

**ALGEMEEN BELANGBESLUIT MET TOEPASSING VAN DE UNIFORME OPENBARE
VOORBEREIDINGSPROCEDURE EX. AFDELING 3.4 ALGEMENE WET BESTUURSRECHT
(Awb)**

BESLUIT

De gemeenteraad van de gemeente Heumen besluit dat de verhuur en exploitatie van sportaccommodaties in de gemeente Heumen, waaronder in ieder geval Sportcentrum Malden, activiteiten zijn die plaatsvinden in het algemeen belang in de zin van artikel 25h, lid 6, van de Mededingingswet.

A. TOELICHTING BIJ ONTWERPBESLUIT

I ACHTERGROND

1. De Wet Markt en Overheid, geïmplementeerd in de Mededingingswet, bevat vier gedragsregels voor overheden die economische activiteiten verrichten. Een van die gedragsregels houdt in dat overheden verplicht zijn om de integrale kosten van de economische activiteiten door te berekenen aan de afnemer.
2. Doelstelling van de Wet Markt en Overheid is dat overheden en overheidsbedrijven bij het verrichten van economische activiteiten eerlijk concurreren met bedrijven. Indien het bevoegde bestuursorgaan - de gemeenteraad - na zorgvuldige voorbereiding besluit dat bepaalde economische activiteiten van de gemeente Heumen plaatsvinden in het algemeen belang, zijn op die activiteiten de (gedragsregels uit de) Wet Markt en Overheid niet langer van toepassing.
3. De gemeente geeft Sportcentrum De Veldschuur tot sluitingsdatum op 26 juli 2019 in bruikleen aan Laco Malden B.V. en zal Sportcentrum Malden vanaf opleveringsdatum op 8 juli 2019 verhuren aan Laco Malden B.V. Ter afdekking van de onrendabele top heeft de gemeente Heumen exploitatiebijdragen verleend, zodat verenigingen en scholen tegen gereduceerd tarief kunnen gebruikmaken van deze integrale sportaccommodaties.

II ZORGVULDIGE VOORBEREIDING

4. De gemeente beschouwt de bruikleen van de Veldschuur, de verhuur van Sportcentrum Malden, alsmede de daarmee verbonden exploitatiebijdragen als activiteiten van algemeen belang.
5. De gemeenteraad heeft voorafgaande aan dit besluit overeenkomstig artikel 3:2 van de Awb, de nodige kennis omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen vergaard. De gemeenteraad heeft onder meer:
 - een UOV gevolgd teneinde personen uit de gemeente de mogelijkheid te bieden hun zienswijze aan de gemeente kenbaar te maken;
 - onderzoek gedaan naar de door de verhuur en exploitatie van De Veldschuur en Sportcentrum Malden gediende algemene belangen;
 - vastgesteld dat de gemeente Heumen bij gebreke van een bijdrage van de gemeente (in de vorm van verhuur tegen niet integrale kosten en/of een exploitatiebijdrage) niet zou beschikken over een sportcentrum;
 - onderzoek gedaan naar de hoogte van de gemeentelijke bijdragen;
 - vastgesteld dat de gemeentelijke bijdrage niet hoger is dan noodzakelijk om de beoogde algemene belangen te dienen;
 - onderzoek gedaan naar de belangen van de gemeente en derden, waaronder maatschappelijke gebruikers, de exploitant alsmede eventuele concurrenten;
 - vastgesteld dat maatschappelijke gebruikers geen alternatieve zwem- of sportfaciliteiten zouden hebben;
 - vastgesteld dat de exploitant met de gemeente een overeenkomst heeft gesloten om Sportcentrum Malden voor de duur van 40 jaar te exploiteren;

- er geen particuliere ondernemingen zijn die concurrerende zwem- en sportfaciliteiten aanbieden in de gemeente Heumen;
- vastgesteld dat de concurrentiepositie van fitnesscentra niet negatief wordt beïnvloed, omdat de bijdrage van de gemeente niet wordt aangewend voor de exploitatie van de fitnessfaciliteiten in de Veldschuur en Sportcentrum Malden.

