

WATERVERGUNNING

2019-014525/D2019-10-000770



Hoogheemraadschap van
Delfland

1 Procedure

Datum vergunning: 9 oktober 2019
Datum aanvraag: 31 juli 2019
OLO nummer:
Procedure: reguliere procedure titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht
Procedure verlengd/
opgeschort: ja, met 19 dagen omdat de aanvraag niet volledig was
Aanvulling aanvraag: 27 augustus 2019
Aanvrager: Gemeente Rotterdam, Wilhelminakade 179, 3072MA Rotterdam
Vergunninghouder: Gemeente Rotterdam, Wilhelminakade 179, 3072MA Rotterdam
Locatie activiteit: Zeekant, Hoek van Holland
Betreft: Bouwen, Zeekant 69 Hoek van Holland

1 Aanvraag

1.1 Aanleiding

Ter hoogte van de Zeekant 68 te Hoek van Holland wordt tijdelijk een gebouw opgericht welke dienst zal doen als EHBO-gebouw en toiletunit voor de bezoekers van het strand. Het EHBO-gebouw en toiletunit zijn gelegen in het kustfundament (Bevoegdheid Rijkswaterstaat) en in de waterkering (zeewering) waarvoor Hoogheemraadschap van Delfland bevoegd gezag is.

Aan Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid is op 28 augustus 2019 een advies gevraagd, waarop Rijkswaterstaat op 2 oktober 2019 een delegatiebesluit (kenmerk: RWS-2019/35601) heeft toegestuurd. Dit delegatiebesluit is verwerkt in onderhavige watervergunning.

1.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Volgens artikel 3.1 lid 2 van de Keur Delfland is het verboden zonder vergunning gebruik te maken van een waterstaatswerk of bijbehorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden, vaste substanties of voorwerpen te laten staan, of te laten liggen, of de waterstand op een ander peil te brengen of houden dan het peil dat in het peilbesluit is vastgesteld.

2 Overwegingen

Toetsing

De volgende documenten zijn gebruikt ter toetsing van de aangevraagde werkzaamheden:

- Keur Delfland;
- Waterbeheerplan Delfland 2016-2021;
- Delflands Algemeen Waterkeringen Beleid van april 2010;
- Beleidsregel Medegebruik Zeewering van juni 2014.

Waterveiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit, ecologie

Aanvrager wil op de locatie een jaarrond bebouwing aanleggen, hebben en behouden in de zeekering aan de Badweg 69 in de gemeente Hoek van Holland. De bebouwing wordt in gebruik genomen als zijnde een EHBO-gebouw en toiletruimte voor bezoekers van het strand.

De aanvrager wil de werken uitvoeren in het kader van recreatief medegebruik van het strand.

Bij de werkzaamheden zijn de volgende waterstaatswerken betrokken:

- de Noordzee (rijkswaterstaatswerk), in onderhoud bij Rijkswaterstaat;
- de primaire waterkering (zeekering), in onderhoud bij Delfland.

De werken die in deze watervergunning worden vergund, omvatten:

Gedurende het hele jaar, tot maximaal vier jaar (januari tot en met december):

- hebben en houden van strandbebouwing.

De strandbebouwing is het gehele jaar aanwezig (1 januari tot 1 december). De aanwezigheid van de bebouwing op het strand in het zomerseizoen, dit is tussen 1 april en 1 oktober daaropvolgend, is vanuit de Waterregeling meldingsplichtig. Rijkswaterstaat beschouwt de vergunningaanvraag op dit onderdeel dan ook als melding.

De strandbebouwing is daarnaast ook in het stormseizoen aanwezig. Vanuit de Waterwet geldt in deze situatie een vergunningplicht. De waterbeheerder verwacht op basis van de vergunningaanvraag geen onacceptabel risico op de waterveiligheid, indien de strandbebouwing wordt aangelegd, onderhouden en indien nodig verwijderd conform de voorschriften uit deze watervergunning. Het gebouw bestaat uit een éénlaags constructie, welke gefundeerd is op het bestaande maaiveld.

De fundering is redelijk eenvoudig te verplaatsen. Voor jaarrond bebouwing moet de bebouwing worden aangelegd op minimaal 10 meter vanaf de duinvoet. Aangezien ter plaatse geen sprake is van een natuurlijk gevormde duinvoet (hier bevindt zich bebouwing en verharding) en geldt deze norm niet. Er is hier dan ook geen sprake van dynamische processen waarbij duinaangroei een rol speelt.

