

B & W - NOTA

B & W - BESLUIT

Registratienummer: 1138944

Besluit:

Het College van B&W besluit

overwegende dat benodigde verlening vergunning in kader van Wet Natuurbescherming door provincie per e mail is toegezegd:

1. het kennelijk niet ontvankelijk verklaren van de zienswijzen, dan wel het ontvankelijk verklaren van en al dan niet of gedeeltelijk tegemoet te komen aan de zienswijzen, zoals aangegeven in de bij dit besluit behorende 'Antwoordnota Ontwerpwijzigingsplan en ontwerp-omgevingsvergunning 'Windturbines Damen Shipyards';
2. het, ten opzichte van het ter visie gelegen ontwerp, gewijzigd vaststellen van het wijzigingsplan 'Windturbines Damen Shipyards';
3. het langs elektronische weg en in analoge vorm vaststellen van het wijzigingsplan 'Windturbines Damen Shipyards', als vervat in de bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.0718.WPVO01-VG01;
4. na gewijzigde vaststelling van het wijzigingsplan 'Windturbines Damen Shipyards', over te gaan tot verlening van de omgevingsvergunning voor twee aangevraagde windturbines door Koninklijke Schelde Groep B.V.;
5. het ontvankelijk verklaren van en al dan niet of gedeeltelijk tegemoet komen aan de zienswijzen, zoals aangegeven in de bij dit besluit behorende 'Antwoordnota Ontwerpwijzigingsplan en ontwerp-omgevingsvergunning Windpark C.RO Vlissingen-Oost';
6. het, ten opzichte van het ter visie gelegen ontwerp, gewijzigd vaststellen van het wijzigingsplan 'Windpark C.RO Vlissingen-Oost';
7. het langs elektronische weg en in analoge vorm vaststellen van het wijzigingsplan 'Windpark C.RO Vlissingen-Oost', als vervat in de bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.0718.WPVO02-VG01;
8. na gewijzigde vaststelling van het wijzigingsplan 'Windpark C.RO Vlissingen-Oost' over te gaan tot verlening van de omgevingsvergunning voor vijf aangevraagde windturbines door Eneco Wind B.V.;
9. Ten behoeve van bovenstaande initiatieven geen exploitatieplan vast te stellen;
10. Ten behoeve van bovenstaande initiatieven te bepalen dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Vlissingen, 22 oktober 2019

de secretaris,



mr. drs. ing. M. van Vliet

Auteur: R.A. Bakker	Registratienummer nota: 1138944
Telefoonnummer: 0118-487165	Beslissingsbevoegdheid:B&W
Datum document:	

Bijlage(n):

1138931	Antwoordnota ontwerpwijzigingsplan en ontwerp-omgevingsvergunning Windturbines Damen Shipyards
1138913	geanonimiseerde zienswijzen windturbines Damen
1113540	Ontwerp-wijzigingsplan Windturbines Damen Shipyards
1138933	Antwoordnota ontwerpwijzigingsplan en ontwerp-omgevingsvergunning Windpark C.RO Vlissingen-Oost
1144368	email toezegging provincie verlening Wnb-vergunning windturbines C.RO en Damen
1113541	Ontwerp-wijzigingsplan Windpark C.RO Vlissingen-Oost
1138922	Wijzigingsplan Windturbines Damen Shipyards na voorgestelde gewijzigde vaststelling
1138918	Wijzigingsplan Windpark C.RO Vlissingen-Oost na voorgestelde gewijzigde vaststelling
1138910	geanonimiseerde zienswijzen Windpark C.RO Vlissingen-Oost

Auteur: R.A. Bakker	Registratienummer nota: 1138944
Telefoonnummer: 0118-487165	Beslissingsbevoegdheid:B&W
Datum document:	

Registratiekenmerk: 1138946

Onderwerp: Besluitvorming wijzigingsplannen en omgevingsvergunningen windturbines Vlissingen-Oost KSG en CRO Port Nederland

Concept besluit:

Het College van B&W besluit:

