



D190521281



Besluit op aangevraagde omgevingsvergunning (verleend)

Wij hebben op 27 mei 2019 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van FrieslandCampina Domo B.V., Postbus 46, 7270 AA BORCULO voor het bouwen van een tank voor de opslag van citroenzuur op het perceel kadastraal bekend

gemeente BCL00

sectie D

nummer 4128

plaatselijk bekend als Needseweg 23 te Borculo.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z19.105098.01.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan FrieslandCampina Domo B.V. een omgevingsvergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor het bouwen van een tank met bijbehorende kast voor de opslag van citroenzuur. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in bijlage 1 van dit besluit;
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening) te verlenen voor een tank met bijbehorende kast voor de opslag van citroenzuur. Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden;
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) juncto artikel 3.10, lid 3 (milieuneutrale verandering) te verlenen voor het plaatsen en in gebruik nemen van een citroenzuurtank. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in bijlage 3 van dit besluit;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - de dossierlijst ten behoeve van de activiteit 'bouwen' (als bijlage bij dit besluit gevoegd).

Verder besluiten wij om, op grond van artikel 2.11, lid 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer:

- maatwerkvoorschrift 1.2.1 vast te stellen.

Inhoudelijke overwegingen

De inhoudelijke motivering van ons besluit is, per activiteit, verderop in dit besluit opgenomen (in bijlagen 1 tot en met 3).

Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning hebben wij voorschriften (voorwaarden) verbonden, die verderop in dit besluit zijn opgenomen (in bijlagen 1 en 3). Deze voorschriften moeten volledig worden nagekomen.

Opmerkingen

Ten aanzien van deze omgevingsvergunning hebben wij opmerkingen, die relevant zijn bij de realisatie van het plan, verderop in dit besluit opgenomen (in bijlage 1).

Gewaarmerkte stukken en bijlagen

Wij merken op dat alle bijlagen en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen. Een overzicht van de gewaarmerkte documenten is gegeven in de dossierlijst. Indien tijdens de bouw wijzigingen optreden in de geregistreerde gegevens bij de gewaarmerkte omgevingsvergunning en bijbehorende bescheiden, constructieberekeningen en tekeningen, dan moeten deze wijzigingen schriftelijk aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen worden doorgegeven.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen via de link Zoeken in bekendmakingen.

Wij hebben op 9 augustus 2019 gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is eveneens digitaal kennis gegeven op de website www.overheid.nl.

Publicatie

Dit besluit wordt digitaal gepubliceerd door Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen via de link Zoeken in bekendmakingen.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaalloket). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet.

Belanghebbenden die er een spoedeisend belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, kunnen om een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Arnhem. Het postadres van de rechtbank is: Rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Een dergelijk verzoek, gericht aan de voorzieningenrechter, dat u pas kunt indienen nadat u een bezwaarschrift heeft ingediend, dient eveneens de bovenstaande gegevens te bevatten. Bij het verzoek moet een afschrift van het bezwaarschrift worden overlegd.

De rechter beoordeelt het verzoek en doet vervolgens uitspraak.

Het verzoek kan ook digitaal worden ingediend via het digitaal loket op <http://loket.rechtspraak.nl/>. Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van DigiD.

Voor het behandelen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd. Voor meer informatie wordt verwezen naar de Rechtbank (telefoonnummer: 088 – 361 20 00).

Inwerkingtreding

In hoofdstuk 6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt de datum van inwerkingtreding van omgevingsvergunningen geregeld. De datum waarop een omgevingsvergunning in werking treedt, en er dus een begin kan worden gemaakt met de realisatie van een project, kan van geval tot geval verschillen.

Ten aanzien van deze omgevingsvergunning geldt dat hij in werking treedt met ingang van de dag na haar bekendmaking (art. 6.1, lid 1 Wabo).

Leges

Op grond van de legesverordening bent u leges verschuldigd. U krijgt binnenkort een legesbrief toegezonden. Hierop staat ook vermeld op welke manier hiertegen bezwaar gemaakt kan worden.

Nijmegen, 27 september 2019

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Bijlagen:

1. Inhoudelijke beoordeling activiteit "Bouwen van een bouwwerk".
2. Inhoudelijke beoordeling activiteit "Buitenplans afwijken van bestemmingsplan, beheersverordening e.a. (kruiemelgevallenlijst)".
3. Inhoudelijke beoordeling activiteit "Milieuneutrale verandering".
4. Dossierlijst.