De aangevraagde werkzaamheden hebben in de definitieve situatie geen effect op de veiligheid en de waterkwantiteit. Tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden kunnen er evenwel negatieve effecten optreden. Door voorschriften op te nemen in deze vergunning worden de belangen van het waterbeheer voldoende beschermd. Hierdoor is er vanuit dit aspect geen bezwaar tegen het verlenen van de vergunning. Om risico's tijdens de uitvoering te voorkomen, zijn in deze vergunning voorschriften opgenomen.

Onderhoud

In de Keur en de Legger zijn de standaard bepalingen opgenomen voor het onderhoud van waterstaatswerken.

Maatschappelijke functievervulling door watersystemen

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen gevolgen voor de maatschappelijke functievervulling door watersystemen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet.

Andere belangen

Bij Delfland zijn geen andere belangen bekend die moeten worden meegewogen in deze procedure.

Conclusie

Gelet op de overwegingen en met het opnemen van voorschriften kan de gevraagde vergunning worden verleend.

3 Voorschriften**3.1 Algemene voorschriften****3.1.1 Algemeen**

- 1 De start- en einddatum van de vergunde werkzaamheden moeten ten minste één week van tevoren worden gemeld aan Delfland.
- 2 Tijdens de werkzaamheden moet ter plaatse een (kopie) exemplaar van deze vergunning aanwezig zijn.
- 3 Er moet minimaal één persoon worden aangewezen die in het bijzonder belast is met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens Delfland in spoedgevallen overlegd kan worden.
- 4 Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden worden, indien eenmaal aangevangen en zover redelijkerwijs mogelijk, onafgebroken en met spoed voortgezet.
- 5 Direct nadat de werken voltooid zijn, moeten alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval worden opgeruimd en afgevoerd.
- 6 Calamiteiten, schade aan waterstaatkundige voorzieningen, verstoring van de waterhuishouding of andere bijzondere omstandigheden waardoor niet aan de vergunning kan worden voldaan, moeten direct worden gemeld en schriftelijk bevestigd aan Delfland. Aanwijzingen van Delfland moeten direct worden opgevolgd.
- 7 Alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen moeten worden getroffen, om te voorkomen dat het watersysteem schade lijdt ten gevolge van het gebruik van de vergunning en bij onvoorziene voorvallen.
- 8 De vergunninghouder verstrekt aan de waterbeheerder tevens, zodra zij bekend zijn, de gegevens met betrekking tot:
 - De oorza(a)k(en) van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - Andere gegevens die van belang zijn om de aard en ernst van de gevolgen voor het waterstaatswerk door het voorval te kunnen beoordelen;
 - De maatregelen die zijn genomen of worden genomen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
- 9 Binnen drie maanden na een ongewoon voorval, moet de vergunninghouder aan de waterbeheerder informatie verstrekken over de maatregelen die worden overwogen of genomen, om te voorkomen dat een dergelijk voorval zich nogmaals kan voordoen.
- 10 Een adreswijziging van de vergunninghouder moet binnen twaalf weken worden gemeld aan Delfland.
- 11 Delfland kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen of te verwijderen of verplaatsen, indien dit noodzakelijk is voor het uitvoeren van beheers- of onderhoudshandelingen door of namens Delfland of anderszins in het belang van de waterstaat.

3.1.2 Rechtsopvolging en geldigheid

- 1 In afwijking van artikel 6.24 Waterwet geldt deze vergunning niet voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder.
- 2 De werken mogen het hele jaar (van 1 januari tot en met 31 december) aanwezig zijn.
- 3 Deze watervergunning is geldig tot en met 31 december 2024.

- 4 Na afloop van de geldigheid van deze watervergunning moeten de werken volledig zijn verwijderd. De vergunninghouder moet de ontruimde locatie in goede staat terugbrengen.

