



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Synerlogic B.V.
Datum besluit : 9 oktober 2019
Onderwerp : Het verwijderen van bufferbakken en het koppelen van een
voormengtank aan een mengtank
Gemeente / locatie : Duiven / Graafsingel 18 te Duiven
OLO-nummer : 4523755
Zaaknummer : W.Z19.106523.01
Activiteit : Milieuneutrale verandering

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

ONDERWERP

Op 24 juli 2019 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning (milieu neutrale verandering) ontvangen van Synerlogic B.V. Het betreft het optimaliseren van de afvullijnen en het verwijderen van bufferbakken. De aanvraag heeft betrekking op de inrichting aan de Graafsingel 18 te Duiven. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 4523755.

Het betreft een milieuneutrale verandering die conform artikel 3.10, derde lid van de Wabo wordt afgehandeld.

BESLUIT

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Synerlogic B.V.:

- een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. 2° juncto artikel 3.10, lid 3 Wabo het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting te verlenen voor het optimaliseren van de afvullijnen en het verwijderen van bufferbakken.
- dat de volgende delen die uitmaken van de omgevingsvergunning, bij ons bekend onder nummer W.Z18.106843.01, worden ingetrokken:
 - Plattegrond van de begane grond, tekeningnummer: PL-01, kenmerk 'Plattegronden (begane grond)', d.d. 9 mei 2018, ontvangen op 18 juli 2018;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Plattegrond van de begane grond, tekeningnummer: PL-01, kenmerk 'Plattegronden (begane grond)', d.d. 15 juli 2019, ontvangen op 24 juli 2019;
 - Processchema: 'Procesflow Diagram Productie Vloeistoffen Synerlogic', pagina 6 van 'Toelichting op de aanvraag milieuneutrale veranderingsvergunning Wabo Synerlogic B.V. te Duiven', d.d. 24 juli 2019, ontvangen op 24 juli 2019.

ONDERTEKENING EN VERZENDING

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

INWERKINGTREDING EN RECHTSMIDDELEN

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen via de link Zoeken in bekendmakingen.

BEZWAAR EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie Rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift". Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation' of op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 24 juli 2019 is een aanvraag om een omgevingsvergunning (milieuneutrale verandering) als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van:

Synerlogic B.V., Graafsingel 18 te Duiven (hierna: Synerlogic).

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

de aanvraag gaat over de vestiging van Synerlogic te Duiven. Het betreft een inrichting voor het industrieel vervaardigen en bewerken van voedingsmiddelen/diervoeding, opslag, distributie en retourname, reconditionering (groot- en kleinverpakkingen), mengen en afvullen van vloeistoffen en poeders (inclusief bulkopslag in tanks) en opslag van niet-gevaarlijke goederen.

Om de afvullijnen 1 en 2 verder te optimaliseren vraagt Synerlogic vergunning aan voor het verwijderen van twee buffertanks en het aansluiten van een voormengtank aan een mengtank.

Onderdeel van de afvullijnen 1 en 2 (4a en 4b¹) zijn twee buffertanks. Deze tanks waren voorheen nodig doordat de aanvoer vanuit de mengtank kan schommelen. Deze tanks zijn nu niet meer noodzakelijk, doordat de aanvoer van uit de mengtanks altijd voldoende is om de afvullijnen te voeden. Door het verwijderen van deze buffertanks wordt spoelwater bespaard en duren spoelbeurten korter.

Beide afvullijnen kennen zowel een voormengtank als een mengtank. Bij afvullijn 1 is voormengtank al gekoppeld aan de mengtank. Bij afvullijn 2 is dit nog niet het geval, waardoor IBC's moeten worden gebruikt voor het gemengd product. Dit zorgt voor meer opslag, meer intern transport, meer tijd en meer kans op menselijk falen. Daarom wilt Synerlogic ook de voormengtank koppelen aan de mengtank voor afvullijn 2.

¹ Zie plattegrond van de begane grond, tekeningnummer: PL-01, kenmerk 'Plattegronden (begane grond)', d.d. 15 juli 2019, ontvangen op 24 juli 2019

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 4523755;
- Toelichting op de aanvraag milieuneutrale veranderingsvergunning Wabo voor Synerlogic B.V. te Duiven;
- Plattegrond van de begane grond, tekeningnummer PL-01, kenmerk, 'Plattegrond (begane grond)', d.d. 15 juli 2019;
- Plattegrond van de verdiepingen, tekeningnummer PL-02, kenmerk, 'Plattegrond (verdiepingen) / Situatie', d.d. 9 mei 2018;
- Aanvullende gegevens per e-mail, 'terugkoppeling nav je vragen van de mail van 05-09-2019', ontvangen op 6 september 2019;
- Aanvullende gegevens per e-mail, 'RE: W.Z19.106523.01 4523755 geplande startdatum verwijderen bufferbakken 10-10-2019', ontvangen op 1 oktober 2019.

1.4. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

- Z13.021273: revisievergunning voor de gehele inrichting met kenmerk 13SZ0432 d.d. 4 november 2013;
- Z15.019174: melding met AIM-kenmerk Apqvby3puc9 d.d. 15 april 2015;
- Z15.026617: melding met AIM-kenmerk Aq7fq2drtbc d.d. 22 juni 2015;
- W.Z16.002198.01: melding met AIM-kenmerk As92aowzyf2 d.d. 18 februari 2016;
- W.Z16.100671: melding met AIM-kenmerk Aswjywsx0tf d.d. 23 mei 2016;
- W.Z16.002472.01: veranderingsvergunning met OLO-nummer 2199721 d.d. 23 mei 2017;
- W.Z15.017011.02: veranderingsvergunning en ambtshalve wijziging van een voorschrift met OLO-nummer 2172585 d.d. 30 oktober 2017;
- W.Z17.108125.01: milieuneutrale verandering met OLO-nummer 3332115 d.d. 25 januari 2018;
- W.Z15.017011.02: milieuneutrale verandering met OLO-nummer 3444685 d.d. 23 oktober 2018.

1.5. Vergunningplicht en bevoegd gezag

Het betreft een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015, hierna Brzo2015, van toepassing is. Om die reden is sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1, onderdeel a van het Bor.

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.4 onder c van het Bor.

1.6. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 3 september 2019 per e-mail in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 6 september 2019. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. In verband met het alsnog ontbreken van gegevens hebben wij de aanvrager op 19 september 2019 per e-mail in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Na enkele mailwisselingen hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen op 1 oktober 2019. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is met 15 dagen verlengd.

1.7. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.gelderland.nl/bekendmakingen.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl.

1.8. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT), Ministerie van Infrastructuur en Milieu;
- Inspectie SZW, Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM);
- Waterschap Rijn en IJssel.

Van de gelegenheid om advies uit brengen is gebruik gemaakt door Waterschap Rijn en IJssel en VGGM. Van de ILT en Inspectie SZW en hebben wij geen reactie ontvangen.

Advies Waterschap Rijn en IJssel

Het waterschap kan instemmen met de aangevraagde veranderingen en ziet geen aanleiding tot het verder geven van inhoudelijk advies in de vorm van (aanvullende) lozingsvoorschriften. Ook de MRA behoeft geen aanpassing.

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden

De Veiligheidsregio Gelderland-Midden kan instemmen met de aangevraagde veranderingen en ziet geen aanleiding tot het verder geven van inhoudelijk advies in de vorm van (aanvullende) veiligheidsvoorschriften.

De Veiligheidsregio Gelderland-Midden gaat – vanwege de Brzo-plicht - ervan uit dat Synerlogic voorafgaand aan de wijziging de gevaren heeft geïdentificeerd, de risico's heeft beoordeeld en hierop – indien van toepassing – passende maatregelen heeft getroffen (MOC-procedure). Dit geldt uiteraard ook voor gevaren en risico's tijdens de uitvoering van de werkzaamheden.

1.9. Wet natuurbescherming

Door de extra vervoersbewegingen die nodig zijn door de werkzaamheden, komt extra stikstof vrij. Voor de vervoersbewegingen die nodig zijn voor het vervoer van de installateurs en het afvoeren van de buffertanks komt in totaal 0,00 mol/ha/j vrij. De aangevraagde veranderingen gaat om interne optimalisaties, waarbij zowel voor als na het realiseren van aangevraagde werkzaamheden geen stikstof vrijkomt. Hierdoor haakt de Wet natuurbescherming niet aan bij de procedure.

2. Toetsingskader milieu

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing

Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

Toetsing tot verplichting tot het maken van een milieueffectrapportage

De gevraagde verandering is niet m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.3. Afvalwater en waterbesparing

In de huidige situatie wordt 450 liter drinkwater gebruikt per spoelbeurt en vervolgens als bedrijfsafvalwater geloosd op de openbare riolering. Door de bufferbak bij afvullijn 2 weg te halen, wordt ongeveer 400 liter per spoelbeurt bespaard aan drinkwater, tegelijkertijd blijft er minder restproduct achter gedurende het proces. Hierdoor zal in de nieuwe situatie naar verwachting ongeveer 50 liter drinkwater nodig zijn per spoelbeurt met een duur van \pm 10 minuten.

Afvalwater

Volgens de toelichting bij de aanvraag zorgen de bufferbakken voor extra spoelwerkzaamheden, omdat ze bij elke productwissel gereinigd dienen te worden. Door de bufferbak bij afvullijn 2 weg te halen zal een besparing van ongeveer 400 liter water per spoelbeurt gerealiseerd kunnen worden, terwijl tegelijkertijd minder verontreinigde stoffen vrijkomen in het afvalwater.

In verband met de verwijdering van de bufferbakken is tevens de MRA geverifieerd. De verwijdering van deze insluitsystemen heeft volgens Synerlogic geen gevolgen voor de MRA.

Volgens het waterschap is het aannemelijk dat de wijzigingen geen andere of grotere nadelige gevolgen voor de lozing hebben, zowel wat betreft hoeveelheid als samenstelling van het bedrijfsafvalwater. Dit geldt voor de reguliere lozing en ook voor onvoorziene lozingen bij calamiteiten.

Waterbesparing

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de WABO. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is.

Door het verwijderen van de buffertanks zal veel minder drinkwater nodig zijn voor het spoelen van het afvuelsysteem. Hierdoor wordt de efficiëntie van het gebruik van drinkwater verhoogd.

Conclusie

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

2.4. Externe veiligheid*Veiligheidsrapportage in het kader van Brzo2015*

Op grond van de hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage I van de Seveso III-richtlijn overschrijdt is Synerlogic een hogedrempelinrichting onder het Brzo2015. Als gevolg hiervan moet de inrichting een preventiebeleid (PBZO-document) opstellen, een VBS hebben geïmplementeerd, een QRA hebben uitgevoerd en een bedrijfsbrandweerrapport hebben opgesteld. Een hogedrempelinrichting moet daarnaast ook een veiligheidsrapport (VR) maken.

Voor de te realiseren uitbreiding van de inrichting is bij de aanvraag geen beperkt veiligheidsrapport (*VR) gevoegd. Dit omdat de wijzigingen dusdanig beperkt zijn dat er geen wijzigingen hoeven te worden doorgevoerd in het bestaande VR. Om deze reden is het niet nodig om een *VR aan de aanvraag toe te voegen.

Opgemerkt wordt dat op het moment dat de inrichting in werking is er een actueel volledig VR aanwezig moet zijn. Het geactualiseerde VR moet vervolgens aan het bevoegd gezag toegezonden worden.

We kunnen concluderen dat er geen gevolgen zijn ten aanzien van Brzo2015 (hoge of lage drempel).

Plaatsgebonden risico

De bij Synerlogic aanwezige buffertanks worden gevoed vanuit de mengtanks om schommelingen in het proces te voorkomen. In de buffertank worden geen brandbare en/of toxische vloeistoffen verwerkt. Hierdoor hebben de buffertanks geen invloed op het plaatsgebonden risico. Het verwijderen van de buffertank heeft om deze reden geen effect op het eerder berekende plaatsgebonden risico in de vigerende vergunning.

We kunnen met bovenstaande motivering concluderen dat het berekende plaatsgebonden, als gevolg van de uitbreiding, niet wijzigt.

Groepsrisico

Het groepsrisico is verantwoord aan de hand van de volgende punten:

- de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
- de vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde;
- de verandering van het groepsrisico;
- maatregelen om het (groeps)risico te beperken;
- mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;
- de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

De populatie en objecten in het invloedsgebied zijn niet gewijzigd ten opzichte van het eerder berekende groepsrisico in de vigerende vergunning. De conclusie is dat het groepsrisico niet wijzigt en daarom niet opnieuw hoeft te worden verantwoord.

Conclusie toetsing gevolgen milieu

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

2.5. Overige aspecten

Het is voldoende aannemelijk dat er voor de overige milieuaspecten geen toename is van de milieubelasting als gevolg van de voorgenomen verandering.

Voor de gevraagde verandering hoeven geen nadere voorschriften te worden gesteld.

CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de veranderingen van de activiteiten van de inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.

| Begrip | Definitie |
|--|--|
| Considerans | |
| ILT | Inspectie Leefomgeving en Transport |
| m.e.r. | Milieueffectrapportage |
| Afvalwater en waterbesparing | |
| Afvalwater | Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen. |
| Bedrijfsafvalwater | Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater. |
| Drinkwater | Water afkomstig van het waterbedrijf Vitens getransporteerd via leidingen. |
| Openbaar riool | Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer. |
| Externe Veiligheid | |
| IBC | Intermediate Bulk Container. Een stijve of flexibele verpakking die in paragraaf 6.5 van het ADR is genoemd. |
| Invloedsgebied (met betrekking tot externe veiligheid) | Gebied waarin bij ministeriële regeling op grond van artikel 15, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico. |
| MRA | Milieurisicoanalyse |
| QRA | Quantitative Risk Assessment oftewel kwantitatieve risico-analyse. |
| Toxisch | Toxische stoffen zijn in meer of mindere mate schadelijk voor organismen. Effecten kunnen optreden bij inademing, inslikken, contact met de huid, ogen of slijmvliezen. Een ander woord voor toxisch is giftig. |
| VBS | Veiligheidsbeheerssysteem. In het VBS moet dat gedeelte van het algemene managementsysteem zijn opgenomen waartoe behoren de organisatorische structuur, de verantwoordelijkheden, de werkwijzen, de procedures, de processen en de hulpmiddelen welke het mogelijk maken het preventiebeleid voor (zware) ongevallen te bepalen en uit te voeren. |
| Verontreinigende stoffen | Stoffen die hinder of nadeel voor de gezondheid van de mens kunnen opleveren. Ook vallen hieronder stoffen die schade kunnen toebrengen aan dieren, planten of goederen. Dit kan gaan om op zichzelf staande stoffen, gezamenlijke stoffen of stoffen die in verbinding met elkaar staan. |