

ALGEMENE TOELICHTING VERORDENING MAATSCHAPPELIJKE PARTICIPATIE 2012-A

Lente-akkoord

Per 1 januari 2012 zijn de regels van de WWB aangescherpt. Onderdeel van deze aanscherping was de invoering van de zogenaamde huishoudinkomenstoets. Het gemeentelijk beleid, zoals onder meer opgenomen in de Verordening Maatschappelijke participatie 2012, is aan deze regelgeving aangepast (Verordening Maatschappelijke participatie 2012, vastgesteld door de raad op 26 april 2012).

In het Lente-akkoord is echter besloten de huishoudinkomenstoets terug te draaien. Met de inwerkingtreding op 18 juli 2012 van de Wet Afschaffing Huishoudinkomenstoets, is de huishoudinkomenstoets met terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2012 afgeschaft. Dit betekent dat het gemeentelijk beleid opnieuw moet worden vastgesteld, nu aan de Wet Afschaffing Huishoudinkomenstoets. Het betreft hier een noodzakelijke **technische** aanpassing van de terugkeer van het begrip "gehuwde" in plaats van het begrip "gezin", en de gevolgen hiervan.

Verordening Maatschappelijke participatie

Kinderen moeten in hun kansen en mogelijkheden tot ontwikkeling niet worden belemmerd door de slechte financiële positie van hun ouders.

Maatschappelijke participatie van een kind is van groot belang met het oog op zijn of haar kansen op een zelfredzame toekomst. De wetgever beoogt inkomensondersteuning rechtstreeks aan zoveel mogelijk minderjarige kinderen van de doelgroep ten goede te laten komen en vindt het daarom wenselijk dat de categoriale bijzondere bijstand aan deze groep in natura en niet als geldbedrag wordt verleend. Dit is vastgelegd in artikel 48 lid 4 WWB. Verstrekking in natura kan echter uitvoerings-technisch onpraktisch zijn.

Artikel 8 lid 1 onderdeel g WWB bepaalt dat de gemeenteraad bij verordening regels moet stellen over het verlenen van categoriale bijzondere bijstand aan een persoon met een hem ten laste komend kind dat onderwijs of een beroepsopleiding volgt met betrekking tot de kosten in verband met maatschappelijke participatie van dat kind. Hierbij moet in ieder geval worden bepaald op welke wijze invulling wordt gegeven aan het begrip 'maatschappelijke participatie' (artikel 8 lid 2 onderdeel d WWB).

Deze vorm van categoriale bijzondere bijstand wordt uitsluitend verstrekt aan mensen met maximaal een inkomen van 110% van de op hem van toepassing zijnde bijstandsnorm (artikel 35 lid 9 WWB).

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING VERORDENING MAATSCHAPPELIJKE PARTICIPATIE 2012-A

Artikel 1. Begrippen

Er is voor gekozen om begrippen die al zijn omschreven in de WWB, Awb of de Gemeentewet niet afzonderlijk te definiëren in deze verordening. Dit voorkomt dat in geval van wijziging van betreffende definities in de betreffende wetten ook de verordening moet worden gewijzigd.

Het beleid met betrekking tot de voorzieningen voor maatschappelijke participatie mag uitsluitend betrekking hebben op sociaal-culturele, educatieve of sportieve activiteiten. In artikel 1 lid 2 onderdeel d van deze verordening is bepaald dat onder sociaal-culturele, educatieve respectievelijk sportieve activiteit wordt verstaan: een maatschappelijke, educatieve, sportieve of culturele activiteit die beoogt een sociaal isolement te voorkomen of te doorbreken.

Er kan worden gedacht aan een lidmaatschap van een sportvereniging of toneelvereniging. Een lidmaatschap van een belangengroep, zoals een vakbond, is geen sociaal-culturele of sportieve activiteit.

Artikel 2. Maatschappelijke participatie

In artikel 8 lid 2 onderdeel d WWB is expliciet bepaald dat de gemeenteraad in de verordening maatschappelijke participatie regels moet stellen over de wijze waarop invulling wordt gegeven aan het begrip 'maatschappelijke participatie'.

In artikel 2 van deze verordening is aangegeven dat uitsluitend kosten in verband met maatschappelijke participatie in aanmerking komen voor bijstandsverlening op grond van deze verordening. Dit volgt ook uit artikel 3 lid 3 van deze verordening. In artikel 2 van deze verordening is voorts aangegeven dat het oogmerk van maatschappelijke participatie het voorkomen of doorbreken van een sociaal isolement is.

