

Beschikking hogere grenswaarde geluid Hoff van Hollantlaan 7 te Rosmalen

Inleiding

Op de locatie aan de Hoff van Hollantlaan 7 in Rosmalen is men voornemens om een appartementengebouw te realiseren. Deze locatie is momenteel in gebruik voor bedrijfsbebouwing. In de nieuwe situatie zal de huidige bebouwing verdwijnen en zal er een appartementengebouw komen te staan bestaande uit 45 appartementen. Voor deze ontwikkeling is een wijziging van het bestemmingsplan nodig. De locatie ligt in de geluidzone van de spoorlijn

's-Hertogenbosch-Nijmegen.

De voorkeurs- grenswaarde voor railverkeerslawaai wordt overschreden voor 26 van de 45 appartementen waardoor een hogere grenswaarde nodig is. De locatie waar de hogere grenswaarde geluid voor wordt afgegeven, is kadastraal bekend als: Rosmalen, sectie H nummer 4256.



Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (hierna Wgh) en het gemeentelijke hogere waarde beleid zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting door railverkeerslawaai. De Wet geluidhinder gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. De effecten van een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde zijn zonder meer toelaatbaar. Een geluidbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is nooit toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces krijgt vorm in deze procedure om een hogere grenswaarde geluid. In deze situatie bedraagt de voorkeursgrenswaarde voor railverkeerslawaai 55 dB en de hoogst toelaatbare geluidbelasting bedraagt 68 dB.

In augustus 2010 is de 'Nota hogere grenswaarden geluid' van de gemeente 's-Hertogenbosch vastgesteld. Deze nota dient als basis voor de afwegingsprocedure voor een hogere grenswaarde voor geluid. Ook is het gebiedsgericht geluidbeleid van 16 juni 2009 van toepassing. Daarin worden diverse gebiedstypen benoemd met daarbij een ambitiewaarde en een bovengrens.

Voor wat betreft wegverkeer vallen woonerven en 30 km/uur wegen buiten het beoordelingskader van de Wet geluidhinder. In geval waar de geluidbelasting door de 30 km/uur wegen in de directe omgeving zijn gelegen, worden deze wel onderzocht omdat een 'goed woon- en leefklimaat' een criterium is in een hogere grenswaarde procedure. In dit geval is de Hoff van Hollantlaan een relevante 30 km/uur weg.

Procedure

De Wet geluidhinder (op basis van hoofdstuk VI en VII) en het Besluit geluidhinder (hoofdstuk 4) vormen de basis voor het afgeven van een hogere waarde. De procedure voor het vaststellen van een hogere grenswaarde dient volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te verlopen.

Geluidsgevolgen

Resultaten

De geluidbelastingen zijn onderzocht door Peutz en de resultaten hiervan staan beschreven in het akoestisch onderzoek van 20 februari 2019 met kenmerk HA 6002-5-RA-003. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde door het railverkeer op het traject 's-Hertogenbosch-Nijmegen met ten hoogste 13 dB wordt overschreden. Ook moet het gebouw deels voorzien worden van een dove gevel (rode lijnen op onderstaande figuur) omdat hier de maximaal te ontheffen waarde van 68 dB wordt overschreden.



Maatregelen

Voordat een hogere grenswaarde verleend kan worden, dient onderzocht te worden of de geluidbelastingen verlaagd kunnen worden door het treffen van maatregelen. Hiervoor gaat de eerste voorkeur uit naar bronmaatregelen en daarna naar maatregelen in de overdracht en als laatste naar maatregelen aan de ontvanger. In het akoestisch rapport behorend bij het huidige plan is naar maatregelen gekeken.

Bronmaatregelen bij railverkeerslawaaï kunnen zijn het inzetten van stiller materieel of lagere snelheden. Beide maatregelen stuiten op zwaarwegende bezwaren van financiële aard. Ook het aanbrengen van raildempers is een maatregel die vanuit financieel oogpunt niet haalbaar wordt geacht op een ontwikkeling van deze omvang.

Overdrachtsmaatregelen zouden bestaan uit het plaatsen van schermen langs het spoor over een lengte van ten minste 200 meter. Het plaatsen van een dergelijk scherm stuit op financiële bezwaren gezien het beperkte aantal woningen waarvoor het de geluidbelasting zou doen verlagen.