Bijlage 1: Inhoudelijke beoordeling activiteit "Bouwen van een bouwwerk"

Inhoudelijke beoordeling

Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10, lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10, lid 1, onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10, lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

Bouwbesluit

Artikel 2.10, lid 1, sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bouwverordening

Artikel 2.10, lid 1, sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Er is getoetst aan de Bouwverordening Berkeland 2012 (hierna: Bouwverordening).

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bestemmingsplan

Artikel 2.10, lid 1, sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "Borculo, bedrijventerrein 2011". Het plan is in strijd met het bestemmingsplan. De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen hoeft toch niet te worden geweigerd, omdat vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo mogelijk is.

De strijdigheid met het bestemmingsplan en de toepassing van artikel 2.12 Wabo behandelen wij uitvoeriger in bijlage 2 "Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening".

Redelijke eisen van welstand

Artikel 2.10, lid 1, sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Gezien het feit dat het plan als welstandsvrij wordt aangemerkt, is er geen advies van de Commissie Beeldkwaliteit noodzakelijk. Het plan is dan ook niet getoetst aan de redelijke eisen van welstand. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Conclusie met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1, lid 1 a Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

Voorschriften Bouwen

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning (artikel 2.22 Wabo), welke volledig moeten worden nagekomen:

Constructie

Dat er grondverbetering wordt toegepast om fundering op plaat mogelijk te maken.

Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

- A. De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
- B. De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit omgevingsrecht):
 - a. zijn naam en adres;
 - b. de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c. de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d. een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e. het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

Artikel 1.23: Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan;
- c. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
- d. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.25: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

5. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
6. Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
7. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Bijlage 2: Inhoudelijke beoordeling activiteit "Buitenplans afwijken van bestemmingsplan, beheersverordening e.a. (kruimelgevallenlijst)

Inhoudelijke beoordeling

Wettelijke grondslag

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (zie artikel 2.1, lid 1, sub c Wabo jo artikel 2.12, lid 1, sub a Wabo) en:

- A. met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
- B. in de bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen (zie bijlage 2, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht), of
- C. in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Toets aan het bestemmingsplan

Het plan, waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd, hebben wij getoetst aan het bestemmingsplan "Borculo, bedrijventerrein 2011". Wij hebben geconstateerd dat het plan op de volgende punten in strijd is met het bestemmingsplan:

- Bouwwerken geen gebouwen zijnde mogen niet hoger zijn dan 3 m.
De hoogte van de citroenzuurtank wordt ca 6,3 m.
De citroenzuurtank is in strijd met het bestemmingsplan qua bouwhoogte.

Mogelijkheid om dit strijdig gebruik te vergunnen

Het bestemmingsplan kent algemene afwijkingsregels, artikel 26.

In deze regels is opgenomen dat het bevoegd gezag bij een omgevingsvergunning kan afwijken van het bepaalde in het plan en toestaan dat bouwwerken, geen gebouw zijnde, tot een bouwhoogte van maximaal 10 meter worden gebouwd (art. 26.1);

Een in artikel 26.1 genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend als geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- a. het straat- en bebouwingsbeeld;
- b. de woonsituatie (in de omgeving);
- c. de parkeersituatie;
- d. de milieusituatie;
- e. de verkeersveiligheid;
- f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
- g. de sociale veiligheid;
- h. de externe veiligheid.

Aan de gemeente Berkelland is gevraagd om het plan te beoordelen. Het plan is als volgt beoordeeld;

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Bestemmingsplan

Het perceel waarop u wilt bouwen ligt in het bestemmingsplan "Borculo, Bedrijventerreinen 2011". Volgens het bestemmingsplan heeft het perceel de bestemming "Bedrijventerrein" met de aanduidingen "bedrijf tot en met categorie 4.1" en "specifieke vorm van bedrijventerrein - weiproducentenfabriek".

Het bouwplan betreft het bouwen van een citroenzuur tank met een hoogte van ± 6,3 meter en het bouwen van een kast ten behoeve van de doseerinstallatie met een hoogte van 2,8 meter.

Het bouwen van de kast is in overeenstemming met artikel 4.2.3, onder b, van het bestemmingsplan. Het bouwen van een citroenzuur tank is in strijd met artikel 4.2.3, onder b, van het bestemmingsplan. Omdat dit artikel bepaalt dat voor een bouwwerk, geen gebouw zijnde de bouwhoogte maximaal 3 meter mag bedragen.

