

VUURWERKBESLUIT

Ontbrandingstoestemming Vuurwerkbesluit

Beschikking

Aanvrager	: Royal Fireworks
Aangevraagde activiteiten	: Vuurwerkevenement
Locatie	: Rembrandtlaan te Almelo
Datum evenement	: 29 november 2019
Datum beschikking	: 16 oktober 2019
Kenmerk beschikking	: 2019/0315645
Projectnummer	: Z-HZ_OVUUR-2019-003865

Colofon

Adresgegevens

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2

Postbus 10078

8000 GB Zwolle

Telefoon 038 499 88 99

Fax 038 425 75 00

www.overijssel.nl

postbus@overijssel.nl

Inhoudsopgave

1	Besluit ontbrandingstoestemming.....	4
1.1	Aanvraag	4
1.2	Besluit	4
1.3	Ondertekening en verzending	4
1.4	Niet mee eens?	5
2	Overwegingen	6
2.1	Bevoegdheid tot vergunningverlening	6
2.2	Volledigheid van de aanvraag	6
2.3	Adviezen	6
2.4	Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)	7
2.5	Locatie.....	7
2.6	Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid	7
2.7	Regeling en voorschriften	7
2.8	Toetsing aanvraag	8
2.9	Overige wet- en regelgeving	8
2.10	Conclusie	9
3	Voorschriften	9
3.1	Definitieve schietlijst	9
3.2	Gebouwen in veiligheidszone	9
3.3	Luchtbehandelingssysteem	9

1 Besluit ontbrandingstoestemming

1.1 Aanvraag

Op 16 september 2019 hebben wij van Royal Fireworks een aanvraag¹ voor een ontbrandingstoestemming als bedoeld in het Vuurwerkbesluit ontvangen. Het gaat om een toestemming² voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk op 29 november 2019 op een grasveld aan de Rembrandtlaan te Almelo.

Het vuurwerkevenement wordt inclusief opbouwen, verwijderen vuurwerk en eindcontrole uitgevoerd tussen 10:00 uur en 23:29 uur. In de aanvraag staat dat het afsteken tussen 18:00 uur en 21:59 uur plaatsvindt.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de bepalingen uit het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht:

1. de aangevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen;
2. dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze ontbrandingstoestemming;
3. aan de ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals vermeld in hoofdstuk 3.

Dit besluit treedt, op grond van artikel 20.3 Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift.

Als gedurende die termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.3 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van de ontbrandingstoestemming hebben wij gezonden aan:

- a. Royal Fireworks;
- b. Burgemeester van Almelo;
- c. Bestuur van de Regionale Brandweer Twente;
- d. De minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- e. De verlener van een luchtverkeersdienst.

ONDERTEKENING TEAMLEIDER

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

¹ ons kenmerk: 2019/0284435

² toestemming als bedoeld in artikel 3B.1, derde lid, onder a van het Vuurwerkbesluit

1.4

Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 - 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De AbRvS kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de AbRvS op het algemene telefoonnummer 070 - 426 44 26. Als u nog geen zaak heeft lopen bij de AbRvS, dan kunt u op werkdagen tussen 8.30 uur en 17.00 uur contact opnemen met de afdeling publieksvoorlichting, telefoonnummer 070 - 426 42 51 of 070 - 426 40 33.

2 Overwegingen

2.1 Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op basis van artikel 3B.1, lid 3, onder a van het Vuurwerkbesluit zijn wij bevoegd gezag.

2.2 Volledigheid van de aanvraag

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Vuurwerkbesluit. De ingediende aanvraag bevat voldoende informatie en de aanvraag is daarom in behandeling genomen.

2.3 Adviezen

Op 23 september 2019 hebben wij, conform artikel 3B.3a, zesde lid van het Vuurwerkbesluit, de volgende instanties in de gelegenheid gesteld om advies te geven:

- Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- Bestuur van de Regionale Brandweer Twente;
- Verlener van een luchtverkeersdienst als bedoeld in de Wet luchtvaart.

Minister

De minister heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

Regionale brandweer

Op 4 oktober 2019 hebben wij het advies³ van het bestuur van de Regionale Brandweer Twente ontvangen. Het advies van de brandweer is positief indien de aangegeven veiligheidsafstanden overeenkomen met het type vuurwerk.

