

VUURWERKBESLUIT

Ontbrandingstoestemming Vuurwerkbesluit

Beschikking

Aanvrager	: Katan Vuurwerk
Aangevraagde activiteiten	: Vuurwerkevenement
Locatie	: J.C. Kellerlaan in Hardenberg (parkeerterrein Evenementenhal Hardenberg)
Datum evenement	: 20 december 2019
Datum beschikking	: 22 oktober 2019
Kenmerk beschikking	: 2019/0317297
Projectnummer	: Z-HZ_OVUUR-2019-003841

Colofon

Adresgegevens

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2

Postbus 10078

8000 GB Zwolle

Telefoon 038 499 88 99

Fax 038 425 75 00

www.overijssel.nl

postbus@overijssel.nl

Inhoudsopgave

1	Besluit ontbrandingstoestemming.....	4
1.1	Aanvraag	4
1.2	Besluit	4
1.3	Ondertekening en verzending	4
1.4	Niet mee eens?	5
2	Overwegingen	6
2.1	Bevoegdheid tot vergunningverlening	6
2.2	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.3	Adviezen	6
2.4	Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)	7
2.5	Locatie.....	7
2.6	Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid	7
2.7	Regeling en voorschriften	8
2.8	Toetsing aanvraag	8
2.9	Overige wet- en regelgeving	8
2.10	Conclusie	9
3	Voorschriften	9
3.1	Obstakels binnen de veiligheidszone.....	9

1 Besluit ontbrandingstoestemming

1.1 Aanvraag

Op 9 september 2019 hebben wij van Katan Vuurwerk een aanvraag¹ voor een ontbrandingstoestemming als bedoeld in het Vuurwerkbesluit ontvangen. Het gaat om een toestemming² voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk op 20 december 2019 op de locatie J.C. Kellerlaan in Hardenberg op het parkeerterrein van evenementenhal Hardenberg.

Het vuurwerkevenement wordt inclusief opbouwen, verwijderen vuurwerk en eindcontrole uitgevoerd tussen 17:30 uur en 23:30 uur.

In de aanvraag staat dat het afsteken tussen 20:00 uur en 22:00 uur plaatsvindt.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de bepalingen uit het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht:

1. de aangevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen;
2. dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze ontbrandingstoestemming;
3. aan de ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals vermeld in hoofdstuk 3.

Dit besluit treedt, op grond van artikel 20.3 Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift.

Als gedurende die termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.3 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van de ontbrandingstoestemming hebben wij gezonden aan:

- a. Katan Vuurwerk;
- b. Burgemeester van Hardenberg;
- c. Bestuur van de Regionale Brandweer IJsselland;
- d. De minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- e. De verlener van een luchtverkeersdienst.

ONDERTEKENING TEAMLEIDER

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

¹ ons kenmerk: 2019/0275836

² toestemming als bedoeld in artikel 3B.1, derde lid, onder a van het Vuurwerkbesluit

1.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 - 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De AbRvS kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de AbRvS op het algemene telefoonnummer 070 - 426 44 26. Als u nog geen zaak heeft lopen bij de AbRvS, dan kunt u op werkdagen tussen 8.30 uur en 17.00 uur contact opnemen met de afdeling publieksvoorlichting, telefoonnummer 070 - 426 42 51 of 070 - 426 40 33.

2 Overwegingen

2.1 Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op basis van artikel 3B.1, lid 3, onder a van het Vuurwerkbesluit zijn wij bevoegd gezag.

2.2 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Vuurwerkbesluit. De ingediende aanvraag bevat voldoende informatie en de aanvraag is daarom in behandeling genomen.

2.3 Adviezen

Op 19 september 2019 hebben wij, conform artikel 3B.3a, zesde lid van het Vuurwerkbesluit, de volgende instanties in de gelegenheid gesteld om advies te geven:

- Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- Bestuur van de Brandweer Veiligheidsregio IJsselland;
- Verlener van een luchtverkeersdienst als bedoeld in de Wet luchtvaart.

