

Leeswijzer: Ontheffingenbeleid hogere waardeprocedure

De beleidsnota begint met de inleiding in paragraaf 1. In paragraaf 2 wordt kort ingegaan op de achtergrond van het ontheffingenbeleid. In paragraaf 3 wordt ingegaan op de nieuwe regeling van de hogere waarden c.q. de decentralisatie in de Wet geluidhinder en op de vraag hoe burgemeester en wethouders de aan hen toegekende bevoegdheid om hogere waarden vast te stellen kunnen uitoefenen. Daarnaast worden in paragraaf 4 de consequenties van het al dan niet overnemen van het ontheffingenbeleid van de Provincie gepresenteerd. In paragraaf 5 worden het vast te stellen beleid en de criteria gepresenteerd. Dit is het provinciale beleid dat als gemeentelijk beleid (voorlopig) kan worden overgenomen. In paragraaf 6 worden de samenvatting en conclusie gegeven.

Ontheffingenbeleid hogere waardeprocedure

1 Inleiding

Decentralisatie van de hogere waardeprocedure is onderdeel van de gewijzigde Wet geluidhinder die per 1 januari 2007 van kracht is geworden.. Door die wetwijziging gaan de bevoegdheden voor wat betreft het vaststellen van hogere waarden van Gedeputeerde Staten naar het college van burgemeester en wethouders. De belangrijkste consequentie van de wijziging van de Wet geluidhinder is dat het college van burgemeester en wethouders beleid kan vaststellen of hogere waarden moeten worden toegestaan en zo ja, op welke criteria ontheffingsaanvragen worden beoordeeld. Indien het college geen beleid wil vaststellen, zal bij elke ontheffingsaanvraag een uitgebreide motivering moeten worden toegevoegd.

2 Achtergrond

De belangrijkste reden voor decentralisatie van de hogere waardeprocedure is dat het apart voorleggen van een hogere waardebesluit aan Gedeputeerde Staten weinig toevoegt aan de inhoud van de procedure en procedurele vertraging kan geven. Door de bevoegdheid tot het nemen van het hogere waardebesluit te leggen bij Burgemeester en Wethouders kunnen de verschillende belangen op het gebied van milieu en ruimtelijke ordening het meest direct worden afgewogen.

Hogere waardebeleid gaat om de afweging waar meer geluid op een woning wordt toegestaan en de geluidbelasting op een gevel niet hoog mag zijn. In bijvoorbeeld een nieuwe wijk kunt u door bij het ontwerp rekening te houden met geluid, ervoor zorgen dat er geen geluidoverlast vanwege weg- of railverkeer of industrie ontstaat (door te voldoen aan de voorkeursgrenswaarden van 48 dB voor wegverkeerslawaai, 50 dB(A) voor industrielawaai of 55 dB voor railverkeerslawaai). Midden in een dorp of stad zijn de randvoorwaarden al aanwezig (weg/rooilijn/verkeersintensiteit) en wordt het lastig om het hier 'stil' te krijgen. Echter meer geluid betekent hier niet altijd meer geluidoverlast. Geluid hoort er tot op zekere hoogte bij en wordt in dat geval niet als storend ervaren en wordt algemeen geaccepteerd. Ook kunnen geluidwerende maatregelen worden getroffen Door ontheffingscriteria vast te stellen kan waar gewenst en waar nodig worden afgeweken van de voorkeursgrenswaarden tot de maximale ontheffingswaarde, zonder dat bij elke ontheffing een zeer uitgebreide motivering moet worden toegevoegd.

3 Nieuwe regeling hogere waarden in de Wet geluidhinder

3.1 Bevoegd gezag

De regeling tot het vaststellen van hogere waarden wordt op één plaats in de Wet geluidhinder ondergebracht. Daarnaast is geregeld dat bijna alle bevoegdheden van Gedeputeerde Staten overgaan naar het college van burgemeester en wethouders. Uitgangspunt is dat een hogere waarde wordt vastgesteld door het college van de gemeente waarbinnen de activiteit ten behoeve waarvan de hogere waarde wordt vastgesteld, zich voltrekt.

Het college van burgemeester en wethouders krijgt in de volgende gevallen de bevoegdheid om hogere waarden vast te stellen:

- zones langs spoorwegen;
- zones rond gemeentelijke industrieterreinen;
- zones langs wegen;

- reconstructie van een weg als bedoeld in het onderhavige wetsontwerp.