In de bijlage bij het advies geeft de brandweer aan dat op de inzetlijst (schietlijst) per artikel geen minimale veiligheidsafstanden staat genoemd; de brandweer adviseert ons daarom geen artikelen toe te staan waarvoor een grotere veiligheidsafstand geldt dan is aangegeven in de tekening/luchtfoto als onderdeel van de aanvraag.

In de bij de aanvraag toegevoegde schietlijst is echter wel per artikel de veiligheidsafstand aangegeven die bij het ontbranden tot aan het publiek in acht wordt genomen. Wij hebben deze afstanden beoordeeld en zijn tot de conclusie gekomen dat de aangegeven afstanden overeenkomen met de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk. Ook hebben wij geconcludeerd dat de aangegeven afstanden, gemeten vanaf de afsteeklocaties, niet buiten de veiligheidszone vallen zoals deze is aangegeven op de situatietekening die bij de aanvraag is toegevoegd.

Extreme droogte

De brandweer is tot de conclusie gekomen dat bij extreme droogte, vanwege de directe omgeving, een eventuele fase 2 (voorheen "code oranje of rood") geen belemmering is voor dit vuurwerkevenement.

Het advies over extreme droogte zal worden meegenomen in de afweging of er ten tijde van het vuurwerkevenement sprake is van weersomstandigheden als bedoeld in artikel 3.7 van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk.

Luchtverkeersdienst

De verlener van een luchtverkeersdienst heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

³ ons kenmerk: 2019/0313096

2.4 Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

De ontbrandingstoestemming kunnen wij alleen verlenen nadat de burgemeester heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Daarom hebben wij, conform artikel 3B.3a, lid 5 van het Vuurwerkbesluit, onverwijld een afschrift van de aanvraag op 23 september 2019 verzonden aan de burgemeester van Almelo met het verzoek om binnen twee weken te reageren.

Binnen de in het Vuurwerkbesluit genoemde termijn heeft de burgemeester geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het afgeven van de vvgb. Op grond van artikel 3B.3a, lid 7 van het Vuurwerkbesluit wordt geacht dat de burgemeester dan geen bedenkingen heeft.

2.5 Locatie

Voor hetzelfde afsteekterrein hebben wij voorgaande jaren ook een ontbrandingstoestemming verleend voor een vergelijkbaar type vuurwerk.

Op 21 september 2015 hebben wij een bezoek gebracht aan de afsteeklocatie. Tijdens het locatiebezoek is gebleken dat:

- binnen de veiligheidszone aan de zuidkant (delen van) gebouwen aanwezig zijn;
- binnen 90 meter / 135 meter (veiligheidsafstand, vermeerderd met 50%) gemeten vanaf de afsteeklocaties, geen bedrijfsmatig of hobbymatig gehouden dieren aanwezig kunnen zijn.

Coördinaten afsteeklocatie

Uit de aanvraag blijkt dat de coördinaten van de afsteeklocatie zijn:
N 52 20 36.8, E 6 39 20.8.

2.6 Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid

Het Vuurwerkbesluit vereist dat de aanvrager in het bezit is van een toepassingsvergunning en dat de ontbrander in het bezit is van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

Toepassingsvergunning

De toepassingsvergunning is verleend door de minister van Infrastructuur en Waterstaat op 14 juli 2008, met kenmerk EV/5327.

Certificaat van vakbekwaamheid

Groot Vuurwerk

De in de aanvraag genoemde ontbrander is volgens het Kiwa Register Groot Vuurwerk in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid..

2.7 Regeling en voorschriften

In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk⁴ zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn. Het is, op basis van artikel 1.7 van deze regeling, verboden om handelingen te verrichten of te doen verrichten in strijd met deze regeling.

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in aanvulling op deze regeling in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu. Voor de volledigheid merken wij op dat de overige voorschriften uit de Regeling van kracht blijven.

⁴ Nr. IENM/BSK-1012/109051 in werking getreden op 1 juli 2012

2.8 Toetsing aanvraag

a. Schietlijst

In de aanvraag is aangegeven dat de bij de aanvraag toegevoegde schietlijst een indicatie betreft van de toe te passen vuurwerkartikelen. In afwijking van artikel 3B. 3a, tweede lid, onder d van het Vuurwerkbesluit, hebben wij voorschrift 3.1 opgenomen

b. Gebouwen in de veiligheidszone

In artikel 3.6, lid 3 onder c van de Regeling is opgenomen dat in de veiligheidszone gebouwen aanwezig mogen zijn, mits gewaarborgd is dat tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk geen personen in of uit de gebouwen gaan. In aanvulling op de regeling hebben wij in voorschrift 3.2 opgenomen dat de toepasser de eigenaren en/of gebruikers van de gebouwen schriftelijk op de hoogte moet stellen van het vuurwerkevenement.

