeheer.

Ontvankelijkheid

In de op 20 mei 2019 ingediende aanmeldnotitie zijn de milieugevolgen van het project, de kenmerken, de ligging van de locatie en de gevolgen van het project voldoende beschreven. De aanmeldnotitie bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling.

Besluit milieueffectrapportage

Het Besluit milieueffectrapportage (verder Besluit m.e.r.) maakt onderscheid tussen m.e.r.-plichtige activiteiten (onderdeel C) en m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten (onderdeel D). Uw activiteit wordt genoemd in onderdeel D. Aan de hand van de omstandigheden waaronder deze activiteiten worden verricht bekijken wij of er een milieueffectrapport moet worden opgesteld of niet.

Voor de genoemde wijziging aan de Ritthemsestraat 497 in Terneuzen is een omgevingsvergunning nodig.

Beoordeling

Voor de hier aan de orde zijnde activiteit behoeft op grond van artikel 7.17 van de Wet milieubeheer alleen een MER te worden gemaakt, wanneer wij van mening zijn dat hiervoor een noodzaak aanwezig is vanwege belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Bij deze beoordeling houden wij rekening met de criteria uit bijlage III van de EEG-richtlijn "betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten":

1. kenmerken van de activiteiten;
2. de plaats van het project;
3. kenmerken van het potentiële effect.

Ad.1 Kenmerken van de activiteiten

De omschrijving van de kenmerken van het project gebeurt aan de hand van de volgende Punten::

De omvang van het project

Eneco Solar & Wind heeft het voornemen om in de inrichting aan de Ritthemsestraat 497 in Ritthem 6 windmolens te plaatsen voor het opwekken van elektriciteit met een ashoogte van 82 tot 105 meter.

De cumulatie met andere projecten

De voorgenomen activiteiten hebben geen relatie met, of effect op andere projecten als gevolg waarvan cumulatie ontstaat.

Het gebruik van (natuurlijke) hulpbronnen

Op de locaties van de windturbines zijn geen aanwezige natuurlijke hulpbronnen die door de realisatie van het windpark worden aangetast.

De productie van afvalstoffen

Eneco Solar & Wind is een energie leverend bedrijf. Bij het proces van de plaatsing en het gebruik zullen geen afvalstoffen ontstaan.

Verontreiniging en hinder

Als gevolg van de activiteiten zijn mogelijk effecten te verwachten op de lucht en bodem als gevolg van diverse emissies. Dit wordt verder onder ad. 3 uitgewerkt.

Risico's van ongevallen

Redelijkerwijs zijn geen ongevallen dan wel ongewone bedrijfsomstandigheden te verwachten, die leiden tot een negatief effect buiten de inrichting.

Risico in relatie met rampen door klimaatverandering

Het is de verwachting, dat het weer in Nederland extremer wordt. In de toekomst wordt dit waarschijnlijk alleen maar versterkt. Zo is het de verwachting dat de temperatuur in Nederland toeneemt en meer hevige buien gaan komen. De kans op hittegolven in de zomer neemt toe. Daarnaast kan het best zo zijn, dat rivieren in de toekomst de toename aan regen niet meer goed aan kunnen, waardoor de kans op overstromingen groter wordt.

Het betreft windmolens die ruim boven zeeniveau zijn gesitueerd. Hierdoor neemt de kans op overstromingsgevaar af. Eventuele effecten van een stijging van het oppervlaktewater worden hiermee ondervangen.

Risico's voor de menselijke gezondheid

Het voorgenomen initiatief betreft geen BRZO- of Bevi-inrichting. Eventuele gevolgen bij een calamiteit, zoals brand blijven beperkt tot de directe omgeving van de calamiteit.

Ad.2 Plaats van het project

De locatie van het beoogde Windpark C.RO Vlissingen-Oost past binnen het provinciaal beleid zoals beschreven in artikel 2.8 van de Omgevingsverordening Zeeland 2018.

Woon- en leefmilieu

De inrichting is niet gelegen in of nabij een grondwaterbeschermingsgebied, waterwingebied, stiltegebied, natuur- of bodembeschermingsgebied en een vogel- en habitatrichtlijngebied. Het terrein ligt op een industriegebied. Het is onwaarschijnlijk dat door vergroting van de inrichting invloed te verwachten is op het woon- en leefmilieu.

Natura 2000

Het plangebied ligt nabij Natura 2000-gebied 'Westerschelde & Saeftinghe. Andere Natura 2000-gebieden liggen op afstanden 10 kilometer of meer van de geplande windturbines.

Natuurnetwerk Nederland

Van een verlies van oppervlak Natuurnetwerk is geen sprake. Er vinden geen werkzaamheden in delen van het Natuurnetwerk Zeeland plaats.

Ad.3 Kenmerken van het potentiële effect

De mogelijke effecten die belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen veroorzaken worden hieronder beschreven.

Effecten op lucht, bodem en oppervlaktewater

De belangrijkste effecten zijn: geluid, slagschaduw, invloed op ecologie, externe veiligheid, verrommeling van het landschap, aantasting van de cultuurhistorie en aantasting van archeologische waarden.

Geluid

Draaiende windturbines maken geluid. Het geluid van windturbines kan als storend worden ervaren. Dit is mede afhankelijk van het type windturbine en de hoeveelheid achtergrondgeluid. Om geluidoverlast zoveel mogelijk te beperken, zijn regels opgesteld. Deze regels en normsystematiek voor het geluidniveau van een windpark zijn vastgelegd in de Wet Milieubeheer en in het bijzonder in het Activiteitenbesluit.

Uit het akoestisch onderzoek dat als bijlage is toegevoegd blijkt dat te allen tijde voldaan kan worden aan de in het Activiteitenbesluit milieubeheer gestelde grenswaarden. Door de grote afstand van de windturbines tot geluidgevoelige objecten is met zekerheid geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen voor de omgeving als gevolg van geluid vanwege de windturbines, inclusief laagfrequent geluid.