Vanwege de koppeling van nieuwbouw met een bestemmingsplan(wijziging) is hierbij het volgende van belang:

- Wanneer het hogere waardebesluit is gerelateerd aan de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan, moet dat bestemmingsplan in overeenstemming zijn met de door het college van burgemeester en wethouders vastgestelde hogere waarden. **Als dat niet het geval is kan de gemeenteraad het bestemmingsplan niet vaststellen of herzien.** Dit was ook al zo toen Gedeputeerde Staten hun goedkeuring moesten verlenen.
- Als het bestemmingsplan wel strookt met de vastgestelde hogere waarden maar de raad die hogere waarden niet wil, kan de gemeenteraad besluiten om het bestemmingsplan niet vast te stellen of te herzien. **Het is daarom raadzaam dat het college van burgemeester en wethouders de gemeenteraad in een vroeg stadium informeert over het voornemen om één of meer hogere waarden vast te stellen.**

N.b.: Omdat in grensoverschrijdende situaties beide gemeenten belanghebbende zijn is een verplichting tot overleg opgenomen.

Gedeputeerde Staten blijven bevoegd om hogere waarden vast te stellen in de volgende gevallen:

- Aanleg en wijziging van (hoofd)spoorwegen;
- aanleg en reconstructie van provinciale wegen;
- Wanneer de Minister van Verkeer en Waterstaat een weg c.q. spoorweg wil veranderen in situaties waarin de Tracéwet niet van toepassing is
- zones rond industrieterreinen van regionaal als zodanig aangewezen bij provinciale milieuverordening. In dergelijke situaties is het van belang dat de provincie tijdig overleg pleegt met de gemeente.

Gedeputeerde Staten blijven langs de ruimtelijke weg betrokken bij situaties waarin de hogere waarde wordt vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders. Dit doordat Gedeputeerde Staten in de huidige en toekomstige Wet Ruimtelijke ordening nog beschikken over sturingsinstrumenten. Het college van Gedeputeerde Staten verleent nog steeds haar goedkeuring aan ebstemmingsplannen, ook binnen de toekomstige Wet op de ruimtelijke ordening.

De Minister van VROM wordt op grond van dit wetsvoorstel bevoegd tot het vaststellen van hogere waarden in geval van een combinatie van reconstructie en sanering van wegen.

3.2 Nieuwe procedure

Als een gemeente een hogere waarde vaststelt is de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde procedure van toepassing. Indien burgemeester en wethouders bevoegd zijn de hogere waarde vast te stellen en tegelijk het besluit ten behoeve van de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan wordt genomen, moet het ontwerpbesluit tegelijkertijd met het ontwerp van het bestemmingsplan ter inzage worden gelegd.

Wanneer het besluit tot vaststelling van een hogere waarde verband houdt met de toepassing van artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, kan het ontwerp van het besluit gedurende twee weken ter inzage worden gelegd.

4 Consequentie al dan niet overnemen ontheffingenbeleid provincie

Het ontheffingenbeleid van Gedeputeerde Staten bestaat al sinds begin jaren negentig, is dus beproefd en blijkt te voldoen. In 1998 is het ontheffingenbeleid op papier verschenen, zie

“Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder, wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï, Provincie Noord-Brabant”, 10 februari 1998 (zie bijlage 4) De wijziging van de Wet geluidhinder heeft niet zozeer als doel het beleid ten aanzien van geluidhinder te veranderen maar om de uitvoering te verbeteren. Bij het vaststellen van ontheffingenbeleid kan het college van burgemeester en wethouders inhoudelijk dus aansluiting zoeken bij het beleid van de provincie.

Het verlenen van waarden hoger dan de voorkeurswaarde is nu alleen toegestaan als maatregelen om de voorkeurswaarde te bereiken op onoverkomelijke bezwaren stuiten van stedenbouwkundige, landschappelijke, verkeerskundige en financiële aard (de politieke afweging) en als er sprake is van een van de gevallen uit de rijtjes die staan opgesomd in de verschillende Algemene Maatregelen van Bestuur (een soort administratieve toets). In de nieuwe Wgh vervalt de administratieve toets. **Maar aan de motivering van de besluiten om hogere waarden vast te stellen worden strengere eisen gesteld.** Daarnaast wordt de verplichting in de vigerende wet, om bij AMvB categorieën van gevallen aan te wijzen, in de nieuwe wet vervangen door een bevoegdheid om dat te doen.

Zolang een gemeente geen eigen geluidbeleid heeft, kan het college het provinciale beleid op gemeentelijk niveau vaststellen. Indien het college dit niet doet, dient elk hogere waardebesluit uitgebreid te worden gemotiveerd. Middels het beleid en de criteria wordt de mogelijke motivatie eenmalig voor alle toekomstige ontheffingsaanvragen in beleid vastgelegd. Hiermee wordt de motivatie eenvoudiger en kan later, middels het invullen van een formulier de aanvraag worden gedaan en op grond van het vastgestelde beleid, het besluit worden genomen.