Een aanvraag die in strijd is met het bestemmingsplan geldt tevens als verzoek om het bouwwerk te gebruiken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.11, lid 2 Wabo).

*Binnenplanse afwijking (artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 1)
Ingevolge artikel 26.1.1, onder g, van het geldende bestemmingsplan kan er vrijstelling (afwijking) worden gegeven voor bouwwerken, geen gebouw zijnde, tot een bouwhoogte van maximaal 10 meter. Het bouwplan voldoet hieraan.*

Als afwegingskader voor het toepassen van de afwijking hanteren wij de volgende punten:

- a. het straat- en bebouwingsbeeld;*
- b. de woonsituatie (in de omgeving);*
- c. de parkeersituatie;*
- d. de milieusituatie;*
- e. de verkeersveiligheid;*
- f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;*
- g. de sociale veiligheid;*
- h. de externe veiligheid.*

Door de realisatie van het bouwplan vindt er geen onevenredige aantasting plaats van de hiervoor genoemde punten. Ook zijn er naar onze mening geen belangen van derden die met dit plan onevenredig worden geschaad. Dit staat het meewerken aan het toepassen van de afwijking niet in de weg. Verder zijn er geen ruimtelijk relevante redenen om niet mee te werken aan het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van het bouwplan.

Welstand

Het perceel ligt in een gebied dat op grond van de "welstandsnota 2012, gemeente Berkelland" is aangewezen als een welstandsvrij gebied. Het bouwplan is daarom niet getoetst aan redelijke eisen van welstand.

Bodem

Voor uw bouwplan is volgens artikel 8, lid 3 van de Woningwet geen onderzoek naar de verontreiniging van de bodem vereist. Er is geen sprake van een bouwwerk waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven (sub a).

Archeologie

Volgens het bestemmingsplan heeft het perceel de dubbelbestemming "Waarde - Archeologische Verwachting 2". Voor het bouwplan is op grond van ons archeologisch beleid geen archeologisch onderzoek vereist, omdat de bodemingreep niet groter is dan 100 m², waardoor vrijstelling verleend kan worden van het archeologisch onderzoek. Wij wijzen nog wel op de wettelijke meldingsplicht bij toevalsvondsten (Erfgoedwet, art. 5.10).

Milieu

Het bouwplan heeft te maken met het veranderen van een bedrijf dat valt onder de werking van het Besluit omgevingsrecht. Dit onderdeel is niet door ons beoordeeld.

Conclusie met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk toeziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" (artikel 2.1, lid 1, sub c Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit geen voorschriften aan de omgevingsvergunning.

Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit geen opmerkingen.

Bijlage 3: Activiteit "Milieu".

Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 27 mei 2019 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van FrieslandCampina Domo B.V. (verder: Domo). Op 12, 16 en 18 juli 2019 en op 16 september 2019 is de aanvraag aangevuld. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Needseweg 23 te Borculo. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z19.105098.01.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het bouwen van een tank voor de opslag van citroenzuur. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

De beoogde verandering betreft het plaatsen en in gebruik nemen van een citroenzuurtank. De te plaatsen tank is een dubbelwandige tank met een inhoud van maximaal 30 m³ citroenzuur. De tank wordt éénmaal per maand gevuld door één tankwagen met een inhoud van 24 m³. Het citroenzuur wordt toegepast als reinigingsmiddel. Een nadere projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk;
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening;
- milieuneutrale verandering.

Omschrijving van de aanvraag (activiteit milieu)

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met OLO nummer 4551453 d.d. 18 juli 2019;
- memo getiteld "Aanvraag omgevingsvergunning watertank, toelichting", Arcadis Nederland B.V., d.d. 22 mei 2019, projectnummer C05058.000103.0920;
- memo getiteld "Aanvulling aanvraag citroenzuur tank", Arcadis Nederland B.V., d.d. 8 juli 2019, projectnummer C05058.000103.0920;
- memo getiteld "Bodemrisico analyse (NRB-toets)" met twee bijlagen, Arcadis Nederland B.V., d.d. 9 september 2019;
- situatietekening "situatie bestaand/nieuw";
- rapport getiteld "Verkennd bodemonderzoek uitbreiding gebouw 46 FCD Borculo", Royal HaskoningDHV, d.d. 28 april 2016, projectnummer BE6733-101-100;
- veiligheidsinformatieblad "Liquinat L50", d.d. 28 september 2012, versie 2.0;
- product specification "Liquinat L50", versie 06.13.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande omgevingsvergunningen (milieu) verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning revisie fase 1 en 2 (milieu, bouwen en natuurbescherming)	20 september 2013	2013-003699/ MPM26706	Het veranderen en in werking hebben na die verandering van de gehele inrichting
Omgevingsvergunning verandering (milieu en natuurbescherming)	5 februari 2015	OLO1453237	Het in gebruik nemen van de voormalige Berkelcentrale als Utiliteitsgebouw

Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	24 september 2015	OLO1838645	Het plaatsen en in werking hebben van een afvalwaterscheider
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu)	21 maart 2016	OLO2151399	Plaatsing chemicaliën container ter hoogte van Utilitygebouw (gebouw 61)
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	12 juli 2016	OLO2189137	Upgrade van de ruimteventilatie
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu, bouwen en strijd bestemmingsplan)	11 augustus 2016	OLO2345689	Tijdelijk plaatsen van twee stoomketels
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	10 januari 2017	OLO2640655	Plaatsing biogasinstallatie
Melding Activiteitenbesluit verandering	12 juli 2017	OLO2770616	Plaatsing ijswaterinstallatie
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu, bouwen en strijd bestemmingsplan)	14 september 2017	OLO2888577	Aanpassing waterzuiveringsinstallatie
Omgevingsvergunning verandering fase 2 (milieu)	14 november 2017	OLO2739309	Plaatsing installaties afscheiding Wei Proteïne Isolaat
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	13 december 2017	OLO3099775	Plaatsing installatie/ verhoging productiecapaciteit GOS-EDS
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	22 november 2018	OLO3834717	Plaatsing nieuwe kristallisatietanks
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu, bouwen en strijd bestemmingsplan)	22 februari 2019	OLO3977141	Renoveren van droogtoren 8
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu)	16 mei 2019	OLO4310437	Verlagen van vergunde capaciteit van opgeslagen gevaarlijke stoffen

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn onder meer genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorieën 1.3 en 9.3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 1.1 (stookinstallaties meer dan 50 MW), categorie 6.4.b (be- en verwerking dierlijke grondstoffen exclusief melk) en 6.4.c (be- en verwerking melk) van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn onder meer genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorieën 1.3 en 9.3 van het Bor.

Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 25 juni 2019 in de gelegenheid gesteld om tot vier weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 12, 16 en 18 juli 2019 en op 16 september 2019. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 28 dagen opgeschort.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 4 juni 2019 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal kennis gegeven op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen via de link Zoeken in bekendmakingen. De Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) voert in mandaat de procedure uit.

Wij hebben op 9 augustus 2019 gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is eveneens digitaal kennis gegeven op de website www.overheid.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Berkelland gezonden. Het college heeft geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2013 zijn het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) en de Activiteitenregeling ook op deze inrichting van toepassing geworden (op alle bedrijven met een IPPC-installatie). In het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling zijn voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden algemene voorschriften opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt, op grond van onder meer categorieën 1.3 en 9.3 genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor.

Binnen Domo vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Lozen van hemelwater niet afkomstig van bodembeschermende voorziening.
- Lozen van koelwater.
- Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie.
- In werking hebben van een koelinstallatie met een inhoud van maximaal 1.500 kilogram ammoniak.

- Het wassen van motorvoertuigen of carrosserie-onderdelen daarvan.
- Opslaan en overslaan van goederen.
- Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een niet-standaard brandstof.

Ten aanzien van die activiteiten moet worden voldaan aan de paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze paragrafen betrekking hebben op die (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.
- Paragraaf 3.1.5 Lozen van koelwater.
- Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie.
- Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie.
- Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen van motorvoertuigen of werktuigen.
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.
- Paragraaf 5.1.5 Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een niet-standaard brandstof.

Per hoofdstuk dan wel afdeling is aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Aanvrager heeft verzocht om een (maatwerk)voorschrift te stellen voor het uitvoeren van een nulsituatieonderzoek naar de bodemkwaliteit. Voor de overwegingen en de voorschriften verwijzen wij naar de desbetreffende paragraaf.

De gewenste verandering van de inrichting wordt niet gezien als een verandering die moet worden gemeld op grond van het Activiteitenbesluit.

