



Omgevingsdienst
Regio Nijmegen

OMGEVINGSVERGUNNING



D190397649

Aanvrager : M en M Containerservice B.V.
Datum besluit : 22 oktober 2019
Onderwerp : Uitbreiden van de inrichting (uitbreiding van het terrein van de inrichting en een uitbreiding van de op- en overslag en vergroting van de jaardoorzet van afvalstoffen) en het plaatsen van betonnen keerwanden, en maatwerk geur
Gemeente / locatie : Gemeente Wijchen / Christiaan Huygensstraat 22 te Wijchen
OLO-nummer : 2661207
Zaaknummer : W.Z19.103713.02
Activiteiten : Bouwen, afwijken ruimtelijke regels, milieu, maatwerk geur

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 23 december 2016 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van M&M Containerservice BV. Het betreft voornamelijk uitbreiding van het terrein van de inrichting, uitbreiding van de op- en overslag en van de jaardoorzet van afvalstoffen. De aanvraag gaat over de inrichting van A&T Containerservice, handelend onder de naam M&M Containerservice BV, aan de Christiaan Huygensstraat 22 te Wijchen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z16.104151.02. Hierop is op 30 januari 2018 door ons beslist. Op 5 april 2019 is dit besluit door de rechtbank vernietigd, wegens het ontbreken van een m.e.r.-beoordeling, onvoldoende geurbeoordeling en een onvolledige toetsing aan het gemeentelijke geluidbeleid. Met dit besluit komen we hieraan tegemoet. Onder kenmerk W.Z19.103713.01 is op 28 juni 2019 een m.e.r.-beoordelingsbesluit genomen. Vervolgens is de aanvraag nu opnieuw beoordeeld onder kenmerk W.Z19.103713.02.

M&M Containerservice is een afvalsorteerinrichting, gespecialiseerd in het inzamelen, uitsorteren, kortdurend opslaan en vervolgens overslaan van afvalstoffen (gevaarlijk en niet gevaarlijk). In de aanmeldingsnotitie wordt mededeling gedaan van het voornemen de inrichting uit te breiden.

Door deze wijzigingen wordt de totale opslagcapaciteit van de inrichting uitgebreid van 11.380 ton naar 50.674 ton afval.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, een omgevingsvergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a (het bouwen van een bouwwerk) van de Wabo te verlenen voor het plaatsen van betonnen terreinafscheidingen en betonnen keerwanden op eigen terrein. Aan de vergunning zijn voorschriften, opmerkingen en gewaarmerkte stukken verbonden, zoals opgenomen in het hoofdstuk "Voorschriften en opmerkingen activiteit "het bouwen van een bouwwerk" van dit besluit.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c (gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening) van de Wabo te verlenen voor het plaatsen van betonnen terreinafscheidingen en betonnen keerwanden op eigen terrein. Aan de vergunning zijn geen voorschriften of opmerkingen verbonden.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) van de Wabo te verlenen voor de uitbreiding van (het terrein van) de inrichting en uitbreiding van op- en overslag en jaardoorzet van afvalstoffen. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden, zoals opgenomen in het hoofdstuk "Voorschriften activiteit "Milieu"" van dit besluit.
- Op grond van artikel 2.31 tweede lid van de Wabo wordt voorschrift 2.2.6 van vergunning OV 20140164, d.d. 1 april 2015, ingetrokken.
- Op grond van artikel 2.31 van de Wabo worden voorschriften 2.2.1, 6.2.1 en 6.2.2 van vergunning OV 20140164, d.d. 1 april 2015 vervangen door de nieuwe voorschriften 2.2.1a, 6.2.1a en 6.2.2a.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i. van de Wabo, juncto artikel 2.2a eerste lid onder b van het Bor te verlenen voor het opslaan van schroot.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i. van de Wabo, juncto artikel 2.2a tweede lid onder e van het Bor te verlenen voor het opslaan van kunststofafval.

Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Tevens besluiten wij:

- maatwerkvoorschriften op grond van artikel 2.7a vierde lid onder c Activiteitenbesluit te stellen voor de opslagwijze van geurrelevante afvalstoffen.

Hoogachtend,

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMING

PUBLICATIE

Dit ontwerpbesluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://www.gelderland.nl/bekendmakingen> via de link Zoeken in bekendmakingen.

MOGELIJKHEID VAN INZIEEN

Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ligt gedurende een periode van zes weken ter inzage.

Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO-nummer 2661207 en/of zaaknummer W.Z19.103713.02 een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de ter inzage legging is 25 oktober 2019.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het OLO-nummer 2661207 en/of zaaknummer W.Z19.103713.02

Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

Beroep tegen het uiteindelijke besluit kan alleen worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend is bij het uiteindelijke besluit.

VOORSCHRIFTEN EN OPMERKINGEN ACTIVITEIT "HET BOUWEN VAN EEN BOUWWERK"

Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning (artikel 2.22 Wabo), welke volledig moeten worden nagekomen:

Constructie

Tenminste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u ter goedkeuring bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen de volgende gegevens indienen:

- Tekeningen en berekeningen ten behoeve van de te realiseren fundatie voor de te plaatsen wanden van betonblokken
- verantwoording van de draagkracht van de bodem/funderingsadvies

Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat goedkeuring door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.

Dossierlijst

De volgende gewaarmerkte stukken maken deel uit van dit besluit:

- Aanvraag vergunningaanvraag behandelen WABO ODRN (D170018858, d.d. 31/12/2016)
- 'Uittreksel Kadastrale Kaart Kadastrale Gemeente Wijchen, Sectie B, Perceel 3589', d.d. 20 maart 2017 (D170018838, d.d. 04/01/2017)
- Niet-technische samenvatting betreffende uitbreidingsvergunning, kenmerk v1.2 B16, d.d. 1 april 2017 (D170413927, d.d. 18/07/2017)
- B15 toelichting aanvraag 'Toelichting op: uitbreiding van het terrein, uitrit, deel opvulling erfafs (D170018852, d.d. 31/12/2016)
- B12 Afwijken bestemmingsplan11112016 (D170483841, d.d. 23/08/2017)
- Plattegrondtekening 'Terreinrichting, v1.1 B1B nieuwe situatie', kenmerk v1-2-B1B nieuwe situati (D170413920, d.d. 18/07/2017)
- Plattegrondtekening bestaande situatie "plattegrondtekening 'Terreinrichting' kenmerk Bijlage 1A B (D170018822, d.d. 04/01/2017)
- Tekening inrichtingsgrens inclusief uitbreiding 'Uittreksel Kadastrale Kaart Kadastrale Gemeente Wij (D170018839, d.d. 31/12/2016)

Opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

- De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
- De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
 - a) zijn naam en adres;
 - b) de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c) de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d) een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e) het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

Bouwbesluit 2012

In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens de bouwwerkzaamheden, bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen.

In afdeling 8.1 van het Bouwbesluit 2012 staan voorschriften omtrent het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

Het gaat om de volgende verplichtingen:

Artikel 1.23: Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan;
- c. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
- d. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.25: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag wordt ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Artikel 8.1: Aansturingsartikel het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden

De uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Artikel 8.2: Veiligheid in de omgeving

Bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:

- a. letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
- b. letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
- c. beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

Privaatrechtelijke aspecten

Een omgevingsvergunning betekent dat u toestemming van de gemeente heeft om een activiteit uit te voeren. Toch zal u niet altijd gebruik mogen maken van een omgevingsvergunning. U moet er namelijk zelf voor zorgen dat u niet in strijd handelt met het civielrecht (het recht dat geldt tussen burgers/bedrijven onderling). In zijn algemeenheid merken wij op dat privaatrechtelijke aspecten tussen belanghebbenden onderling geregeld moeten worden.

VOORSCHRIFTEN ACTIVITEIT "MILIEU"

Voor het overige zijn de voorschriften uit de verleende vergunning van vergunning OV 20140164, d.d. 1 april 2015 onverkort van toepassing.

2.2 Acceptatie

2.2.1a

In de inrichting mogen maximaal 50.674 ton van de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan 5.285 m³. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcodes	Max. opslag (in m ³)	Max. te accepteren per jaar (in ton)
Huishoudelijk / bedrijfsafval	19.12.12, 20.03.01, 20.03.02	1.000	3.600
Grofvuil	20.03.07	40	
Specifiek Bedrijfsafval papierindustrie	03.03.07, 03.03.08, 19.12.10	100	500
Oud papier/karton	15.01.01, 19.12.01, 20.01.01	200	1.500
Textiel	20.01.10, 20.01.11	60	150
Groenafval	02.01.07, 03.03.01, 20.02.01	60	2.000
Harde kunststoffen	02.01.04, 07.02.13, 15.01.02, 16.01.19, 17.02.03, 19.12.04, 20.01.39	100	150
Folies	02.01.04, 17.02.03, 19.12.04, 20.01.39	100	
Metalen	02.01.10, 15.01.04, 16.01.17, 16.01.18, 17.04.01, 17.04.02, 17.04.03, 17.04.04, 17.04.05, 17.04.06, 17.04.07, 19.12.02, 19.12.03, 20.01.40	120	150
Kabels	17.04.11	40	50
Bouw- en sloopafval	17.06.04, 17.09.04, 19.12.12	1.000	15.000
Puin/steen	17.01.01, 17.01.02, 17.01.03, 17.01.07, 17.05.08	500	10.000
Gips	17.08.02	80	750
Cellenbeton/gasbeton	17.01.01, 17.01.07	80	250
Dakafval met gevaarlijke stoffen	17.03.01*, 17.09.03*	60	100
Dakafval zonder gevaarlijke stoffen	17.03.02	60	200
A-hout	03.01.05, 15.01.03, 17.02.01, 19.12.07, 20.01.38	240	3.000
B-hout	03.01.05, 15.01.03, 17.02.01,	1.000	

	19.12.07, 20.01.38		
C-hout	03.01.04*, 17.02.04*, 19.12.06*, 20.01.37*	80	400
Vlakglas	16.01.20, 17.02.02, 19.12.05, 20.01.02	40	2.000
Verpakkingsglas	15.01.07, 20.01.02	80	1.500
Banden	16.01.03	80	20
Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA)	16.02.11*, 16.02.13*, 16.02.14, 16.02.16, 20.01.23*, 20.01.35*, 20.01.36, 20.01.21*	80	350
Grond	20.02.02	25	9.000
Grond en stenen	17.05.04		
Matrassen	20.03.07	60	4

2.2.1b

De maximale opslag van onverhoopt (onvrijwillig verkregen) aangetroffen afvalstoffen is maximaal 10 m³ en dient maandelijks te worden afgevoerd.