Als er nieuwe algemene maatregelen van bestuur komen ter uitvoering van de nieuwe wet, zullen die “technisch” worden aangepast aan de nieuwe wet, beleidsinhoudelijk zal er niet veel veranderen.

In paragraaf 5 staan de ontheffingscriteria zoals die al bijna 10 jaar door de Provincie worden gehanteerd en in bijlage 1 staan de voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden uit de Wet geluidhinder en het oude Besluit geluidhinder spoorwegen. (In de nieuwe Wet geluidhinder zijn de 3 besluiten, namelijk Besluit geluidhinder Wegverkeer, Besluit geluidhinder Spoorweg en Besluit geluidhinder industrie vervat tot 1 besluit: “het Besluit geluidhinder”)

Indien gemeenten zelf bijvoorbeeld gebiedsgericht de maximale voorkeursgrenswaarden (nooit hoger dan de waarden in de Wet geluidhinder) willen vaststellen is dit ook mogelijk. In dat geval zijn drie onderdelen nodig:

- Vaststellen van de ambitie van de gemeente voor het onderdeel ontheffingen
- Ontheffingenbeleid (bijvoorbeeld gebiedsgericht of aansluiten bij de te vergunningen geluidniveaus bij vergunningverlening)
- Ontheffingscriteria (eventueel) over te nemen van de provincie

Voor een beschrijving van deze drie onderdelen zie bijlage 2.

(In 2009 evalueren we deze beleidsnotitie (inclusief het provinciale beleid). Dan bepalen we of dit beleid moet worden aangepast.)

5 Vast te stellen ontheffingenbeleid en criteria

Bij het beoordelen van de ontheffingsverzoeken c.q. de voornemens om een hogere waarde vast te stellen wordt voor de geluidsbelasting meestal uitgegaan van een prognoseperiode van 10 jaar. Hierbij wordt aangesloten bij de geldingsduur van een bestemmingsplan. Bij het vaststellen van de geluidbelasting moeten autonome ontwikkelingen, zoals de groei van het verkeer of aanleg van wegen of woonwijken (waarover besluitvorming heeft plaatsgevonden), worden meegenomen. Overige te verwachten ontwikkelingen mogen worden meegenomen mits hierover op bestuurlijk niveau besluitvorming heeft plaatsgevonden of kan worden aangetoond dat binnen redelijke termijn uitvoering gegeven wordt aan in ontwikkeling zijnde plannen.

Ingevolge hoofdstuk VIII A (nieuwe Wet geluidhinder) kan de gemeente een hogere grenswaarde vaststellen in die gevallen waarin de toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de te verwachten geluidbelasting, vanwege de weg/spoorweg of industrie, van de gevels van de

betrokken woningen onvoldoende doeltreffend zal zijn of er bezwaren zijn van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard (hoofdcriteria).

Hieronder volgt een omschrijving van de verschillende ontheffingscriteria. Vaak gaat het om een combinatie van deze hoofdcriteria.

- Bronmaatregelen zijn niet mogelijk.
- Stedenbouwkundige maatregelen zijn niet mogelijk
- Verkeerskundige maatregelen zijn niet mogelijk
- Landschappelijke bezwaren
- Financiële overwegingen

Naast de bovengenoemde hoofdcriteria moet aan één van de onderstaande subcriteria worden voldaan. Alleen dan kan worden afgeweken van de voorkeursgrenswaarde:

Subcriteria voor weg- en railverkeerslawaaï

Indien er sprake is van nog niet geprojecteerde¹ woningen buiten de bebouwde kom, die:

- verspreid gesitueerd worden;
- nodig zijn vanwege grond- of bedrijfsgebondenheid;
- een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen;
- bestaande bebouwing vervangen;

Indien er sprake is van nog niet geprojecteerde woningen binnen de bebouwde kom, die:

- in een dorps- of stadsvernieuwingsplan worden opgenomen;
- door situering of bouwvorm een doelmatige akoestisch afscherpende functie gaan vervullen voor andere woningen;
- nodig zijn vanwege grond- of bedrijfsgebondenheid;
- een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen;
- bestaande bebouwing vervangen;

Indien er sprake is van een geprojecteerde, in aanbouw zijnde of aanwezige woningen en een nog niet geprojecteerde (spoor)weg, voor zover die (spoor)weg:

- een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie zal vervullen.

N.b. Bij aanleg of wijziging aan een hoofdspoorweg is GS bevoegd gezag.