III VERHUUR EN EXPLOITATIE VAN SPORTACCOMODATIES ALS ALGEMEEN BELANG

6. Het algemeen belang van sportbeoefening is naar het oordeel van de gemeente Heumen evident. Sport heeft in algemene zin grote positieve gezondheids- en maatschappelijke effecten en wordt ook als algemeen belang beschouwd. Sport is onmisbaar voor een gezonde levensstijl. Het bevordert daarnaast ook maatschappelijke betrokkenheid, sociale samenhang en kan tevens leiden tot het voorkomen van overlast.
7. Het algemeen belang van de exploitatie van sportvoorzieningen wordt uitdrukkelijk bevestigd door het Verdrag betreffende de Werking van de EU: Het optreden van de Unie is er namelijk onder meer op gericht de Europese dimensie van de sport te ontwikkelen, door de eerlijkheid en de openheid van sportcompetities en de samenwerking tussen de verantwoordelijke sportorganisaties te bevorderen, en door de fysieke en morele integriteit van sportlieden, met name jonge sporters, te beschermen.
8. Uit onderzoek dat in opdracht van de gemeente Heumen is uitgevoerd blijkt dat sportaccommodaties ook in de gemeente Heumen een algemeen belang dienen:
 - *Vanuit de ambities op het gebied van sport- en participatiebeleid richt de gemeente Heumen zich beleidsmatig op ontmoeting en op het mogelijk maken van meedoen voor iedere burger, o.a. door het klimmen op de participatieladder. Kwaliteit, toegankelijk en betaalbaarheid zijn daarbij belangrijke pijlers. Daarnaast staat de gemeente voor de uitdaging om te gaan met vergrijzing en heeft zij de ambitie om sporten voor mensen met een beperking beter mogelijk te maken.*
 - *Het actieve verenigingsleven binnen Sportcentrum Malden draagt bij aan het bevorderen van participatie van verschillende doelgroepen, met name in de eerste vier stappen op de participatieladder. Sportcentrum Malden biedt ruimte voor sociale contacten via de laagdrempelige verenigingen en de activiteiten gebonden horecagelegenheid en voor georganiseerde activiteiten vanuit de verenigingen. Burgers die geïsoleerd leven (trede 1), kunnen met deelname aan sportactiviteiten hun sociale contacten buitenshuis vergroten (trede 2), vervolgens kan ook meer structureel worden deelgenomen aan georganiseerde activiteiten via cursussen en verenigingen (trede 3). Sportcentrum Malden biedt vele verschillende georganiseerde activiteiten voor verschillende doelgroepen en leeftijden tegen toegankelijke tarieven, zoals bovenstaand is toegelicht. De activiteiten binnen Sportcentrum Malden maken het daarmee mogelijk om van trede 1 te klimmen op de ladder naar trede 2 en 3. Veel activiteiten vinden plaats in teamverband, wat de sociale cohesie vergroot.*
 - *Activiteiten rondom sport en beweging bieden ook veel kansen voor het klimmen naar trede 4: 'onbetaald werk'. Sport helpt bij het aanleren van dagelijkse vaardigheden en de sector beschikt daarnaast vaak over netwerken voor deelname aan activiteiten en mogelijkheden om onbetaald werk te doen in de vorm van vrijwilligerswerk of stages¹. Sportcentrum Malden bevordert een rijk verenigingsleven, wat veel potentie biedt op het gebied van vrijwilligerswerk. Vanuit de beleidsdoelstelling rondom participatie is Sportcentrum Malden daarom van groot maatschappelijk belang.*

¹ <https://www.teamssportservice.nl/themas/participatiewet/>

- *Het actieve verenigingsleven biedt verschillende mogelijkheden voor senioren. Het nieuwe sportcentrum biedt verschillende mogelijkheden, zowel voor ouderen als voor mensen met een beperking. Bijvoorbeeld door het aanbieden van voldoende ruimte met weinig prikkels, en attributen zoals hometrainers.*

