



BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN  
GELDERLAND

---

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

**Datum besluit** : 21 oktober 2019  
**Onderwerp** : Wet natuurbescherming - 2019-008810 - gemeente Doetinchem  
**Activiteit** : Verplaatsen nesten van de roek vanwege overlast aan Slotlaan 17  
t/m 23 te Doetinchem  
**Verlenen/weigeren** : verlenen ontheffing  
**Aanvrager** : Buha BV  
**Zaaknummer** : 2019-008810

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Buha BV, Havenstraat 80, 7005 AG Doetinchem, hierna te noemen de aanvrager, van 11 juli 2019 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

### **AANVRAAG EN PROCESVERLOOP**

Op 11 juli 2019 ontvingen wij een aanvraag van Buha BV voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.1 lid 2 en lid 4 voor het voor het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren van de roek en het opzettelijk verstoren van vogels.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van de in de wet genoemde belangen van de volksgezondheid of de openbare veiligheid en ter bescherming van flora en fauna.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project niet eerder een ontheffing verleend. Er is een roekenbeschermingsplan voor 2016 t/m 2020 opgesteld en goedgekeurd door het bevoegd gezag.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 26 augustus 2019 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij per e-mail van 22 augustus 2019 hebben verzocht.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Wij hebben binnen deze termijn geen zienswijzen ontvangen.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

### **BESLUIT**

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.3 lid 1, lid 4 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Buha BV, Havenstraat 80, 7005 AG Doetinchem;

voor de soort(en), verbodsbepaling(en) en wettelijke belang(en) zoals weergegeven in tabel 1

**Tabel 1 Soort(en), verbod(en) en belang(en)**

Soort	Verbod	Belang
Roek ( <i>Corvus frugilegus</i> )	Artikel 3.1 lid 2	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten

Belang:

A. Artikel 3.3 lid 4b onder 1 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

#### **Algemene voorschriften**

1. De ontheffing geldt voor het plangebied zoals aangegeven in figuur 1 van bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 1 november 2024.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort(en), verbod(en) en belang(en) zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2019-008810.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2019-008810.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2019-008810.

10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige<sup>1</sup> op het gebied van de roek.
11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend, dient door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding te worden verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2019-008810. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. De ecologisch deskundige houdt tijdens het verplaatsen van de nesten en de ecologische begeleiding alle bevindingen bij in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd beschikbaar zijn op de projectlocatie.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de ecologische begeleiding/werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van zaaknummer 2019-008810.

#### **Soortspecifieke voorschriften**

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 2 en die zijn opgenomen in bijlage 2 van deze ontheffing dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval het verplaatsen van de nesten.
16. De nesten dienen in de maanden augustus en/of september verplaatst te worden.
17. Nieuwe nesten binnen het plangebied dienen verwijderd of verplaatst te worden voordat deze meerjarige nesten worden, oftewel in het tweede broedseizoen gebruikt worden.

#### **BEOORDELING VAN DE AANVRAAG**

##### **Project**

##### *In de aanvraag beschreven project*

De bewoners aan de Slotlaan 17 t/m 23 ervaren overlast van veertien roekennesten langs de Wijnbergse Loopgraaf. De bewoners ervaren overlast van geluid en ontlasting van de roeken in de tuinen. De roeken broeden in essen. De essen staan aan weerszijden van een wandelpad naast de watergang. Voorgesteld is om zeven nesten uit de bomen tussen het wandelpad en de watergang te verwijderen en de bomen te snoeien zodat er niet opnieuw in gebroed kan worden.

---

<sup>1</sup> De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Het is mogelijk dat de roeken aan de andere zijde van het bruggetje gaan broeden, daarom is ontheffing aangevraagd voor de hele essenrij tussen het wandelpad en de Wijnberge Loopgraaf. De kolonie wordt niet verplaatst, maar door het verwijderen van nesten en het snoeien van bomen is het de bedoeling dat de kolonie iets in zuidelijke richting opschuift, zodat de overlast voor de aanwonenden kleiner wordt. De te verplaatsen nesten worden gebruikt om de roeken naar een geschikte locatie in de omgeving te lokken. Er is voldoende ruimte in het park voor een paar extra nesten. Aan de zuidzijde grenst het park aan een doorgaande route met daarachter woningen, een kerk en een winkelcentrum.

### **Onderzoek**

#### *In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek*

Het uitgevoerde onderzoek naar de roekenpopulatie in de gemeente Doetinchem is beschreven in de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Evaluatie 2019 – Roekenbeschermingsplan 2016-2020 gemeente Doetinchem'.

#### *In de aanvraag beschreven ecologische waarden*

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- 47 nesten van de roek in 2018 en 69 nesten in 2019;
- 1015 nesten van de roek binnen de gemeente Doetinchem.

#### *In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden*

Door de werkzaamheden worden:

- 7 nesten van de roek verplaatst naar de locatie 'Sportpark Zuid';
- toekomstige nieuwe nesten, die binnen het plangebied liggen, ook verwijderd/verplaatst.

#### *In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen*

Omdat er buiten het broedseizoen van de roek wordt gewerkt, wordt doden, verwonden of verstoren van broedende vogels en beschadigen en vernielen van eieren voorkomen.

#### *In de aanvraag beschreven gedragscode*

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode. Wel is een roekenbeschermingsplan binnen de gemeente Doetinchem opgesteld.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet voldoende in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is en de activiteit niet past binnen het roekenbeschermingsplan waarvoor reeds een ontheffing is afgegeven, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

#### *In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen*

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de roek te beperken worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn beschreven op pagina 7 en 8 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Activiteitenplan verplaatsen roeken Slotlaan Doetinchem' van Buha van juli 2019.

De maatregelen die de aanvrager dient uit te voeren zijn uitgewerkt in tabel 2 onder het kopje *Beoordeling* in deze ontheffing. In figuur 2 van bijlage 2 van deze ontheffing is de locatie van de te verplaatsen nesten van de roek opgenomen.

### **Beoordeling**

#### *Beoordeling ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen*

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn met enkele aanvullingen voldoende. De nesten mogen uitsluitend buiten de broedperiode van de roek en

wanneer deze niet in gebruik zijn als winterverblijfplaats verplaatst worden. Nieuwe nesten moeten verwijderd of verplaatst worden, voordat deze meerjarige nesten worden.

Naar aanleiding van bovenstaande zijn alle uit te voeren mitigerende maatregelen in onderstaande tabel opgenomen.

**Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.**

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige periodes	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken van het plangebied	Permanente mitigatie
<b>Roek</b>	De nesten worden verplaatst in augustus of september, dat wil zeggen buiten de broedperiode (februari t/m juli) van de roek en wanneer deze niet in gebruik zijn als winterverblijfplaats (oktober t/m januari).	n.v.t.	De aanwezige essen worden gesnoeid om te voorkomen dat de roeken opnieuw in nestelen.  Nieuwe nesten worden verwijderd of verplaatst voordat deze meerjarige nesten worden.	7 nesten worden verplaatst naar een alternatieve locatie. In bijlage 2 is de locatie van de te verplaatsen nesten opgenomen.

*Andere bevredigende oplossing*

Andere bevredigende oplossingen van het project zijn beschreven op pagina 8 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Activiteitenplan verplaatsen roeken Slotlaan Doetinchem' van Buha van juli 2019.

*Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen*

De roeken zorgen voor overlast bij de aanwonenden. Om de overlast te verminderen zijn er geen andere mogelijkheden dan het verwijderen van nesten en het zodanig snoeien van bomen waardoor deze ongeschikt worden om te nestelen. Wij concluderen dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

*Belang*

In het aanvraagformulier en de aanvullende gegevens van 26 augustus 2019 is beschreven welke wettelijke belangen op het project van toepassing zijn.

*Beoordeling van belang(en)*

Het project wordt uitgevoerd om de overlast van roeken op omwonenden te verminderen. Hierdoor is het voornaamste doel van het project niet ter bescherming van flora en fauna en is dit belang daarom niet aan de orde. Door nesten te verplaatsen moet voorkomen worden dat een roekenkolonie groeit en door geluid en uitwerpselen een steeds grotere overlast gaat geven voor de bewoners en daarmee de volksgezondheid.

Wij kunnen daarom gedeeltelijk instemmen met de in de aanvraag beschreven belangen. Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

*Gunstige staat van instandhouding*

Op pagina 7 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Activiteitenplan verplaatsen roeken Slotlaan Doetinchem' van Buha van juli 2019 is beschreven in hoeverre de gunstige staat van de roek in het geding is door het geplande project.

*Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soort(en)*

De roekenkolonie kan aanwezig blijven op de locatie. Door het verplaatsen van enkele nesten en het zodanig snoeien van bomen, waardoor deze ongeschikt worden om te broeden, is het alleen de bedoeling dat de kolonie iets in zuidelijke richting opschuift. Bovendien worden de roeken door het verplaatsen van de nesten gestimuleerd om een nieuwe locatie te bezetten waar ze

geen overlast veroorzaken. Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de roek. Wij kunnen hiermee instemmen.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soort(en) welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort(en) en verbod(en) wordt de ontheffing verleend. Dit komt gedeeltelijk overeen met de aangevraagde soort(en) en verbod(en). Er is geen sprake van opzettelijk verstoren van vogels, omdat de verstoring niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de roek.

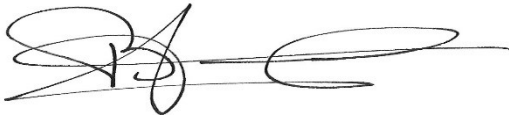
### **Conclusie**

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

### **OVERIGE VERPLICHTINGEN**

Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



mr. H. Boerdam  
Teammanager Vergunningverlening

### **Beroep**

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betalen van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

bijlagen:

- Bijlage 1: figuur 1: Kaart projectlocatie
- Bijlage 2: figuur 2: Kaart locatie van de te verplaatsen nesten van de roek

**BIJLAGE 1**

**Kaart projectlocatie**



*Figuur 1 Plangebied (rood omkaderd)*



**BIJLAGE 2**

**Kaart locatie van de te verplaatsen nesten van de roek**



*Figuur 2 De 7 nesten van de roek worden verplaatst naar de locatie Sportpark Zuid.*