2.6 Asbest

2.6.1

Onverhoopt aangetroffen asbest moet verpakt worden in niet luchtdoorlatende kunststofverpakking en moet in een speciaal voor de opslag van asbest ingerichte asbestcontainer worden opgeslagen en binnen 24 uur worden afgevoerd.

2.7 Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA)

2.7.1

Binnen de inrichting mag geen AEEA worden ver- of bewerkt.

Toelichting: AEEA mag enkel worden op-/overgeslagen. Bewerkingen zoals (beperkte) demontage of verkleinen is niet toegestaan.

2.7.2

AEEA moet op een zodanig manier in een voorziening worden geplaatst dat dit past, zonder aandrukken met gemotoriseerde werktuigen, zoals mobiele kraan.

2.7.3

De opslag van AEEA moet geschieden in een gesloten voorziening, zodanig dat geen stoffen uit de voorziening kunnen geraken. De opslagvoorziening moet zodanig zijn ingericht dat geen hemelwater in aanraking kan komen met de opgeslagen AEEA.

2.7.4

Koel- en vriesapparatuur moet op een zodanig manier in een voorziening worden geplaatst dat het koelsysteem, de warmtewisselaar en het isolatiemateriaal niet wordt of kan worden beschadigd (bijvoorbeeld tijdens transport).

6.2 Representatieve bedrijfssituatie

6.2.1a

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt (adres)		Beoordelings hoogte (meter)	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
			Dagperiode 07.00-19.00 uur	Avondperiode 19.00-23.00 uur	Nachtperiode 23.00-07.00 uur
01_B	Chr. Huijgensst. 20	5	--	35	32
02_A	Chr. Huijgensst. 20	1,5	50	--	--
03_A	Chr. Huijgensst. 20	1,5	48	--	--
03_B	Chr. Huijgensst. 20	5	--	33	30
05_A	Jan v/d Heijdenstr. 4	1,5	44	--	--
05_B	Jan v/d Heijdenstr. 4	5	--	30	30

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening 'modeloverzicht' in bijlage 1 van het akoestisch rapport van Abovo Acoustics, met kenmerk Z1824-2a-R, d.d. 21 juli 2018.

6.2.2a

Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt (adres)		Beoordelings hoogte (meter)	Maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A)		
			Dagperiode 07.00-19.00 uur	Avondperiode 19.00-23.00 uur	Nachtperiode 23.00-07.00 uur
01_B	Chr. Huijgensst. 20	5	--	65	65
02_A	Chr. Huijgensst. 20	1,5	70	--	--
03_A	Chr. Huijgensst. 20	1,5	66	--	--
03_B	Chr. Huijgensst. 20	5	--	64	64
04_A	Chr. Huijgensst. 20	1,5	64	--	--
04_B	Chr. Huijgensst. 20	5	--	61	61
05_A	Jan v/d Heijdenstr. 4	1,5	67	--	--
05_B	Jan v/d Heijdenstr. 4	5	--	57	57

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening 'modeloverzicht' in bijlage 1 van het akoestisch rapport van Abovo Acoustics, met kenmerk Z1824-2a-R, d.d. 21 juli 2018.

MAATWERKVOORSCHRIFTEN

M1. Geurende afvalstoffen, zoals huisvuil of groenafval dienen in afsluitbare containers te worden opgeslagen. Waarbij op de container is aangegeven wat het moment van binnenkomst is.

M2. Geurrelevante afvalstoffen, zoals huisvuil of groenafval, mogen maximaal 5 aaneengesloten dagen worden opgeslagen.

M3. Ontvangst en afvoer van geurrelevante afvalstoffen, zoals huisvuil of groenafval, moeten apart worden geregistreerd, op herkenbare en herleidbare wijze, zodanig dat aangetoond kan worden dat de opslag < 5 aaneengesloten dagen.

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 23 december 2016 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen bij het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Wijchen. Het betreft een verzoek van:

M&M Containerservice BV, handelend onder de naam van A&T Containerservice / M&M Containerservice BV, gevestigd aan de Christiaan Huygensstraat 22 te Wijchen.

1.2. Uitspraak rechtbank Gelderland

Wij hebben op 30 januari 2018 vergunning verleend op de aanvraag van 23 december 2016. Tegen dit besluit is beroep ingesteld en op 5 april 2019 heeft de rechtbank Gelderland het beroep gegrond verklaard, omdat een m.e.r.-beoordelingsbesluit ontbreekt, de geursituatie onvoldoende is beoordeeld, de toets aan het gemeentelijke geluidbeleid onvolledig was. De rechtbank heeft de vergunning vernietigd.

Met voorliggend besluit nemen wij opnieuw een besluit op de ingediende aanvraag. De uitspraak van de rechtbank Gelderland wordt daarbij in acht genomen.

1.3. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft uitbreiding van (het terrein van) de inrichting en uitbreiding van op- en overslag en jaardoorzet van afvalstoffen. De verandering betreffen:

- vergroten van de maximale opslagcapaciteit;
- vergroten van de jaardoorzet van afvalstromen (waaronder begrepen sorteren);
- uitbreiden met nieuwe afvalstromen;
- verkleinen ('crushen') van afvalstoffen;
- uitbreiding /vergroting van het terrein met een al bestaande uitrit aan de achterzijde;
- verplaatsen van enkele opslagvakken op het buitenterrein ivm uitrit richting Jan van der Heijdenstraat;
- uitbreiding met 3 vrachtwagens Euro6;
- uitbreiden van het aantal transportbewegingen en personenautobewegingen;
- uitbreiden met 2x IBC Ad Blue als toevoeging aan de dieselolie [2x2000 liter];
- vervangen van de metalen dieseltank door een kunststof dieseltank [5000 liter];

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het (ver)bouwen van een bouwwerk;
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit;
- Het veranderen of veranderen van de werking van een milieu-inrichting;
- Omgevingsvergunning beperkte Milieutoets (OBM)

1.4. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 2661207, d.d. 23 december 2016, ontvangen op 23 december 2016 (D170018858, d.d. 31/12/2016);
- Aanvulling aanvraag OBM, v1.1 B17 OBM, d.d. 1 februari 2017, ontvangen op 27 februari 2017 (D170170401, d.d. 14/03/2017);
- 'Uittreksel Kadastrale Kaart Kadastrale Gemeente Wijchen, Sectie B, Perceel 3589', d.d. 20 maart 2017 (D170018838, d.d. 04/01/2017);

- Plattegrondtekening bestaande situatie "plattegrondtekening 'Terreinrichting' kenmerk Bijlage 1A Bestaande situatie, d.d. 25 september 2014', ontvangen op 23 december 2016 (D170018822, d.d. 04/01/2017);
- Tekening met inrichtingsgrens inclusief uitbreiding 'Uittreksel Kadastrale Kaart Kadastrale Gemeente Wijchen, Sectie B, Perceel 3589', d.d. 20 maart 2014, ontvangen op 23 december 2016 (D170018839, d.d. 31/12/2016);
- Plattegrondtekening 'Terreinrichting, v1.1 B1B nieuwe situatie', kenmerk v1-2-B1B nieuwe situatie tbv aanvraag uitbreiding, d.d. 7 april 2017, ontvangen op 22 mei 2017 (D170413920, d.d. 18/07/2017);

- Niet-technische samenvatting betreffende uitbreidingsvergunning, kenmerk v1.2 B16, d.d. 1 april 2017 (D170413927, d.d. 18/07/2017);
- Toelichting afwijken bestemmingsplan 'B12 Afwijken bestemmingsplan11112016', ontvangen op 23 augustus 2017 (D170483841, d.d. 23/08/2017);
- Toelichting aanvraag 'Toelichting op: uitbreiding van het terrein, uitrit, deel opvulling erfafscheiding met hergebruik Legoblokken, toelichting op herplaatsing en hergebruik Legoblokken t.b.v. keerwanden', kenmerk Bijlage B15, ontvangen op 23 december 2016 (D170018852, d.d. 31/12/2016);
- Toelichting 'Aard van verandering Aanvraag uitbreiding Omgevingsvergunning', kenmerk v1.2 B5, d.d. 6 april 2017, ontvangen op 22 mei 2017 (D170413925, d.d. 18/07/2017);
- Toelichting 'Maatregelen bij milieubelasting', kenmerk v1.2B, d.d. 6 april 2017, ontvangen op 22 mei 2017 (D170413926, d.d. 18/07/2017);
- Toelichting op de aanvraag 'Toelichting op bijlagen B2, B3, B4, B5, B16 en B18 en het OLO-formulier', d.d. 19 september 2017, ontvangen op 19 september 2017 (D170549940, 19/09/2017);
- Akoestisch onderzoek 'Akoestische rapportage betreffende een uitbreiding van M&M containerservice aan de Christiaan Huygensstraat 22 te Wijchen', kenmerk Z1824-2a-R, d.d. 21 juli 2018, ontvangen op 16 juli 2019 (D170170403, d.d. 14/03/2017);