(concept analyse marktpositie Sportcentrum Malden, p. 11)

9. Deze conclusies zijn getoetst bij - en bevestigd door - gebruikers van de sportaccommodaties van de gemeente Heumen.

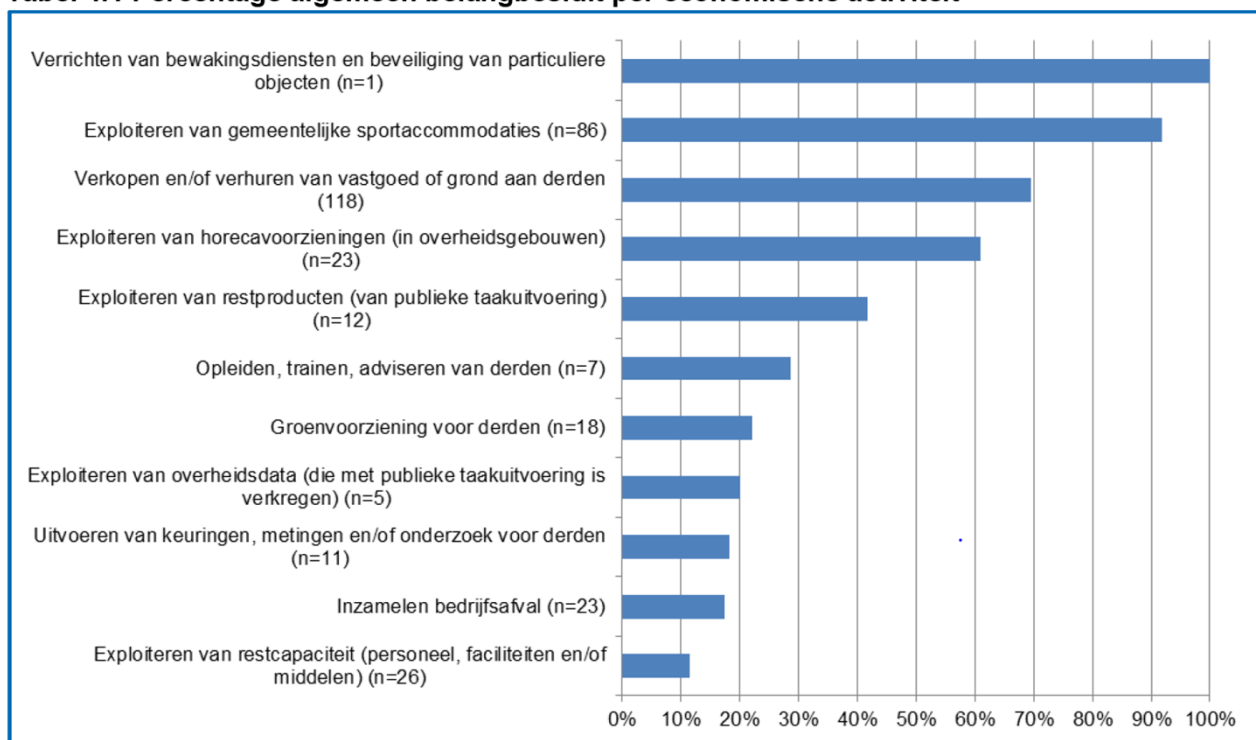
- *Een actief verenigingsleven is van groot belang voor de samenleving in de gemeente Heumen.*
- *Via de verenigingen vinden naast het beoefenen van de sport en opdoen van sociale contacten ook andere maatschappelijke activiteiten plaats.*
- *Verenigingen zijn er voor alle inwoners van de gemeente Heumen.*
- *Het belang van de nabijheid van de sporthal wordt erkend.*
- *Maatschappelijke tariefstelling is van belang voor het voortbestaan van het verenigingsleven.*
- *Vernieuwing van het sportcentrum draagt bij aan het verenigingsleven.*

(concept analyse marktpositie Sportcentrum Malden, p. 15/16)