Daarnaast specifiek voor wegverkeerslawaaï

Indien er sprake is van:

- een aan te leggen weg die een zodanige verkeersverzamel functie zal vervullen, dat de aanleg van die weg zal leiden tot aanmerkelijk lagere geluidsbelastingen van woningen binnen de zone van een andere weg. (Bijvoorbeeld de aanleg van randwegen.)

Daarnaast specifiek voor railverkeerslawaaï

Er is sprake van nog niet geprojecteerde of geprojecteerde woningen die:

- in de omgeving van een station of halte gesitueerd worden;
- in een stads- of dorpsvernieuwingsplan worden opgenomen
- door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afscherming gaan vervullen voor andere woningen of voor andere geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige terreinen.

Daarnaast specifiek voor industrielawaaï

Ook bij industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat in nieuwe situaties zoveel mogelijk aan de voorkeursgrenswaarde moet worden voldaan. Indien afwijking toch gewenst is moet de noodzaak om af te wijken worden aangetoond. Omdat het bij industrielawaaï vrijwel altijd om door derden te treffen maatregelen gaat, kan het college van burgemeester en wethouders pas verantwoord een hogere

¹ Nog niet geprojecteerde woningen zijn nog niet opgenomen in een vastgesteld bestemmingsplan.

waarde vaststellen wanneer wordt gegarandeerd dat de te treffen geluidreducerende maatregelen daadwerkelijk zullen worden gerealiseerd.

Indien er sprake is van nog niet geprojecteerde of geprojecteerde woningen die:

- een geluidbelasting ondervinden die gelijk is aan of lager dan het ter plaatse heersende referentieniveau.

Indien er sprake is van aanwezige of in aanbouw zijnde woningen die:

- een geluidbelasting ondervinden die gelijk is aan of lager dan het ter plaatse heersende referentieniveau;

Als aanvullende eis wordt gesteld dat bij alle lawaaisoorten de woningen zullen beschikken over tenminste een geluidluwe gevel en dat bijvoorbeeld bij de indeling rekening wordt gehouden met de geluidbelaste zijde, zodat voldoende verzekerd is dat de verblijfsruimten en de tot de woning behorende buitenruimte niet worden gesitueerd aan de gevel waar de hoogste geluidbelasting optreedt!

Voor een overzicht van de voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden, zie bijlage 1.

6 Samenvatting en conclusie

De ontheffingsprocedure is per 1 januari 2007 gedecentraliseerd van de provincie naar de gemeente. Het college van burgemeester en wethouders wordt dan bevoegd gezag en mag in de meeste gevallen vanaf 1 januari 2007 zelf hogere waardebesluiten nemen.

Om hogere waardebesluiten te kunnen nemen is -zonder dat er ontheffingenbeleid is- een uitgebreide motivatie nodig bij elke te verlenen hogere waarde. Om dit te voorkomen kan het college ontheffingenbeleid vaststellen, zodat de hogere waardeprocedure binnen het ruimtelijke ordeningproces, niet tot vertraging zal leiden. Hierbij is het mogelijk om het ontheffingenbeleid van de Provincie Noord-Brabant onverkort over te nemen. Later wordt geëvalueerd of dit beleid wordt aangepast binnen de kaders van de wet.

Bijlage 1. Overzicht voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden

De waarden in de onderstaande tabellen komen uit de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. Vanaf 1 januari 2007 wordt voor wat betreft weg- en railverkeer gewerkt met de nieuwe dosismaat Lden (den: day, evening, night). Deze Lden valt gemiddeld 2 dB lager uit, daarom wordt ook de norm met 2 dB verlaagd.

Tabel 1. Voorkeursgrenswaarde en maximale grenswaarde wegverkeerslawaai

Situatie	Voorkeursgrenswaarde	
	Letmaal tot 1 jan.	Lden na 1 jan.
Nieuwe woning	50 dB(A)	48 dB
Nieuwe woning bestaande weg	Maximale ontheffingswaarde	
Nieuw te bouwen woning	Stedelijk: 65 dB(A) Buitenstedelijk: 55 dB(A)	63 dB 53 dB
Nieuw te bouwen agrarische bedrijfswoning	Buitenstedelijk: 60 dB(A)	58 dB
Vervangende nieuwbouw	Stedelijk: 70 dB(A) Buitenstedelijk: 60 dB(A) Langs snelweg binnen bebouwde kom: 60 dB(A)	68 dB 58 dB 63 dB
Bestaande woning/nieuwe weg		
Nieuw te bouwen woning	Stedelijk: 65 dB(A) Buitenstedelijk: 60 dB(A)	63 dB 58 dB
Gelijktijdig met wegaanleg te bouwen woning	Stedelijk: 60 dB(A) Buitenstedelijk: 55 dB(A)	58 dB 53 dB
	Hoogst toelaatbaar binnenniveau	
Nieuwe woning en bestaande weg of Bestaande woning en nieuwe weg	35 dB(A)	33 dB
Bestaande woning en bestaande weg (sanering)	40 dB(A)	38 dB