- BREF-toets 'Toetsing BREF Afvalbehandeling Toets BREF Op- en overslag', kenmerk B20 V1-0, d.d. 7 april 2017, ontvangen op 22 mei 2017 (D170413929, d.d. 18/07/2017);
- AV-beleid, kenmerk B18 V2, d.d. 18 september 2017, ontvangen op 19 september 2017 (D170549939, d.d. 19/09/2017);
- Afvaltabel 'Overzicht afvalstoffen inclusief uitbreiding', kenmerk v1.3 B3, ontvangen op 5 juli 2017 (D170413921, d.d. 18/07/2017);
- Afvaltabel 'Eural-acceptatielijst M&M Containerservice BV Wijchen bijlage B3 v4 d.d. 18092017', kenmerk B3, d.d. 18 september 2017, ontvangen op 19 september 2017 (D170549938, d.d. 19/09/2017);
- Bijlage B10 kosten en tarieven, zonder kenmerk./datum, ontvangen op 23 december 2016 (D170483840, d.d. 23/08/2017);
- AERIUS-berekening (Rw5KPmRTfvbm (07 februari 2017)), (bijlage B13B), ontvangen op 14 maart 2017 (D17070399, d.d. 14/03/2017);
- AERIUS-berekening Ruz2gGPSDH5e (16 november 2016), versie 1.1 situatie 1 (bijlage B13A), ontvangen op 10 februari 2017 (D170483842, d.d. 23/08/2017);
- Toelichting AERIUS-berekening (bijlage B13 Aeries berekening Kenmerk Ruz2gGPSDH5e zie ook B8), ontvangen op 10 februari 2017 (D170483843, d.d. 23/08/2017);
- Bijlage 14 code melding Activiteitenbesluit (AIM-sessie Aupgf3yu8zg), ontvangen op 23 december 2016 (D170483851, d.d. 23/08/2017);
- Aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling Ten behoeve van de uitbreiding aanvraag Omgevingsvergunning B11 d.d. 30052019 c.f. de uitspraak van de Rechtbank Gelderland zaaknummer AWB 18/1520 d.d. 5 april 2019, ontvangen op 3 juni 2019;
- M.e.r.-beoordelingsbesluit met kenmerk W.Z19.103713.02, d.d. 28 juni 2019.

N.B.

Doordat gedurende de procedure het bevoegd gezag is gewijzigd, zijn de registratiekenmerken van de documenten gewijzigd. Ter volledigheid zijn daarom in bovenstaand overzicht de documentnummers weergegeven, zoals deze ook zijn gebruikt bij de gewaarmerkte stukken die deel uitmaken van dit besluit.

Na ontvangst van de aanvraag en de aanvullingen hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag inclusief de aanvullingen voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.5. Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning	1 april 2015	OV 2014 0164	Oprichting op- en overslag afvalstoffen

1.6. Bevoegd gezag en vergunningplicht

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 3.3 eerste lid onder b van de Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 en 28.10 van het Bor. Het betreft namelijk een inrichting voor nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen, waarbij de capaciteit voor de (tijdelijke) opslag van gevaarlijke afvalstoffen meer bedraagt dan 50 ton. Het betreft hierdoor een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, genoemd in Bijlage I categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

1.7. M.e.r.-(beoordelings)plicht

De voorgenomen nog niet eerder vergunde (afval)activiteiten, waaronder de opslag van schroot, zijn opgenomen in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. Voor de voorgenomen activiteit(en) geldt een m.e.r. beoordelingsplicht op grond van D 18.1 en D 18.8. Deze beoordeling is door ons gedaan. Onder kenmerk W.Z19.103713.02 hebben wij op 28 juni 2019 besloten dat er geen milieueffectrapport noodzakelijk is. Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen, die reden geven voor een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen.

1.9. Bestemmingsplan

De inrichting is gevestigd aan de Christiaan Huygensstraat 22 te Wijchen. Het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Oost" is van toepassing. De toets aan het bestemmingsplan vindt verder plaats bij de activiteit 'gebruik van gronden in strijd met ruimtelijke regels"

Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Voor het voorgenomen project is niet eerder een toestemming verleend in het kader van de Wnb. AERIUS (2016) berekening kenmerk Rw5KPmRTfvbm (07 februari 2017), ontvangen op 10 februari 2017 toont dat er geen depositie hoger dan 0,05 mol/ha/jaar is, en derhalve in beginsel geen vergunningplicht in het kader van de Wnb bestond. De berekening was echter nog gebaseerd op het PAS. Dit kader is vervallen en de drempelwaarde voor vergunningplicht is verlaagd van 0,05 naar 0,00 mol/ha/jaar. Sinds 16 september 2019 is de nieuwe versie van AERIUS (2019) beschikbaar. Met AERIUS Calculator 2019 kan de uitstoot van stikstof en de neerslag daarvan op Natura 2000-gebieden worden berekend. De aangeleverde inputgegevens zijn ingevoerd in dit rekenmodel. Uit deze berekening blijkt dat de depositie niet hoger is 0,00 mol/ha/jaar. Hieruit blijkt dat voor de inrichting geen vergunning in het kader van de Wnb noodzakelijk is.

2. TOETSINGSKADER ACTIVITEIT "BOUWEN"

Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 eerste lid Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 eerste lid onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 eerste lid Wabo genoemde toetsingscriteria.

Bouwbesluit

2.10 eerste lid sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bouwverordening

2.10 eerste lid sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening 2015 van de gemeente Wijchen. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bestemmingsplan

2.10 eerste lid sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "Bedrijventerrein Oost". Het plan is in strijd met het bestemmingsplan.

De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen hoeft toch niet te worden geweigerd, omdat vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo mogelijk is.

De strijdigheid met het bestemmingsplan en de toepassing van artikel 2.12 Wabo behandelen wij uitvoeriger in de bijlage "Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening".

Redelijke eisen van welstand

2.10 eerste lid sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Gezien het feit dat het plan als welstandsvrij wordt aangemerkt, is er geen advies van de dorpsbouwmeester (welstandscommissie) noodzakelijk. Het plan is dan ook niet getoetst aan redelijke eisen van welstand. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

CONCLUSIE

Met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 eerste lid onder a Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

3. TOETSINGSKADER ACTIVITEIT "HANDELEN IN STRIJD MET REGELS RUIMTELIJKE ORDENING"

Wettelijke grondslag

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (zie artikel 2.1 eerste lid sub c Wabo jo artikel 2.12 eerste lid sub a Wabo) en:

1. met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
2. in de bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen (zie bijlage 2, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht), of
3. in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Toets aan het bestemmingsplan

Het plan, waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd, hebben wij getoetst aan het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Oost". Wij hebben geconstateerd dat het plan op de volgende punten in strijd is met het bestemmingsplan:

Het bouwplan is in strijd met de bestemming "Bedrijventerrein" (artikel 4), omdat op grond van artikel 4.2.2 onder b voor erf- en terreinafscheidingen een maximale hoogte van 2,5 meter is toegestaan. De betreffende erfafscheidingen en keerwanden hebben wisselende hoogtes tot maximaal 4 meter.

Mogelijkheid om dit strijdig gebruik te vergunnen

Het bestemmingsplan kent in artikel 21.4 een binnenplanse mogelijkheid om af te wijken van de bestemmingsbepalingen ten aanzien van de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en toe te staan dat de hoogte van de bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wordt vergroot tot niet meer dan 10 meter.

De nieuwe erfafscheidingen betreffen een aanvulling op de bestaande. In de bestaande situatie zijn er enkele openingen die nu worden dichtgezet. De tussengeplaatste delen hebben dezelfde hoogte als de bestaande erfafscheidingen, namelijk 4 meter.

Op het terrein worden enkele keerwanden (opslagvakken), met een hoogte van 4 meter, verplaatst. Deze staan binnen het bedrijfsperceel, waardoor de ruimtelijke uitstraling zeer beperkt is.

Gezien de situering van de bouwwerken in relatie tot de bestaande situatie is er geen sprake van een onevenredige aantasting van de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden. Ook worden hierdoor geen belangen van derden onevenredig geschaad.

Gezien het feit dat de aanvraag conform de afwijkmogelijkheden van het bestemmingsplan is en er geen sprake is van een onevenredige ruimtelijke impact kan omgevingsvergunning worden verleend op basis van artikel 2.1, eerste lid, sub c, juncto art. 2.12 eerste lid, sub a onder 1 van de Wabo.