10. Ten tijde van de besluitvorming omtrent de voorgenomen sluiting van de Veldschuur hebben gebruikers van de Veldschuur en inwoners van de gemeente Stichting Red de Veldschuur opgericht. De gemeenteraad heeft het algemeen belang van sportaccommodaties in de gemeente Heumen bevestigd door het College van B&W de opdracht te geven de mogelijkheid te onderzoeken tot verlengde openstelling van de Veldschuur en de ontwikkeling van een nieuw Sportcentrum. De gebruikers, de Stichting Red de Veldschuur en de bewoners van de gemeente Heumen zijn bij de ontwikkeling van dit Sportcentrum Malden uitdrukkelijk betrokken.

11. De gemeente Heumen is zeker niet de enige gemeente die de verhuur en exploitatie van sportfaciliteiten als activiteit van algemeen belang beschouwt. Uit een evaluatie van de Wet Markt en Overheid blijkt dat ruim 90% van gemeente de verhuur en exploitatie van Sportaccommodaties kwalificeert als activiteiten in het algemeen belang.

Tabel 4.1 Percentage algemeen belangbesluit per economische activiteit



Bron: Ecorys, 2015.

Evaluatie Wet Markt en Overheid 2012-2015, Eindrapport Rotterdam / Den Haag, 6 augustus 2015, p. 45

12. De gemeente Heumen kan zich dus redelijkerwijs op het standpunt stellen dat met de economische activiteit van verhuur en exploitatie van sportaccommodaties het algemeen belang is gediend.

IV MARKTFALEN

13. Gelet op het gediende algemene belang is het van groot belang voor de gemeente Heumen om de toegang tot haar sportvoorzieningen laagdrempelig te houden. Tevens moeten sportvoorzieningen veilig en toegankelijk zijn. Sportverenigingen vervullen daarbij een belangrijke rol en dienen daarom tevens betaalbaar te zijn voor bewoners van de gemeente Heumen.
14. In dat kader stelt de gemeente in de overeenkomst met exploitant Laco Malden B.V. eisen aan de hoogte van de tarieven die aan maatschappelijke organisaties in rekening worden gebracht (zogenaamde maatschappelijke tarieven), alsmede de openingstijden van De Veldschuur en Sportcentrum Malden. Bovendien krijgen verenigingen en scholen voorrang bij het bepalen van het gebruikrooster van De Veldschuur en Sportcentrum Malden.
15. Als gevolg van deze preferente toegang is het niet mogelijk om sluitende exploitatie te realiseren als de gemeente Heumen de integrale kosten aan de exploitant in de huurprijs doorberekent en/of geen exploitatiebijdrage verleent. Deze kosten zouden in voorkomend geval door de exploitant moeten worden doorberekend aan de gebruikers.
16. Uit onderzoek van de gemeente Heumen onder gebruikers is gebleken dat verenigingen en scholen die gebruikmaken van de sportaccommodaties niet de (hoge) gebruikerskosten kunnen dragen van een commercieel geëxploiteerde sportaccommodatie. Met andere

woorden, zonder exploitatiebijdrage van de gemeente Heumen zou zij niet over een sportcentrum beschikken. De sportfaciliteiten in de omgeving zijn geen bruikbaar alternatief vanwege de vereiste reistijd. Van jonge gebruikers van het sportcentrum (leden van verenigingen en leerlingen) kan niet worden verwacht dat zij (zelfstandig) reizen naar alternatieve locaties die immers onvoldoende nabij Malden gelegen zijn. De markt voorziet niet in een alternatief sportcentrum, waardoor sprake is van marktfalen.

17. De gemeente Heumen heeft de hoogte van de exploitatiebijdrage alsmede de huurprijs zorgvuldig en proportioneel vastgesteld. De gemeente Heumen heeft de exploitant voorgeschreven dat hij een zorgvuldige exploitatiebegroting aanlevert die de exploitatiebijdrage en niet-doorberekende kosten van de gemeente Heumen rechtvaardigt.
18. In opdracht van de gemeente Heumen is de kwaliteit van deze exploitatiebegroting onafhankelijk getoetst door KplusV. Het onderzoek bevat een overtuigende en sluitende berekening van de gedeelde inkomsten van de exploitant en toont aan dat deze inkomstenderving causaal gerelateerd is aan de maatschappelijke voorwaarden die de gemeente aan de exploitant stelt.