Tabel 2. Voorkeursgrenswaarde en maximale grenswaarde railverkeerslawaai

Situatie	Voorkeursgrenswaarde	
	Letmaal tot 1 jan.	Lden na 1 jan.
Nieuwe woning	57 dB(A)	55 dB
	Maximale ontheffingswaarde	
Nieuw te bouwen woning	70 dB(A)	68 dB
	Hoogst toelaatbaar binnenniveau	
Nieuwe woning en bestaande spoorweg of Bestaande woning en nieuwe spoorweg	37 dB(A)	33 dB
Bestaande woning en bestaande spoorweg (sanering)	40 dB(A)	38 dB

Tabel 3. Voorkeursgrenswaarde en maximale grenswaarde industrielawaai

Situatie	Voorkeursgrenswaarde, Letmaal
Nieuwe woning	50 dB(A)
Eerste zonevaststelling	Maximale ontheffingswaarde
Nieuw te bouwen woning	55 dB(A)
In aanbouw zijnde of bestaande woning	60 dB(A)
Wijziging zone	
Nieuw te bouwen woning, in aanbouw zijnde of bestaande woning	Vastgestelde waarde + 5 dB(A)
Vervangende nieuwbouw	65 dB(A)
	Hoogst toelaatbaar binnenniveau
Nieuwe woning	35 dB(A)
Bestaande woning	40 dB(A)

N.b. Voor industrielawaai wordt voorlopig nog niet gewerkt met de nieuwe dosismaat Lden.

Bijlage 2. Onderdelen om te komen tot gemeentelijk hogere waarde beleid

Indien gemeenten zelf bijvoorbeeld gebiedsgericht de maximale voorkeursgrenswaarden (nooit hoger dan de waarden in de Wet geluidhinder) willen vaststellen is dit ook mogelijk.

In dat geval zijn drie onderdelen nodig:

1. Vaststellen van de ambitie van de gemeente. Dit is het opstellen van geluidbeleid voor de gemeente voor het onderdeel ontheffingen.
2. Ontheffingenbeleid
3. Ontheffingscriteria, eventueel over te nemen van de provincie

1. Gemeentelijk geluidbeleid

Het vast te stellen hogere waarde beleid is afhankelijk van de ambitie en/of het geluidbeleid van de betreffende gemeente. In veel gevallen moet het opstellen van beleid en vaststellen nog gebeuren. Soms heeft een gemeente al een leefomgevingsplan of gebiedsgericht geluidbeleid waarbij kan worden aangesloten.

Als voorbeeld het beleid van de Gemeente Eindhoven:

De gemeente Eindhoven heeft haar Milieuvisie vastgesteld waarin zij haar milieuambities 2030 heeft verwoord. De ambitie is minder hinder. Voor het aspect duurzaamheid betekent dit dat door structurele verkeersmaatregelen doorgaand verkeer buiten het centrum om wordt geleid. Geluidhinder door verkeer op het gemeentelijke hoofdwegennet wordt beperkt door toepassing van geluidarme wegdekken en snelheidsbeperkingen. De fiets is binnen de centra het vervoermiddel bij uitstek. En geluidarm openbaar vervoer is op laagdrempelige wijze voor alle inwoners beschikbaar. Bedrijven hebben noodzakelijke bronmaatregelen getroffen en zorgen er continu voor dat geluidemissies zo beperkt mogelijk worden gehouden. Met de realisatie van een stadsdistributiesysteem zijn vervoersbewegingen van zwaar vrachtverkeer naar de bewoonde stadscentra gereduceerd tot nul. De laad- en losactiviteiten bij bevoorrading van of expeditie vanuit bedrijven vinden in pandig plaats om geluidhinder te voorkomen. Voor het aspect leefbaarheid geldt dat de kwaliteit van de leefomgeving mede wordt bepaald door de geluidhinder door weg- en railverkeer en bedrijven. De gemeentelijke infrastructuur is voorzien van stille wegdekken. Waar dit onvoldoende is zorgen wallen en schermen voor het gewenste geluidsklimaat.