Belangrijke negatieve effecten op de leefomgeving, zoals bedoeld in de Europese richtlijn, treden niet op. Het opstellen van een MER is, vanuit het oogpunt van akoestiek, niet van toegevoegde waarde.

Slagschaduw

Ten behoeve van het windpark heeft onderzoek plaatsgevonden naar slagschaduw. Uit het rapport blijkt dat na plaatsing van de windturbines geen negatieve effecten op de leefomgeving, zoals bedoeld in de Europese richtlijn, optreden. Het opstellen van een MER heeft, vanuit het oogpunt van slagschaduw, geen toegevoegde waarde voor de besluitvorming.

Ecologie

In het kader van de m.e.r.-beoordeling is als bijlage een natuurrapport opgesteld door Sweco. Uit deze analyse blijkt dat de bouw van windturbines in het plangebied, naar verwachting niet leidt tot significant negatieve effecten op beschermde soorten of natuurgebieden.

De plaatsing van windmolens kan leiden tot kleine aantallen aanvaringsslachtoffers onder vogels en vleermuizen. Vanwege de mogelijke aanvaringsslachtoffers is een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) noodzakelijk, met een ontheffing van verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1 lid 1 en artikel 3.5 lid 1 van de Wnb.

Het opstellen van een MER is, mede omdat er een Wnb vergunning moet worden aangevraagd, vanuit het oogpunt van ecologie niet van toegevoegde waarde. Het effect op vogels en vleermuizen tijdens de operationele fase wordt in de loop van 2019 nader onderzocht en beoordeeld. De uitkomsten worden verwerkt in de definitieve natuurtoets als onderdeel van de aanvraag van een Wnb-vergunning.

Externe veiligheid

Er bevinden zich geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen de 10^{-5} en 10^{-6} -contouren. Voorts ligt de maximale faalkansverhoging van omliggende risicovolle installaties onder de toetsingswaarde van 10%. Toevoeging van windturbines zal niet leiden tot belangrijk nadelige effecten. Ook voldoet het advies aan de adviesafstanden van Gasunie, TenneT en Prorail en is er voldoende afstand tot openbare wegen gehouden om te voldoen aan de Beleidsregel van RWS. Op het thema externe veiligheid kan hiermee de conclusie getrokken worden dat belangrijke nadelige gevolgen kunnen worden uitgesloten. Het opstellen van een MER is, vanuit het oogpunt van externe veiligheid, niet van toegevoegde waarde.

Landschap, cultuurhistorie en archeologie

Door hun grote afmetingen hebben windturbines een grote impact op het landschap. Er is geen relevante wet- of regelgeving over landschap. In de structuurvisie Infrastructuur en Ruimte heeft minister van Infrastructuur en Milieu (I&M) aangegeven dat de verantwoordelijkheid van beleid over landschappen niet langer een Rijksverantwoordelijkheid is, maar van de provincies. Eén van de doelstellingen van SVIR is ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuur-historische en natuurlijke kwaliteiten.

Het plangebied, Sloegebied, is door de provincie Zeeland aangewezen als concentratiegebied voor windenergie in het provinciaal beleid. Het plangebied is onderdeel van het industriegebied Vlissingen-Oost. Binnen dit industrieterrein staan reeds in bedrijf zijnde windturbines en grootschalige bedrijven. Dit betekent dat het plangebied qua schaal en maat geschikt is voor plaatsing van windturbines.

De gekozen opstelling heeft een duidelijke koppeling met bestaande structuren, maar is niet duidelijk herkenbaar. De grote windturbines geven een rustig beeld vanwege een lage(re) draaisnelheid. De windturbines zullen een impact kennen op de (lokale) horizon, maar dit zal vanwege interferentie met omliggende windparken niet dominant zijn. Het opstellen van een MER is, vanuit het oogpunt van landschap, niet van toegevoegde waarde.

Voor wat betreft cultuurhistorie en archeologie geldt dat de nieuwe windturbines worden geplaatst in een gebied met zeer lage archeologisch trefkans en afwezigheid van cultuurhistorische erfgoed. Het opstellen van een MER is, vanuit het oogpunt van cultuurhistorie en archeologie niet van toegevoegde waarde.

Bodem en waterkering

Op grond van de Wet bodembescherming dient, in verband met de uitvoerbaarheid van een plan of project, rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden vastgesteld of er sprake is van een saneringsnoodzaak (ernstige verontreinigingen).

Door het ligging en het huidige gebruik van het terrein (industrieterrein) zijn er geen negatieve effecten op de bodem. Het opstellen van een MER is, vanuit het oogpunt van bodem niet van toegevoegde waarde.

De wieken van windturbine 6 draaien over de 'beschermingszone A' en 'beschermingszone B' van een primaire waterkering in beheer bij het Waterschap Scheldestromen. Het fundament van windturbine 6 is voorzien binnen de 'beschermingszone B' (buitenkant) van genoemde primaire waterkering. Initiatiefnemer dient voor het plaatsen van een windturbine binnen de 'beschermingszone B' (buitenkant) van een primaire waterkering een watervergunningaanvraag in bij het Waterschap Scheldestromen. Eventuele trefkans en overige effecten worden beoordeeld in het kader van de watervergunningaanvraag.

Omdat een watervergunning wordt aangevraagd, heeft het opstellen van een MER geen toegevoegde waarde voor de besluitvorming

Slotconclusie

Uit bovenstaande toetsing blijkt dat er voor de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn. Daarom is het niet noodzakelijk om bij de voorbereiding van de aanvraag om een omgevingsvergunning, een milieueffectrapport op te stellen.