De gemeentelijke exploitatiebijdrage is benodigd voor de financiering van de onrendabele top. Deze onrendabele top wordt veroorzaakt door:

- *de begrensde maatschappelijke tariefstellingen. Kostendekkende tarieven leiden onherroepelijk tot afkalving / tenietdoening van het beoogd maatschappelijk beleid, doordat de doelgroepen om financiële redenen zullen afhaken.*
- *de relatief lange openingstijden van de sportvoorziening in relatie tot de benodigde menscapaciteit (receptie / toezicht & veiligheid / Inzet technische / civiele dienst).*
- *de relatief lange openingstijden van de sportvoorziening in relatie tot de bezettingsgraad / het gebruik van de voorziening (het verdienvermogen wordt tenslotte bepaald door het aantal activiteiten dat plaatsvindt).*

(concept analyse marktpositie Sportcentrum Malden, p. 38)

19. De gemeente Heumen heeft geconcludeerd dat de omvang van de exploitatiebegroting en de niet doorberekende integrale kosten niet groter zijn dan noodzakelijk om het algemeen belang te dienen (openstelling van de sportaccommodaties tegen voor gebruikers betaalbare tarieven). De door de gemeente Heumen gemaakte kosten zijn daarmee proportioneel om het door haar beoogde doel te bereiken.

V BELANGEN DERDEN

20. De gemeente Heumen heeft de belangen van derden in haar besluitvorming meegenomen. Om de belangen en zienswijzen van derden zoveel mogelijk in haar besluitvorming te betrekken heeft de gemeente Heumen gekozen voor de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure. De gemeente Heumen sluit daarmee vrijwillig en uit zorgvuldigheidsoverwegingen aan bij het concept van het Wetsvoorstel tot wijziging van de Wet Markt & Overheid dat van 1 september 2017 tot 27 oktober 2017 aan marktpartijen ter consultatie is aangeboden.
21. Bij de terinzagelegging van het ontwerp algemeen belangbesluit heeft de gemeente ook beschikbaar gesteld het rapport Analyse Marktpositie Sportcentrum Malden als stuk dat betrekking heeft op het ontwerp algemeen belangbesluit. Op grond van artikel 3:11 lid 2 Awb, heeft de gemeente de bedrijfsvertrouwelijke gegevens uit de Analyse Marktpositie Sportcentrum Malden niet ter inzage gelegd, omdat deze informatie een absolute weigeringsgrond tot openbaarmaking is in de zin van artikel 10 lid 1 van de Wet openbaarheid bestuur (Wob).

