

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming

Art. 3.10, eerste lid onder b, Wnb

Parallelweg 8 te Kerkrade

Zaaknummer: **2019-205391**

Kenmerk: 2019/72899

Datum besluit: 1 oktober 2019

Verzonden: 1 oktober 2019

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 19 juli 2019 een aanvraag om ontheffing van de verbodsbepaling als bedoeld in artikel 3.10 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van de gemeente Kerkrade voor het passief verplaatsen van een dassenfamilie. Het betreft de locatie Parallelweg 8 te Kerkrade.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-205391.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.10 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het passief verplaatsen van een dassenfamilie.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
 - het is verboden de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de das (*Melis melis*) opzettelijk te beschadigen of te vernielen, artikel 3.10, eerste lid onder b, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 2020 – 2025 waarbij de dassen zo snel als mogelijk passief verplaatst gaan worden;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 19 juli 2019, aangevuld op 28 augustus 2019 en bij ons ingeboekt onder nummer 2019/65562, op 2 september 2019 en bij ons ingeboekt onder nummer 2019/67487 en op 19 september en bij ons ingeboekt onder nummer 2019/70729, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- Gemeente Kerkrade, Postbus 600, 6460 AP, Kerkrade

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied Wisosplitterrein, gelegen aan de Parallelweg 8 in Kerkrade, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport Dassenplan Wisosplitterrein Kerkrade 2019 van 3 juni 2019 met projectnummer 19-030.
8. Voorafgaand aan de start van de werkzaamheden dient een veldbezoek te worden gebracht aan het plangebied om te beoordelen of de situatie nog hetzelfde is als ten tijde van de ontheffingsaanvraag. Is dit niet het geval, dan dient overlegd te worden met de Provincie Limburg. Een verslag van dit veldbezoek dient uiterlijk 15 werkdagen voor de start van de werkzaamheden via de Berichtenbox voor bedrijven of per post te worden verstuurd naar Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht, onder vermelding van het zaaknummer.
9. De maatregelen, zoals opgenomen in het bovenvermelde Dassenplan, en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
10. Het ecologisch werkprotocol dient vooraf ter goedkeuring bij ons te worden ingediend via de Berichtenbox voor bedrijven of per post te worden verstuurd naar Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht, onder vermelding van het zaaknummer.

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.

11. De monitoring wordt uitgevoerd conform het bij de aanvraag gevoegde rapport Dassenplan Wisosplitterrein Kerkrade 2019 van 3 juni 2019 met projectnummer 19-030 aangevuld met de brief van 19 september en bij ons ingeboekt onder nummer 2019/70729. Monitoring vindt plaats tot één jaar na de passieve verplaatsing van de dassenfamilie.
12. De monitoringsresultaten worden maximaal 1,5 jaar na de passieve verplaatsing van de dassenfamilie gerapporteerd aan het bevoegd gezag via de Berichtenbox voor bedrijven of per post verstuurd naar Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht, onder vermelding van het zaaknummer.

Overige

13. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
14. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 19 juli 2019, aangevuld op 28 augustus 2019 en bij ons ingeboekt onder nummer 2019/65562, op 2 september 2019 en bij ons ingeboekt onder nummer 2019/67487 en op 19 september en bij ons ingeboekt onder nummer 2019/70729, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de das (*Melis melis*) opzettelijk te beschadigen of te vernielen, artikel 3.10, eerste lid onder b, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming van 19 juli 2019;
- Quickscan Wet natuurbescherming Wisosplitterrein Kerkrade 2018 van 22 augustus 2018 met projectnummer 18-029;
- Dassenplan Wisosplitterrein Kerkrade 2019 van 3 juni 2019 met projectnummer 19-030;
- Aanvullende gegevens van 28 augustus, 2 en 19 september 2019.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.10 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op grond van artikel 4:5 Awb op 28 augustus 2019 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk vier weken na dagtekening de aanvullende gegevens in te dienen. Op 28 augustus 2019 hebben wij deze aanvullende gegevens ontvangen.

3.4 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor andere soorten.

4.1 Andere soorten § 3.3

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.10, tweede lid en artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

Voor het Wisosplitterrein in Kerkrade (Parallelweg 8 Kerkrade) wordt het bestemmingsplan momenteel herzien en gewijzigd. Planning is dat er een nieuwe verkaveling en inrichting komt om het bedrijventerrein zo opnieuw te ontwikkelen. Hierbij wordt ook een groenstrook ingericht aan de zuidzijde van de Buitenring en aan de westzijde. Aan de westzijde wordt uitgegaan van een groenstrook van ongeveer 40 meter breed met een functionele inrichting voor groen, water en een doorgaand recreatief pad voor fietsers en wandelaars. Voor dit plangebied zie figuur 1.

Op het Wisosplitterrein aan de zuidkant in het talud van de Hamstraat die parallel loopt aan de Buitenring ligt een dassenkraamburcht. Voor de herinrichting van het plangebied dient de dassenfamilie die gebruikt maakt van deze burcht passief verplaatst te worden naar de kunstburcht die al aanwezig is in het Crombachdal. Deze kunstburcht is aangelegd in het kader van de Buitenring Parkstad en is geschikt.

De ontheffing is oorspronkelijk aangevraagd voor de periode 2020-2025 waarbij is aangegeven dat in augustus/september het jaar voorafgaande aan de herinrichting van het bedrijventerrein de dassen passief verplaatst gaan worden. Uit de aanvullende informatie van 19 september 2019 en bij ons ingeboekt onder nummer 2019/70729 blijkt dat de dassen zo snel als mogelijk passief verplaatst gaan worden.