Het ontwerp bestaat uit een U-vormig gebouw richting het spoor. De buitenruimte die daarbij ontstaat, voorzien wordt van een transparant scherm. Hiermee ontstaat een geluidluwe gezamenlijke buitenruimte en worden geluidluwe gevels gecreëerd. Een andere maatregelen in de overdracht is het aanbrengen van verdiepingshoge schermen bij de balkons om ervoor te zorgen dat de geluidbelasting in de individuele buitenruimten verder verlaagd worden. Geluidabsorberende plafonds dragen hier verder aan bij.



Gezien de verhoogde geluidbelasting op de woning zijn maatregelen in de vorm van gevelwering nodig om aan de eis voor het binnenniveau uit het bouwbesluit te kunnen voldoen.

Nota Hogere grenswaarden geluid

Naast de toets aan de wettelijke grenswaarden is de Nota hogere grenswaarden geluid van de gemeente 's-Hertogenbosch, vastgesteld in augustus 2010 van toepassing, evenals het gebiedsgericht geluidbeleid van 16 juni 2009. De omgeving waarin het plan is gelegen kan worden aangemerkt als gebiedstype stromingszone. Hiervoor geldt voor wat betreft railverkeerslawaaï de ambitiewaarde 'onrustig' (55-58 dB) en de bovengrens 'lawaaïig' (63-68 dB).

De Nota beschrijft onder welke voorwaarden afgeweken kan worden van de ambitiewaarde en hoe de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere grenswaarden wordt ingevuld. Met de invulling van deze voorwaarden wordt een acceptabel woon- en leefklimaat verzekerd.

Deze hogere waarde beschikking is nodig voor geluidbelastingen door railverkeerslawaaï van ten hoogste 68 dB op de appartementen. Deze geluidbelastingen liggen in de klasse 'lawaaïig' en binnen de bovengrens voor het betreffende gebiedstype.

In het gemeentelijk geluidbeleid staan voor het toekennen van hogere waarden voor geluidgevoelige bestemmingen tot en met de geluidklasse 'lawaaïig' de volgende criteria die bij de afweging betrokken moeten worden:

- indien mogelijk moet de afstand tussen de geluidsbron en de nieuwe geluidsgevoelige bestemming worden vergroot;
- indien mogelijk moeten bronmaatregelen (bijvoorbeeld stillere wegdektypen) getroffen worden;
- indien mogelijk moeten overdrachtsmaatregelen worden getroffen;

- het stedenbouwkundig ontwerp dient zodanig vorm te worden gegeven dat zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- in ieder geval bij woningen/appartementen dient de buitenruimte (tuin/balkon) te voldoen aan de ambitiewaarde van het betreffende gebied;
- de woning dient tenminste één geluidsluwe gevel te bezitten;
- bij nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen in de geluidsklasse “onrustig” dient bij een aanvraag om bouwvergunning een bouwakoestisch onderzoek te worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit waarbij voor de geluidsbelasting wordt uitgegaan van de gecumuleerde geluidbelasting indien daar sprake van is.
- het geluidsaspect dient vanaf het eerste ontwerp-stadium te worden betrokken;
- minimaal 1 verblijfsruimte dient aan de geluidsluwe zijde te worden gesitueerd;
- al het mogelijke moet worden gedaan om de geluidsbron stiller te maken danwel de afstand te vergroten zodat slechts nieuwe gevoelige bestemmingen in de geluidsklasse “lawaaig” worden gebouwd wanneer:
 - er sprake is van het opvullen van een open plaats tussen bestaande bebouwing en/of
 - dit gebeurt ter plaatse van vervangende nieuwbouw en/of
 - de beoogde ontwikkeling een markant punt of een markante lijn vormt, dat dient ter versterking van de stedenbouwkundige structuur en /of
 - de bebouwing in de directe omgeving van een station of halte gesitueerd wordt.

Het vergroten van de afstand tot de geluidbron is, gezien de grootte van de locatie, niet mogelijk. Bron- en overdrachtsmaatregelen zijn hierboven al afgewogen en worden genomen voor zover haalbaar. Het stedenbouwkundig ontwerp is zo uitgevoerd dat er afscherming gecreëerd wordt binnen het plan door de gekozen U-vorm met glazen scherm.