Minister

De minister heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

Regionale brandweer

Op 2 oktober 2019 hebben wij het advies³ van het bestuur van de Brandweer Veiligheidsregio IJsselland ontvangen. In het advies geeft de brandweer aan dat het aangevraagde vuurwerkevenement (grotendeels) overeenkomt met het vuurwerkevenement dat op 14 december 2018 op deze locatie heeft plaatsgevonden. Het eerder afgegeven advies voor het vuurwerkevenement dat op 14 december 2018 heeft plaatsgevonden geldt dan ook voor dit vuurwerkevenement. De brandweer adviseert ons om de adviespunten uit het advies met kenmerk V18.005362 van 26 september 2018 te verwerken in deze ontbrandingstoestemming.

In het genoemde advies geeft de brandweer aan dat de standaardvoorwaarden voor bescherming van mens en milieu uit de "Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk" voldoende zijn en dat een advies niet nodig is.

In het advies merkt de brandweer nog wel het volgende op:

"Nabij het afsteekpunt staat een boompje. Met betrekking tot de veiligheid van het evenement is het niet bezwaarlijk als het afsteekgebied iets wordt verplaatst of wordt vergroot. Voorwaarde: het effectgebied moet binnen de parkeerplaats en het bouwland blijven liggen. Op de tekening behorende bij de aanvraag is de afsteekplaats met een punt aangegeven. Omdat er volgens de schietlijst 570,88 kg vuurwerk wordt afgeschoten is hier een grotere opstelplaats voor nodig dan de stip."

Deze opmerkingen zijn op de volgende manier verwerkt:

- Om te voorkomen dat de baan van het vuurwerk door de aanwezige boom verandert hebben wij voorschrift 3.1 opgenomen;
- Uit de situatietekening blijkt dat er vanaf het middelpunt van de afsteeklocatie een veiligheidsafstand wordt gehanteerd van 123 meter. Uit de schietlijst blijkt dat de

³ ons kenmerk: 2019/0313540

grootste veiligheidsafstand tot het publiek wordt aangehouden bij professionele cakeboxen met een kaliber <3 inch vuurwerk en 120 meter is. Deze afstand komt overeen met de minimum veiligheidsafstanden die genoemd zijn in artikel 3.3, lid 2 van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk. Hierdoor is er voldoende ruimte op de afsteeklocatie om de vuurwerkartikelen op te stellen.

Extreme droogte

In het advies geeft de brandweer aan dat de Veiligheidsregio tot de conclusie is gekomen dat een "fase 2" geen belemmering is voor dit vuurwerkevenement.

Het advies over extreme droogte zal worden meegenomen in de afweging of er ten tijde van het vuurwerkevenement sprake is van weersomstandigheden als bedoeld in artikel 3.7 van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk.

Luchtverkeersdienst

De verlener van een luchtverkeersdienst heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

2.4 Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

De ontbrandingstoestemming kunnen wij alleen verlenen nadat de burgemeester heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Daarom hebben wij, conform artikel 3B.3a, lid 5 van het Vuurwerkbesluit, onverwijld een afschrift van de aanvraag op 19 september 2019 verzonden aan de burgemeester van Hardenberg met het verzoek om binnen twee weken te reageren.

Binnen de in het Vuurwerkbesluit genoemde termijn heeft de burgemeester geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het afgeven van de vvgb. Op grond van artikel 3B.3a, lid 7 van het Vuurwerkbesluit wordt geacht dat de burgemeester dan geen bedenkingen heeft.

2.5 Locatie

Voor hetzelfde afsteekterrein hebben wij voorgaande jaren ook een ontbrandingstoestemming verleend voor een vergelijkbaar type vuurwerk. Om die reden hebben wij voor deze aanvraag nu geen bezoek gebracht aan het afsteekterrein. Op 2 november 2016 hebben wij een bezoek gebracht aan de afsteeklocatie.

Tijdens het locatiebezoek, uit de situatietekening bij de aanvraag en uit recente (lucht)foto's van de provincie Overijssel is gebleken dat binnen de veiligheidszone geen kwetsbare objecten zijn gelegen. Verder is gebleken dat:

1. binnen de veiligheidszone een mast en bomen aanwezig zijn;
2. binnen 180 meter (veiligheidszone, vermeerderd met 50%) gemeten vanaf de afsteeklocatie, bedrijfsmatig gehouden dieren aanwezig kunnen zijn.

Coördinaten afsteeklocatie

Uit de aanvraag blijkt dat de coördinaten van de afsteeklocatie zijn:
N-coördinaat: 52°34'6.86"N O-coördinaat 6°38'6.16"O.

