

Onderwerp	Inzage BKK en beleid grondverzet		
Portefeuillehouder	van Wageningen	Openbaar	
Portefeuille	Duurzaamheid, Onderwijs, Gezondheid en Sport		
Programma Jaar	2018 - 2020		
Programma	7 Volksgezondheid en milieu		
Taakveld	7.4 Milieubeheer		
Aan	College	Bijlagen	<input checked="" type="checkbox"/> Openbare bekendmaking vereist <input checked="" type="checkbox"/> Anders, nl.: ontwerpen met bijlagen, Informatienota
Registratie	190009375 		
Steller	EJ Rozema	Datum	4 juni 2019
Doorkiesnummer	0320 - 278591	Ingekomen brief d.d.	
Afdeling	BLD-REB	Afkomstig van	

Parafen	
Steller	Gemeentesecretaris/Algemeen directeur
voor integraliteit incl. fin./jur./com-control en afstemming met portefeuillehouder	
Besproken in CT	<input type="checkbox"/> nee <input type="checkbox"/> ja, zie bijgevoegde opmerking
AKKOORD	
Adema	
Sparreboom	
Rentenaar	
Den Os	
Van Wageningen	
Schot	
Van den Heuvel	
Besluit via A/B-procedure	
<input checked="" type="checkbox"/> Conform <input type="checkbox"/> Gewijzigd <input type="checkbox"/> Aangehouden	
Datum besluit: 11-6-19 MS	
Agendanummer: 4-6	

Voorgesteld besluit:

1. Het ontwerp-raadsvoorstel
 - a. Aan de Nota bodembeheer, zoals vastgesteld op 12 juni 2012 en laatstelijk gewijzigd op 19 december 2017, een addendum, inhoudende een hardheidsclausule, toe te voegen.
 - b. De Nota bodembeheer, zoals vastgesteld op 12 juni 2012 en laatstelijk gewijzigd op 19 december 2017, voor het overige niet te herzien en daarmee het daarin beschreven beleid te continueren voor de komende tien jaar.
 - c. Het addendum als bedoeld in besluitpunt a. en het onder besluitpunt b. genoemde besluit treden in werking op de dag na bekendmaking hiervan.
2. De raad over het ontwerp-raadsvoorstel te informeren middels bijgevoegde informatienota
3. Het ontwerp-collegebesluit

Onder voorbehoud van het besluit van de raad tot het toevoegen van een hardheidsclausule aan de Nota bodembeheer (vastgesteld op 12 juni 2012 en laatstelijk gewijzigd op 19 december 2017) en het voor het overige ongewijzigd continueren van deze Nota bodembeheer conform het raadsvoorstel zoals bedoeld onder besluitpunt 1:

- a. *De provinciebrede Bodemkwaliteitskaart Gemeenten Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde, Documentcode: 17M1182.RAP001, gedateerd 21 mei 2019, voor het grondgebied van de gemeente Lelystad vast te stellen.*
- b. *De kaart zoals bedoeld onder a in werking te laten treden op de dag na de bekendmaking.*
- c. *De provinciebrede Bodemkwaliteitskaart Gemeenten Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde, Documentcode: 17M1182.RAP001, gedateerd 13 juli 2018, resp. 21 mei 2019, voor de gemeenten Almere, Dronten, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde te erkennen als geldig bewijsmiddel voor de kwaliteit van toe te passen grond bij gemeentegrensoverschrijdend grondverzet, onder de voorwaarden zoals gesteld in het Besluit bodemkwaliteit en in de Nota Bodembeheer.*
- d. *De huidige Bodemkwaliteitskaart gemeente Lelystad, vastgesteld op 19 december 2017, in te trekken.*

vast te stellen en dit ontwerp-collegebesluit 6 weken ter inzage te leggen voor zienswijzen

Samenvatting:

Op 12 juni 2012 stelde de gemeenteraad gebiedsspecifiek bodembeleid vast, wat samen met de andere Flevolandse gemeenten is beschreven in de Nota bodembeheer. De bodemkwaliteitskaart, die deel uitmaakt van dit beleid, wil het college gaan vervangen door een nieuwe, provinciebrede bodemkwaliteitskaart, waarmee hergebruik van grond nog verder vereenvoudigd wordt. Tevens is het college voornemens de raad voor te stellen het bodembeleid te continueren nu evaluatie uitwijst dat gebruikers tevreden zijn over het beleid en veel gebruik maken van de mogelijkheden die dit biedt. Tijdens de inzagetermijn van een eerder ontwerp van deze besluiten is een zienswijze ingebracht die geleid heeft tot een zodanige aanpassing van het voorstel dat de stukken opnieuw ter inzage moeten worden gelegd.