3.2 Zeewering

3.2.1 Werken in de zeewering

- 1 Het waterkerende vermogen van de zeewering mag niet worden aangetast.
- 2 De in de zeewering te verrichten grondroering moet worden beperkt tot hetgeen noodzakelijk is voor de uitvoering van de werkzaamheden.
- 3 De werken mogen geen grotere afmetingen hebben dan 12,0 bij 6,0 meter en niet dieper worden gefundeerd dan het huidige maaiveld.
- 4 Direct na het plaatsen/leggen/verwijderen van de werken moeten ingravingen worden gedicht met zand en in aansluiting op de omgeving worden bekleed.
- 5 Ter plaatse van de uit te voeren werken mag geen overschietend zand of ander korrelig bodemmateriaal blijvend uit de zeewering worden verwijderd. Eventueel ongeschikt bevonden materiaal moet worden vervangen door geschikt bodemmateriaal.
- 6 De strandbebouwing moet demontabel en binnen twee weken verplaatsbaar of verwijderbaar zijn. De vergunninghouder is verplicht gehoor te geven indien de waterbeheerder om verplaatsing of verwijdering verzoekt.
- 7 Onderkeldering van de strandbebouwing is niet toegestaan.
- 8 Het toepassen van monoliet betonnen constructies is niet toegestaan.
- 9 Bij uitvoering van (onderhouds)werkzaamheden in het stormseizoen mag grondroering niet eerder plaatsvinden dan nadat een werkplan aan Delfland is overgelegd waaruit blijkt dat het waterkerend vermogen van de zeewering niet wordt aangetast en de werkzaamheden zodanig worden uitgevoerd dat risico's voor de waterkering zoveel als mogelijk worden beperkt. Dit geldt enkel voor werkzaamheden waarbij er sprake is van grondroering of grote constructieve aanpassingen.
- 10 (Onderhouds)werkzaamheden in het stormseizoen vinden plaats overeenkomstig het werkplan bedoeld in het vorige lid.

3.2.2 Onderhoud

- 1 De vergunninghouder moet verdiepingen en/of verondiepingen, stuifgaten en andere afwijkingen op het doorgaande profiel van het strand, ontstaan ten gevolge van het leggen, aanleggen, wijzigen, gebruik maken, onderhouden, aanwezig zijn of opruimen van de werken, binnen 24 uur na constatering daarvan, aanvullen en/of opruimen in overleg met de waterbeheerder.
- 2 Indien de werken door bijvoorbeeld stormgeweld of brand, onherstelbaar beschadigd zijn moeten de werken binnen veertien dagen verwijderd zijn. De vergunninghouder moet de ontruimde locatie in goede staat terugbrengen.
- 3 De werken op het strand moeten op eerste aanzegging van Delfland en/of Rijkswaterstaat worden verwijderd of verplaatst, wanneer dit met het oog op dringen uit te voeren werkzaamheden aan de zeewering door Delfland of Rijkswaterstaat nodig wordt geacht. Tenzij er sprake is van een noodsituatie zal dit twee maanden van tevoren aan de vergunninghouder worden aangegeven.
- 4 Indien de onderhoudswerkzaamheden ten behoeve van de vergunde werken gevolgen (kunnen) hebben voor de waterstaatswerken, moet hiervan vooraf melding worden gedaan aan Delfland. Afhankelijk van de aard van de onderhoudswerkzaamheden kan de voorwaarde worden gesteld dat voor de onderhoudswerkzaamheden afzonderlijk vergunning moet worden aangevraagd.

3.2.3 Onderhouds- en herstelwerkzaamheden strand (suppleties)

- 1 De vergunninghouder is gehouden onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat aan het strand te accepteren;
- 2 Indien ten behoeve van het waterstaatsbelang werkzaamheden op het strand moeten plaatsvinden, dient de vergunninghouder dit, zonder enige aanspraak op vergoeding, te accepteren. Onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat houden onder meer in het suppleren van zand onder en/of rond de werken.
- 3 Het blijven staan van de werken gedurende de werkzaamheden van Rijkswaterstaat is op eigen risico van de vergunninghouder.
- 4 Bouwkundig gezien dienen de werken zodanig in orde te zijn dat zandsuppleties zonder schade kunnen plaatsvinden.
- 5 Nutsvoorzieningen dienen zodanig te zijn aangebracht dat de suppletiewerkzaamheden zonder schade kunnen plaatsvinden.
- 6 De vergunninghouder dient alles wat in de weg staat voor de onderhouds- en herstelwerkzaamheden van Rijkswaterstaat, niet zijnde het werk zelf, te verwijderen.