2.6 Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid

Het Vuurwerkbesluit vereist dat de aanvrager in het bezit is van een toepassingsvergunning en dat de ontbrander in het bezit is van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

Toepassingsvergunning

De toepassingsvergunning is verleend door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 26 oktober 2004, met kenmerk MPM 1745.

Certificaat van vakbekwaamheid

Groot Vuurwerk

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register Groot Vuurwerk in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid, met uitzondering van J. van Veen. Wanneer het certificaat van deze persoon niet wordt verlengd, mag deze persoon alleen onder toezicht van een afsteker (toepasser of persoon in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid) vuurwerk tot ontbranding brengen.

2.7 Regeling en voorschriften

In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk⁴ zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn. Het is, op basis van artikel 1.7 van deze regeling, verboden om handelingen te verrichten of te doen verrichten in strijd met deze regeling.

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in aanvulling op deze regeling in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu. Voor de volledigheid merken wij op dat de overige voorschriften uit de Regeling van kracht blijven.

2.8 Toetsing aanvraag

a. Obstakels in de veiligheidszone

Binnen de veiligheidszone is een mast en zijn bomen aanwezig. Om te voorkomen dat de baan van het vuurwerk door deze obstakels verandert hebben wij voorschrift 3.1 opgenomen.

b. Bedrijfsmatig gehouden dieren

Tijdens het locatiebezoek is gebleken dat rondom de veiligheidszone bedrijfsmatig gehouden dieren aanwezig kunnen zijn. Op de aanwezigheid van deze dieren is artikel 3.6, eerste lid van de Regeling van toepassing.

c. Extra tijd na afloop ontbranding

In aanvulling op artikel 2.9, derde lid van de Regeling, hebben wij voor het opruimen en verwijderen van het vuurwerk na afloop van het vuurwerk 1,5 uur gerekend.

Verder zien wij geen aanleiding om in aanvulling op of in afwijking van de voorschriften van de Regeling en het gestelde in artikel 3B.3 van het Vuurwerkbesluit in deze ontbrandingstoestemming extra voorschriften op te nemen. Reden daarvoor is dat het tot ontbranding brengen van vuurwerk in dit geval plaatsvindt enkel in de avonden van één dag. Bovendien geven wij van onderhavige toestemming kennis op onze website voorafgaand aan het tot ontbranding brengen van het vuurwerk, zodat de omgeving daar rekening mee kan houden en eventueel maatregelen kan nemen ter bescherming van bijvoorbeeld hun (huis)dieren, vee, paarden, enzovoort.

2.9 Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan

⁴ Nr. IENM/BSK-1012/109051 in werking getreden op 1 juli 2012

mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een ontheffing nodig zijn in het kader van de transportregelgeving (Wet vervoer gevaarlijke stoffen) of een evenementenvergunning (Algemene Plaatselijke Verordening) of een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming.

Deze opsomming is niet uitputtend. Het verlenen van deze ontbrandingstoestemming betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming en soortenbescherming spelen geen rol in de afweging bij het verlenen van een ontbrandingstoestemming op grond van het Vuurwerkbesluit; aantasting van natuurwaarden kan geen grond opleveren om een ontbrandingstoestemming te weigeren. Omgekeerd kunnen bij gebruikmaking van de toestemming wel effecten optreden die een overtreding inhouden van de Wet natuurbescherming.

Voor vuurwerkevenementen biedt de Wet natuurbescherming geen mogelijkheid om een vergunning dan wel ontheffing te verlenen. Voorafgaand aan het vuurwerkevenement moet worden zeker gesteld dat geen overtreding plaatsvindt van verbodsbepalingen uit de wet.

Wij adviseren u dan ook om dit vuurwerkevenement te (laten) toetsen en zo nodig maatregelen te nemen om overtreding te voorkomen.

Voor vragen of informatie over deze toetsing kunt u contact opnemen met team vergunningverlening via het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99.

2.10 Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontbrandingstoestemming kan worden verleend. De voorschriften, die vermeld staan in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, zijn rechtstreeks werkend. In aanvulling op deze regeling verbinden wij een voorschrift aan deze ontbrandingstoestemming.

3 Voorschriften

3.1 Obstakels binnen de veiligheidszone

Bij het tot ontbranding brengen van vuurwerkartikelen mag de "baan" van het vuurwerk niet gehinderd worden door obstakels zoals de aanwezige mast of bomen.