Inleiding:

De vaststelling en continuering van gebiedsspecifiek beleid met betrekking tot grondverzet, zoals beschreven in de Nota bodembeheer, moet worden voorbereid met een bekendmaking en gelegenheid tot het indienen van zienswijzen (artikel 49, Besluit bodemkwaliteit, afdeling 3.4, Algemene wet bestuursrecht). Ook de vaststelling van een bodemkwaliteitskaart, gekoppeld aan dit beleid, moet op deze wijze worden voorbereid.

Doel:

Betrokkenen en andere geïnteresseerden krijgen de gelegenheid kennis te nemen van de stukken en hun zienswijze in te dienen.

Argumenten:

1. Het ontwerp-raadsvoorstel

- a. Aan de Nota bodembeheer, zoals vastgesteld op 12 juni 2012 en laatstelijk gewijzigd op 19 december 2017, een addendum, inhoudende een hardheidsclausule, toe te voegen.
- b. De Nota bodembeheer, zoals vastgesteld op 12 juni 2012 en laatstelijk gewijzigd op 19 december 2017, voor het overige niet te herzien en daarmee het daarin beschreven beleid te continueren voor de komende tien jaar.
- c. Het addendum als bedoeld in besluitpunt a. en het onder besluitpunt b. genoemde besluit treden in werking op de dag na bekendmaking hiervan.

vast te stellen en dit ontwerp-raadsvoorstel 6 weken ter inzage te leggen voor zienswijzen.

2. De raad over het ontwerp raadsvoorstel te informeren middels bijgevoegde informatienota

3. Het ontwerp-collegebesluit

Onder voorbehoud van het besluit van de raad tot het toevoegen van een hardheidsclausule aan de Nota bodembeheer (vastgesteld op 12 juni 2012 en laatstelijk gewijzigd op 19 december 2017) en het voor het overige ongewijzigd continueren van deze Nota bodembeheer conform het raadsvoorstel zoals bedoeld onder beslispunt 1:

- a. De provinciebrede Bodemkwaliteitskaart Gemeenten Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde, Documentcode: 17M1182.RAP001, gedateerd 21 mei 2019, voor het grondgebied van de gemeente Lelystad vast te stellen.
- b. De kaart zoals bedoeld onder a in werking te laten treden op de dag na de bekendmaking.
- c. De provinciebrede Bodemkwaliteitskaart Gemeenten Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde, Documentcode: 17M1182.RAP001, gedateerd 13 juli 2018, resp. 21 mei 2019, voor de gemeenten Almere, Dronten, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde te erkennen als geldig bewijsmiddel voor de kwaliteit van toe te passen grond bij gemeentegrensoverschrijdend grondverzet, onder de voorwaarden zoals gesteld in het Besluit bodemkwaliteit en in de Nota Bodembeheer.
- d. De huidige Bodemkwaliteitskaart gemeente Lelystad, vastgesteld op 19 december 2017, in te trekken.

vast te stellen en dit ontwerp-collegebesluit 6 weken ter inzage te leggen voor zienswijzen

1-3.1 Op de besluiten is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing

Het Besluit bodemkwaliteit (artikel 49) schijft voor dat de vaststelling van gebiedsspecifiek beleid, en daarmee ook de continuering hiervan, moet worden voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure, Algemene wet bestuursrecht, afdeling 3.4. Ook de vaststelling van een bodemkwaliteitskaart moet, als er gebiedsspecifiek beleid van toepassing is, op grond van dezelfde regel, deze procedure doorlopen. Dit houdt in dat de stukken, voorafgaand aan besluitvorming, ter inzage gelegd moeten worden en dat betrokkenen zienswijzen in kunnen brengen. Tijdens de inzagetermijn van de vorige versie van de ontwerpen is een zienswijze ingediend die tot een zodanige aanpassing van het ontwerp collegebesluit en - raadsvoorstel heeft geleid dat de nieuwe ontwerpen ter inzage moeten worden gelegd.