Voor alle appartementen wordt voldaan aan de eis van een geluidsluwe gevel. Het plan heeft één gemeenschappelijke geluidsluwe binnentuin. Voor de woningen gelegen aan de noordoostzijde (kleiner als 50 m²) is dit voldoende. De woningen aan de zuidwestzijde en noordwestzijde zijn groter als 50 m² en tevens voorzien van een eigen buitenruimte (balkons) aan de geluidbelaste zijde. Aan de zuidwestzijde en ter plaatse van één woning aan de noordoostzijde worden verdiepingshoge schermen toegepast, waarmee de geluidbelasting op de balkons met 4 tot 5 dB wordt gereduceerd. Deze schermen, in overleg met de architect tot stand gekomen, zijn vanuit stedenbouwkundig oogpunt de maximaal haalbare. Op de onderstaande figuur aan de rechterzijde, zijn deze balkonschermen te zien. Ook worden de balkons voorzien van geluidabsorberende plafonds om de geluidbelasting op de buitenruimte verder te verlagen. Hiermee wordt echter niet voldaan aan de ambitiewaarde voor het betreffende gebied. Wel wordt op deze manier al het mogelijke gedaan om de geluidbelasting op de buitenruimten omlaag te brengen. Ook biedt de gemeenschappelijke buitenruimte de mogelijkheid aan de bewoners om te verblijven in een buitenruimte die wel aan de ambitiewaarde voldoet. Hiermee is de geluidskwaliteit van het plan voldoende.



De indeling van de woningen is zo dat er voldaan wordt aan de eis om minimaal één verblijfsruimte aan de geluidsluwe zijde te hebben liggen. Al het redelijkerwijs mogelijke wordt gedaan om de geluidbelasting door railverkeer omlaag te brengen en de locatie ligt in de nabije omgeving van station Rosmalen. Hiermee wordt voldaan aan vrijwel alle criteria voor het verlenen van een hogere grenswaarde door railverkeer binnen de geluidklasse 'lawaaig'. Ondanks de verhoogde geluidbelastingen door railverkeer kan ermee ingestemd worden dat op deze locatie woningen gerealiseerd worden.

Bij de aanvraag om bouwvergunning dient een bouwakoestisch onderzoek te worden gevoegd waaruit blijkt dat wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit.

Voor wat betreft wegverkeer ligt de locatie aan de Hoff van Hollantlaan. Dit is een 30 km/uur weg welke buiten het beoordelingskader van de Wet geluidhinder valt. Deze weg is wel onderzocht vanuit het criterium 'goede ruimtelijke ordening'. De balkons aan noordwestzijde (zijde Hoff van Hollantlaan) voldoen niet aan de ambitiewaarde voor gebiedstype stromingszone (53 dB wegverkeer, 58 dB railverkeer). De geluidbelasting door de Hoff van Hollantlaan bedraagt maximaal 55 dB, waarmee de ambitiewaarde voor wegverkeer met 2 dB wordt overschreden. Daarnaast wordt met de gesloten balustrades in combinatie met absorberend plafond balkons 1 tot 2 dB reductie behaald. Opgemerkt wordt dat de cumulatieve geluidbelasting berekend voor lawaaisoort railverkeer wel voldoet aan de ambitiewaarde voor railverkeer (max. 56 dB). De overschrijding wegverkeer valt binnen beoordeling goede ruimtelijke ordening en omdat dit een 30 km/uur weg betreft zijn hiervoor geen hogere grenswaarden nodig. Een geluidbelasting van 55 dB wordt in dit geval acceptabel geacht.

Gezien bovenstaande overwegingen is het mogelijk om de hogere grenswaarden voor geluid door railverkeer te verlenen. Er wordt voor wat betreft het aspect geluid een acceptabel woon- en leefklimaat bereikt.

Conclusie

Op de locatie aan de Hoff van Hollantlaan 7 in Rosmalen is men voornemens om een appartementengebouw van 45 appartementen te realiseren. Deze locatie ligt in de directe nabijheid van de spoorlijn 's-Hertogenbosch-Nijmegen.

Op 26 van deze appartementen wordt de voorkeursgrenswaarde door railverkeer overschreden tot aan de maximaal te ontheffen waarde van 68 dB. Er wordt, voor zover redelijkerwijs verlangd kan worden, voldaan aan het hogere grenswaarde beleid. Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek van 20 februari 2019 met kenmerk HA 6002-5-RA-003 kan geconcludeerd worden dat er voor wat betreft geluid sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat. Daarom kunnen de benodigde hogere grenswaarden voor railverkeer voor de appartementen op de locatie Hoff van Hollantlaan 7 te Rosmalen worden verleend.