3.2.4 Zandverplaatsing

- 1 Het is verboden de kustlijn te verplaatsen door middel van landinwaartse suppleties.
- 2 Voor het kustdwars verplaatsen van zand in de zone tussen de duinvoet en de laagwaterlijn geldt een meldingsplicht op grond van artikel 6.12, lid 1 onder c. en e. van de Waterregeling tot een hoeveelheid van maximaal 20 m³ per strekkende meter per kalenderjaar.
- 3 Het verplaatsen van zand anders dan genoemd in het voorgaande lid is vergunningplichtig op grond van artikel 6.13 van het Waterbesluit.
- 4 Er mag geen zand worden afgevoerd uit de zeewering of van het strand.
- 5 In geval van zandverplaatsingen door stormen is eventuele schade aan de werken voor rekening en risico van de vergunninghouder. Dit geldt eveneens voor eventuele vervolgschade veroorzaakt door de werken of delen hiervan. De vergunninghouder kan geen aanspraak maken op extra bescherming en/of suppletie.

3.2.5 Nutsvoorzieningen

- 1 Het ontwerp en het beheer van de kabel en/of leiding moet worden uitgevoerd conform de NEN 3650 en de NEN 3651.
- 2 Een kabel of leiding heeft een ten alle tijden minimale gronddekking van 1,0 meter ten opzichte van het maaiveld van het strand.
- 3 Vrijgekomen grond (zand) moet in de directe omgeving van de kabel en/of leiding worden verwerkt.
- 4 De vergunninghouder moet ervoor zorgen dat er geen leidingbreuk kan ontstaan.
- 5 In geval van leidingbreuk of een ernstige lekkage moeten direct maatregelen worden getroffen zodat verdergaande lekkage wordt voorkomen en de lekkage wordt beëindigd.
- 6 Eventueel ontstane schade aan het waterstaatswerk door lekkage of leidingbreuk dient per direct te worden hersteld.
- 7 Een kabel of leiding wordt voor zover mogelijk verwijderd als ze niet langer worden gebruikt.
- 8 Als een leiding niet verwijderd kan worden, moeten ze volledig worden gevuld met een daartoe geschikt materiaal, zodat lekkage van water wordt uitgesloten. De vergunninghouder behoudt de plicht de leiding die achterblijft later alsnog te verwijderen indien dit technisch mogelijk is.

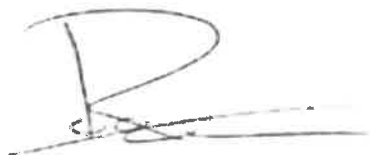
4 Besluit

Het college van dijkgraaf en hoogheemraden besluit:

- a onder verbinding van de voorschriften, op de locatie zoals vermeld in hoofdstuk 1 Procedure, een watervergunning te verlenen aan de gemeente Rotterdam voor het realiseren, hebben en verwijderen van tijdelijke bebouwing ter plaatse van zeewaarste beschermingszone van de zeewering. Het betreft hier jaarrond bebouwing.
- b de volgende documenten deel te laten uitmaken van de vergunning, voor zover betrekking hebbende op de onder lid a) genoemde werken:
 - tekening: Badweg Hoek van Holland, Containerunits, Toilet, EHBO en rolstoelverhuur, Plattegronden en gevels, Tekeningnr.:A-BHH-BT-202, datum 22-05-2019;
 - Foto "1", ongedateerd, behorende bij de aanvraag.

5 Ondertekening

namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Teamleider Regulering en Planadvisering,



ing. R.A.W. de Groot

Toelichting bij watervergunningen en wijzigingsbesluiten

Uitleg over de procedure

Besluiten (zoals watervergunningen en wijzigingsbesluiten) kunnen worden voorbereid met twee verschillende procedures. Een standaardprocedure of een uitgebreide procedure. In het besluit is vermeld met welke procedure het besluit tot stand is gekomen. Er zijn een aantal verschillen:

Standaardprocedure (met bezwaarmogelijkheid)

zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij plaatsen een kennisgeving van het besluit op www.overheid.nl.
2. Gedurende 6 weken kan een belanghebbende een bezwaar indienen, per post gericht aan de Bezwaarschriftencommissie Delfland.
3. De onafhankelijke bezwaarschriftencommissie behandelt de bezwaren, organiseert in bepaalde gevallen een hoorzitting en geeft vervolgens een advies aan Delfland.
4. Delfland neemt een "beslissing op bezwaar" naar aanleiding van dit advies. Bent u het niet eens met de beslissing, dan kunt u bij de rechtbank beroep aantekenen.