1. het kennelijk niet ontvankelijk verklaren van de zienswijzen, dan wel het ontvankelijk verklaren van en al dan niet of gedeeltelijk tegemoet te komen aan de zienswijzen, zoals aangegeven in de bij dit besluit behorende Antwoordnota Ontwerpwijzigingsplan en ontwerp-omgevingsvergunning Windturbines Damen Shipyards ;
2. het, ten opzichte van het ter visie gelegen ontwerp, gewijzigd vaststellen van het wijzigingsplan Windturbines Damen Shipyards ;
3. het langs elektronische weg en in analoge vorm vaststellen van het wijzigingsplan Windturbines Damen Shipyards , als vervat in de bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.0718.WPVO01-VG01;
4. na gewijzigde vaststelling van het wijzigingsplan Windturbines Damen Shipyards , over te gaan tot verlening van de omgevingsvergunning voor twee aangevraagde windturbines door Koninklijke Schelde Groep B.V.;
5. het ontvankelijk verklaren van en al dan niet of gedeeltelijk tegemoet komen aan de zienswijzen, zoals aangegeven in de bij dit besluit behorende Antwoordnota Ontwerpwijzigingsplan en ontwerp-omgevingsvergunning Windpark C.RO Vlissingen-Oost ;
6. het, ten opzichte van het ter visie gelegen ontwerp, gewijzigd vaststellen van het wijzigingsplan 'Windpark C.RO Vlissingen-Oost';
7. het langs elektronische weg en in analoge vorm vaststellen van het wijzigingsplan 'Windpark C.RO Vlissingen-Oost', als vervat in de bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.0718.WPVO02-VG01;
8. na gewijzigde vaststelling van het wijzigingsplan 'Windpark C.RO Vlissingen-Oost' over te gaan tot verlening van de omgevingsvergunning voor vijf aangevraagde windturbines door Eneco Wind B.V.;
9. Ten behoeve van bovenstaande initiatieven geen exploitatieplan vast te stellen;
10. Ten behoeve van bovenstaande initiatieven te bepalen dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Samenvatting

Op 18 juni 2019 en op 2 juli 2019 heeft uw college besluiten (kenmerken: 1108272 en 1113474) genomen over het in procedure brengen van het ontwerpwijzigingsplan 'Windturbines Damen Shipyards' (kenmerk: 1113540) en het ontwerpwijzigingsplan 'Windpark C.RO Vlissingen-Oost' (kenmerk: 1113541) en de daarop betrekking hebbende (omgevings)vergunningen voor respectievelijk 2 en 6 windturbines.

De betreffende stukken hebben vanaf 11 juli 2019 t/m 21 augustus 2019 ter inzage gelegen. Een ieder is in de gelegenheid gesteld om gedurende deze termijn zienswijzen in te dienen. Gedurende deze termijn zijn zowel ten aanzien van beide ontwerpwijzigingsplannen als ten aanzien van beide ontwerp-omgevingsvergunningen zienswijzen ontvangen.

Een aantal onderdelen van de zienswijzen leiden ertoe dat de wijzigingsplannen gewijzigd moeten worden vastgesteld. Ook de te verlenen omgevingsvergunningen dienen op een aantal punten te worden aangepast. De meest in het oog springende aanpassing betreft de afname van 6 naar 5 windturbines bij het Windpark C.RO Vlissingen-Oost. Dit naar aanleiding van een ingebrachte zienswijze van de grondeigenaar (C.RO Ports Nederland BV).

Uw college wordt voorgesteld om na vaststelling van de wijzigingsplannen over te gaan tot verlening van de omgevingsvergunningen voor de windturbines.

Inleiding

Op 18 juni 2019 en op 2 juli 2019 heeft uw college besluiten genomen over het in procedure brengen van het ontwerpwijzigingsplan 'Windturbines Damen Shipyards' en het ontwerpwijzigingsplan 'Windpark C.RO

Auteur: R.A. Bakker	Registratienummer nota: 1138944
Telefoonnummer: 0118-487165	Beslissingsbevoegdheid: B&W
Datum document:	

Vlissingen-Oost' en de daarop betrekking hebbende (omgevings)vergunningen voor respectievelijk 2 en 6 windturbines met een maximale tiphoogte van 150 meter.