Reacties naar aanleiding van ontwerpbeschikking

De ontwerpbeschikking heeft van 11 juni tot met 23 juli 2019 ter inzage gelegen.

Tijdens de inzagetermijn is één reactie ontvangen, namelijk van mevrouw C. Hoogendoorn (Sluiskeshoeven 83, Rosmalen). Deze persoon verwacht meer geluid op haar woning vanwege weerkaatsing van het spoorgeluid via een gevel van het nieuw te bouwen pand.

Deze zienswijze/situatie is onderzocht door geluidburo Peutz (Peutz, Notitie 9 juli 2019, kenmerk GG/WM/DP/HA 6002-7-NO). Uit de resultaten van genoemd onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting op de woningen Sluiskeshoeven 81-90 – en daarmee ook op de woning van indiener zienswijze Sluiskeshoeven 83 - met maximaal 0,1 decibel toeneemt. Dit getal bevindt zich binnen de meet- en rekennauwkeurigheid. De geluidsbelasting blijft hiermee gelijk.

Dit geldt ook voor andere woningen aan de overzijde van het spoor (Sluiskeshoeven 67-80). Ook daar zal de geluidsbelasting op de woningen als gevolg van het nieuwe woonpand niet toenemen.

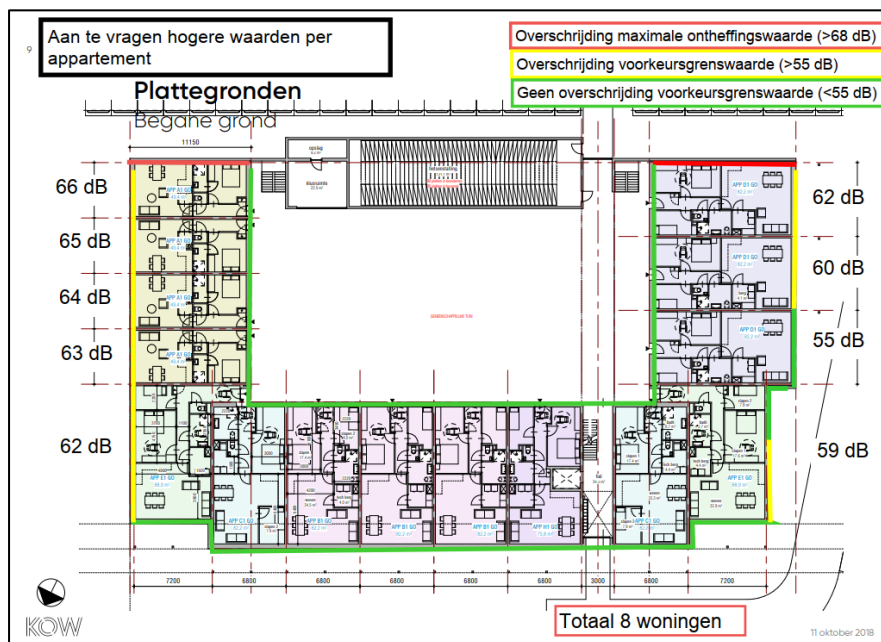
De inhoud van de definitieve beschikking is derhalve niet gewijzigd.

