

Onderwerp	Damoclesbeleid 13b Opiumwet		
Datum	1 oktober 2013	Naam steller	Monique Janssen
Kenmerk		Afdelingsmanager	Sjaak van Meijel
B en W datum	8 oktober 2013	Afdeling	Veiligheid en Handhaving
		Portefeuillehouder	Hans Gilissen
Gebaseerd op programmabegroting	Ja	Venray laat je leven.	
Financiële dekking	N.v.t		
Bijgevoegde adviesnota integraal openbaar	Ja		
Burgerparticipatie vervolgtraject	Nee	Er is onvoldoende beleidsruimte zodat er voor de burger geen merkbaar effect mogelijk is.	
Juridische gevolgen	Ja	Uitbreiding bestuurlijk instrumentarium	
Fatale termijnen	Nee		
Personele/organisatorische gevolgen	Nee	Binnen reguliere formatie	
Voorafgaand instemming c.q. advies gevraagd aan	Alg.dir.	OR	GO
Akkoord?			
Bevoegd orgaan	Burgemeester	Commissie: Via de griffie aanbieden aan de Commissie Beheer.	

Advies/voorstel

1. Kennis te nemen van het besluit van de burgemeester d.d. 1 oktober 2013 waarmee beleidsregels ex. artikel 13b Opiumwet zijn vastgesteld voor enerzijds de coffeeshops en anderzijds voor al dan niet voor publiek toegankelijke lokalen en woningen.

	Akkoord	Bespreken	Beslissing
Burgemeester			
Wethouder Loonen			
Wethouder Jansen			
Wethouder Busser			
Wethouder Peeters			
Secretaris			

Adviesnota aan B en W

Onderwerp *Damoclesbeleid 13b Opiumwet*

Datum	1 oktober 2013	Naam steller	Monique Janssen
Kenmerk		Afdelingsmanager	Sjaak van Meijel
Afdeling	Veiligheid & Handhaving	Coördinator	Hank Velthuis

Voorstel

1. Kennis te nemen van het besluit van de burgemeester d.d. 1 oktober 2013 waarmee beleidsregels ex. artikel 13b Opiumwet zijn vastgesteld voor enerzijds de coffeeshops en anderzijds voor al dan niet voor publiek toegankelijke lokalen en woningen.

Aanleiding

Artikel 13b Opiumwet is primair gericht op de preventie en beheersing van de uit druggebruik voortvloeiende risico's voor de volksgezondheid en het voorkomen van nadelige effecten van de handel in en het gebruik van drugs op het openbare leven en andere lokale omstandigheden. De Opiumwet is weliswaar een wet uit het strafrecht, toch kent de wet één bestuursrechtelijke component. Artikel 13b Opiumwet biedt de burgemeester namelijk de mogelijkheid om bestuursdwang toe te passen als er in een lokaal of woning drugs als bedoeld in artikel 2 (harddrugs) of artikel 3 (softdrugs) van de Opiumwet worden verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig zijn. Dit betekent dat de burgemeester bevoegd is om bestuursrechtelijk op te treden in het geval de Opiumwet wordt overtreden.

Beoogd resultaat

Versterken van de bestuurlijke slagkracht om daarmee de lokale veiligheid te vergroten.

Argumenten

1.1 Burgemeester is bevoegd orgaan

De bevoegdheid tot toepassing van bestuursdwang op grond van artikel 13b Opiumwet door de burgemeester ontstaat zodra verkoop, aflevering, verstrekking of de aanwezigheid van soft- of harddrugs daartoe zich in een al dan niet voor publiek toegankelijk lokaal of een woning voordoet. Overlast is hierbij geen voorwaarde voor het ontstaan van de bevoegdheid. Artikel 13b Opiumwet wordt tevens gebruikt ten behoeve van handhaving van het coffeeshopbeleid. Onder voorwaarden (de zogenaamde AHOJG-I criteria) wordt verkoop van softdrugs in een coffeeshop gedoogd. Indien de exploitant van de coffeeshop zich niet aan deze voorwaarden houdt, is er sprake van niet toegestane verkoop en kan er op basis van artikel 13b Opiumwet bestuursrechtelijk worden gehandhaafd.

1.2 Beleid is nodig om willekeur te voorkomen

Met de vastlegging van het Damoclesbeleid in (een) beleid(sregel) wordt kenbaar gemaakt hoe de burgemeester omgaat met de discretionaire bevoegdheid, zoals deze is neergelegd in artikel 13b van de Opiumwet. In het beleid wordt gemotiveerd aangegeven waarom bepaalde beleidskeuzes, waaronder bijvoorbeeld toepassing van het 'one strike, you are out-principe' zijn gemaakt. Verder ligt in het beleid het handhavingsregime alsook de handhavingsmatrix vast. Ongelijke behandeling van gelijke gevallen, en daarmee willekeur, wordt hiermee voorkomen.

Vervolgnota aan B en W

1.3 Bestuurlijke aanpak criminaliteit is geprioriteerd binnen de gemeente Venray

Zowel binnen het collegeprogramma 'Venray Veilig Vooruit' als in de kadernota Integraal Veiligheidsbeleid 'Veiligheid is van ons allemaal 2011-2015' van de Gemeente Venray is de bestuurlijke aanpak een geprioriteerd thema. Om de bestuurlijke aanpak te kunnen versterken is het op orde brengen van de lokale regelgeving een belangrijke voorwaarde. Met de vaststelling van het Damoclesbeleid wordt het palet aan bestuurlijke middelen verder uitgebreid.

1.4 Beleid is afgestemd in Lokale Driehoek alsook binnen de provincie/regio

De voorliggende beleidslijnen zijn binnen de Lokale driehoek Venray afgestemd met politie en het Openbaar Ministerie. Vast staat dat de bevoegdheid van de burgemeester op grond van artikel 13b Opiumwet op geen enkele wijze afbreuk doet aan de bevoegdheden van het Openbaar Ministerie om strafrechtelijk op te treden. Daarnaast is de beleidslijn Damocles voor coffeeshops afgestemd met het beleid van de overige Limburgse coffeeshopgemeenten. De beleidslijn Damocles voor lokalen en woningen is afgestemd met de gemeenten Venlo, Horst aan de Maas en Maastricht. Ook is de beleidslijn besproken in de lokale driehoek robuust basisteam politie Venray/Gennep op 30 september 2013. Hiermee wordt beoogd om zoveel als mogelijk uniform Damoclesbeleid te krijgen binnen het werkgebied van het basisteam politie Venray/Gennep. Overigens zijn met de politie werkafspraken gemaakt als het om aanleveren van de bestuurlijke rapportage gaat, die nodig is om bestuursrechtelijk traject op te kunnen starten.