De hierop betrekking hebbende stukken hebben vanaf 11 juli 2019 t/m 21 augustus 2019 ter inzage gelegen. Een ieder is in de gelegenheid gesteld om gedurende deze termijn zienswijzen in te dienen. Meerdere partijen hebben hier gebruik van gemaakt. Zie geanonimiseerde zienswijzen windturbines Damen Shipyards met kenmerk 1138913 en geanonimiseerde zienswijzen Windpark C.RO met kenmerk 1138910. In de bijgevoegde antwoordnota's (antwoordnota windturbines Damen Shipyards: 1138931 en antwoordnota Windpark C.RO: 1138933) wordt hierop ingegaan. Op de laatste pagina van de antwoordnota's zijn alle voorstellen tot een gewijzigde vaststelling, ten opzichte van het ter visie gelegen ontwerp, puntsgewijs benoemd. Evenals de gevolgen voor de aangevraagde omgevingsvergunningen.

De meest in het oog springende wijziging betreft de voorgestelde afname van 6 naar 5 windturbines bij het Windpark C.RO Vlissingen-Oost. Dit naar aanleiding van een ingebrachte zienswijze van de grondeigenaar (C.RO Ports Nederland BV). Uw college wordt voorgesteld de ontwerpwijzigingsplannen gewijzigd vast te stellen. In de bijlagen zijn de wijzigingsplannen opgenomen, zoals deze na de voorgestelde gewijzigde vaststelling eruit zouden komen te zien (kenmerk wijzigingsplan Windturbines Damen Shipyards: 1138922 en kenmerk wijzigingsplan Windpark C.RO Vlissingen-Oost 1138918).

Tevens wordt uw college voorgesteld om na vaststelling van de wijzigingsplannen over te gaan tot verlening van de omgevingsvergunningen voor de aangevraagde windturbines. Op grond van het Algemeen bevoegdhedenbesluit Vlissingen 2019, is het beslist op aanvragen om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo gemandateerd aan medewerkers van de directie Dienstverlening. Echter, gezien de samenhang met het wijzigingsplan en de omvang en aard van de initiatieven in combinatie met de ontvangen zienswijzen, is het niet wenselijk dat gebruik gemaakt wordt van het mandaat.

Onderstaand treft u achtergrondinformatie aan over de voorgestelde besluiten.

Coördinatieregeling

Uw college heeft 18 juni 2019 besloten om voor de diverse benodigde besluiten en toestemmingen de coördinatieregeling toe te passen. Op grond hiervan was het mogelijk om de omgevingsvergunningen gelijktijdig met de wijzigingsplannen in procedure te brengen. Dit betreft de eerste tranche van de diverse besluiten die benodigd zijn. Vanwege de voortgang is er voor gekozen om de procedures binnen de coördinatieregeling te splitsen in twee tranches per initiatief. De tweede tranche bevat de volgende besluiten:

- de ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wet natuurbescherming (i.v.m. mogelijk verstoren van een jaarrond beschermde nestlocatie van een slechtvalk, bevoegd gezag: provincie);
- de vergunning als bedoeld in artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming (i.v.m. de toename aan stikstofdepositie als gevolg van de bouw van de turbines; bevoegd gezag: provincie).

Ten aanzien van het Windpark C.RO Vlissingen-Oost is eveneens een watervergunning van het Waterschap benodigd, vanwege de ligging van de meest westelijk geprojecteerde windturbine in Beschermingszone B zoals vastgelegd in de Keur van het Waterschap.