CONCLUSIE

Met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk toeziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" (artikel 2.1 eerste lid, sub c Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

4. TOETSINGSKADER ACTIVITEIT "MILIEU"

Algemeen

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo. Het betreft de inrichting van A&T Containerservice, handelend onder de naam M&M Containerservice BV (hierna M&M), gevestigd aan de Christiaan Huygensstraat 22 te Wijchen.

Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Rie. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

Voor M&M zijn de BREF Afvalbehandeling en de BREF Op- en overslag bulkgoederen van toepassing.

De inrichting, inclusief de thans aangevraagde verandering, voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen M&M vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en die moeten voldoen aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling:

Afdeling 2.1 zorgplicht

Afdeling 2.2 Lozingen

Afdeling 2.3 Lucht en geur

Afdeling 2.4 Bodem

Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;

Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie

Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof en gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;

Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;

Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;

Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. Tegelijkertijd met de aanvraag is een melding gedaan, bij ons bekend onder zaaknummer W.Z16.105075.01.

AFVALSTOFFEN

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

De aanvraag heeft geen betrekking op afvalstoffen die binnen de inrichting ontstaan.

Algemeen

De aanvraag gaat over het uitbreiden met afvalstoffen en het vergroten van de opslagcapaciteit en de doorzet van afvalstoffen. Het gaat om de volgende (extra) afvalstoffen:

Gebruikelijke benaming afvalstof	Doorzet per jaar (ton)	
	Vergunde situatie	Aangevraagde situatie
Huishoudelijk / bedrijfsafval	1000	3.600
Grofvuil	200	
Specifiek Bedrijfsafval papierindustrie	Nieuw	500
Oud papier/karton	50	1.500
Textiel	Nieuw	150

Groenafval	700	2.000
Harde kunststoffen	50	150
Folies	50	
Metalen	50	150
Kabels	Nieuw	50
Bouw- en sloopafval	3.500	15.000
Puin/steen	3.500	10.000
Gips	50	750
Cellenbeton/gasbeton	Nieuw	250
Dakafval met gevaarlijke stoffen	100	100
Dakafval zonder gevaarlijke stoffen	200	200
A-hout	250	3.000
B-hout	1000	
C-hout	40	400
Vlakglas	100	2.000
Verpakkingsglas	20	1.500
Banden	20	20
Wit- en bruingoed (Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA))	Nieuw	350
Grond	500	9.000
Grond en stenen		
Matrassen	Nieuw	4
Totaal	11.380 ton	50.674 ton

In de aanvraag is sprake van wit- en bruingoed (WEB) dit is een gebruikelijke benaming van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA)). In dit besluit gebruiken we de formele benaming in lijn met de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard.

Afvalstromen waarvoor in bijlage 6 van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige inrichting zijn de volgende sectorplannen in bijlage 6 van het LAP van toepassing: 1, 2, 3, 4, 5, 8, 9, 11, 12, 14, 15, 28, 29, 31, 32, 33, 36, 38, 39, 41, 52, 71 en 84.

De nieuwe afvalstoffen betreffen de volgende sectorplannen in bijlage 6 van het LAP:

- Sectorplan 3 Procesafhankelijk industrieel afval;
- Sectorplan 5 Gescheiden ingezameld textiel
- Sectorplan 14 Papier- of kunststofgeïsoleerde kabels en restanten daarvan;
- Sectorplan 15: Glasvezelkabels;
- Sectorplan 32 Cellenbeton;
- Sectorplan 71 Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur;
- Sectorplan 84 Overige monostromen.

Toetsing minimumstandaard

De aanvraag gaat over het vergroten van de doorzet voor de afvalstoffen en het uitbreiden van de te accepteren afvalstoffen. De nieuwe afvalstoffen betreffen de volgende sectorplannen van het LAP:

Sectorplan 3 Procesafhankelijk industrieel afval

Dit sectorplan heeft betrekking op procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen, voorzover dat afval niet valt onder een van de andere sectorplannen. De afvalstoffen zijn divers van samenstelling en omvang. Hieronder vallen rejets (zoals nietjes, paperclips, touw en kunststof tijdschriftomhulsels die vrijkomen bij de verwerking van gescheiden ingezameld papier en karton). Ook procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen dat is ingezameld, opgebouwd en/of samengevoegd valt onder het sectorplan.

De minimumstandaard voor het verwerken van procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen

Niet voor recycling geschikt procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen hebben als minimumstandaard verbranden als vorm van verwijderen, verbranden als vorm van nuttige toepassing (indien emissiebeperking is gereguleerd) of storten.

Bij M&M vindt uitsluitend op- en overslag plaats. Dit wordt hierna apart getoetst.

Sectorplan 5 Gescheiden ingezameld textiel

Dit sectorplan heeft betrekking op zowel gescheiden ingezameld als gescheiden afgegeven textiel door zowel particulieren als bedrijven (dit zijn (niet limitatief): kleding, linnengoed, dekens, grote lappen stof en gordijnen, afgedragen bedrijfskleding/uniforms, niet verkochte kleding of schoenen, etc.), restanten uit de textielveredelingsindustrie (snijafval, garenrestanten) en gescheiden ingezameld of afgegeven schoeisel door zowel particulieren als bedrijven.

De minimumstandaard voor het verwerken van gescheiden ingezameld textiel is recycling.

Niet voor hergebruik of recycling geschikt textiel en schoeisel productieprocessen hebben als minimumstandaard andere nuttige toepassing (bijvoorbeeld gebruik als brandstof).

Bij M&M vindt uitsluitend op- en overslag plaats. Dit wordt hierna apart getoetst.

Sectorplan 14 Papier- of kunststofgeïsoleerde kabels en restanten daarvan

Papier- of kunststofgeïsoleerde kabels en restanten daarvan bestaan uit met papier en lood omhulde metalen kabels, vaak geïmpregneerd met olieachtige materialen of met kunststof omhulde metalen kabels en snoeren. Deze kabels kennen een toepassing in onder- en bovengrondse kabelnetwerken voor telecommunicatie, transport en energie of als snoeren/kabels van elektrische en elektronische apparatuur. Onder kabels en restanten daarvan wordt in dit sectorplan mede begrepen garnituren zoals verbindingen en eindafsluitingen en oliedrukkabels (kabels die olie, koolteer of andere gevaarlijke stoffen bevatten). Ook oliedrukkabels vallen dus

onder dit sectorplan.

Papier- of kunststofgeïsoleerde kabels en restanten daarvan komen vrij bij het aanleggen, onderhouden, vervangen en verwijderen van deze kabels, of bij het ontmantelen/scheiden van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

De minimumstandaard voor de verwerking van papier- of kunststofgeïsoleerde kabels en snoeren is scheiden in een metaalfractie, een kunststoffractie en een restfractie, gevolgd door recycling van het metaal en de kunststoffractie en 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof) van de restfractie. De verwerking van de restfractie is afhankelijk van het gehalte koolteer en PCB's.

Bij M&M vindt uitsluitend op- en overslag plaats. Dit wordt hierna apart getoetst.

Sectorplan 15: Glasvezelkabels

Dit sectorplan heeft betrekking op glasvezelkabels. Glasvezelkabels en restanten bestaan in hoofdzaak uit kunststoffen, glas en metalen. In de oude generatie glasvezelkabels zijn metalen als koper en staal toegepast. Deze worden vervangen door kabels zonder metalen vanwege kwetsbaarheid bij blikseminslag. Als vochtbarrière wordt aluminium nog wel toegepast. Glasvezelkabels worden in hoofdzaak gebruikt in onder- en bovengrondse kabelnetwerken voor met name telecommunicatie. Glasvezelkabelrestanten komen vrij bij de productie van kabels en bij het aanleggen, onderhouden, vervangen en verwijderen van bekabeling.

De minimumstandaard voor het verwerken van glasvezelkabelrestanten is verbranden als vorm van verwijdering.

Bij M&M vindt uitsluitend op- en overslag plaats. Dit wordt hierna apart getoetst.

Sectorplan 32 Cellenbeton

Dit sectorplan heeft betrekking op cellenbeton. Cellenbeton komt vrij bij het bouwen, renoveren en slopen van gebouwen en bouwwerken. Het cellenbeton wordt aan de bron gescheiden (op de bouw- of slooplocatie) of in een sorteerinstallatie afgescheiden.

De minimumstandaard voor het verwerken van cellenbeton is storten op een daarvoor geschikte stortplaats. Recycling van cellenbeton is technisch mogelijk en gebeurt in de praktijk, maar dit wordt nader onderzocht. Verzoeken op basis van de aanvraag van een omgevingsvergunning om cellenbeton te mogen mengen met andere afvalstoffen worden alleen gehonoreerd wanneer dit de verwerking volgens de minimumstandaard van zowel cellenbeton als van de afvalstof waarmee het wordt gemengd niet frustreert.

Bij M&M wordt cellenbeton niet gemengd met andere afvalstoffen, zoals gips en/of puin. Bij M&M vindt uitsluitend op- en overslag plaats. Dit wordt hierna apart getoetst.

Sectorplan 71 Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA)

Dit sectorplan heeft betrekking op afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA) en onderdelen en fracties die vrijkomen bij de verwerking van AEEA. Het gaat om in het afvalstadium geraakte elektrische en elektronische apparatuur die met ingang van 15 augustus 2018 valt onder de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (Regeling AEEA), met uitzondering van gasontladinglampen. Het gaat hierbij in feite om alle apparaten waaraan een stekker zit of die op batterijen werken. Ook in de periode tot 15 augustus 2018 heeft het sectorplan betrekking op al deze in het afvalstadium geraakte elektrische en elektronische apparatuur. Met AEEA worden niet alleen consumentenapparaten zoals wasmachines, koelkasten en stofzuigers bedoeld, maar ook professioneel gebruikte apparaten zoals medische apparatuur.