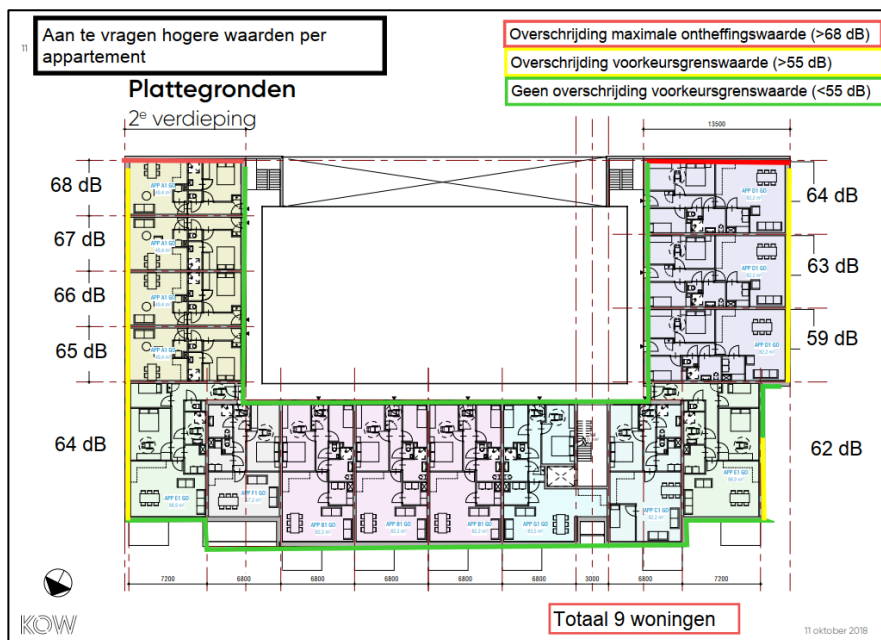
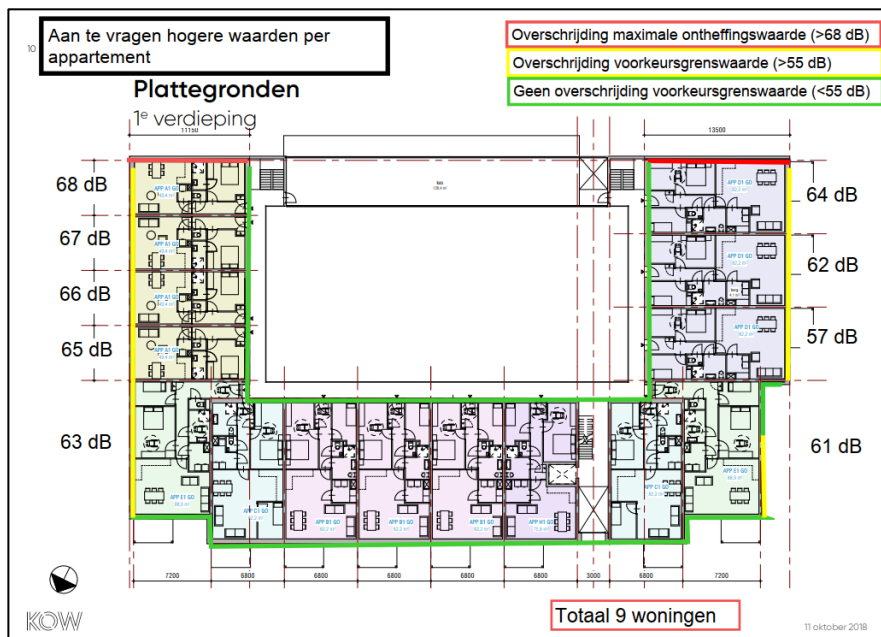
BESLUIT

Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch;
gelet op de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de gemeentelijke Nota hogere grenswaarden geluid

Besluiten

Voor de bouw van een woongebouw met 45 appartementen aan de Hoff van Hollantlaan 7 te Rosmalen een hogere grenswaarde, veroorzaakt door railverkeer op de spoorlijn 's-Hertogenbosch-Nijmegen, vast te stellen van ten hoogste 68 dB conform de gevelbelasting zoals aangegeven op onderstaande figuren.





Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

- De volgende voorzieningen dienen aanwezig te zijn, in overeenstemming met het akoestisch rapport door Peutz van 20 februari 2019 met kenmerk HA 6002-5-RA-003:
 - Het gebouw dient voorzien te zijn van een gesloten scherm waarmee geluidluwe gevels en een geluidluwe gezamenlijke binnentuin worden gecreëerd.
 - De kopgevels aan de zuidzijde (rood) zijn doof uitgevoerd.
 - De balkons aan de zuidwestzijde, en ter plaatse van één woning aan de noordoostzijde, dient te worden voorzien van verdiepingshoge schermen waarmee de geluidbelasting ten minste 4 tot 5 dB verlaagd worden.
 - De balkons dienen voorzien te zijn van absorberende plafonds.

- Bij een aanvraag om bouwvergunning wordt getoetst of de binnenwaarde voldoet aan de geluidsnormen uit het Bouwbesluit waarbij uitgegaan wordt van de geluidbelasting op de gevels door railverkeer.

's-Hertogenbosch, 22 oktober 2019

Hoogachtend,
Namens burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,
Het hoofd van de afdeling Leefomgeving,

B.J. Berendsen

Bijlagen:

- akoestisch rapport door Peutz van 20 februari 2019 met kenmerk HA 6002-5-RA-003
- Notitie Peutz van 9 juli 2019 met kenmerk GG/ WM/ DP/ HA 6002-7-NO