2. Ontheffingenbeleid

Uit de ambitie van een gemeente blijkt welke richting het hogere waarde beleid heeft. Als dit gebiedsgericht is kan bijvoorbeeld langs hoofdstroomwegen in stads/dorpscentra 65 dB(A) worden toegestaan, de rest binnenstedelijk 55 dB(A) en overig 50 dB(A). Voor uitleggebieden kan ook van 55 dB(A) worden uitgegaan. Met hierbij als uitgangspunt dat bij een nieuw gebied nog voldoende ruimte/vrijheid is om middels afstand van een weg en/of stil wegdek dit geluidniveau te bereiken. Het is ook mogelijk om aan te sluiten bij het referentieniveau. In de berekeningen voor het referentieniveau wordt ervan uitgegaan dat het referentieniveau gelijk is aan de geluidbelasting vanwege wegverkeer min 10 dB. Dit betekent dat de hogere waarden gelijk mogen zijn aan de te vergunnen geluidniveaus plus 10 dB, uit tabel 4 van de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening', 1998.

Dit betekent concreet voor:

- Landelijke omgeving: 50 dB(A),
- rustige woonwijk: 55 dB(A),
- woonwijk in de stad: 60 dB(A).

Als speciaal geval kan hieraan worden toegevoegd:

- Langs drukke wegen: 65 dB(A)

In het ontheffingen beleid kan ook worden vastgelegd wat men doet met bijvoorbeeld recreatiewoningen of woningsplitsing en uitbreidingen van bestaande woningen.

Als voorbeeld het ontheffingenbeleid van de Gemeente Eindhoven:

Aan het ontheffingenbeleid ligt wat wij nastreven in de Milieuvisie 2030 met betrekking tot geluidhinder ten grondslag. Daarnaast laten wij ons leiden door het normenstelsel van de Wet geluidhinder. Er zal een strikt ontheffingenbeleid worden gevoerd dat een weerspiegeling is van het geformuleerde beleid en dat recht doet aan het stelsel van de Wet geluidhinder. In uitleggebieden² zal daarom in principe geen ontheffing worden verleend.

3. Criteria

Het handigst is om de ontheffingscriteria van de Provincie over te nemen. Er zijn echter ook andere criteria mogelijk, maar ze kunnen ook strikter of minder strikt worden toegepast. Dit kan ook worden vastgelegd

² Uitleggebieden zijn woonwijken die worden ontwikkeld buiten de bestaande bebouwingscontouren. Vaak is er voldoende ruimte en is er geen goede motivatie om hogere waarden toe te staan.

Bijlage 3: Overzicht voorkeursgrenswaarden, maximale ontheffingswaarden en binnenniveau per gebouwsoort