Integraliteit/Relatie met andere beleidsvelden

Integraal Veiligheidsbeleid, drugsbeleid/coffeeshopbeleid en bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit (RIEC).

Kanttekeningen/risico's

N.v.t.

Communicatie

- Besluiten worden op 10 oktober 2013 gepubliceerd via www.venray.nl/bekendmakingen en liggen aansluitend zes weken ter inzage.
- Burgemeester neemt onderwerp mee in persgesprek op 8 oktober 2013 (mede met oog op preventieve werking).

Financiële gevolgen

N.v.t.

Personele/organisatorische gevolgen

Vooralsnog binnen reguliere formatie, waarbij per casus wordt uitgegaan van de volgende *geschatte* inzet:

- Max. 12 uur handhavingsjurist (dossiervorming, voorbereiden beschikking, horen belanghebbenden inclusief verslaglegging horen en voorbereiden sluitingsbevel / exclusief bezwaar en beroep).
- Max. 4 uur toezichthouder (inzet ten behoeve van feitelijke sluiting).
- Max. 4 uur boa (toezicht op gesloten pand tijdens periode van sluiting).
- Max. 1 uur beleidsmedewerker OOV (afstemming driehoek).

Vervolgnota aan B en W

Juridische gevolgen/rechtmatigheid

Uitbreiding bestuurlijk instrumentarium.

Fatale termijnen

N.v.t.

Overleg gevoerd met

Extern

Beleidsmedewerkers gemeenten Horst aan de Maas, Venlo en Maastricht, Politie Venray, Openbaar Ministerie, Wonen Limburg.

Intern

Burgemeester H. Gilissen (portefeuillehouder), S. van Meijel (manager afd. V&H), H. Velthuis (coördinator afd. V&H), M. Verheijen, G. Zoet, A. Flinsenberg (juristen afd. V&H), B. Albers (communicatie).

Vervolgtraject besluitvorming

Vanaf 11 oktober 2013 uitvoering geven aan het Damoclesbeleid.

Evaluatie

- Na 1 jaar bezien welk effect het Damoclesbeleid heeft alsook om welke personele inzet het vraagt.
- Aantal sluitingen wordt jaarlijks gerapporteerd in de evaluatie van het uitvoeringsprogramma Integraal Veiligheidsbeleid.

Bijlagen

- Beleidsregels ex. artikel 13b Opiumwet voor Coffeeshops 2013 inclusief bekendmaking
- Beleidsregels ex. artikel 13b Opiumwet voor lokalen en woningen inclusief bekendmaking

Naslagwerk

n.v.t.

Bekendmaking

Beleidsregels ex artikel 13b Opiumwet (Damocles) voor coffeeshops

De burgemeester van Venray heeft op 8 mei 2012 beleidsregels vastgesteld ter nadere uitwerking van artikel 13b van de Opiumwet. Artikel 13b Opiumwet geeft de burgemeester de bevoegdheid om bestuursrechtelijk op te treden indien in een woning of lokaal, al dan niet voor publiek toegankelijk, soft- en/of harddrugs zoals bedoeld in lijst I en II van de Opiumwet, worden verkocht, afgeleverd, verstrekt of daartoe aanwezig zijn. In de beleidsregels ex artikel 13b Opiumwet voor coffeeshops is deze bevoegdheid van de burgemeester nader uitgewerkt met betrekking tot de twee gedoogde coffeeshops in de gemeente Venray. In de beleidsregels is ook het handhavingsregime inclusief de handhavingsmatrix vastgelegd. In de handhavingsmatrix is opgenomen welke bestuursrechtelijke maatregel volgt bij een overtreding van één van de gedoogcriteria. De burgemeester heeft de wijziging van de beleidsregels op 1 oktober 2013 vastgesteld. De beleidsregels treden in werking op de dag na publicatie op de website www.venray.nl/bekendmakingen, te weten op 11 oktober 2013 en liggen vanaf heden gedurende zes weken ter inzage op het gemeentehuis te Venray.

Bekendmaking

Beleidsregels ex artikel 13b Opiumwet (Damocles) lokalen en woningen

De burgemeester van Venray heeft op 1 oktober 2013 beleidsregels vastgesteld ter nadere uitwerking van artikel 13b van de Opiumwet. Artikel 13b Opiumwet geeft de burgemeester de bevoegdheid om bestuursrechtelijk op te treden indien in een woning of lokaal, al dan niet voor publiek toegankelijk, soft- en/of harddrugs zoals bedoeld in lijst I en II van de Opiumwet, worden verkocht, afgeleverd, verstrekt of daartoe aanwezig zijn. In de beleidsregels ex artikel 13b Opiumwet voor lokalen en woningen is deze bevoegdheid van de burgemeester nader uitgewerkt. Uitgangspunt is dat voor alle overtredingen het 'one strike, you are out' principe geldt. Dit betekent dat bij het aantreffen van een handelshoeveelheid verdovende middelen (bij harddrugs meer dan 0,5 gram en bij softdrugs meer dan 5 gram) onmiddellijk tot sluiting wordt overgegaan. Directe sluiting volgt ook bij constatering van beroeps- of bedrijfsmatige hennepcultuur (meer dan 5 planten). In de beleidsregels is verder ook het handhavingsregime inclusief de handhavingsmatrix vastgelegd. Gekozen is voor het opleggen van een last tot sluiting van de woning c.q. het lokaal. De duur van de sluiting is afhankelijk van de overtreding en van de vraag of de woning of het lokaal eerder gesloten is geweest. De periode van sluiting varieert van 3 maanden tot een sluiting voor maximaal 36 maanden. De beleidsregels treden in werking op de dag na publicatie op de website www.venray.nl/bekendmakingen, te weten op 11 oktober 2013 en liggen vanaf heden gedurende zes weken ter inzage op het gemeentehuis te Venray.

Onderwerp

Beleidsregels ex artikel 13b Opiumwet (Damocles) voor Coffeeshops 2013

Datum

1 oktober 2013

Pagina

1 van 8

De burgemeester van Venray,**Overwegende**

Dat artikel 13b, eerste lid, van de Opiumwet de burgemeester de bevoegdheid geeft om bestuursrechtelijk op te treden indien in woningen of lokalen dan wel in of bij woningen of zodanige lokalen behorende erven een middel als bedoeld in lijst I of II wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is;

Dat op 20 juli 2000 op grond van het oude artikel 13b Opiumwet zijn vastgesteld en per 27 juli 2000 in werking zijn getreden de beleidsregels voor toepassen van sancties in het kader van de handhaving van het coffeeshopbeleid en toepassing van Wet Damocles (artikel 13b Opiumwet) alsook de Wet Victoria (174a Gemeentewet), waarin bovenstaande bevoegdheid nader is uitgewerkt met betrekking tot de twee gedoogde coffeeshops in de gemeente Venray;

Dat op 8 mei 2012 zijn vastgesteld en op 10 mei 2012 in werking zijn getreden de beleidsregels ex artikel 13b Opiumwet voor Coffeeshops 2012;

Dat aan de gedoogde coffeeshops een exploitatievergunning op grond van de APV Venray is verleend en dat derhalve eveneens de daarin vermelde voorwaarden, de betreffende artikelen in de APV Venray en de daarop gebaseerde diverse beleidsregels voor horeca-inrichtingen van toepassing zijn;

Dat voor de toepassing van de bevoegdheid voortvloeiende uit artikel 13b van de Opiumwet ten aanzien van de gedoogde coffeeshops aansluiting wordt gezocht bij het gestelde in de landelijk geldende Aanwijzing Opiumwet;

Dat het landelijk gedoogbeleid per 1 januari 2013 substantieel is gewijzigd, zoals verwoord in een brief van de Minister van Veiligheid en Justitie aan de Tweede Kamer van 19 november 2012 en de op 13 december 2012 gewijzigde Aanwijzing Opiumwet, hetgeen aanleiding vormt voor aanpassing van het voorliggende beleid;

Dat voor de motivering van de beleidsuitgangspunten verwezen wordt naar de Aanwijzing Opiumwet en de daarin genoemde brief van de Minister van Veiligheid en Justitie;

Dat vanwege het belang van eenduidigheid van handhaving, te weten afstemming tussen bestuursrechtelijk en strafrechtelijk gedoogbeleid, wordt gekozen om de landelijke criteria zoals verwoord in de Aanwijzing Opiumwet over te nemen;

Dat onderdeel van die criteria het ingezetenen criterium betreft, waarvan het Gerechtshof in Den Haag op 18 december 2012 heeft bepaald dat er objectieve en redelijke gronden bestaan voor het met het ingezetenen criterium gemaakte onderscheid tussen ingezetenen en niet-ingezetenen¹;

Dat met toepassing van het ingezetenen criterium voldaan wordt aan verdragsrechtelijke verplichtingen;

Dat met het oog op handhaving openbare orde alsook met de bescherming van de gezondheid van de burgers met toepassing van het ingezetenen criterium tevens wordt beoogd een vermindering van de met drugs samenhangende criminaliteit en overlast te bereiken;

Dat in navolging van het gestelde in de Aanwijzing Opiumwet en met overneming van de daarin opgenomen motivering voor toepassing van artikel 13b Opiumwet de navolgende criteria gelden bij de beoordeling van de vraag of tegen een coffeeshop wordt opgetreden:

- Affichering (A): geen affichering: dit betekent geen enkele vorm van reclame anders dan een summiere aanduiding op de betreffende lokaliteit;
- Harddrugs (H): geen harddrug: dit betekent dat geen harddrugs voorhanden mogen zijn en/of verkocht worden;
- Overlast (O): geen overlast: onder overlast kan worden verstaan parkeeroverlast rond de coffeeshops, geluidshinder, vervuiling en/of voor of nabij de coffeeshops rondhangende klanten;
- Jeugdige (J): geen verkoop aan jeugdigen en geen toegang voor jeugdigen tot een coffeeshop: gelet op de toename van het cannabisgebruik onder jongeren is gekozen voor een strikte handhaving van de leeftijdsgrens van 18 jaar;
- Grote hoeveelheden (G): geen verkoop van grote hoeveelheden per transactie: dat wil zeggen hoeveelheden groter dan geschikt voor eigen gebruik (= 5 gram) en het niet aanwezigheid hebben van een handelsvoorraad die groter is dan 500 gram;
- Ingezetenen (I): geen toegang voor en verkoop aan anderen dan ingezetenen van Nederland.

Dat bij toepassing van deze bevoegdheid gekozen wordt voor het opleggen van een last onder bestuursdwang en niet voor het in plaats daarvan opleggen van een last onder dwangsom, omdat bestuursdwang een directer middel is dat in tegenstelling tot de dwangsom op termijn tot feitelijke beëindiging van de overtreding zal leiden en van een dwangsom in de meeste gevallen weinig effect mag worden verwacht;

Dat bij het opleggen van een last onder bestuursdwang gekozen wordt voor het opleggen van een last tot sluiting van de inrichting, gelet op het feit dat dit als de meest effectieve maatregel wordt beschouwd om de met de Opiumwet strijdige situatie te doen beëindigen en herhaling te voorkomen;

¹ Gerechtshof 's-Gravenhage 18-12-2012, LJN: BY6073)

Dat deze beleidsregels zijn afgestemd en geaccordeerd in de lokale driehoek.

gelet op artikel 13b van de Opiumwet;

BESLUIT:

De 'Beleidsregels ex artikel 13b Opiumwet voor Coffeeshops 2012' in te trekken en de 'Beleidsregels ex artikel 13b Opiumwet voor Coffeeshops 2013', zoals hierna uitgewerkt, vast te stellen.

1. Er zal bestuursrechtelijk handhavend opgetreden worden indien een coffeeshop zich niet houdt aan de landelijk door het Openbaar Ministerie vastgestelde AHOJG-I criteria, zoals hierna aangegeven.
2. Als begunstigingstermijn wordt een periode van 24 uur aangehouden waarbinnen betrokkene zelf in de gelegenheid is om gehoor te geven aan de opgelegde last. Bij lokalen geldt dat binnen de eerste 3 uur van deze 24 uur de klanten uit de inrichting dienen te worden verwijderd.
3. Een aantal begrippen wordt als volgt gedefinieerd:
 - Harddrugs: alle middelen, die vermeld zijn op Lijst I bij de Opiumwet.
 - Transactie: alle koop en verkoop in één coffeeshop op eenzelfde dag met betrekking tot eenzelfde koper.
 - Neutrale zone: het deel van de coffeeshop waarin de identiteitscontrole plaatsvindt en geen verkoop is toegestaan.
4. a) Indien er sprake is van Affichering (A) wordt bij de eerste overtreding een waarschuwing gegeven.

b) Indien binnen één jaar hierna een 2^e overtreding wordt geconstateerd, wordt de inrichting gesloten voor één maand.

c) Bij constatering van elke volgende overtreding binnen één jaar, wordt de inrichting gesloten voor drie maanden.
5. a) Indien er sprake is van Harddrugs (H) wordt bij elke overtreding de inrichting gesloten voor twaalf maanden.
6. a) Indien er sprake is van Overlast (O) wordt bij de eerste overtreding een waarschuwing gegeven.

b) Indien binnen één jaar hierna een 2^e overtreding wordt geconstateerd, wordt de inrichting gesloten voor één maand.

c) Bij constatering van elke volgende overtreding binnen één jaar, wordt de inrichting gesloten voor drie maanden.

7. a) Indien er sprake is van toelating van en/of verkoop aan een Jeugdige (J) wordt de inrichting gesloten voor drie maanden.
- b) Indien binnen één jaar hierna een 2^e overtreding wordt geconstateerd, wordt de inrichting gesloten voor zes maanden.
- c) Bij constatering van elke volgende overtreding binnen één jaar, wordt de inrichting gesloten voor twaalf maanden.
- d) Er wordt niet handhavend opgetreden indien een jeugdige zich enkel (nog voor controle) bevindt in de neutrale zone van de coffeeshop, zoals aangeduid op de bij de vergunning behorende tekening.
8. a) Indien er sprake is van verkoop van Grote hoeveelheden (G) (meer dan vijf gram per transactie) wordt de inrichting gesloten voor drie maanden.
- b) Indien binnen één jaar hierna een 2^e overtreding wordt geconstateerd, wordt de inrichting gesloten voor zes maanden.
- c) Bij constatering van elke volgende overtreding binnen één jaar, wordt de inrichting gesloten voor twaalf maanden.
- d) Als grote hoeveelheid wordt aangemerkt een hoeveelheid die groter is dan geschikt voor eigen gebruik (vijf gram).
9. a) Indien er in de inrichting een te grote handelsvoorraad wordt aangetroffen wordt de inrichting gesloten voor drie maanden.
- b) Indien binnen één jaar hierna een 2^e overtreding wordt geconstateerd, wordt de inrichting gesloten voor zes maanden.
- c) Bij constatering van elke volgende overtreding binnen één jaar, wordt de inrichting gesloten voor twaalf maanden.
- d) De toegestane maximale handelsvoorraad is gesteld op 500 gram (Aanwijzing Opiumwet).
10. a) Indien er sprake is van (beoogde) verkoop aan anderen dan Ingezetenen van Nederland (I) wordt bij een eerste constatering een waarschuwing gegeven.
- b) Indien binnen één jaar hierna een 2^e overtreding wordt geconstateerd, wordt de inrichting gesloten voor 1 maand.
- c) Bij constatering van elke volgende overtreding binnen één jaar, wordt de inrichting gesloten voor drie maanden.

d) Het is de verantwoordelijkheid van de coffeeshophouder om te controleren of een beoogde klant ingezetene van Nederland is. Als legitiem bewijsmiddel voor ingezetenschap wordt geaccepteerd:

1. documenten zoals benoemd in artikel 1 Wet op de Identificatieplicht, te weten:

- Een geldig Nederlands paspoort;
- Een geldig Nederlandse identiteitskaart;
- Een geldig Nederlands rijbewijs;
- Een geldig vreemdelingendocument (W-document / W2-document).

2. Uittreksel GBA dat niet ouder is dan één jaar²

e) Er wordt niet handhavend opgetreden indien een niet-ingezetene zich enkel (nog voor controle ingezetenschap) bevindt in de neutrale zone van de coffeeshop, zoals aangeduid op de bij de vergunning behorende tekening.

11. Indien er sprake is van samenloop van overtredingen in die zin dat een tweede of volgende overtreding een ander criterium betreft dan de eerste overtreding, en de aan die overtreding(en) gekoppelde maatregel hetzelfde is, wordt de nieuwe overtreding als recidive beschouwd.
12. Indien de omstandigheden daartoe aanleiding geven, kan gemotiveerd worden afgeweken van de hierboven geformuleerde beleidsregels.

Strafrecht

De handel in verdovende middelen is strafbaar en in voorkomende gevallen kan dan ook strafvervolgning door het OM worden ingesteld. De bevoegdheden van de burgemeester in dit kader doen op geen enkele wijze afbreuk aan de bevoegdheden van het Openbaar Ministerie om strafrechtelijk op te treden. Naast bestuursrechtelijk kan derhalve in voorkomende gevallen eveneens strafrechtelijk worden opgetreden.

Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als "Beleidsregels ex artikel 13b Opiumwet Coffeeshops 2013".

Inwerkingtreding en geldigheid

Deze beleidsregels treden 1 dag na bekendmaking op www.venray.nl/bekendmakingen in werking, zijnde 11 oktober 2013, en behouden hun gelding totdat wijziging ervan op geldige wijze bekend is gemaakt. Op hetzelfde moment worden de beleidsregels ex artikel 13b Opiumwet voor Coffeeshops 2012 ingetrokken.

² De coffeeshophouder kan het ingezetenschap verifiëren door de beoogde klant te verzoeken om een uittreksel uit de Gemeentelijke Basisadministratie van de woonplaats te laten tonen. Het uittreksel mag niet ouder zijn dan één jaar. Voor een Nederlandse klant, die een identiteitsbewijs zoals bedoeld in artikel 1 Wet op de Identificatieplicht overlegt, kan volstaan worden met het laten tonen van dat geldige identiteitsbewijs. Buitenlandse klanten, die tijdelijk in Nederland wonen, dienen daarentegen een GBA-uittreksel te overhandigen, dat niet ouder is dan één jaar.

Handhavingsmatrix

Ter uitoefening van de voormelde bevoegdheden dient het navolgende handhavingsarrangement, waarin de verschillende bestuursrechtelijke en strafrechtelijke maatregelen zijn opgenomen

Overtreding gedoogcriteria	Bestuursrechtelijk Gemeente Venray	Strafrechtelijk Politie en Openbaar Ministerie
Affichering	<i>1^e overtreding:</i> waarschuwing <i>2^e overtreding binnen 1 jaar:</i> sluiting 1 maand <i>Elke volgende overtreding binnen 1 jaar:</i> sluiting 3 maanden	<i>1^e overtreding:</i> geen actie. <i>2^e overtreding binnen 1 jaar:</i> rapport + PV + inbeslagname + vervolging • Art. 3b OW ivm art. 10, lid 1 OW: • Art. 3b OW ivm art. 10, lid 2 OW: <i>Elke volgende overtreding binnen 1 jaar :</i> rapport + PV + inbeslagname + vervolging (idem als vorenstaand).
Harddrugs	<i>Elke overtreding:</i> sluiting 12 maanden	<i>Elke overtreding:</i> rapport + PV + inbeslagname + vervolging • Art. 2 OW ivm art. 10, lid 1 OW: • Art. 2 OW ivm art. 10, lid 3 OW: • Art. 2 OW ivm art. 10, lid 4 OW:
Overlast	<i>1^e overtreding:</i> waarschuwing <i>2^e overtreding binnen 1 jaar :</i> sluiting 1 maand <i>Elke volgende overtreding binnen 1 jaar:</i> sluiting 3 maanden	<i>1^e overtreding:</i> geen actie <i>2^e overtreding binnen 1 jaar:</i> rapport + PV + inbeslagname + vervolging • Art. 3 OW ivm art. 11, lid 1 OW: • Art. 3 OW ivm art. 11, lid 2 OW: • Art. 3 OW ivm art. 11, lid 3 OW: • Art. 3 OW ivm art. 11, lid 5 OW: <i>Elke volgende overtreding binnen 1 jaar:</i> rapport + PV + inbeslagname + vervolging (idem als vorenstaand).

Overtreding gedoogcriteria	Bestuursrechtelijk Gemeente Venray	Strafrechtelijk Politie en Openbaar Ministerie
Jeugdigen	<i>1^e overtreding:</i> sluiting 3 maanden <i>2^e overtreding binnen 1 jaar :</i> sluiting 6 maanden <i>Elke volgende overtreding binnen 1 jaar:</i> sluiting 12 maanden	<i>1^e overtreding: :</i> rapport + PV + inbeslagname + vervolging • Art. 3 OW ivm art. 11, lid 1 OW: • Art. 3 OW ivm art. 11, lid 2 OW: • Art. 3 OW ivm art. 11, lid 3 OW: • Art. 3 OW ivm art. 11, lid 5 OW: <i>2^e overtreding binnen 1 jaar:</i> rapport + PV + inbeslagname + vervolging (idem als vorenstaand). <i>Elke volgende overtreding binnen 1 jaar:</i> rapport + PV + inbeslagname + vervolging (idem als vorenstaand).
te Grote hoeveelheid (> 5 gram)	<i>1^e overtreding:</i> sluiting 3 maanden <i>2^e overtreding binnen 1 jaar :</i> sluiting 6 maanden <i>Elke volgende overtreding binnen 1 jaar:</i> sluiting 12 maanden	<i>1^e overtreding: :</i> rapport + PV + inbeslagname + vervolging • Art. 3 OW ivm art. 11, lid 1 OW: • Art. 3 OW ivm art. 11, lid 2 OW: • Art. 3 OW ivm art. 11, lid 3 OW: • Art. 3 OW ivm art. 11, lid 5 OW: <i>2^e overtreding binnen 1 jaar:</i> rapport + PV + inbeslagname + vervolging (idem als vorenstaand). <i>Elke volgende overtreding binnen 1 jaar:</i> rapport + PV + inbeslagname + vervolging (idem als vorenstaand).

Overtreding gedoogcriteria	Bestuursrechtelijk Gemeente Venray	Strafrechtelijk Politie en Openbaar Ministerie
te Grote handelsvoorraad (> 500 gram)	<i>1^e overtreding:</i> sluiting 3 maanden <i>2^e overtreding binnen 1 jaar :</i> sluiting 6 maanden <i>Elke volgende overtreding binnen 1 jaar:</i> sluiting 12 maanden	<i>1^e overtreding:</i> : rapport + PV + inbeslagname + vervolging • Art. 3 OW ivm art. 11, lid 1 OW: • Art. 3 OW ivm art. 11, lid 2 OW: • Art. 3 OW ivm art. 11, lid 3 OW: • Art. 3 OW ivm art. 11, lid 5 OW: <i>2^e overtreding binnen 1 jaar:</i> rapport + PV + inbeslagname + vervolging (idem als vorenstaand). <i>Elke volgende overtreding binnen 1 jaar:</i> rapport + PV + inbeslagname + vervolging (idem als vorenstaand).
Ingezetenen	<i>1^e overtreding:</i> waarschuwing <i>2^e overtreding binnen 1 jaar:</i> sluiting 1 maand <i>Elke volgende overtreding binnen 1 jaar:</i> sluiting 3 maanden	<i>1^e overtreding:</i> geen actie <i>2^e overtreding:</i> rapport + PV + inbeslagname + vervolging • Art. 3 OW ivm art. 11, lid 1 OW: • Art. 3 OW ivm art. 11, lid 2 OW: • Art. 3 OW ivm art. 11, lid 3 OW: • Art. 3 OW ivm art. 11, lid 5 OW: <i>Elke volgende overtreding binnen 1 jaar:</i> rapport + PV + inbeslagname + vervolging (idem als vorenstaand).

Dit besluit wordt op 10 oktober 2013 bekend gemaakt op www.venray.nl/bekendmakingen en ligt vanaf 10 oktober 2013 gedurende zes weken ter inzage op het gemeentehuis te Venray.

Aldus besloten te Venray op 1 oktober 2013,
De Burgemeester van Venray,

J.J.P.M. Gilissen

Onderwerp

Beleidsregels ex artikel 13b Opiumwet (Damocles)
voor lokalen en woningen 2013

Datum

1 oktober 2013

Pagina

1 van 9

De burgemeester van Venray,

Overwegende

- Dat artikel 13b, eerste lid, van de Opiumwet de burgemeester de bevoegdheid geeft om bestuursrechtelijk op te treden indien in woningen of lokalen dan wel in of bij woningen of zodanige lokalen behorende erven een middel als bedoeld in lijst I of II wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is;
- Dat laatstelijk d.d. 20 juli 2000 op grond van het oude artikel 13b Opiumwet zijn vastgesteld en per 27 juli 2000 in werking zijn getreden de beleidsregels voor toepassing van de Wet Damocles (13b Opiumwet (oud)) en de Wet Victoria (174a Gemeentewet), waarin bovenstaande bevoegdheid nader is uitgewerkt, ook met betrekking tot lokalen en woningen;
- Dat er op 1 november 2007 een wijziging van de Opiumwet in werking is getreden waarmee ook niet voor het publiek toegankelijke lokalen en woningen onder de reikwijdte van artikel 13b van de Opiumwet zijn gebracht;
- Dat de beleidsregels voor toepassing van artikel 13b van de Opiumwet (oud) en artikel 174a van de Gemeentewet, zoals vastgesteld op 20 juli 2000 nadere uitwerking en actualisatie behoeven en dat het derhalve noodzakelijk is nieuwe beleidsregels ex artikel 13b Opiumwet voor lokalen en woningen vast te stellen;
- Dat toepassing van artikel 13b van de Opiumwet noodzakelijk is gelet op het feit dat in de gemeente Venray sprake is van een toenemende illegale productie/teelt en handel van middelen, zoals vermeld op lijst I en lijst II behorend bij de Opiumwet, hetgeen overlast en een grote mate van onveiligheid(sgevoelens) bij de burgers, vooral in de directe omgeving, tot gevolg heeft;
- Dat de gemeente Venray het bestrijden en terugdringen van deze gevolgen van drugshandel en -productie/teelt en de daarmee gepaard gaande onveiligheid(sgevoelens) geprioriteerd heeft binnen het integraal veiligheidsbeleid;
- Dat woningen en lokalen, waarin drughandel en/of -productie/teelt plaatsvindt veelal niet overeenkomstig de bestemming worden gebruikt en dat deze drughandel en/of -productie/teelt een negatieve invloed heeft op het openbare leven en het woon- en leefklimaat en zorgt voor overlast en verloedering.

- Dat specifiek ten aanzien van hennepteelt kan worden gesteld dat deze hennepteelt daarnaast nog een verhoogd brandrisico met zich meebrengt door overbelasting van het energienetwerk en veelal gepaard gaat met uitkeringsfraude, belastingontduiking en/of energiediefstal.
- Dat daarom ten aanzien van alle overtredingen wordt gekozen voor het 'one strike, you are out'-principe, hierbij gebruik makend van de bevoegdheid om een woning of lokaal, al dan niet toegankelijk voor publiek, te sluiten, indien sprake is van een handelshoeveelheid verdovende middelen, dan wel (bij hennepplanten) van beroeps- of bedrijfsmatige hennepteelt, voor de uitleg waarvan aansluiting wordt gezocht bij het daartoe gestelde in de Aanwijzing Opiumwet;
- Dat ervoor gekozen wordt het handhavingsbeleid ten aanzien van lokalen en woningen en het handhavingsbeleid ten aanzien van de gedoogde coffeeshops in aparte beleidsregels te regelen en dat onderhavige beleidsregels daarmee niet van toepassing zijn op de gedoogde coffeeshops;

gelet op artikel 13b, eerste lid van de Opiumwet:

BESLUIT:

vast te stellen als "Beleidsregels ex artikel 13b Opiumwet voor lokalen en woningen 2013":

Artikel 1 Definities

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

1. **harddrugs:** middelen vermeld op lijst I en lijst II behorend bij de Opiumwet, met uitzondering van softdrugs;
2. **softdrugs:** hasjiesj en hennep (ook stekjes) zoals omschreven in lijst II behorend bij de Opiumwet, ook wel aangeduid als hasj, marihuana, weed, wiet of stuff eveneens elk deel van de plant van het geslacht cannabis, waaraan de hars niet is onttrokken, met uitzondering van de zaden;
3. **woning:** een woning is een pand dat in hoofdzaak dient tot woning dan wel dienstbaar is aan het wonen. Hieronder valt zowel een koopwoning als een huurwoning. Het is de plaats waar een persoon zijn privaat huishoudelijk leven leidt. Dit wordt niet zonder meer bepaald door uiterlijke kenmerken zoals de bouw en aanwezigheid van bed en ander huisraad, maar ook door de daadwerkelijk daaraan gegeven bestemming. Een tijdelijke afwezigheid van de bewoner leidt er niet toe dat de ruimte het karakter van een woning verliest. Een persoon die incidenteel overnacht in een woning en niet op dat adres in de Gemeentelijke Basisadministratie staat ingeschreven, wordt niet aangemerkt als bewoner. Een voor bewoning bestemde ruimte die niet gebruikt wordt als woning kan worden aangemerkt als een lokaal;

4. **lokalen en daarbij behorende erven:** alle al dan niet voor publiek opengestelde lokalen en daarbij behorende erven, zoals een winkel, café, een hotel, cafetaria, discotheek, sportkantine, keet, clubgebouw, loods, magazijn of bedrijfsruimte.
5. **vergunning:** een vergunning voor de exploitatie van een horecabedrijf als bedoeld de Algemeen Plaatselijke Verordening (hierna 'APV') Venray, voor zover in deze beleidsregels niet anders is aangegeven;
6. **coffeeshop:** een alcoholvrij horecabedrijf ten aanzien waarvan de burgemeester in beginsel de handel in softdrugs gedooft;
7. **sluiting:** een sluiting met toepassing van artikel 13b, eerste lid van de Opiumwet.

Artikel 2 Algemeen

1. Deze beleidsregels zien op woningen en alle al dan niet voor publiek opengestelde lokalen (met uitzondering van de gedoogde coffeeshops) en de daarbij behorende erven.
2. De bevoegdheid tot toepassing bestuursdwang wordt aanwezig geacht indien er sprake is van het verkopen, afleveren, verstrekken dan wel daartoe aanwezig hebben van verdovende middelen en als er sprake is van een handelshoeveelheid dan wel (bij hennepplanten) van beroeps- of bedrijfsmatige hennepsteelt, voor de uitleg waarvan aansluiting wordt gezocht bij het daartoe gestelde in de Aanwijzing Opiumwet. Concreet betekent dit dat er sprake is van een overtreding in de zin van dit beleid bij een hoeveelheid:
 - harddrugs: meer dan 0,5 gram;
 - softdrugs: meer dan 5 gram;
 - hennepplanten: meer dan 5 planten.
3. Bij toepassing van deze bevoegdheid wordt gekozen voor het toepassen van bestuursdwang en niet voor het in de plaats daarvan opleggen van een last onder dwangsom. Dit omdat bestuursdwang een directer middel is dat - in tegenstelling tot de dwangsom - op termijn tot feitelijke beëindiging van de overtreding zal leiden. Daarentegen mag van een dwangsom in de meeste gevallen weinig effect worden verwacht, gelet op het feit dat het financiële gewin in het verdovende middelen circuit dusdanig groot is dat met een dwangsom naar verwachting niet zal worden bereikt dat een overtreding ophoudt of niet meer wordt herhaald.
4. Bij het toepassen van bestuursdwang wordt vervolgens gekozen voor het opleggen van een last tot sluiting van de woning c.q. het lokaal. Dit wordt als de meest effectieve maatregel beschouwd om de met de Opiumwet strijdige situatie te doen eindigen en herhaling ervan te voorkomen. Bij wijze van uitzondering kan in concrete gevallen, waar het middel van sluiting niet adequaat of niet evenredig is, bekeken worden welke andere bestuursrechtelijke maatregel dient te worden toegepast.

5. Een last tot sluiting houdt in dat de woning c.q. het lokaal voor publiek ontoegankelijk wordt gemaakt (door bijvoorbeeld verzegelen en/of dicht timmeren). Dit betekent dat niemand meer in de woning c.q. het lokaal aanwezig mag zijn en/of wordt toegelaten en dat eventuele bewoner(s) al dan niet tijdelijk elders moet(en) verblijven. Ook de eigenaar kan gedurende de sluiting niet over zijn eigendom beschikken. De kosten van toepassing bestuursdwang worden op basis van de Algemene wet bestuursrecht op de overtreder(s) verhaald.
6. Gelet op het doel van artikel 13b van de Opiumwet, namelijk preventie en beheersing van de uit het drugsgebruik voortvloeiende risico's voor de volksgezondheid en het voorkomen van nadelige effecten van de handel in en het gebruik van drugs op het openbare leven en andere lokale omstandigheden, wordt bij het vaststellen van de sluitingsduur in overweging genomen:
 - de noodzaak om de bekendheid van de woning c.q. het lokaal als drugsadres teniet te doen;
 - het doen wederkeren van de rust in de directe (woon)omgeving;
 - het voorkomen van herhaling van de verstoring van de openbare orde; en
 - het voorkomen van een verdere aantasting van het woon- en leefklimaat.
7. Gelet op de vrees voor herhaling van de overtreding, wordt het niet opportuun geacht om - bij softdrugs in woningen van een hoeveelheid van meer dan voor eigen gebruik (handelsindicatie) - te volstaan met een waarschuwing. Bij een eerste overtreding wordt dan ook direct een last onder bestuursdwang opgelegd. Hetzelfde geldt ten aanzien van hennepcultuur, waarin sprake is van meer dan vijf planten voor eigen gebruik (indicatie beroeps- of bedrijfsmatige teelt).
8. Specifiek ten aanzien van de sluiting van een woning, wordt naast hetgeen hiervoor reeds is gesteld, in het kader van de verzwaarde motiveringsplicht ten gevolge van artikel 8 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, nog een aantal zwaarwegende argumenten genoemd om ook voor woningen het 'one strike, you are out' principe toe te passen, namelijk:
 - de desbetreffende woningen worden vaak niet overeenkomstig de bestemming gebruikt;
 - er sprake is van bedrijfsmatigheid;
 - het voorkomen van het verplaatsingseffect. Bij een niet gelijke toepassing van de sluitingssystematiek, zal een nog sterkere verplaatsing naar woningen gaan plaatsvinden, met alle negatieve gevolgen van dien, zoals overlast, aantasting van de veiligheid op steeds meer plekken in de wijken en verloedering van de woonomgeving.
9. Specifiek ten aanzien van hennepcultuur wordt gesteld dat deze teelt een negatieve invloed heeft op het openbare leven en het woon- en leefklimaat en zorgt voor overlast, verloedering en verhoogd brandrisico door overbelasting van het energienetwerk en veelal gepaard gaat met uitkeringsfraude, belastingontduiking en energiediefstal.

10. Specifiek voor harddrugs in lokalen kan worden overwogen om, vanwege de zeer ernstige inbreuk op de openbare orde en het feit dat ook nietsvermoedende bezoekers hieraan bloot worden gesteld, met toepassing van artikel 5:31 van de Algemene wet bestuursrecht geen voorafgaande last op te leggen.
11. Als begunstigingstermijn wordt een periode van 24 uur aangehouden waarbinnen betrokkene(n) zelf in de gelegenheid is (zijn) om gehoor te geven aan de opgelegde last. Bij lokalen geldt dat binnen de eerste drie uur van deze 24 uur de klanten uit de inrichting dienen te worden verwijderd.
12. Indien er feitelijk tot sluiting wordt overgegaan zal de woning c.q. het lokaal voor publiek ontoegankelijk worden gemaakt.
13. De duur van de sluiting is afhankelijk van de overtreding en van de vraag of de woning c.q. het lokaal reeds eerder gesloten is geweest en varieert van een sluiting voor drie maanden tot een sluiting voor maximaal 36 maanden.
14. Specifiek ten aanzien van huurwoningen kan worden gesteld dat een wijziging in de huursituatie in beginsel als niet ter zake doende wordt beschouwd. De ratio hierachter is dat een verhuurder niet met het plaatsen van een andere huurder onder de toepassing van bestuursdwang kan uitkomen. Het is immers op dat moment nog steeds noodzakelijk om de bekendheid van een dergelijk huurlokaal/huurwoning als drugsadres in het criminele circuit weg te nemen. Het enkel plaatsen van een nieuwe huurder garandeert in beginsel niet dat herhaling van een met de Opiumwet strijdige situatie voorkomen wordt.
15. In geval van samenloop van een privaatrechtelijk traject door verhuurder, waarbij er sprake is van een geslaagde ontbinding van de huurovereenkomst, en een bestuursrechtelijk traject op basis van artikel 13b Opiumwet waarbij de huurwoning voor een bepaalde duur gesloten wordt, kan overwogen worden om bij het bereiken van de doelstelling van artikel 13b Opiumwet, de sluiting voortijdig op te heffen.
16. Indien de omstandigheden daartoe aanleiding geven kan met toepassing van artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht worden afgeweken van de in deze beleidsregel geformuleerde regels.

Artikel 3 Lokalen

1. Indien er sprake is van het verkopen, afleveren of verstrekken dan wel daartoe aanwezig zijn van verdovende middelen, wordt bij **softdrugs** het lokaal gesloten voor de duur van zes maanden en bij **harddrugs** wordt het lokaal gesloten voor de duur van twaalf maanden.
2. Indien daarna binnen drie jaar opnieuw een overtreding wordt geconstateerd ten aanzien van verdovende middelen, wordt bij **softdrugs** het lokaal gesloten voor de duur van twaalf maanden en bij **harddrugs** wordt het lokaal gesloten voor de duur van vierentwintig maanden.
3. Indien daarna een derde en volgende overtreding wordt geconstateerd ten aanzien van verdovende middelen wordt bij **softdrugs** het lokaal gesloten voor de duur van vierentwintig maanden en bij **harddrugs** wordt het lokaal gesloten voor de duur van zesendertig maanden.

Artikel 4 Woningen

1. Indien er sprake is van het verkopen, afleveren of verstrekken dan wel daartoe aanwezig zijn van verdovende middelen, wordt bij **softdrugs** de woning gesloten voor de duur van drie maanden en bij **harddrugs** wordt de woning gesloten voor de duur van zes maanden.
2. Indien daarna binnen drie jaar opnieuw een overtreding wordt geconstateerd ten aanzien van verdovende middelen, wordt bij **softdrugs** de woning gesloten voor de duur van zes maanden en bij **harddrugs** wordt de woning gesloten voor de duur van twaalf maanden.
3. Indien daarna een derde en volgende overtreding wordt geconstateerd ten aanzien van verdovende middelen wordt bij **softdrugs** de woning gesloten voor de duur van twaalf maanden en bij **harddrugs** wordt de woning gesloten voor de duur van vierentwintig maanden.

Matrix behorende bij artikel 3 en 4

Overtreding	Lokalen		Woningen	
	Softdrugs	Harddrugs	Softdrugs	Harddrugs
1^e overtreding	6 maanden	12 maanden	3 maanden	6 maanden
2^e overtreding binnen drie jaar	12 maanden	24 maanden	6 maanden	12 maanden
3^e en volgende overtreding	24 maanden	36 maanden	12 maanden	24 maanden

Artikel 5 Citeertitel

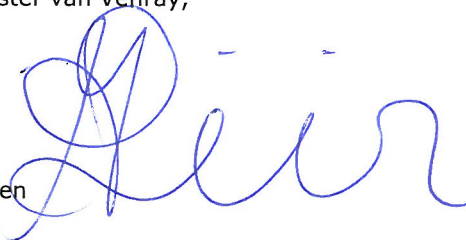
1. Deze beleidsregels worden aangehaald als "Beleidsregels 13b Opiumwet voor lokalen en woningen 2013".

Artikel 6 Inwerkingtreding en geldigheid

1. Dit besluit wordt op 10 oktober 2013 bekend gemaakt op de website www.venray.nl/bekendmakingen en tevens gedurende zes weken ter inzage gelegd op het gemeentehuis.
2. Deze beleidsregels treden daags na de bekendmaking op www.venray.nl/bekendmakingen in werking, zijnde 11 oktober 2013 en behouden hun gelding totdat wijziging ervan op geldige wijze bekend is gemaakt.
3. Deze beleidsregels vervangen de voornoemde afspraken zoals vastgelegd in de 'Beleidsregels voor toepassen van sancties in het kader van het coffeeshopbeleid en toepassing van artikel 13b van de Opiumwet en artikel 174a van de Gemeentewet' (2000) enkel en alleen voor zover het de paragraaf over 'andere voor publiek toegankelijke lokalen' en 'woningen' betreft, welke paragraaf per gelijke datum komt te vervallen.

Aldus besloten te Venray op 1 oktober 2013,
de Burgemeester van Venray,

J.J.P.M. Gilissen



Toelichting

- Op 1 november 2007 is het gewijzigde artikel 13b Opiumwet in werking getreden. Op grond van dit artikel is de burgemeester bevoegd om bestuursdwang toe te passen indien in woningen of lokalen dan wel in, op of bij woningen of zodanige lokalen behorende erven een middel als bedoeld in lijst I of II wordt verkocht, afgeleverd, verstrekt of daartoe aanwezig is. De werkingssfeer van 13b Opiumwet is daarmee verruimd tot ook de niet voor publiek toegankelijke lokalen en woningen.
- In het Damoclesbeleid is vastgelegd op welke manier de burgemeester gebruik zal maken van de bevoegdheid op grond van artikel 13b Opiumwet, behoudens gevallen waarvoor hij gebruik zal maken van de afwijkingsbevoegdheid.
- De Opiumwet richt zich primair op de preventie en beheersing van de uit drugsgebruik voortvloeiende risico's voor de gezondheid en de effecten op de leefomgeving. Voor handhaving van de Opiumwet is de gecoördineerde inzet van het openbaar bestuur, het openbaar ministerie en de politie vereist. Uitgangspunt is dat de burgemeester handhavend optreedt als er zich een overtreding als genoemd in artikel 13b Opiumwet voordoet. Dit beleid geeft dus aan hoe er opgetreden wordt.
- Voor de bestuurlijke handhaving verstrekt de politie de benodigde informatie aan de burgemeester. De informatie heeft betrekking op de geconstateerde feiten en het optreden en de bevindingen van de politie die voortvloeien uit het strafrechtelijke onderzoek.
- Indien een woning wordt gesloten op grond van artikel 13b Opiumwet, waarbij niet alleen de overtreder de woning zal moeten verlaten, dan kan de gemeente overwegen om voor de niet-overtreders te bemiddelen bij het vinden van vervangende woonruimte.
- Met het oog op artikel 8 EVRM (inbreuk op de persoonlijke levenssfeer) wordt er in het beleid rekening mee gehouden dat een woning niet voor onbepaalde tijd wordt gesloten.
- Bij de procedure tot sluiting van een woning of lokaal op grond van artikel 13b Opiumwet worden de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht in acht genomen. Alvorens over te gaan tot het daadwerkelijk sluiten van een woning of lokaal zal aan belanghebbenden de gelegenheid worden geboden een zienswijze in te dienen op het voorgenomen besluit.
- De financiële gevolgen van toepassing van de sluitingstermijnen zijn bijzonder zwaar voor eigenaren respectievelijk exploitanten. Echter, naast dat eigenaren c.q. exploitanten mogelijk indirect of direct financieel voordeel hebben behaald uit de exploitatie van een illegaal verkoop- of productiepunt wordt de zwaarte van de maatregel gerechtvaardigd door:

- De brede bekendheid van het (nationale en lokale) beleid ten aanzien van verdovende middelen; softdrugs mogen alleen worden verkocht vanuit de gedoogde coffeeshops en handel in harddrugs is altijd verboden. Productie van soft- en harddrugs is verboden.
- De aard van de overtreding, namelijk een druggerelateerde criminele handeling met een bedrijfsmatig karakter, is strafbaar gesteld bij wet.
- Het geschonden algemeen belang, namelijk verstoring van de openbare orde, verloedering van het straatbeeld, aantasting van woon- en leefklimaat, onveiligheidsgevoelens in de straat of wijk, aantasting van de geloofwaardigheid van de overheid, geen controle op de verkoop met alle gevolgen en gevaren voor de volksgezondheid, vergaren van illegale inkomsten en belastingontduiking, aanzuigende werking op het ontstaan van soortgelijke illegale handel, toename straathandel en vermindering waarde onroerend goed.
- De beoogde werking van de maatregel: het terugdringen van de door de criminele handelingen veroorzaakte negatieve effecten en het herstel van de veiligheid(sgevoel) en het woon- en leefklimaat.