22. De gemeente Heumen geeft de Veldschuur aan exploitant Laco Malden B.V. in bruikleen en zal Sportcentrum Malden aan haar verhuren. De economische activiteit van de gemeente Heumen betreft dus de verhuur van sportaccommodaties. De gemeente Heumen heeft geconcludeerd dat er geen particuliere verhuurders van sportaccommodaties in de gemeente Heumen of omliggende gemeenten actief zijn die met de gemeente op deze markt concurreren. Hun belangen kunnen ook niet door dit besluit worden geraakt.
23. Volledigheidshalve en onverplicht heeft de gemeente Heumen ook onderzocht in hoeverre concurrenten van exploitant Laco Malden B.V. door het besluit geraakt zouden kunnen worden. In dat kader heeft de gemeente in het bijzonder vastgesteld dat:
- Er geen particuliere exploitanten van integrale sportvoorzieningen zijn die (ook) sportzalen en een zwembad ter beschikking hebben;
 - In Sportcentrum Malden en De Veldschuur fitnessfaciliteiten beschikbaar zijn die ook door andere ondernemingen worden aangeboden in de gemeente Heumen alsmede de omliggende gemeenten;
 - De exploitant Laco Malden B.V. niet overgaat tot kruissubsidiering van de fitnessfaciliteiten met de exploitatiebijdrage ten behoeve van de maatschappelijke activiteiten (het onderzoek van de gemeente Heumen wijst er immers op dat de inkomstenderving van de exploitant is gerelateerd aan de maatschappelijke activiteiten waardoor de exploitatiebijdrage van de gemeente daarvoor moet worden ingezet);
 - De fitnesstarieven van De Veldschuur en Sportcentrum Malden niet disproportioneel lager zijn dan de fitnesstarieven van andere ondernemingen.
24. Voor zover door het algemeen belangbesluit de belangen van andere ondernemingen zouden worden geraakt, gebeurt dat dus in zeer beperkte mate. Daar staat tegenover het belang van de gemeente en de maatschappelijke gebruikers van de Veldschuur en Sportcentrum Malden. Bij gebreke van een bijdrage van de gemeente zouden zij immers niet langer de beschikking hebben over faciliteiten, hetgeen het voortbestaan van de maatschappelijke gebruikers per direct in gevaar zou brengen. Bovendien zou een belangrijke centrumvoorziening voor de gemeente Malden verloren gaan.

B. TER INZAGELEGGINGS- EN ZIENSWIJZEFASES

I TER INZAGELEGGING

1. De gemeente heeft het ontwerp van het algemeen belangbesluit van 22 juli jl. tot en met 2 september jl. ter inzage gelegd. Naar aanleiding van de terinzagelegging van het ontwerp heeft de gemeente Heumen één zienswijze ontvangen, ingediend namens Sportcenter Lierdal BV, Sportpiazza Malden BV en Tantor BV (hierna: de "Indieners"). Uit de zienswijze en overleggen die van tijd tot tijd tussen de gemeente Heumen en de Indieners hebben plaatsgevonden in het kader van de zorgvuldige voorbereiding van dit algemeen belangbesluit, maakt de gemeente Heumen op dat zij allen exploitanten zijn van (een of meer) fitnessaccommodatie(s). Dit blijkt eveneens uit de websites van de Indieners die door de gemeente Heumen zijn geraadpleegd.
2. De gemeente Heumen stelt voorop dat de Indieners geen belanghebbenden zijn. Zij zijn exploitanten van fitnessaccommodaties. De gemeente Heumen is dat niet. Zij verhuurt (en geeft in bruikleen) maatschappelijk vastgoed, waaronder in het verleden de Veldschuur en momenteel Sportcentrum Malden. De indieners zijn niet in hetzelfde marktsegment als de gemeente Heumen (verhuur van vastgoed) actief.
3. De bezwaren uit de zienswijze richten zich daarentegen tegen de exploitatiebijdrage van de gemeente Heumen aan Laco Malden B.V. Het verlenen van een exploitatiebijdrage is echter geen economische activiteit waarmee de gemeente Heumen concurreert met de Indieners. In feite richt de zienswijze zich tegen concurrentie die Indieners veronderstellen te ondervinden van Laco Malden B.V.

II INHOUD ZIENSWIJZE

4. Hoewel Indieners geen belanghebbenden zijn, heeft de gemeente Heumen desondanks (weliswaar onverplicht) in haar besluitvorming rekening gehouden met de zienswijze. De zienswijze komt er in de kern op neer dat:
 - Indieners het met de gemeente Heumen eens zijn dat de sporthallen en de zwemfaciliteiten van Sportcentrum Malden het algemeen belang dienen;
 - De gemeente Heumen fitnessactiviteiten in Sportcentrum Malden ten onrechte aanmerkt als dienst van algemeen belang, én
 - Laco Malden B.V. de exploitatiebijdrage van de gemeente Heumen mag aanwenden om fitnessactiviteiten te exploiteren (hierna ook wel: kruissubsidiering).