Bij de verwerking van AEEA kunnen onderdelen en fracties vrijkomen zoals batterijen, accu's, olie, asbest, kabels, koelvloeistoffen, kwik, PCB-houdende condensatoren en vloeistoffen, metalen, glas, kunststoffen en shredderafval. Dergelijke onderdelen en fracties kunnen ook bij een andere toepassing in het afvalstadium raken. Voor deze afvalstromen zijn dan ook aparte sectorplannen vastgesteld. De verwerking van bij AEEA vrijkomende onderdelen en fracties moet voldoen aan het beleid zoals dat is vastgelegd in de betreffende sectorplannen.

De minimumstandaard voor het verwerken van AEEA is op een wijze waarop ten minste wordt voldaan aan het gestelde in artikel 11 van de Regeling Aeea. Glas van de verwerking van: zwart-wit CRT-beeldbuizen; of de conus van kleur CRTbeeldbuizen; zowel gescheiden als in een gemengde fractie aangeleverd heeft als minimumstandaard storten. Nuttige toepassing is uitsluitend toegestaan, indien het lood een technische functie heeft en geen sprake is van onaanvaardbare risico's op blootstelling van mens en milieu aan lood. De minimumstandaard voor het verwerken van overige onderdelen en fracties die vrijkomen bij de verwerking van AEEA is conform de daarvoor geldende minimumstandaarden die zijn opgenomen in van toepassing zijnde sectorplannen.

Bij M&M vindt uitsluitend op- en overslag plaats. Dit wordt hierna apart getoetst.

Sectorplan 84 Overige monostromen

Monostromen zijn eenduidige afvalstromen bestaande uit: één materiaalsoort of één type product (vaak samengesteld uit verschillende materiaalsoorten) die relatief eenvoudig gescheiden ingezameld of afgescheiden kunnen worden uit een gemengde stroom. Dit sectorplan heeft onder meer betrekking op matrassen, voorzover aan de bron gescheiden gehouden, op de milieustraat gescheiden gehouden of afkomstig uit nascheiding van een stroom van de milieustraat als bedoeld in artikel 3:115, leden 6 en 7 van de Activiteitenregeling milieubeheer.

De minimumstandaard voor de verwerking van matrassen is scheiden in materialen of anderszins verwerken waarbij tenminste 90% (m/m, gerekend op basis van droge stof) van de ontvangen matrassen wordt gerecycled danwel wordt afgevoerd voor recycling elders. Dit kan betekenen dat in vergunningen voor verwerkers van matrassen sturingsvoorschriften worden opgenomen om afvoer van recyclebare materialen ter verbranding of naar inzet als brandstof te voorkomen. Voor matrassen en het bij de verwerking vrijkomend residu waarvoor recycling niet mogelijk is, is de minimumstandaard verbranden als vorm van verwijdering.

Bij M&M vindt uitsluitend op- en overslag plaats. Dit wordt hierna apart getoetst.

Uitsluitend opslaan

Uit het LAP blijkt dat het overslaan van afvalstoffen in principe altijd doelmatig is. Er kan vergunning verleend worden als:

- binnen de inrichting benodigde milieu hygiënische voorzieningen aanwezig zijn;
- er geen enkele verwerking van het afval geschiedt (uitgezonderd eventueel overladen zonder dat daarbij feitelijk wordt gemengd) én
- de procedures voor de acceptatie, controle en administratie van de afvalstoffen toereikend zijn.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

Omgevingsdienst Regio Nijmegen

M&M heeft aangevraagd om de volgende afvalstoffen uitsluitend op te slaan (inclusief opbulken):

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcodes	Max. opslag (in m ³)
	Specifiek Bedrijfsafval papierindustrie	
Oud papier/karton	15.01.01, 19.12.01, 20.01.01	200
Textiel	20.01.10, 20.01.11	60
Groenafval	02.01.07, 03.03.01, 20.02.01	60
Harde kunststoffen	02.01.04, 07.02.13, 15.01.02, 16.01.19, 17.02.03, 17.02.03, 19.12.04, 20.01.39	100
Folies	02.01.04, 17.02.03, 19.12.04, 20.01.39	100
Kabels	17.04.11	40
Puin/steen	17.01.01, 17.01.02, 17.01.03, 17.01.07, 17.05.08	500
Gips	17.08.02	80
Cellenbeton/gasbeton	17.01.01, 17.01.07	8
Dakafval met gevaarlijke stoffen	17.03.01*, 17.09.03*	60
Dakafval zonder gevaarlijke stoffen	17.03.02	60
Vlakglas	16.01.20, 17.02.02, 19.12.05, 20.01.02	40
Verpakkingsglas	15.01.07, 20.01.02	80
Banden	16.01.03	80
Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA)	16.02.11*, 16.02.13*, 16.02.14, 16.02.16, 20.01.23*, 20.01.35*, 20.01.36, 20.01.21*	80
Grond	20.02.02	25
Matrassen	20.03.07	60

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. Voor de opslagtermijn van deze afvalstoffen is een maximumtermijn in de aanvraag vermeld.

Voor het uitsluitend opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de vergunning is reeds vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

M&M heeft verder aangevraagd om de volgende afvalstoffen op te slaan (naast het bewerken ervan):

Gebbruikelijke benaming afvalstof	Euralcodes	Max. opslag (in m ³)
Huishoudelijk / bedrijfsafval	19.12.12, 20.03.01, 20.03.02	1.000
Grofvuil	20.03.07	40
Metalen	02.01.10, 15.01.04, 16.01.17, 16.01.18, 17.04.01, 17.04.02, 17.04.03, 17.04.04, 17.04.05, 17.04.06, 17.04.07, 19.12.02, 19.12.03, 20.01.40	120
Bouw- en sloopafval	17.06.04, 17.09.04, 19.12.12	1.000
A-hout	03.01.05, 15.01.03, 17.02.01, 19.12.07, 20.01.38	240
B-hout	03.01.05, 15.01.03, 17.02.01, 19.12.07, 20.01.38	1.000
C-hout	03.01.04*, 17.02.04*, 19.12.06*, 20.01.37*	80
Grond en stenen	17.05.04	25

Binnen de inrichting mag maximaal 5.285 m³ afval zijn opgeslagen. In geval de afgifte van afval tijdelijk niet mogelijk is, dient dit gelet op voorschrift 2.5.2 van de vigerende vergunning met kenmerk OV 20140164, d.d. 1 april 2015 te worden medegedeeld.

Naast opslag van deze afvalstoffen bestaat de mogelijkheid om onverhoopt aangetroffen afvalstoffen die niet geaccepteerd mogen worden, door de inrichting worden opgeslagen binnen de inrichting. Aangezien de betrokken hoeveelheden zijn vergroot, neemt ook de kans toe op onverhoopt aangetroffen afvalstoffen. Hiervoor zijn in de vigerende vergunning met kenmerk OV 20140164, d.d. 1 april 2015, een aantal voorschriften opgenomen. Aangezien ook puin en BSA wordt ontvangen bestaat de kans dat er asbest wordt aangetroffen. Aangezien de betrokken hoeveelheden zijn vergroot, neemt ook de kans toe op onverhoopt aangetroffen asbest. Hiervoor zijn aanvullende voorschriften opgenomen, namelijk voorschrift 2.6.1 en 2.6.2.

Bij de ontvangst en opslag van afvalstoffen, met name AEEA, bestaat de kans op lekkage. Aangezien de betrokken hoeveelheden zijn vergroot, neemt ook deze kans toe. Hierbij merken wij op dat indien bij ingenomen afvalstoffen, waaronder koel- en vriesapparatuur, lekkage wordt geconstateerd, deze in een vloeistofdichte lekbakconstructie moeten worden opgeslagen en dat voorafgaand aan verdere behandeling en transport de lekkage dient te zijn verholpen of dat het toestel is ontdaan van het lekkende medium. Dit is in het kader van bodembescherming, maar ook luchtkwaliteit en de bescherming van de ozonlaag (F-gassen-verordening). De opgevangen vloeistoffen dienen uiteraard te worden afgevoerd naar een erkende verwerker. Aangezien dit volgt uit de zorgplicht vanuit bodembescherming, is dit niet extra in een voorschrift opgenomen.

In de vergunde situatie zijn nadere voorwaarden gesteld aan de capaciteit (maximale opslag op enig moment) van de opslag. In de aangevraagde situatie wijzigen deze hoeveelheden en daarom zijn er aangepaste/aanvullende voorschriften gesteld. De maximale opslaghoogte blijft zoals gesteld in voorschrift 2.5.3 van de vigerende vergunning met kenmerk OV 20140164, d.d. 1 april 2015 de bovenste rand van het opslagvak.

Uitsluitend overslaan

Uit het LAP blijkt dat het overslaan van afvalstoffen in principe altijd doelmatig is. Er kan vergunning verleend worden als:

- binnen de inrichting benodigde milieu hygiënische voorzieningen aanwezig zijn;
- er geen enkele verwerking van het afval geschiedt (uitgezonderd eventueel overladen zonder dat daarbij feitelijk wordt gemengd) én
- de procedures voor de acceptatie, controle en administratie van de afvalstoffen toereikend zijn.