Alle benodigde ontheffingen en vergunningen voor de tweede tranche zijn door de initiatiefnemers reeds pro forma ingediend. De initiatiefnemers streven ernaar om op korte termijn deze aanvragen aan te vullen, zodat de (ontwerp-)besluiten nog dit jaar in procedure kunnen worden gebracht. De gemeente Vlissingen coördineert dit, omdat de gemeentelijke coördinatieregeling van toepassing is.

Afzien vaststellen van een exploitatieplan

Het vaststellen van een grondexploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening is niet noodzakelijk, omdat de gemeentelijke kosten m.b.t. deze ontwikkeling anderszins zijn verzekerd (leges). Daarnaast zijn tussen de aanvragers en de Gemeente Vlissingen zijn reeds anterieure overeenkomsten gesloten.

Crisis- en herstelwet

Op deze besluiten is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Op grond van het bepaalde onder 1.2 van bijlage I van de Crisis- en herstelwet vallen beide initiatieven onder de reikwijdte van deze wet. De Crisis- en herstelwet treft bijzondere wettelijke voorzieningen voor een versnelde ontwikkeling en verwezenlijking van ruimtelijke en infrastructurele projecten. Dit wordt in de publicaties vermeld.

Stikstofdepositie

Een aantal partijen (w.o. Gedeputeerde Staten van de Provincie Zeeland) hebben een zienswijze ingediend met betrekking tot stikstofdepositie. Zoals bekend vormt stikstofdepositie sinds de vernietiging van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) een onzekere factor bij planologische procedures. Uw college is hierover op 10-09-2019 geïnformeerd (kenmerk: 1129859). Sinds de beschikbaarstelling van de nieuwe Aeriusscalculator op 16 september 2019 is het weer mogelijk om te berekenen of een project stikstofdepositie tot gevolg heeft op Natura 2000 gebieden. Voor beide projecten is een nieuwe Aeriuss-berekening uitgevoerd.

Hieruit blijkt dat beide projecten leiden tot een beperkte toename van de stikstofdepositie als gevolg van bouwwerkzaamheden van de windturbines. Ter plaatse van de stikstofgevoelige habitats waar met de Aeriusscalculator een bijdrage wordt berekend, is sprake van voldoende depositieruimte volgens de beschikbare informatie in Aeriuss. De kritische depositiewaarde (KDW) wordt niet overschreden op deze locaties. De provincie heeft laten weten dat de benodigde vergunning op grond van de Wet natuurbescherming verleend kan worden. De huidige pro forma Wnb-vergunning dient daartoe aangevuld te worden met een actuele berekening met de Aeriuss Calculator. Nu de uitvoerbaarheid van de wijzigingsplannen niet in het geding is, kunt u deze vaststellen en kunnen de omgevingsvergunningen verleend worden.

Besluit op mer-beoordelingsnotitie voor Windpark C.RO Vlissingen-Oost

Voor de aanleg van het Windpark C.RO Vlissingen-Oost geldt op grond van het Besluit m.e.r. een m.e.r.-beoordelingsplicht. De Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland (RUD) is namens uw college gemandateerd om te besluiten op de m.e.r.-beoordelingsnotitie die door de initiatiefnemers is ingediend ten behoeve van een windpark. De RUD heeft namens uw college besloten dat er geen milieueffectrapport (MER) behoeft te worden opgesteld. Dit besluit is overeenkomstig de wetgeving voorafgaand aan de tervisielegging van het ontwerpwijzigingsplan en de ontwerp-omgevingsvergunning genomen en gepubliceerd. Het besluit en bijbehorende stukken hebben vanaf 4 juli 2019 tot en met 14 augustus 2019 ter visie gelegen. Het m.e.r.-beoordelingsbesluit is een voorbereidingsbesluit in de zin van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht, waartegen geen zelfstandig bezwaar of beroep mogelijk is, tenzij belanghebbenden hierdoor los van het voor te bereiden besluit (i.c. het ontwerpwijzigingsplan en de ontwerp-omgevingsvergunning voor het Windpark C.RO Vlissingen-Oost) rechtstreeks in hun belang worden getroffen. Een omwonende heeft bezwaar aangetekend tegen het m.e.r.-beoordelingsbesluit. De in het bezwaar aangevoerde punten betreffen echter geen belang als hiervoor bedoeld. De betreffende aangevoerde belangen behoren naar voren te worden gebracht in het kader van de procedure waaraan het m.e.r.-beoordelingsbesluit ten grondslag ligt. Om die reden is het bezwaarschrift aangemerkt als een zienswijze t.a.v. het ontwerpwijzigingsplan en de ontwerp-omgevingsvergunning voor het Windpark C.RO Vlissingen-Oost. Omdat het een formeel bezwaarschrift betreft, wordt het bezwaarschrift eveneens behandeld door de commissie bezwaarschriften.