III AANVULLENDE TOELICHTING EN MOTIVERING ALGEMEEN BELANGBESLUIT

5. Ten tijde van de terinzagelegging van het ontwerp algemeen belangbesluit gaf de gemeente Heumen De Veldschuur in bruikleen aan Laco Malden B.V. Inmiddels is de bruikleen van de Veldschuur beëindigd en vervangen door de verhuur door de gemeente Heumen van Sportcentrum Malden. De zienswijze van Indieners gaat uitsluitend in op Sportcentrum Malden. Dit algemeen belangbesluit heeft geen terugwerkende kracht heeft en zal dus net als de zienswijze geen betrekking (meer) hebben op de Veldschuur.
6. De gemeente Heumen kwalificeert sport in zijn geheel als dienst van algemeen belang. Ook fitness binnen de algemene kaders van het participatie- en sportbeleid van de gemeente Heumen. Fitnessvoorzieningen dragen daardoor evengoed bij aan het algemeen belang, zoals door de gemeente Heumen geformuleerd. Voor zover zij fitness aanbieden aan ingezetenen van de gemeente Heumen, leveren Indieners ook een dienst van algemeen belang.
7. De gemeente Heumen maakt anders dan Indieners onderscheid tussen activiteiten in het algemeen belang waarin de markt kan voorzien en activiteiten in het algemeen belang waarin - als gevolg van een bepaalde mate van marktfalen – de markt niet kan voorzien zonder ondersteuning van de overheid. Laco Malden B.V. biedt in Sportcentrum Malden beide smaken aan.
8. De gemeente Heumen bevestigt dat zij het met Indieners eens is dat op het gebied van de exploitatie van fitnessvoorzieningen in de gemeente Heumen geen sprake is van marktfalen. Marktpartijen zijn in staat fitnessactiviteiten aan te bieden. Dit geldt tevens voor de fysiotherapie die eveneens (in het algemeen belang van gezondheidszorg) in het Sportcentrum Malden worden aangeboden.
9. De markt voorziet daarentegen in de gemeente Heumen niet in de verhuur van sporthallen en zwemfaciliteiten en is daartoe ook niet zelfstandig in staat. Indieners zijn het blijkens hun zienswijze op dat punt met de gemeente Heumen eens.
10. Om het algemeen belang te dienen dat sporthallen en zwemfaciliteiten vertegenwoordigen is daarom een bijdrage van de gemeente Heumen noodzakelijk. De gemeente Heumen vindt het net als Indieners niet wenselijk als deze bijdrage hoger zou zijn dan noodzakelijk om dit algemeen belang te dienen (de openstelling van sporthallen en zwemfaciliteiten voor sportverenigingen, scholen en ingezetenen van de gemeente Heumen). De gemeente Heumen gaat zorgvuldig om met publieke middelen en van overcompensatie (en eventuele kruissubsidiering als gevolg daarvan) mag geen sprake zijn.
11. Bij Indieners is op basis van het ontwerpbesluit kennelijk de indruk ontstaan dat Laco Malden B.V. de exploitatiebijdrage van de gemeente Heumen tevens mag aanwenden voor de activiteiten waarin de markt ook voorziet. Dat is niet het geval. Juist omdat geen sprake is van marktfalen op het gebied van fitness heeft de gemeente Heumen bij het vaststellen van de

exploitatiebijdrage en de Huur- en exploitatieovereenkomst met Laco Malden B.V. ervoor gezorgd dat geen sprake is van overcompensatie. Dat is een voldoende waarborg om te voorkomen dat Laco Malden B.V. de exploitatiebijdrage aanwendt om de concurrentie met andere fitnessexploitanten in de gemeente Heumen te vervalsen.