1-3.2 Het college mag besluiten nemen over bodemkwaliteitskaarten

Bij de vaststelling van de Nota bodembeheer en het gebiedsspecifiek beleid (12 juni 2012) heeft de gemeenteraad de bevoegdheid bodemkwaliteitskaarten vast te stellen en te erkennen gedelegeerd aan het college.

1-3.3 De argumenten voor de te nemen besluiten staan in het ontwerp-collegebesluit

1-3.4 Met de informatienota is de raad tijdig geïnformeerd

Kanttekeningen:

De verdere regionale samenwerking krijgt pas volledig vorm als alle gemeenten voor hun beheergebied het gebiedsspecifieke beleid hebben gecontinueerd, de provinciebrede kaart voor hun grondgebied hebben vastgesteld en voor de andere gemeenten erkend hebben als geldig bewijsmiddel bij grondverzet.

Financiën:

Het ter inzage leggen van ontwerpstukken heeft geen financiële consequenties.

De kosten voor een gezamenlijke interactieve website (zie Vervolg) waarop de bodemkwaliteitskaart wordt ontsloten worden gedekt uit het reguliere budget.

Vervolg:

De bovengenoemde ontwerpbesluiten worden ter inzage gelegd bij de informatiebalie van het stadhuis. De ter inzagelegging en de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen worden bekend gemaakt in het elektronisch gemeentebblad en de Flevopost.

Nadat de volledige procedure is doorlopen en de Bodemkwaliteitskaart is vastgesteld worden de Nota bodembeheer, het toegevoegde addendum en de provinciebrede bodemkwaliteitskaart op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt. Daarnaast wordt de bodemkwaliteitskaart via een interactieve website ontsloten.

Bijlagen:

1. Ontwerp-collegevoorstel met de volgende bijlagen:
 - a. Bodemkwaliteitskaart Gemeenten Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde
Adviesbureau : LievenseCSO Milieu B.V.
Rapportnummer : 17M1182.RAP001
Versiedatum : 21 mei 2019
2. Ontwerp-raadsvoorstel met de volgende bijlagen
 - a. Toelichting raadsvoorstel regelgeving en beleid grondverzet in Flevoland
 - b. 5e Monitorings- en evaluatieverslag Nota bodembeheer
 - c. Ingediende zienswijze
 - d. Advies: "Ontvangen zienswijze, gevolgen voor besluit ter continuering beleid grondverzet"
3. Publicatieteksten
4. Informatienota voor de raad

Publicatie

Ter inzage liggend ontwerp raadsvoorstel en ontwerp collegebesluit

Ontwerp raadsvoorstel vaststelling continuering bodembeleid (Nota Bodembeheer) en ontwerp collegebesluit vaststelling bodemkwaliteitskaart

Burgemeester en wethouders maken bekend dat vanaf ** -** 2019 gedurende zes weken een ontwerp raadsvoorstel en een ontwerp collegebesluit ter inzage ligt.

Het ontwerp raadsvoorstel bevat de volgende onderdelen:

- toevoegen hardheidsclausule;
- continuering bodembeleid.

Het ontwerp collegebesluit bevat de onderdelen:

- vaststellen provinciebrede bodemkwaliteitskaart voor het grondgebied van Lelystad
- erkennen provinciebrede bodemkwaliteitskaart als bewijsmiddel voor het grondgebied van de overige gemeenten in Flevoland

U kunt de ontwerpen met bijlagen tijdens de openingstijden inzien bij de publieksbalie van het gemeentehuis en op www.overheid.nl.

Alvorens besluiten over de bodemkwaliteitskaart te nemen en de gemeenteraad het voorstel over de hardheidsclausule en de continuering van het bodembeleid voor te leggen, kan een ieder zienswijzen op de ontwerpen naar voren brengen. Wilt u van deze mogelijkheid gebruik maken, dan dient u voor **_**_**** te reageren. Indien u dit schriftelijk wenst te doen kun u dit adresseren aan: het college van de gemeente Lelystad, Postbus 91, 8200AB Lelystad.