Met betrekking tot eventueel aanwezige luchtbehandelingsystemen binnen de veiligheidszones hebben wij voorschrift 3.3 opgenomen.

c. Veiligheidszone en schietlijst

Op de situatietekening heeft de aanvrager aangegeven dat de vuurwerkartikelen 'Single Shots' naar één kant (naar binnen) worden opgesteld en tot ontbranding worden gebracht waardoor de veiligheidsafstand voor deze vuurwerkartikelen gehaald wordt.

d. Extra tijd na afloop ontbranding

In aanvulling op artikel 2.9, derde lid van de Regeling, hebben wij voor het opruimen en verwijderen van het vuurwerk na afloop van het vuurwerk 1,5 uur gerekend.

Verder zien wij geen aanleiding om in aanvulling op of in afwijking van de voorschriften van de Regeling en het gestelde in artikel 3B.3 van het Vuurwerkbesluit in deze ontbrandingstoestemming extra voorschriften op te nemen. Reden daarvoor is dat het tot ontbranding brengen van vuurwerk in dit geval plaatsvindt enkel in de avonduren van één dag. Bovendien geven wij van onderhavige toestemming kennis op onze website voorafgaand aan het tot ontbranding brengen van het vuurwerk, zodat de omgeving daar rekening mee kan houden en eventueel maatregelen kan nemen ter bescherming van bijvoorbeeld hun (huis)dieren, vee, paarden, enzovoort.

2.9 Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een ontheffing nodig zijn in het kader van de transportregelgeving (Wet vervoer gevaarlijke stoffen) of een evenementenvergunning (Algemene Plaatselijke Verordening) of een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming.

Deze opsomming is niet uitputtend. Het verlenen van deze ontbrandingstoestemming betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming en soortenbescherming spelen geen rol in de afweging bij het verlenen van een ontbrandingstoestemming op grond van het Vuurwerkbesluit; aantasting van natuurwaarden kan geen grond opleveren om een ontbrandingstoestemming te weigeren. Omgekeerd kunnen bij gebruikmaking van de toestemming wel effecten optreden die een overtreding inhouden van de Wet natuurbescherming.

Voor vuurwerkevenementen biedt de Wet natuurbescherming geen mogelijkheid om een vergunning dan wel ontheffing te verlenen. Voorafgaand aan het vuurwerkevenement moet worden zeker gesteld dat geen overtreding plaatsvindt van verbodsbepalingen uit de wet.

Wij adviseren u dan ook om dit vuurwerkevenement te (laten) toetsen en zo nodig maatregelen te nemen om overtreding te voorkomen.

Voor vragen of informatie over deze toetsing kunt u contact opnemen met team vergunningverlening via het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99.

2.10 Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontbrandingstoestemming kan worden verleend. De voorschriften, die vermeld staan in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, zijn rechtstreeks werkend. In aanvulling op deze regeling verbinden wij voorschriften aan deze ontbrandingstoestemming.

3 Voorschriften

3.1 Definitieve schietlijst

Uiterlijk vier werkdagen voorafgaand aan het vuurwerkevenement moet de definitieve schietlijst aan Gedeputeerde Staten worden overgelegd. De soorten vuurwerk, de kalibers en de veiligheidsafstanden moeten ongewijzigd blijven ten opzichte van de schietlijst bij de aanvraag.

3.2 Gebouwen in veiligheidszone

Uiterlijk zeven werkdagen voor de dag van het vuurwerkevenement moet de toepasser de eigenaren en/of gebruikers van gebouwen binnen de veiligheidszone schriftelijk op de hoogte stellen van de datum, het tijdstip, de inhoud, de gevaren en de hinderaspecten van het vuurwerkevenement. Ook moet de toepasser aangeven dat binnen de veiligheidszone aanwezige ramen en deuren van deze gebouwen gesloten moeten zijn.

3.3 Luchtbehandelingssysteem

De toepasser mag geen vuurwerk afsteken als in de veiligheidszone een luchtbehandelingssysteem in werking is waarbij buitenlucht wordt aangezogen, tenzij maatregelen getroffen zijn waardoor het onmogelijk is dat (vuurwerk)resten in het aanzuigkanaal terecht komen.