12. Op verzoek van de gemeente Heumen heeft KplusV desondanks (en ter voorbereiding op dit algemeen belangbesluit) zekerheidshalve onderzoek gedaan naar het risico van kruissubsidiering door Laco Malden B.V. Het onderzoek van KplusV is als bijlage bij het ontwerpbesluit gevoegd. Voor haar onderzoek heeft KplusV vertrouwelijke detailinformatie van Laco Malden B.V. ontvangen. Deze detailinformatie is vertrouwelijk verstrekt, omdat het bedrijfsvertrouwelijke informatie is in de zin van de uitzonderingsgronden op openbaarmaking uit de Wet openbaarheid bestuur.
13. Het onderzoek van KplusV heeft bevestigd dat de exploitatiebijdrage van de gemeente Heumen niet voldoende is om het tekort in de exploitatie van de sporthallen en het zwembad te dekken. De exploitatiebijdrage gaat daardoor niet verder dan noodzakelijk, zodat er geen sprake is van overcompensatie en kruissubsidiering onmogelijk is. Eventuele concurrenten van Laco Malden B.V. op het gebied van fitness ondervinden geen nadeel door de exploitatiebijdrage van de gemeente Heumen ten behoeve van de sporthallen en zwemfaciliteiten in Sportcentrum Malden.
14. Eerdere ervaringen met de Veldschuur bevestigen dat Laco Malden B.V. de exploitatiebijdrage van de gemeente Heumen uitsluitend kan aanwenden voor de exploitatie van de sporthallen en zwemfaciliteiten en niet ter kruissubsidiering van fitnessactiviteiten. Immers, ook voor de exploitatie van de Veldschuur heeft de gemeente Heumen altijd een (proportionele niet-overcompenserende) exploitatievergoeding aan Laco Malden B.V. verstrekt. In de Veldschuur heeft Laco Malden B.V. eveneens fitnessfaciliteiten aangeboden. Dit fitnessaanbod heeft er niet aan in de weg gestaan dat andere aanbieders van fitnessfaciliteiten dan Laco Malden B.V. in de gemeente Heumen actief zijn. Van concurrentiebeperkende kruissubsidiering is de gemeente Heumen niets gebleken.
15. Indieners gaan in hun zienswijze uitgebreid in op het prijsbeleid van Laco Malden B.V. voor fitnessactiviteiten in Sportcentrum Malden. De gemeente Heumen kan en wil daarop geen invloed uitoefenen. Zolang geen overcompensatie plaatsvindt en Laco Malden B.V. de gemeentelijke exploitatiebijdrage voor de exploitatie van sporthallen en zwemfaciliteiten in Sportcentrum Malden (dus) niet kan aanwenden voor kruissubsidiering van haar fitnessactiviteiten, behoort het tot de ondernemersvrijheid en het ondernemersrisico van Laco Malden B.V. om haar eigen tarieven vast te stellen (zelfs als die voor Laco Malden B.V. verlieslatend zouden zijn).
16. Hoewel de gemeente Heumen daartoe niet is verplicht (de gemeente Heumen heeft immers al vastgesteld dat van kruissubsidiering geen sprake is) heeft de gemeente Heumen KplusV uit zorgvuldigheidsoverwegingen verzocht om naar aanleiding van de zienswijze aanvullend onderzoek te doen naar de prijzen voor fitness in Sportcentrum Malden. Deze conclusie bevestigt de eerdere vaststelling door de gemeente Heumen dat van kruissubsidiering ten gunste van de fitnessfaciliteiten geen sprake is.

"Het feit dat de commerciële activiteiten een positieve dekkingsbijdrage leveren aan de exploitatie (en dus indirect aan de maatschappelijke activiteiten) is het gevolg van het gevoerde prijsbeleid en abonnementsstructuur van de exploitant en behoort tot het ondernemersrisico van de exploitant. Een wijziging van het prijsbeleid en abonnementsstructuur doet daar niets aan af, zolang de gemeentelijke exploitatiebijdrage als gevolg hiervan niet wordt verhoogd. En van een verhoging van de gemeentelijke exploitatiebijdrage is geen sprake."

17. De gemeente Heumen heeft aldus op basis van een zorgvuldige voorbereiding en belangenafweging vastgesteld dat dit algemeen belangbesluit de belangen van derden niet

zodanig schaadt dat het in de weg staat aan de gemeentelijke bijdrage ten behoeve van de exploitatie van de sporthallen en de zwemfaciliteiten in Sportcentrum Malden.