Bij de invulling van het begrip maatschappelijke participatie is rekening gehouden met het feit dat van categoriale bijzondere bijstand, zoals bedoeld in artikel 35 lid 5 WWB, geen sprake is voor zover het hoofddoel van de vergoeding het subsidiëren van culturele, educatieve of sportieve activiteiten is. Er is slechts sprake van bijstandsverlening indien voor belanghebbenden kosten worden weggenomen die zij anders wel zouden maken. Daarom is voor de toepassing van deze verordening slechts sprake van maatschappelijke participatie indien het oogmerk van bijstandsverlening het voorkomen of doorbreken van een sociaal isolement is.

Hierbij kan worden gedacht aan de kosten van:

- de contributie van een sportvereniging;
- de contributie van een zangvereniging;
- een bibliotheekabonnement;
- een internetabonnement;
- een krantenabonnement;
- een zwembadabonnement;
- muziekonderwijs;
- schoolactiviteiten zoals schoolreisjes en excursies;
- sportattributen;
- sportkleding;
- vakantiecamp.

Artikel 3. Voorwaarden

In artikel 3 zijn algemene voorwaarden opgenomen om in aanmerking te komen voor categoriale bijzondere bijstand zoals bedoeld in artikel 35 lid 5 WWB. In artikel 3 lid 1 van deze verordening wordt voor de duidelijkheid verwezen naar de voorwaarden die volgen uit de wet. Het betreft:

- het behoren tot de doelgroep zoals neergelegd in artikel 35 lid 5 WWB:
een persoon, met een hem ten laste komend kind dat onderwijs of een beroepsopleiding volgt, met betrekking tot kosten in verband met maatschappelijke participatie van dat kind.
- het hebben van een in aanmerking te nemen inkomen van ten hoogste 110% van de toepasselijke bijstandsnorm.

In artikel 3 lid 2 is bepaald dat de draagkrachtregels voor de bijzondere bijstand van toepassing zijn.

In artikel 3 lid 3 van deze verordening is voorts bepaald dat uitsluitend kosten voor sociaal-culturele, educatieve respectievelijk sportieve activiteiten in verband met 'maatschappelijke participatie' zoals bedoeld in artikel 2 in aanmerking komen voor categoriale bijzondere bijstand op grond van deze verordening. Zie in dit verband ook de toelichting bij artikel 2 van deze verordening.

In artikel 3 lid 4 is opgenomen dat belanghebbenden die voor een kind op grond van de verordening in aanmerking komen voor vergoeding voor maatschappelijke participatie, voor dit kind worden uitgesloten voor de regeling deelname maatschappelijk verkeer.

Wanneer een belanghebbende in één kalenderjaar zowel in aanmerking zou komen voor de regeling deelname maatschappelijke verkeer en bijzondere bijstand voor maatschappelijke participatie op grond van deze verordening, bestaat er alleen recht op bijzondere bijstand op grond van de verordening maatschappelijke participatie. Samenloop is niet mogelijk.

Artikel 4. Hoogte vergoeding

In dit artikel is de hoogte van de vergoeding per kind geregeld. Er is een vaste vergoeding per ten laste komend kind vastgesteld.

Voor zover de bijstand in natura is verstrekt dient als vergoeding de waarde van de vergoeding in aanmerking te worden genomen. Dit is het bedrag dat belanghebbende zou moeten hebben betalen voor deze voorziening indien het college hem deze voorziening niet zou hebben vergoed.

Artikel 6. Inwerkingtreding

Deze verordening werkt terug tot en met 1 januari 2012. Hierbij is aansluiting gezocht bij het wetsvoorstel "Wijziging van de Wet werk en bijstand in verband met de herziening van de definities gezin en middelen" (Wet Afschaffing huishoudinkomenstoets)..

Voor een beperkte groep bijstandsgerechtigden blijft de oude Verordening maatschappelijke participatie nog van kracht tot uiterlijk 1 januari 2013. Dat is geregeld in lid 2 en 3 van dit artikel. Het gaat hierbij om mensen voor wie de toepassing van de huishoudinkomenstoets tot een hogere uitkering leidt. Op grond van artikel 78w WWB blijven de oude gezinsbegrippen nog op hen van toepassing tot uiterlijk 1 januari 2013.