M&M heeft aangevraagd om de hierboven genoemde afvalstoffen ook over te slaan. Het overslaan van deze afvalstoffen vindt plaats met een uitgebreide acceptie/registratie. Naast deze stromen is aangegeven dat specifiek bedrijfsafval van de papierindustrie uitsluitend wordt overgeslagen. Aanvrager heeft aangegeven dat de begeleidingsdocumenten aanwezig zijn.

Bewerking

In de aanvraag wordt een aangevraagd om een aantal afvalstromen te verkleinen ('crushen'). De afvalstromen A-, B- en C-hout en oude metalen worden voorafgaand aan het inladen van containers verkleind/verdicht door middel van crushen (dit is het fijnknijpen met de grijper van een mobiele kraan). Verder neemt de doorzetcapaciteit toe van het sorteren.

Be-/verwerking	Te be-/verwerken afvalstoffen (gebruikelijke benaming)	Maximale hoeveelheid (ton/jaar)
Sorteren	Huishoudelijk / bedrijfsafval	3.600
Sorteren	Grofvuil	
Sorteren	Metalen	150
Sorteren	Bouw- en sloopafval (BSA)	15.000
Sorteren	Grond en stenen	9.000
Verkleinen (niet shredderen, maar 'crushen')	A-hout	3.000
Verkleinen (niet shredderen, maar 'crushen')	B-hout	
Verkleinen (niet shredderen, maar 'crushen')	C-hout	400
Verkleinen (niet shredderen, maar 'crushen')	Metalen	150

Het sorteren van huishoudelijk / bedrijfsafval, grofvuil, metalen, BSA en grond en stenen is beschreven in het AV-beleid. De stromen worden uitgesorteerd naar de overige afvalstromen zoals deze bij M&M ook los worden geaccepteerd.

Het verkleinen (niet shredderen, maar 'crushen') van A-, B- en C-hout is beschreven in het AV-beleid. Het betreft het fijnknippen met de grijper van een mobiele kraan voorafgaand aan het inladen van containers. Dit ten behoeve van efficiënter transport.

Hierbij merken wij op dat de overige afvalstoffen, waaronder AEEA dus niet worden verkleind. Bij het inladen van containers is het gebruikelijk om deze aan te drukken met de grijper van een mobiele kraan. Dit is echter niet toegestaan bij AEEA, daarom is voor de volledigheid m.b.t. AEEA hiertoe een specifiek voorschrift opgenomen.

Mengen van afvalstoffen

Uit de aanvraag blijkt dat M&M geen afvalstoffen gaat mengen.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvindt. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoet in grote lijnen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen, zoals bedoeld in voorschrift 2.2.4 van de van de vigerende vergunning met kenmerk OV 20140164, d.d. 1 april 2015.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist. Deze eis is reeds opgenomen in voorschrift 2.2.4 van de vigerende vergunning met kenmerk OV 20140164, d.d. 1 april 2015. Daarom zijn in dit besluit geen voorschriften opgenomen met betrekking tot het AV-beleid.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

BODEM

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico. De NRB wordt vanuit het Activiteitenbesluit en eventueel vanuit vergunning aangewezen.

In afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit zijn voorschriften opgenomen die van toepassing zijn bij een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit.

De aanvraag omvat een uitbreiding van de bestaande activiteiten en enkele veranderingen, waaronder de opslag van AdBlue. AdBlue is een ureum-oplossing die de uitlaatgassen minder schadelijk maakt. AdBlue is dus geen brandstof en ook geen gevaarlijke stof volgens de vervoerswetgeving (ADR). AdBlue is een bodembedreigende vloeistof die moet worden opgeslagen en afgeleverd boven een bodembeschermende voorziening.

Aangezien vanwege de opslagcapaciteit aan gevaarlijke afvalstoffen sprake is van een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort is afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit van toepassing. De bodemvoorschriften 4.1.1 t/m 4.7.2 van de vigerende vergunning met kenmerk OV 20140164, d.d. 1 april 2015, zijn daarom niet langer aan de orde

Op grond van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

AFVALWATER

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuivering technisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuivering technisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

In de vigerende vergunning met kenmerk OV 20140164, d.d. 1 april 2015 zijn reeds voorschriften opgenomen ten aanzien van afvalwater. De aangevraagde veranderingen maken deze niet anders. Daarom zijn in dit besluit geen (aanvullende) voorschriften opgenomen.

ENERGIE

M&M gebruikt een beperkte hoeveelheid energie. De hoeveelheden zijn zodanig klein dat de inrichting als niet energierelevant wordt aangemerkt. Dit is in overeenstemming met het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "energie in de milieuvergunning". Inrichtingen met een jaarlijks energieverbruik kleiner dan 25.000 m³ aardgas(equivalent) en tegelijk kleiner dan 50.000 kWh elektriciteit worden daarin als niet energierelevant bestempeld. In de vigerende vergunning met kenmerk OV 20140164, d.d. 1 april 2015 zijn voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van energie opgenomen. De aangevraagde veranderingen maken deze niet anders. Daarom zijn in dit besluit geen (aanvullende) voorschriften opgenomen.

EXTERNE VEILIGHEID

Algemeen

Bij M&M zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig:

- Diesel;
- Dakafval;
- C-hout;
- Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA).

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving. Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen en door brandveiligheid.

Op- en overslag van gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor.

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van diesel voldoet aan de PGS 30 en daarmee voldoet aan BBT. Deze opslag is bedoeld voor het eigen materieel dat ook de openbare weg op gaat. Derhalve valt deze opslag (en het afleveren) onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit, namelijk:
§ 3.3.1. (afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer)
§ 3.4.9. (opslaan van gasolie in een bovengrondse opslagtank)

De voorschriften 5.1.1 t/m 5.2.1 en 7.1.1 van de vigerende vergunning met kenmerk OV 20140164, d.d. 1 april 2015, zijn niet langer aan de orde met betrekking tot opslag en afleveren van diesel.

Opslag van AEEA betreft in sommige gevallen ook gevaarlijke stoffen. Dit kan gaan om afgedankte apparatuur die chloorfluorkoolwaterstoffen, HCFK's en/of HFK's, tl-buizen en ander kwikhoudend afval of andere gevaarlijke stoffen bevat. Sinds 1 juli 2006 gevaarlijke stoffen als lood, kwik, cadmium, zeswaardig chroom, polybroombifenylen (PBB's) of polybroomdifenylethers (PBDE's) niet meer in dergelijke apparatuur worden toegepast, maar in apparatuur van voordien kunnen deze stoffen aanwezig zijn. Omdat deze apparatuur niet wordt bewerkt is de kans op vrijkomen klein. Enkel bij vloeibare en gasvormige gevaarlijke stoffen is deze kans aanwezig. Daarom zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot de opslag hiervan. Specifiek voor koel- en vriesapparatuur zijn nog aanvullende voorschriften opgenomen.

(Intern) bedrijfsnoodplan

In de Arbowetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties. In artikel 2.0 c van de Arboregeling is geregeld wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de risico's in voldoende mate worden beheerst.

GELUID

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten (inclusief de aangevraagde veranderingen) hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport met kenmerk Z1824-2-R, d.d. 8 maart 2017, met erratum 1 april 2017.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder tweebrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998". M&M ligt in de gemeente Wijchen op bedrijventerrein "Wijchen Oost". In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor de dag-, avond- en nachtperiode.

In lijn met de uitspraak van de rechtbank Gelderland hebben wij de aangevraagde activiteiten getoetst aan het geluidbeleid van de gemeente Wijchen. Volgens het gemeentelijk geluidbeleid "Kadernota geluidbeleid" heeft Gemeente Wijchen geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld voor bedrijventerrein "Wijchen Oost". Zo staat in paragraaf 4.4. van dit beleid het volgende: *"In de milieuvergunningverlening wordt onder meer de toegestane geluidsruijtte opgenomen. Het geluidsniveau voor de omgeving (referentieniveau) van elk bedrijf kan hierbij als richtwaarde voor het toegestane geluidsniveau worden aangehouden. Voor Wijchen zijn weinig referentiewaarden bekend. De resultaten van referentiemetingen die zijn uitgevoerd worden bij de vergunningverlening betrokken. Soms kan ook een benadering voor het referentieniveau worden gevonden door uit te gaan van het Lden van het wegverkeer, verminderd met 10 dB. Het vaststellen van de maximale geluidsruijtte voor een bedrijf is een zorgvuldige afweging tussen enerzijds de ruijtte die aan een bedrijf wordt gegund om activiteiten te ontplooien en te groeien, en anderzijds de kwaliteit van de woonomgeving in de nabijheid van dit bedrijf. Landelijk zijn er aanbevelingen voor te hanteren grenswaarden. De gemeente kan een eigen plandrempel vaststellen die bij vergunningverlening wordt gehanteerd... Op dit moment ontbreken echter nog concrete handreikingen, hoe de politieke doelstellingen uit deze kadernota dan bij de vergunningverlening en handhaving tot hun recht zouden moeten komen."*

In lijn met het gemeentelijk geluidbeleid toetsen wij daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking. De omgeving kan worden gekarakteriseerd als een bedrijventerrein. Aan de voor deze omgeving geldende richtwaarde wordt voldaan. Op basis van het akoestisch rapport met kenmerk Z1824-2a-R, d.d. 21 juli 2018, is de geluidbelasting op de rekenpunten aan de Christiaan Huijgensstraat beoordeeld.