Figuur 1: Het plangebied

4.3 Das

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Locatie

In eerste instantie is uitgegaan van behoud van de kraamburcht op dezelfde locatie. Echter, door de herinrichting van het bedrijventerrein met extra verhardingen door wegen en gebouwen en minder beplanting, wordt het geschikte foerageergebied kleiner. Hierdoor worden de aanwezige dassen 'gedwongen' om elders te foerageren en staat de burchtlocatie meer onder druk door een gebrek aan beschutting. Ook neemt de menselijke activiteit in de omgeving van de burcht toe.

Inrichting

Het Crombachdal, waar de kunstburcht ligt, maakt nu ook deel uit van het foerageergebied van de dassenfamilie en is geschikt. Bij de aanleg van de kunstburcht zijn onder andere hoogstamfruitboomgaarden en hagen aangeplant. Aan de Duitse zijde liggen akkers met onder andere mais, granen en bieten. Er is dus voldoende voedsel aanwezig voor de dassenfamilie.

Werkwijze

In de omgeving van de burcht kan op termijn een afrit van het bedrijventerrein naar de naastgelegen weg gemaakt worden. Met de aanleg van deze afrit wordt de locatie van de dassenburcht geheel of gedeeltelijk doorsneden, waardoor de dassenfamilie onder andere lastiger in het Crombachdal kan komen om te foerageren. Zou deze uitrit er komen, dan moeten er rond de resterende delen van de burcht mitigerende maatregelen te worden getroffen (kerende rasters, tunnels) om verkeersslachtoffers te voorkomen en de veiligheid van weggebruikers te garanderen. Het gevolg hiervan is dat de burcht waarschijnlijk verlaten gaat worden en dat de dassenfamilie zelf op zoek gaat naar nieuw leefgebied. Hierbij is een risico dat dassen dat niet overleven.

Planning

De verplaatsing vindt plaats in augustus/september, na de periode van jongen en ruim voor de winterrust. De verplaatsing dient plaats te vinden volgens de stappen genoemd in paragraaf 5.2 van het dassenplan. Daarna wordt de huidige burcht ontoegankelijk gemaakt.

Conclusie

Het behoud op dezelfde locatie van de dassenburcht leidt tot grotere negatieve effecten. Door de dassen passief te verplaatsen, worden ze geholpen om naar de al aanwezige kunstburcht te gaan en hoeven ze niet zelf op zoek te gaan met alle risico's van dien. Behalve een kortdurende stressreactie bij de dassen, is geen blijvend effect te verwachten. De dassen kennen het nieuwe leefgebied al om voedsel te zoeken en zullen naar verwachting de aanwezige burchtlocatie accepteren als de weg naar de oude burcht wordt afgesneden. Door de gekozen inrichting, werkwijze en planning wordt schade aan de dassenfamilie zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde.

Daarnaast is ook het volgende belang relevant:

- ter bescherming van wilde flora of fauna of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats.

Het terrein van Wisosplit is een bestaand bedrijventerrein met een verouderd bestemmingsplan. Het terrein valt op termijn vrij als Wisosplit geen rode mijnsteen meer kan verwerken. Binnen de regio is er behoefte aan bedrijventerreinen. Hierbij heeft het vanuit ruimtelijk perspectief de voorkeur om reeds bestaande bedrijventerreinen opnieuw te herontwikkelen en in te richten waarbij ook een keuze wordt gemaakt voor welke bedrijven wel en niet toegestaan zullen zijn. Op dit moment bestaat de mogelijkheid dat de eigenaar van het terrein, binnen het vigerende bestemmingsplan, een herontwikkeling uitvoert. Ter voorkoming dat dit nadelige effecten op de das zal hebben, wordt er voor gekozen om deze, vooruitlopend op de invulling van het nieuwe bestemmingsplan, nu al passief te verplaatsen.

Door deze passieve verplaatsing wordt ook de wilde flora of fauna beschermd. Immers, er wordt voor gezorgd dat de dassenfamilie naar een meer geschikt gebied verplaatst wordt, waarbij het risico dat dassen het niet overleven sterkt verminderd wordt.

De bovenstaande belangen wegen in dit geval zwaarder dan het ecologische belang. Door de das nu passief te verplaatsen wordt het ecologisch belang ook gewaarborgd.

4.3.3 Staat van instandhouding

De staat van instandhouding van de das wordt op regionaal niveau getoetst. De staat van instandhouding in Limburg is goed, er zijn circa 5000 tot 6000 dassen (zoogdiervereniging.nl, Kennisdocument Das Bij12). Ook op regionaal niveau is de stand van instandhouding goed, in Zuid-Limburg komen dassen in aaneengesloten gebieden voor (NDFF Verspreidingsatlas).

In dit geval worden de dassen passief verplaatst van de huidige kraamburcht naar de kunstburcht. De huidige burcht wordt ontoegankelijk gemaakt op het moment dat de dassen de kunstburcht hebben geaccepteerd. Er wordt geen effect op de populatie verwacht. De staat van instandhouding verandert niet door de passieve verplaatsing.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de das in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Andere soorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van andere soorten biedt ten aanzien van de das voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.10, Wnb.

4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb. Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Mocht er in de aankomende jaren een ontwikkelingspartij komen/het terrein ontwikkeld worden, dient er door betreffende ontwikkelaar/grondeigenaar onderzocht te worden of er een vergunning en/of ontheffing in het kader van de Wet Natuurbescherming nodig is om het gebied te ontwikkelen.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.