Voorlopige voorziening aanvragen

Een bezwaar heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een bezwaar ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.

Uitgebreide procedure (met zienswijze en beroepmogelijkheid)

zoals beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij leggen het ontwerp van het besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op www.overheid.nl
2. Gedurende 6 weken kan een belanghebbende een zienswijze indienen.
3. Delfland verzamelt de zienswijzen en maakt een beantwoording. Een zienswijze kan aanleiding geven om het besluit te veranderen, waardoor het definitieve besluit anders kan zijn dan het ontwerp.
4. Wij leggen het definitieve besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op www.overheid.nl
5. Gedurende 6 weken kan de indiener van een zienswijze bij de rechtbank beroep aantekenen tegen het definitieve besluit.

Een zienswijze is vormvrij, maar voor een vlotte afhandeling vragen wij u te mailen naar loket@hhdelfland.nl.

Voorlopige voorziening aanvragen

Een beroep heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een beroep ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.

Privacy

Bij de kennisgevingen op www.overheid.nl maken wij namen niet bekend. Zo beschermen wij uw privacy.

Toezicht en handhaving

Delfland houdt toezicht op de manier waarop vergunde activiteiten worden uitgevoerd. Als bij een controle blijkt dat voorschriften van het besluit niet worden nageleefd, kunnen wij overgaan tot handhaven.

Onderhoud

De Legger van Delfland is een kaart waarop de locatie en de afmetingen van waterstaatswerken zijn vastgelegd. Ook staat in de Legger wie onderhoudsplichtig is van bijvoorbeeld een watergang of een stuw. In de keur staat wat die onderhoudsplicht inhoudt. Beide documenten zijn te vinden op onze website. Soms is het wenselijk om andere afspraken over het onderhoud te maken dan in de Keur of de Legger staan. In dat geval worden er voorschriften over onderhoud in de vergunning opgenomen.

Leges

Voor het behandelen van een aanvraag voor een vergunning (of wijziging hiervan) moet de aanvrager betalen. Ook wanneer de vergunning niet wordt verleend. De Regionale Belasting Groep verstuurt hiervoor de rekening. Moet deze naar een andere partij dan de aanvrager, dan moet dit in de oorspronkelijke aanvraag zijn aangegeven. Hoe hoog de leges zijn, kunt u nalezen in de Legesverordening die te vinden is op www.hhdelfland.nl.

Andere vergunningplichten

Het kan zijn dat u voor de werkzaamheden ook een vergunning of toestemming van een andere overheid nodig heeft, zoals bijvoorbeeld een omgevingsvergunning voor bouwwerkzaamheden. Voor meer informatie hierover kunt u kijken op www.omgevingsloket.nl.

Eigendom van objecten en percelen

Met een watervergunning heeft u nog geen toestemming om percelen van Delfland te gebruiken of te betreden. Indien dat voor uw activiteiten nodig is, vragen wij u om contact op te nemen met Delfland, team Juridische zaken, Vastgoed en Inkoop, via telefoonnummer (015) 260 83 25.

Wijziging van het besluit

De aanvrager en de vergunninghouder kunnen een verzoek indienen om het besluit te wijzigen. Dit verzoek doorloopt meestal dezelfde procedure als het oorspronkelijke besluit. Houdt u dus rekening met deze extra doorlooptijd voordat u begint met de werkzaamheden. Ook voor een wijzigingsbesluit worden leges in rekening gebracht.

Contact

U kunt contact met ons opnemen via:

- telefoon: (015) 260 81 08 dit is het Klant Contact Centrum
- e-mail: loket@hhdelfland.nl
- website: www.hhdelfland.nl
- post: Hoogheemraadschap van Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft

Vermeldt u altijd bij het onderwerp om welk zaaknummer het gaat en of het om bijvoorbeeld een zienswijze gaat.