Toelichting

Hergebruik van grond en baggerspecie is geregeld in het Besluit bodemkwaliteit en in de Regeling bodemkwaliteit. Het Besluit kent een generiek - landelijk - beleidskader en geeft tevens de mogelijkheid aan gemeenten om gebiedsgericht beleid voor grondverzet vast te stellen. Het in de Nota bodembeheer beschreven gebiedsgerichte beleid is op 12 juni 2012 door de gemeenteraad vastgesteld. Er wordt gestreefd naar zoveel mogelijk hergebruik van grond en baggerspecie, zodat minder primaire grondstoffen nodig zijn.

In het Besluit bodemkwaliteit is geregeld dat na invoering van gebiedsspecifiek beleid, zoals vastgelegd in de Nota bodembeheer, de raad minstens één keer per 10 jaar dient te overwegen in hoeverre het beleid herziening behoeft (Besluit bodemkwaliteit, art. 53). De evaluatie over de afgelopen zes jaar geeft geen aanleiding tot aanpassing van het gebiedsspecifiek beleid. Met het raadsbesluit wordt het huidige bodembeleid gecontinueerd en de looptijd met 10 jaar verlengd. Naar aanleiding van een ingebrachte zienswijze op een eerder gepubliceerd voornemen stelt het college aan de raad voor om een hardheidsclausule op te nemen, waarmee de raad in bijzondere gevallen af kan wijken van het gebiedsspecifieke beleid om milieuhygiënisch verantwoord hergebruik van binnen het projectgebied vrijkomende grond mogelijk te maken.

Een bodemkwaliteitskaart geeft de actuele kwaliteit van de bodem weer. Hiertoe wordt het gebied waar de kaart voor geldt ingedeeld in zones met dezelfde gemiddelde kwaliteit. Op grond van de functies en de kwaliteit van de bodem kan toetsing van de hergebruiksmogelijkheden van grond en baggerspecie plaatsvinden.

Publicatie digitaal Gemeentebled

Voornemen continuering gebiedsspecifiek beleid en voornemen vaststelling, respectievelijk erkenning van een provinciebrede bodemkwaliteitskaart.

Het college van de gemeente Lelystad is voornemens de gemeenteraad voor te stellen middels een addendum een hardheidsclausule toe te voegen aan de Nota bodembeheer (vastgesteld op 12 juni 2012 en laatstelijk gewijzigd op 19 december 2017) en deze Nota bodembeheer voor het overige niet te herzien en daarmee het gebiedsspecifieke beleid te continueren voor de komende tien jaar. Op het raadsbesluit is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing.

Het ontwerp-raadsvoorstel luidt als volgt:

Artikel I

Een addendum te voegen bij de Nota bodembeheer, zoals deze door de gemeenteraad van Lelystad op 12 juni 2012 is vastgesteld en laatstelijk gewijzigd op 19 december 2017, dat integraal onderdeel uitmaakt van deze Nota bodembeheer, met de volgende tekst:

Dit addendum maakt integraal onderdeel uit van de Nota bodembeheer.

4.3.2 Hardheidsclausule

Tijdens de voorbereiding of uitvoering van een werk kan een situatie bekend worden die bij het opstellen van het beleid niet kon worden voorzien en waarbij een strikte toepassing van het beleid zou leiden tot een ongewenste beperking van hergebruiksmogelijkheden van vrijkomende grond en bagger. Door in de Nota bodembeheer de mogelijkheid op te nemen de omstandigheden te wegen en in de geest van het beleid, het behoud van de goede bodemkwaliteit in de gemeente, een passend besluit te nemen kan ook in dergelijke onvoorziene situaties verantwoord hergebruik van geschikt materiaal mogelijk gemaakt worden.

Het besluit om, met een beroep op onderstaande hardheidsclausule, af te wijken van de vastgestelde Lokale maximale waarden is een raadsbevoegdheid die niet kan worden gedelegeerd of gemandateerd.

De hardheidsclausule luidt als volgt:

'In gevallen waarin een strikte toepassing van de in deze nota gestelde Lokale Maximale Waarden leidt tot een ongewenste beperking van hergebruiksmogelijkheden van vrijkomende grond en bagger kan de gemeenteraad afwijken van deze Lokale Maximale Waarden, mits:

- *wordt voldaan aan de eisen uit het Besluit bodemkwaliteit,*
- *het gaat om hergebruik van binnen de gemeentegrenzen én binnen de projectgrenzen vrijkomende grond of bagger, en*
- *er bovendien binnen de projectgrenzen, bij toepassing van deze grond of bagger, geen verslechtering van de gemiddelde bodemkwaliteit optreedt.*

Artikel II

De Nota bodembeheer, zoals vastgesteld op 12 juni 2012 en laatstelijk gewijzigd op 19 december 2017, voor het overige niet te herzien en daarmee het daarin beschreven beleid te continueren voor de komende tien jaar.

Artikel III

Het addendum als bedoeld in artikel I en het onder artikel II genoemde besluit treden in werking op de dag na bekendmaking hiervan.

Het ontwerp-raadsvoorstel en de bijlagen liggen met ingang van *** gedurende zes weken ter inzage bij de informatiebalie in het stadhuis.

De bijlagen, te weten een toelichting raadsvoorstel regelgeving en beleid grondverzet in Flevoland, het 5e Monitorings- en evaluatieverslag Nota bodembeheer, de ingebrachte zienswijze op de eerste versie van het ontwerp raadsvoorstel en het advies: "Ontvangen zienswijze, gevolgen voor besluit ter continuering beleid grondverzet" zijn bij deze bekendmaking gevoegd.

Het college van de gemeente Lelystad is voornemens om een provinciebrede bodemkwaliteitskaart vast te stellen voor haar grondgebied en deze te erkennen voor het grondgebied van de overige Flevolandse gemeenten. Op deze besluiten is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing.

Het ontwerp collegebesluit luidt als volgt:

Onder voorbehoud van het besluit van de raad tot het toevoegen van een hardheidsclausule aan de Nota bodembeheer (vastgesteld op 12 juni 2012 en laatstelijk gewijzigd op 19 december 2017) en het voor het overige ongewijzigd continueren van deze Nota bodembeheer conform het raadsvoorstel zoals bedoeld onder beslispunt 1:

- e. De provinciebrede Bodemkwaliteitskaart Gemeenten Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde, Documentcode: 17M1182.RAP001, gedateerd 21 mei 2019, voor het grondgebied van de gemeente Lelystad vast te stellen.*
- f. De kaart zoals bedoeld onder a in werking te laten treden op de dag na de bekendmaking.*
- g. De provinciebrede Bodemkwaliteitskaart Gemeenten Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde, Documentcode: 17M1182.RAP001, gedateerd 13 juli 2018, resp. 21 mei 2019, voor de gemeenten Almere, Dronten, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde te erkennen als geldig bewijsmiddel voor de kwaliteit van toe te passen grond bij gemeentegrensoverschrijdend grondverzet, onder de voorwaarden zoals gesteld in het Besluit bodemkwaliteit en in de Nota Bodembeheer.*
- h. De huidige Bodemkwaliteitskaart gemeente Lelystad, vastgesteld op 19 december 2017, in te trekken.*

Het ontwerp collegebesluit en de provinciebrede bodemkwaliteitskaart liggen met ingang van **-*-2019 gedurende zes weken ter inzage bij de informatiebalie in het stadhuis. De bodemkwaliteitskaart (pdf) is tevens bij deze bekendmaking gevoegd.

Eenieder die meent door de voorgenomen besluiten in zijn/haar belang te worden getroffen kan gedurende de inzagetermijn een zienswijze kenbaar maken bij het college van de gemeente Lelystad, Postbus 91, 8200 AB Lelystad.

De bekendmaking van het ontwerp vindt tevens plaats in de Flevopost en op www.lelystad.nl.

Bijlagen:

Toelichting raadsvoorstel regelgeving en beleid grondverzet in Flevoland

5e Monitorings- en evaluatieverslag Nota bodembeheer

Ingediende zienswijze

Advies: "Ontvangen zienswijze, gevolgen voor besluit ter continuering beleid grondverzet"

Bodemkwaliteitskaart