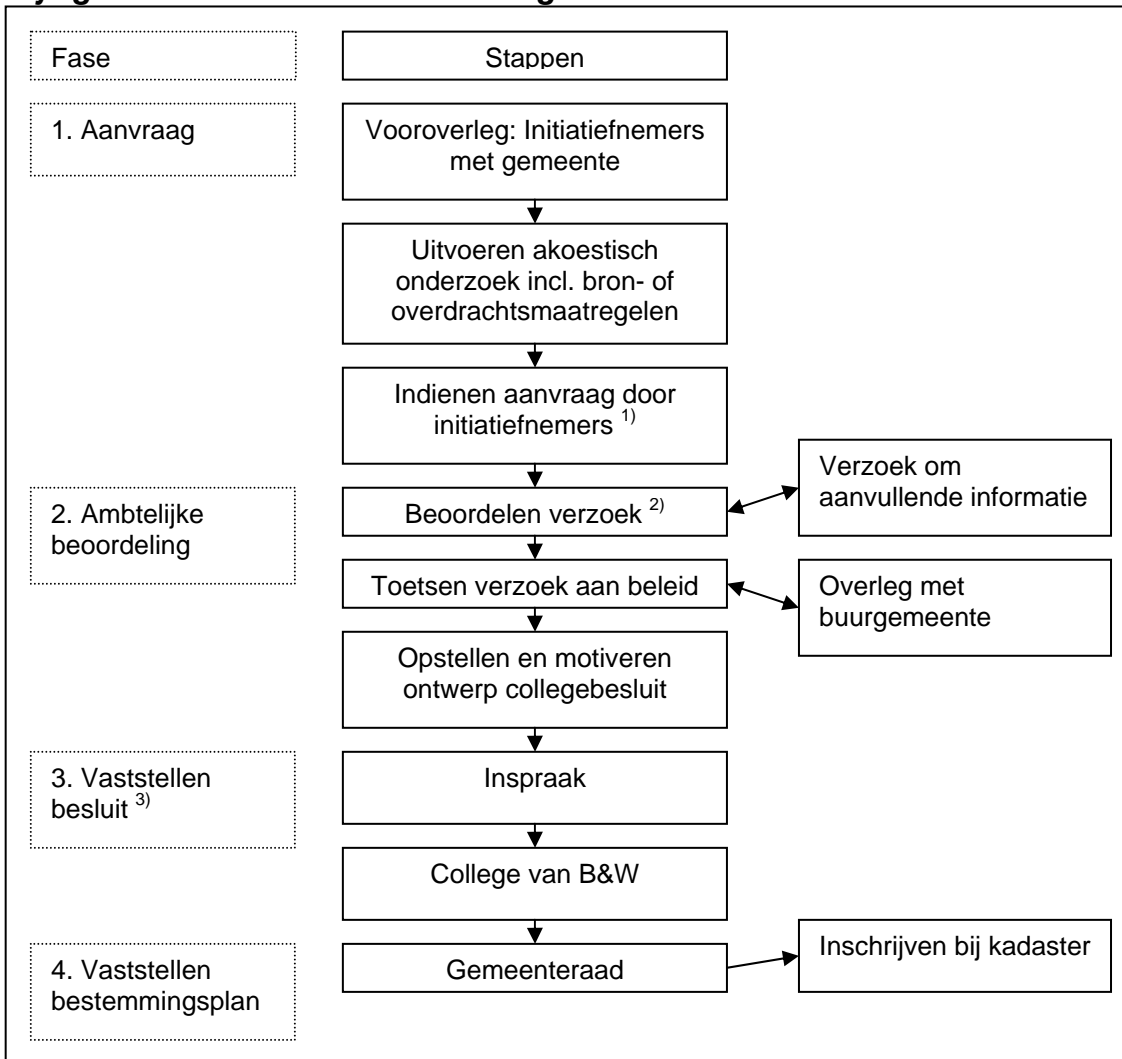
Geluidgevoelige bestemmingen	Wegverkeerslawaai				Railverkeerslawaai			Industrielawaai		
	Voorkeursgrenswaarde	Maximale ontheffingswaarde		Binnenniveau	Voorkeursgrenswaarde	Maximale ontheffingswaarde	Binnenniveau	Voorkeursgrenswaarde	Maximale ontheffingswaarde	Binnenniveau
		stedelijk gebied	buitenstedelijk gebied							
	L _{den} (L _{etmaal} staat cursief)				L _{etmaal} (L _{etmaal} staat cursief)			L _{etmaal}		
A Woningen	48 dB <i>50 dB(A)</i>	63 dB <i>65 dB(A)</i>	53 dB <i>55 dB(A)</i>	33 dB <i>35 dB(A)</i>	55 dB <i>57 dB(A)</i>	68 dB <i>70 dB(A)</i>	33 dB <i>37 dB(A)</i>	50 dB(A)	55 dB(A)	35 dB(A)
Vervangende nieuwbouw	-	68 dB <i>70 dB(A)</i>	*						65 dB(A)	
Agrarische bedrijfswoning			58 dB <i>60 dB(A)</i>							
B Basisscholen, scholen voor voortgezet onderwijs als bedoeld in de Wet op het voortgezet onderwijs; instellingen voor hoger beroepsonderwijs	48 dB <i>50 dB(A)</i>	63 dB <i>65 dB(A)</i>	53 dB <i>55 dB(A)</i>		55 dB <i>57 dB(A)</i>	68 dB <i>70 dB(A)</i>		50 dB(A)	55 dB(A)	
geluidgevoelig verblijfsgebied zoals bedoeld in de Wet geluidhinder				28 dB <i>30 dB(A)</i>			28 dB <i>30 dB(A)</i>			30 dB(A)
ander verblijfsgebied				33 dB <i>35 dB(A)</i>			33 dB <i>35 dB(A)</i>			33 dB <i>35 dB(A)</i>
C Algemene, categorale en academische ziekenhuizen, alsmede verpleeghuizen	48 dB <i>50 dB(A)</i>	63 dB <i>65 dB(A)</i>	53 dB <i>55 dB(A)</i>		55 dB <i>57 dB(A)</i>	68 dB <i>70 dB(A)</i>		50 dB(A)	55 dB(A)	
verblijfsgebied voor nachtverblijf voor aan bed gebonden patiënten				33 dB <i>35 dB(A)</i>			33 dB <i>35 dB(A)</i>			35 dB(A)
verblijfsgebied voor onderzoek of behandeling van patiënten				28 dB <i>30 dB(A)</i>			28 dB <i>30 dB(A)</i>			30 dB(A)
D Andere gezondheidszorggebouwen dan bedoeld onder C	48 dB <i>50 dB(A)</i>	53 dB <i>55 dB(A)</i>	53 dB <i>55 dB(A)</i>		55 dB <i>57 dB(A)</i>	68 dB <i>70 dB(A)</i>		50 dB(A)	55 dB(A)	
verblijfsgebied voor nachtverblijf van aan bed gebonden patiënten				28 dB <i>30 dB(A)</i>			28 dB <i>30 dB(A)</i>			30 dB(A)
ander verblijfsgebied				28 dB <i>30 dB(A)</i>			28 dB <i>30 dB(A)</i>			30 dB(A)
E Terreinen behorende bij onder C bedoelde gebouwen, voor zover deze bestemd zijn of gebruikt worden voor de in die gebouwen gegeven zorg, en;	53 dB <i>55 dB(A)</i>	58 dB <i>60 dB(A)</i>	58 dB <i>60 dB(A)</i>	--	55 dB <i>57 dB(A)</i>	58 dB <i>60 dB(A)</i>	--	55 dB(A)	55 dB(A)	--
Woonwagendstandplaatsen	48 dB <i>50 dB(A)</i>	53 dB <i>55 dB(A)</i>	53 dB <i>55 dB(A)</i>	--	55 dB <i>57 dB(A)</i>	63 dB <i>65 dB(A)</i>	--	50 dB(A)	55 dB(A)	--
F Kantoorfunctie	--	--	--	38 dB <i>40 dB(A)</i>	--	--	38 dB <i>40 dB(A)</i>	--	--	40 dB(A)