Wat willen we bereiken?

Hoewel de Regionale Energiestrategie nog in bewerking is, is het wel duidelijk dat er een aanzienlijke opgave ligt – ook voor de gemeente Vlissingen – voor de realisatie van windturbines op land. Beide projecten kunnen hier in betekende mate aan bijdragen.

Wat gaan we ervoor doen?

Na de gewijzigde vaststelling van de wijzigingsplannen, kunnen de omgevingsvergunningen voor de windturbines worden verleend. Tegelijkertijd met de wijzigingsplannen zullen de omgevingsvergunningen, op grond van de coördinatie-regeling Wet ruimtelijke ordening worden gepubliceerd. Dit betreft de eerste tranche van de benodigde vergunningen.

Er wordt naar gestreefd om nog dit jaar de tweede tranche van de benodigde besluiten in procedure te brengen.

Wat zijn de kanttekeningen en risico's?

Beroep bestemmingsplan Zeehaven- en industrieterrein Sloe 2018

De wijzigingsplannen vinden hun grondslag in het op 26 april 2019 door de raad vastgestelde bestemmingsplan Zeehaven- en industrieterrein Sloe 2018. Tegen het bestemmingsplan is door Continental Terminal Vlissingen B.V. en Zoomweg Zeeland Coldstore B.V. beroep ingesteld, gericht op verbetering van de verkeersontsluiting van het bedrijf Continental Terminal Vlissingen B.V. Op 14 november a.s. vindt de mondelinge behandeling plaats bij de Raad van State. Justion Advocaten vertegenwoordigt de gemeente hierin. De verwachting is dat het bestemmingsplan onaangetast blijft. Het is op voorhand echter niet geheel uit te sluiten dat dit het geval is. In een worst-case situatie zou het bestemmingsplan (gedeeltelijk) vernietigd kunnen worden. In dat geval is het niet uit te sluiten dat bij een eventuele beroepszaak tegen de wijzigingsplannen en omgevingsvergunningen voor de windturbines, deze besluiten eveneens vernietigd zouden kunnen worden. De inschatting is dat dit een zeer gering risico betreft, nu het beroep tegen het bestemmingsplan zich niet richt tegen de wijzigingsbevoegdheid zoals die nu wordt ingezet voor de realisatie van de windturbines. Bovendien is in artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening vastgelegd dat uw college binnen een termijn van 8 weken na afloop van de terinzagelegging een besluit dient te nemen over de wijzigingsplannen. Dit betreft een termijn van orde, maar belanghebbenden zouden uw college in gebreke kunnen stellen indien deze termijn wordt overschreden. Geadviseerd wordt dan ook om de wijzigingsplannen (gewijzigd) vast te stellen en vervolgens de omgevingsvergunningen te verlenen.

Wat mag het kosten?

Behoudens de inzet van personeel worden er geen kosten gemaakt. Gezien de hoogte van de bouwkosten ontvangt de gemeente een substantieel bedrag aan legesinkomsten.

Wat en hoe gaan we communiceren?

Na een instemmend besluit van uw college, wordt op de wettelijk verplichte wijze kennisgeving gedaan van de vaststelling van het wijzigingsplannen alsmede van de verleende omgevingsvergunningen. Belanghebbenden kunnen gedurende een termijn van zes weken tegen de besluiten beroep aantekenen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS).