

## Handhavingsbeleid Kinderopvang en Peuterspeelzalen voor de gemeenten in de regio Gooi & Vechtstreek

### Toelichting:

#### **Inleiding**

Gemeenten dienen te bepalen hoe zij de in de wet gestelde eisen willen handhaven. Zij zijn in principe autonoom een eigen handhavingsbeleid te formuleren. Het college van burgemeester en wethouders stelt op basis van artikel 1.61 van de Wet Kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen (verder Wko) het handhavingsbeleid vast.

De bedoeling van dit besluit is om in de regio Gooi & Vechtstreek een gezamenlijk handhavingsbeleid tot stand te brengen. Dit betreft de gemeenten Hilversum, Laren, Naarden, Weesp, Bussum, Huizen, Muiden, Blaricum en Wijdemeren. Diverse kindercentra hebben in de regio meerdere vestigingen in verschillende gemeenten. Daarom is het zowel voor de GGD als voor de kindercentra overzichtelijk zoveel mogelijk regionaal te bepalen welke overtredingen tot welke sancties leiden. Dat vergroot de duidelijkheid voor alle partijen.

In oktober 2009 hebben de gemeenten in de regio Gooi & Vechtstreek het "besluit handhaving kinderopvang voor de gemeenten in de regio Gooi & Vechtstreek" vastgesteld. Er is een drietal wetswijzigingen dat aanpassing van lokaal handhavingsbeleid noodzakelijk maakt:

#### *1. Wetswijziging wet kinderopvang per 1 januari 2010*

De wetswijziging per 1 januari 2010 is voornamelijk gericht op het beheersbaar maken van de gastouderopvang en een betere melding en registratie van centra voor kinderopvang. Tot 2010 waren alleen gastouderbureaus onderwerp van inspecties, en niet de gastouders zelf. Een belangrijke wijziging is dat de gastouders in 2010 onderwerp van inspectie door de GGD en handhaving door de gemeente geworden zijn. Van elke gastouder wordt besloten of deze al dan niet wordt opgenomen in het kinderopvangregister. Deze beslissing wordt genomen op basis van een aantal kwaliteitseisen waaraan de gastouder moet voldoen.

#### *2. Invoering wet OKE per 1 augustus 2010*

Daarnaast is per 1 augustus 2010 de lang verwachte wet OKE in werking getreden. Deze wet regelt 3 onderdelen, te weten:

1. financiële toegankelijkheid peuterspeelzalen (financiële harmonisatie in relatie tot de kinderopvang);
2. aanbod Voor- en vroegschoolse educatie (VVE) en peuterspeelzaalwerk en kinderopvang;
3. kwaliteitseisen peuterspeelzalen worden opgetrokken richting kwaliteitseisen kinderopvang (kwalitatieve harmonisatie)

Om deze onderdelen te realiseren zorgt de wet OKE voor aanpassing van een aantal wetten. De wet Kinderopvang is hier één van. Aan deze wet wordt een artikel met betrekking tot de kwaliteitseisen voor peuterspeelzalen toegevoegd. Net als bij de kinderopvang zijn de eisen verder uitgewerkt in aanvullende beleidsregels. Op basis van de Wet wordt toezicht en handhaving op de peuterspeelzalen op dezelfde manier geregeld als binnen de kinderopvang. De nieuwe citeertitel van de Wet wordt dan ook "Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen".

#### *3. Omzetting Beleidsregels naar een AMvB en een ministeriële regeling*

Met ingang van 6 juni 2012 hebben de beleidsregels met betrekking tot de kinderopvang en peuterspeelzalen kracht van wet gekregen door de normen over te zetten naar algemeen verbindende voorschriften zoals een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) en een ministeriële regeling.

## **Argumenten**

De VNG heeft een model opgesteld voor handhaving en het afwegen van de zwaarte van de verschillende overtredingen met betrekking tot de kwaliteit van de kinderopvang. Dit beleid is regionaal afgestemd. De resultaten treft u hierbij aan. Het model inclusief toelichting bestaat uit 6 delen – apart voor elke vorm van opvang (1. dagopvang, 2. buitenschoolse opvang, 3. gastouderbureau, 4. gastouders, 5. peuterspeelzalen en 6. overige overtredingen) - die op onderdelen de te handhaven norm aangeven. Het model maakt een onderscheid tussen Herstellende Sancties en Bestrafende Sancties. Deze typen sancties bestaan naast elkaar. Sancties van een verschillend type kunnen tegelijkertijd worden opgelegd.

1. In het model worden drie elementen geüniformeerd, te weten:  
een score in de prioritering van de overtreding (laag, middel of groot belang);
2. de van toepassing zijnde hersteltermijn (bij een aanwijzing vanuit de gemeente of een bevel vanuit de GGD);
3. de hoogte van een boete (als één van de mogelijke sancties).

Het is voor GGD Gooi en Vechtstreek, houders van peuterspeelzalen / kindercentra én ouders eenduidiger wanneer er in de regio dezelfde uitgangspunten worden gehanteerd. Vandaar dat de opzet van dit model in de regio is besproken, met gemeenteambtenaren, GGD en een vertegenwoordiger van de VNG.

## **Procedure**

Met de regiogemeenten is de volgende procedure afgesproken:

1. het handhavingsbeleid Kinderopvang en Peuterspeelzalen voor de gemeenten in de regio Gooi & Vechtstreek wordt zo spoedig mogelijk in de afzonderlijke colleges van burgemeester en wethouders van de betrokken gemeenten in concept vastgesteld;
2. vervolgens wordt het handhavingsbeleid Kinderopvang en Peuterspeelzalen behandeld in de ambtelijke werkgroep GHZ ter voorbereiding op het portefeuillehoudersoverleg GHZ van 1 november a.s.;
3. daarna wordt in de afzonderlijke colleges van burgemeester en wethouders van de betrokken gemeenten het handhavingsbeleid Kinderopvang en Peuterspeelzalen definitief vastgesteld.

Wij stellen echter voor om deze procedure anders – afwijkend – in te vullen. Voor een aantal gevoelige dossiers in Blaricum is het namelijk van belang dat er zo spoedig mogelijk een actueel en juridisch correct handhavingsbeleid door het college wordt vastgesteld. De volgende procedure wordt voorgesteld:

1. het handhavingsbeleid Kinderopvang en Peuterspeelzalen voor de gemeenten in de regio Gooi & Vechtstreek wordt zo spoedig mogelijk in het college van burgemeester en wethouders vastgesteld en gepubliceerd;
2. vervolgens wordt het handhavingsbeleid Kinderopvang en Peuterspeelzalen behandeld in de ambtelijke werkgroep GHZ ter voorbereiding op het portefeuillehoudersoverleg GHZ van 1 november a.s.;
3. in het portefeuillehoudersoverleg GHZ wordt mededeling gedaan van het door het college vastgestelde handhavingsbeleid;
4. indien wijzigingen nodig blijken wordt het gemeentelijk handhavingsbeleid aangepast en opnieuw vastgesteld en gepubliceerd.

Misschien ten overvloede: op 3 juli jl. besloot het college 1. de transitietabel kinderopvang en peuterspeelzalen toe te voegen aan de notitie handhaving kinderopvang voor de gemeenten in de regio Gooi & Vechtstreek vastgesteld op 6 oktober 2009 en 2. dat conform deze transitietabel voor de verwijzing naar de beleidsregels in de notitie “handhaving kinderopvang voor de gemeente in de regio Gooi & Vechtstreek” gelezen dient te worden “Besluit kwaliteit kinderopvang en peuterspeelzalen” en de “Regeling kwaliteit kinderopvang en peuterspeelzalen”. Dit was een tijdelijke reparatie in afwachting van een volledig geactualiseerd handhavingsbeleid. Dit nieuwe volledige handhavingsmodel wordt nu aan uw college voorgelegd.

## **Toezicht en evaluatie**

De gemeentelijke verantwoordelijkheid is onderverdeeld in vier taken:

### **1. Melding en registratie**

Het college draagt zorg voor actuele registratie van kinderdagverblijven, centra voor buitenschoolse opvang, gastouderbureaus, voorzieningen voor gastouderopvang (gastouders) en peuterspeelzalen. Hiervoor werkt de gemeente met het Landelijke Register Kinderopvang en Peuterspeelzalen. Het register is openbaar toegankelijk via [www.landelijkregisterkinderopvang.nl](http://www.landelijkregisterkinderopvang.nl).

### **2. Toezicht op naleving van de kwaliteit**

Voor het naleven van de kwaliteitseisen van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen en de aanvullende regelgeving houdt de gemeente toezicht op de kinderopvang en peuterspeelzalen. Hiertoe heeft de gemeente de GGD Gooi en Vechtstreek aangewezen als toezichthouder. De toezichthouder beoordeelt de kinderopvang en peuterspeelzalen aan de hand van landelijk opgestelde toetsingskaders. Zij rapporteert via een inspectierapport haar bevindingen en afspraken met ouders aan de gemeente.

### **3. Gemeentelijk ingrijpen, handhaven en sanctioneren**

Indien uit het rapport van de toezichthouder blijkt dat de kinderopvang niet aan de kwaliteitseisen voldoet, zal de gemeente in principe handhavend optreden. Er zijn verschillende handhavings sancties waaruit de gemeente een keus kan maken. In dit handhavingsbeleid wordt verder uitgewerkt welke overtredingen om welke acties vragen en welke hersteltermijnen daarvoor geadviseerd worden.

### **4. Jaarlijkse verantwoording van de werkzaamheden aan de minister**

Jaarlijks stelt het college van burgemeester en wethouders een verslag vast van de toezichts- en handhavingsacties die de gemeente in het kader van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen heeft verricht. Dit verslag verzendt het college ter kennisname naar de gemeenteraad en ter informatie naar de minister.