* Voor vervangende nieuwbouw geldt als maximaal te verlenen Hogere Waarde in een buitenstedelijk gebied 58 dB en langs een snelweg binnen de bebouwde kom 63 dB

Bijlage 4: Ontheffingenbeleid Provincie Noord-Brabant

(Los bijgevoegd)

Bijlage 5: Procedure vaststellen hogere waarden



1) De aanvraag (kan ook door onervaren partijen) moet minimaal de volgende informatie bevatten:

- De verzochte hogere waarde;
- De redenen die aan het verzoek ten grondslag liggen
- De resultaten van het akoestisch onderzoek. In het akoestisch onderzoek moet naar voren komen:
 - o Geluidbelasting op woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen indien geen maatregelen worden getroffen
 - o Doeltreffendheid maatregelen (kosten versus effect) om te voldoen aan voorkeursgrenswaarde
 - o Doeltreffendheid maatregelen (kosten versus effect) om overschrijding voorkeursgrenswaarde zo klein mogelijk te maken
 - o Heersende geluidbelasting bij reconstructie
- Indien relevant een overzicht van de gecumuleerde geluidbelasting
- Een verklaring dat maatregelen zullen worden getroffen dat wordt voldaan aan het wettelijk binnenniveau

2) Als de gemeente aanvrager en indiener is, is een functionele scheiding tussen aanvrager en beoordelaar gewenst.

3) De door B&W vastgestelde hogere grenswaarde moet in overeenstemming zijn met het bestemmingsplan.

Bijlage 6: Procedure en termijnen

Actie	Termijn	Nevenacties	Grondslag
Opstellen ontwerp-ontheffingsbesluit	Binnen 16 weken na het in behandeling nemen van de aanvraag	Art 4.18 Awb	
Ontwerp-ontheffingsbesluit ter inzage	6 weken (2 weken in het geval van een artikel 19 WRO-procedure)	<ul style="list-style-type: none"> - kennisgeving ontwerpbesluit - openbare zitting - indienen reacties 	Art. 3.11 lid 1 Awb, art. 110c lid 2 Wgh
B&W nemen een besluit	Indien geen zienswijzen naar voren zijn gebracht binnen vier weken.	<ul style="list-style-type: none"> - algemene bekendmaking - mededeling aan de insprekers 	Art. 3.18 lid 4 Awb
	Of binnen zes maanden na ontvangst verzoek (tenzij aanvullende informatie is gevraagd, opschorten termijn)	<ul style="list-style-type: none"> - Inschrijving van de hogere waarde bij het kadaster (indien adres bekend, bij globaal bestemmingsplan wachten op uitwerking) 	Art. 3.18 lid 1 en 2 Awb
Indienen bezwaren	Binnen zes weken na het verzenden van de beschikking		Art. 6.7 Awb
Heroverweging	Binnen zes weken na de bezwarentermijn		Art. 7.10 lid 1 Awb
	of ten hoogste binnen tien weken na bezwarentermijn		Art. 7.10 lid 3 Awb
Beroep bij RvS	Binnen 6 weken na verzending heroverweging		Art. 6.7 Awb