Er wordt op alle punten voldaan aan de gestelde normwaarde voor een woning op een bedrijventerrein als opgenomen in de Kadernota geluidbeleid van de gemeente Wijchen. De hoogste waarde van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau t.g.v. de RBS bedraagt op de gevel van het zwaarst belaste immissiepunt in de verschillende periodes:

dagperiode: ont 02_A, Chr. Huijgensstraat 20, 50 dB(A) op 1,5 meter hoogte;

avondperiode: ont 01_B, Chr. Huijgensstraat 20, 35 dB(A) op 5 meter hoogte;

nachtperiode: ont 01_B, Chr. Huijgensstraat 20, 32 dB(A) op 5 meter hoogte.

Aan de grenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde wordt voldaan. Aangezien betreffende geluidemissie niet door middel van BBT-maatregelen is te verlagen tot de richtwaarde van de betreffende omgeving, noch tot het referentieniveau van het omgevingsgeluid, achten wij de aangevraagde activiteiten vergunbaar.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, ter vervanging van voorschrift 6.2.1 van de vigerende vergunning, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten. De geluidemissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de gewenste geluidsruimte.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

De handreiking Industrielawaai en vergunningverlening van oktober 1998 noemt grenswaarden voor maximale geluidsniveaus, waaraan kan worden getoetst. Gestreefd dient te worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus (L_{max}) die meer dan 10 dB(A) boven het aanwezige equivalente geluidsniveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

M&M heeft aangetoond dat verdere maatregelen ter vermindering van de geluidbelasting op de beoordelingspunten redelijkerwijs niet mogelijk zijn. Wij achten de overschrijding van de streefwaarden aanvaardbaar. De maximale geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd, ter vervanging van voorschrift 6.2.2 van de vigerende vergunning.

Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A) en de grenswaarde 65 dB(A). Een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde moet zo mogelijk worden voorkomen door het treffen van maatregelen.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat het equivalente geluidsniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting bij de woningen langs dit traject niet meer bedraagt dan 45 dB(A). Aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan.

Conclusie

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieu hygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de beoogde activiteiten gewenste geluidsruimte.

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trilling gevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

GEUR

Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de best beschikbare technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal branches zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

Provinciaal beleid

Het provinciaal geurbeleid is vastgelegd in de "Beleidsregels geur in milieuvergunningen Gelderland 2009", d.d. 27 april 2009, nummer 2009/74, Provinciaal Blad 28 april 2009. In deze beleidsregels geven wij in algemene zin aan in welke gevallen wel en in welke gevallen geen sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau. Uitgangspunt bij deze afweging is de hindersystematiek zoals opgenomen in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen).

Beoordeling geurhindersituatie

Omschrijving aangevraagde situatie

In de inrichting vinden de volgende geurrelevante processen plaats: opslag van potentieel geurende afvalstoffen (zoals huishoudelijk afval en groenafval). Deze activiteit is geen onderdeel van de IPPC-installatie en derhalve geldt artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Beoordeling geuremissie in relatie tot het aanvaardbaar hinderniveau

Bij de aanvraag is geen geurrapport gevoegd. De geurrelevante processen vinden dermate kortdurend plaats dat er geen sprake is van een significante emissie. In lijn met de uitspraak van de rechtbank Gelderland hebben wij voor de aangevraagde activiteiten voor het aspect geur maatwerkvoorschriften opgesteld.

LUCHT

Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de monitoringsverplichtingen en de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden alsdan voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

De binnen de inrichting aanwezige IPPC-installatie, zoals vermeld in bijlage I categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies, betreft de tijdelijke opslag van gevaarlijke afvalstoffen (met een capaciteit van meer dan 50 ton).

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

Emissies naar de lucht afkomstig van de inrichting

Inleiding luchtemissies

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen puntbronemissies afkomstig van procesinstallaties en verbrandingsinstallaties alsmede van diffuse emissies. Het betreft:

- Opslag van gevaarlijke afvalstoffen;
- Op-overslag en sorteren van afvalstoffen.

Puntbronemissies

Het hoofdproces is als volgt te beschrijven: op- en overslaan en sorteren van afvalstoffen. Ten gevolge van deze activiteit worden vanwege de verkeersbewegingen stoffen in relevante hoeveelheden geëmitteerd naar de lucht.

De opslag van gevaarlijke afvalstoffen is een IPPC-installatie waarop de BBT-conclusies van BREF Afvalbehandeling en de BREF Op- en overslag bulkgoederen betrekking hebben. Hierbij is echter geen puntbronemissie aanwezig.

Diffuse emissies

Op- en overslag inerte goederen

Binnen de inrichting is sprake van (of: de aanvraag heeft mede betrekking op) diffuse emissies afkomstig van op- en overslag.

De afvalstoffen die binnen de inrichting worden op- en overgeslagen worden op basis van artikel 3.39 van de Activiteitenregeling beschouwd als inert:

- bouwstoffen als bedoeld in artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit die binnen dat besluit toepasbaar zijn, uitgezonderd IBC-bouwstoffen als bedoeld in dat artikel;
- grond en baggerspecie als bedoeld in artikel 39 van het Besluit bodemkwaliteit;
- A-hout en ongeschredderd B-hout;

- snoeihout;
- banden van voertuigen;
- aluminium, ijzer, roestvrij staal;
- kunststof anders dan lege, ongereinigde verpakkingen van voedingsmiddelen, smeerolie, verf, lak of drukinkt, gewasbeschermingsmiddelen, biociden of gevaarlijke stoffen;
- kunststofgeïsoleerde kabels anders dan oliedrukkabels, gepantserde papier-loodkabels en papiergeïsoleerde grondkabels
- papier en karton;
- textiel en tapijt;
- vlakglas.

De op – en overgeslagen stoffen vallen onder diverse stuifklassen. Op grond van de klassenindeling worden in het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling eisen gesteld aan de op- en overslag, het verladen en bewerken van deze inerte stoffen.

Op deze diffuse emissie is paragraaf 3.4.3 (artikel 3.31 t/m 3.39) van het Activiteitenbesluit van toepassing. De gevraagde verandering maakt dit niet anders. Daarom zijn in dit besluit geen voorschriften opgenomen met betrekking tot deze opslag.

Op- en overslag niet-inerte goederen

Binnen de inrichting, waar de aanvraag mede betrekking op heeft, is sprake van diffuse emissies afkomstig van op- en overslagactiviteiten.

De afvalstoffen die binnen de inrichting worden op- en overgeslagen en beschouwd worden als niet inert:

- grond en baggerspecie die niet voldoet aan artikel 39 van het Besluit bodemkwaliteit;
- geshredderd B-hout;
- lege, ongereinigde verpakkingen van voedingsmiddelen, smeerolie, verf, lak of drukinkt, gewasbeschermingsmiddelen, biociden of gevaarlijke stoffen;
- oliedrukkabels, gepantserde papier-loodkabels en papiergeïsoleerde grondkabels;
- C-hout.

Betreffende de op- en overslagactiviteiten met niet-inerte stoffen zijn de BREF Afvalbehandeling en de BREF Op- en overslag bulkgoederen van toepassing die de volgende behandelen: Sorteren van grof huishoudelijk afval.

Op de diffuse emissies is paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing en gelden in beginsel de luchtvoorschriften uit Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit. Deze afdeling is echter niet van toepassing op emissies naar de lucht van een IPPC-installatie voor zover voor de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld. Voor de tijdelijke opslag van gevaarlijke afvalstoffen zijn emissies naar de lucht niet aan de orde. Voor de opslag van de niet-gevaarlijke afvalstoffen geldt Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit.

Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀). De inrichting heeft voor deze stoffen een immisietoets uitgevoerd. Dit is opgenomen in de aanvraag in bijlage 'B4 'vaststellen milieubelasting' en bijlage B8 'Luchtkwaliteit NIBM.

Toetsing

Op grond van artikel 5.16 eerste lid van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekende mate' (NIBM)
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het is aannemelijk dat de verandering van de inrichting niet in betekende mate bijdraagt aan een toename van de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de omgevingslucht.

Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

OVERIGE ASPECTEN

Artikel 2.22 derde lid Wabo jo. artikel 5.7 eerste lid Bor

Bedrijfsbeëindiging

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 5.7 eerste lid Bor) zijn in paragraaf 1.5 en 9 van de vigerende vergunning met kenmerk OV 20140164, d.d. 1 april 2015 voorschriften opgenomen. Daarom zijn in dit besluit geen voorschriften opgenomen met betrekking tot bedrijfsbeëindiging.

Wet Bibob

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

CONCLUSIE

Met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op veranderen van de milieu-inrichting (art. 2.1 eerste lid onder e Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren. In deze beschikking zijn de voor de aangevraagde verandering relevante voorschriften opgenomen.

5. TOETSINGSKADER ACTIVITEIT 'OBM (MILIEU; SCHROOT)'

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i., juncto artikel 2.2a eerste lid onder b van het Bor voor wat betreft het opslaan van schroot.

De aangevraagde activiteiten worden getoetst aan de volgende leden van artikel 5.13b van het Bor:

- lid 1 'milieueffectrapport';
- lid 4 'Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur';

M.e.r.-(beoordelings)plicht

De aangevraagde activiteit, opslaan van schroot valt onder Categorie D18.8 van de bijlage bij het Besluit milieu-effectrapportage. De aangevraagde activiteiten liggen onder de drempelwaarde genoemd in deze lijst, maar vallen wel onder artikel 2.2a eerste lid onder b van het Bor.

Op grond van artikel 5.13b, eerste lid, van het Bor zou onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo kunnen worden geweigerd indien het bevoegd gezag op grond van artikel 7.17, eerste lid, van de Wet milieubeheer, heeft beslist dat een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Hiervoor moet het bevoegd gezag bepalen of de activiteit belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Onder kenmerk W.Z19.103713.02 hebben wij op 28 juni 2019 besloten dat er geen milieueffectrapport noodzakelijk is. Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen, die reden geven voor een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

Wet Bibob

Op grond van artikel 5.13b, vierde lid, van het Bor zou onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo kunnen worden geweigerd in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur (verder: Wet Bibob).

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

CONCLUSIE

Met betrekking tot de aanvraag voor een OBM (art. 2.1 eerste lid onder i Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren. Op grond van artikel 5.13a van het Bor mogen aan de OBM geen voorschriften worden verbonden.

6. TOETSINGSKADER ACTIVITEIT 'OBM (MILIEU; KUNSTSTOF AFVAL)'

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i., juncto artikel 2.2a tweede lid onder e te verlenen voor het betreft opslaan van kunststofafval.

De aangevraagde activiteiten worden getoetst aan de volgende leden van artikel 5.13b van het Bor:

- lid 2 'het doelmatig beheer van afvalstoffen';
- lid 4 'Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur';

Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen bijlage 6 (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

Gelet op onze beoordeling van het gehele bedrijf zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan gestelde en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

De OBM kan dus worden verleend.

Wet Bibob

Op grond van artikel 5.13b, vierde lid, van het Bor zou onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo kunnen worden geweigerd in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur (verder: Wet Bibob).

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

CONCLUSIE

Met betrekking tot de aanvraag voor een OBM (art. 2.1 eerste lid onder i Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren. Op grond van artikel 5.13a van het Bor mogen aan de OBM geen voorschriften worden verbonden.

7. MAATWERKVOORSCHRIFTEN

Aanleiding

Op 5 april 2019 heeft de rechtbank geoordeeld dat omdat de opslagduur van geurrelevante afvalstoffen niet met voorschriften is beperkt, niet handhavend kan worden opgetreden tegen langdurige opslag, en het als gevolg hiervan verergeren van geurhinder. Daardoor is niet duidelijk of sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau. Wij leggen daarom maatwerkvoorschriften op, om tegemoet te komen aan oordeel van de rechtbank dat zodoende gemotiveerd sprake is van een aanvaardbaar niveau van geurhinder.

Wettelijke grondslag

Artikel 2.7a vierde lid van het Activiteitenbesluit geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om, indien blijkt dat de geurhinder ter plaatse van een of meer geurgevoelige objecten een aanvaardbaar hinderniveau kan overschrijden, bij maatwerkvoorschrift bepalen dat technische voorzieningen in de inrichting worden aangebracht of gedragsregels in de inrichting in acht worden genomen om de geurhinder tot een aanvaardbaar niveau te beperken.

Motivering

De aanvraag gaat om een toename van afvalstoffen, opslagcapaciteit en doorzet. Hierbij zijn potentieel geurende afvalstoffen (zoals huishoudelijk afval en groenafval). De toename betekent dat de geurrelevante afvalstoffen vaker aanwezig zullen zijn. In de aanvraag is vermeld dat: "Bij het ontstaan van geur wordt de afvalstroom in een dichte container bewaard en versneld afgevoerd naar de eindverwerker". Doordat de potentieel geurende afvalstoffen niet langduriger aanwezig zullen gaan zijn dan reeds het geval, is er geen onderzoek gevraagd. De duur per (opslag)activiteit is namelijk van invloed op de mate waarin geur kan ontstaan en verspreiden. De geurrelevante afvalstoffen (zoals huishoudelijk afval en groenafval) binnen een bepaalde (korte) tijd, voordat het kan gaan ontbinden/rotten weer zijn afgevoerd. Dit achten wij aanvaardbaar.

Aangezien er in de aanvraag geen duidelijke opslagduur is vermeld en het volgens de rechtbank moeilijk is om te handhaven zonder duidelijke voorschriften leggen wij maatwerkvoorschriften op. Met deze voorschriften is de aanvaardbare geursituatie handhaafbaar. De voorschriften betreffen een beperkte opslagduur en registratie. Als termijn wordt uitgegaan van 5 dagen.

M1. Geurrelevante afvalstoffen, zoals huisvuil of groenafval dienen in afsluitbare containers te worden opgeslagen. Waarbij op de container is aangegeven wat het moment van binnenkomst is.

M2. Geurrelevante afvalstoffen, zoals huisvuil of groenafval, mogen maximaal 5 aaneengesloten dagen worden opgeslagen.

M3. Ontvangst en afvoer van geurrelevante afvalstoffen, zoals huisvuil of groenafval, moeten apart worden geregistreerd, op herkenbare en herleidbare wijze, zodanig dat aangetoond kan worden dat de opslag < 5 aaneengesloten dagen.

Gelet op het bovenstaande voldoet de geurbelasting van de inrichting ter plaatse van deze geurgevoelige objecten aan het aanvaardbaar hinderniveau.

Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten voldoet aan het aanvaardbaar geurhinderniveau. Het opleggen van maatwerkvoorschriften is gedaan om de aangevraagde werkwijze ten aanzien van geurrelevante afvalstoffen te borgen. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast.

CONCLUSIE

Gelet op het voorgaande zijn wij van mening dat de aangevraagde omgevingsvergunning kan worden verleend. In deze beschikking zijn voorschriften opgenomen voor het bouwen van een bouwwerk en het veranderen van de milieu-inrichting. Tevens zijn maatwerkvoorschriften opgenomen om de geurhinder tot een aanvaardbaar niveau te beperken.

BIJLAGE 1: MILIEUBEGRIPPEN

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Aanvaardbaar hinderniveau

Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:

- toetsingskader;
- geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- aard en waardering van de geur (hedonische waarde);
- klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder;
- technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies;
- de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtmissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten;
- lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen);
- historie van het bedrijf in zijn omgeving.

AEEA

Afgedankte Elektrische en Elektronische Apparatuur (AEEA), ook wel WEEE genoemd (Waste Electrical and Electronic Equipment) is alle apparatuur (wit- en bruingoed) die in een huishouden vrijkomt. Zie ook WEB.

Afvalstoffen

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

Afvalwater

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

Bedrijfsriolering

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

Bodembedreigende activiteit

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit

Bodembeschermende maatregel

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

Bodemincident

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.

Bodemrisicodocument

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

Equivalent geluidsniveau (L_{Aeq})

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

Europese geureenheid (ouE)

Eén Europese geureenheid is de hoeveelheid geurstoffen die, bij verdamping in één kubieke meter neutraal gas onder standaard condities, een fysiologische respons oproept bij een panel (detectiegrens) gelijk aan de respons die optreedt bij verdamping van 123 µg n-butanol (CAS-Nr. 71-36-3) in één kubieke meter lucht onder standaard condities (concentratie is 0,040 µmol/mol).

Geluidsgevoelige bestemmingen

Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

Geluidsniveau in dB(A)

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

Geuremissie

Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.

Geurbelasting

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid)

De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ouE/m³ als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.

Geurgevoelig object

Het bevoegd gezag stelt in een specifieke situatie vast welke objecten beschermd moeten worden tegen geurhinder, waarbij beschermingsniveau afhangt van verblijfsduur, omvang van de groep, functie van de omgeving, aanwezigheid van gevoelige groepen en bijzondere bestemmingen.

Geurimmissie

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).

Gevaarlijke afvalstoffen

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen.

Hergebruik

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

Huishoudelijk afval

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

Kaderrichtlijn afvalstoffen

Richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEU L 312)

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

Mengen

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling of concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen. Ook het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen wordt beschouwd als een vorm van mengen. In de regel vallen menghandelingen in EU-verband onder de afvalverwerkingshandelingen R12 of D13

Minimumstandaard

De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren.

Nuttige toepassing

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

Ontdoener

Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

Openbaar riool

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

Overslaan

Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

Preventie

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

Recycling

Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met inbegrip van het opnieuw verwerken van organische afvalstoffen, en met uitsluiting van energieteerugwinning en het opnieuw verwerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als opvulmateriaal.

Referentieniveau

De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):

1. het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;
2. het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

Riolering

Bedrijfsriolering of openbare riolering.

Trilling

Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

Verkeersbeweging

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

Verklaring vloeistofdichte voorziening

Een bewijs van inspectie waarmee aangetoond wordt dat een voorziening als vloeistofdicht wordt aangemerkt.

Verwerking

Nuttige toepassing of verwijderen met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

Verwijdering

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

Vloeistofdichte vloer of voorziening

Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of voorziening kan komen.

Vloeistofkerende voorziening

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren.

WEB

Wit en bruingoed. Dit zijn alle huishoudelijke apparaten die een snoer of batterijen hebben. Voorbeelden van wit en bruingoed zijn producten zoals koelkasten, tv's, audio- en video-apparatuur, computerapparatuur en andere (kleine) elektrische apparaten. Zie ook AEEA.

Woning

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.