Inhoudelijke beoordeling

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

Toetsing milieuneutrale verandering

Wij hebben de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens getoetst aan de aspecten genoemd in de inleiding. Wij overwegen daarbij het volgende.

Toetsing gevolgen voor milieu

De beoogde verandering betreft het plaatsen en in gebruik nemen van een citroenzuurtank. De te plaatsen tank is een dubbelwandige tank met een inhoud van maximaal 30 m³ citroenzuur. De tank wordt éénmaal per maand gevuld door één tankwagen met een inhoud van 24 m³. Het citroenzuur wordt toegepast als reinigingsmiddel.

- Geluid Ten aanzien van het aspect geluid merken wij het volgende op:
De tank wordt éénmaal per maand gevuld door één tankwagen. De vergunde akoestische situatie wijzigt hierdoor niet.

Hieruit blijkt dat er voor geluid geen sprake is van andere of grotere nadelige milieugevolgen. De aangevraagde verandering geeft geen aanleiding tot het verbinden van geluidsvoorschriften aan deze vergunning.

- Lucht Ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit merken wij het volgende op:
Uit de tank vindt geen emissie plaats van (fijn) stof naar de lucht.

Hieruit blijkt dat er voor luchtkwaliteit geen sprake is van andere of grotere nadelige milieugevolgen. De aangevraagde verandering geeft ook geen aanleiding tot het verbinden van luchtvoorschriften aan deze vergunning.

- Geur Ten aanzien van het aspect geur merken wij het volgende op:
Uit de tank vindt geen emissie plaats van geurstoffen naar de lucht.

Hieruit blijkt dat er voor geur geen sprake is van andere of grotere nadelige milieugevolgen. De aangevraagde verandering geeft ook geen aanleiding tot het verbinden van geurvoorschriften aan deze vergunning.

- (Externe) veiligheid Ten aanzien van het aspect (externe) veiligheid merken wij het volgende op:
Het opslaan van citroenzuur betreft een activiteit die in hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit is opgenomen. Omdat dit hoofdstuk niet van toepassing is op een type C inrichting moeten voorschriften aan deze beschikking worden verbonden. Hiervoor hebben wij aansluiting gezocht bij paragraaf 4.1.3 van het Activiteitenbesluit.

- Bodem Ten aanzien van het aspect bodem merken wij het volgende op:
Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt Domo volledig onder het Activiteitenbesluit. Op grond hiervan moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Uit de bij de aanvraag gevoegde bodemrisicoanalyse (gedateerd 9 september 2019) blijkt dat voor de bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

In artikel 2.11, lid 2 van het Activiteitenbesluit is de mogelijkheid opgenomen om bij een verandering van de inrichting maatwerkvoorschriften te stellen voor het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit, met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem die kan ontstaan door een bodembedreigende activiteit.

De aard of de mate waarin de inrichting verandert heeft betrekking op bodembedreigende activiteiten. Het is daardoor mogelijk om maatwerkvoorschriften te stellen voor het uitvoeren van een (aanvullend) onderzoek naar de bodemkwaliteit.

Het lossen van citroenzuur, de opslag in een bovengrondse tank, het bovengronds leidingwerk, het verpompen en de bedrijfsriolering zijn nieuwe activiteiten. Omdat de nulsituatie niet is vastgelegd moet hiervoor alsnog een bodemonderzoek worden uitgevoerd. In de aanvraag heeft Domo verzocht om het stellen van een (maatwerk)voorschrift voor het uitvoeren van nulsituatieonderzoek. In deze beschikking is deze verplichting vastgelegd in maatwerkvoorschrift 1.2.1.

Bij de aanvraag is weliswaar een rapportage van een verkennend bodemonderzoek gevoegd, maar omdat Domo verzocht heeft om het stellen van een (maatwerk)voorschrift hebben wij deze rapportage niet beoordeeld.

Voor de aspecten afvalstoffen, afvalwater, energie heeft de aangevraagde verandering geen consequenties.

Conclusie Toetsing andere of grotere nadelige milieugevolgen

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapport

De aangevraagde veranderingen hebben geen betrekking op een wijziging van de installatie van een zuivelfabriek (onderdeel D 36 van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage). Ook verandert er niets aan de productiecapaciteit. Voor de voorgenomen veranderingen geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit enkele voorschriften voor het aspect milieu aan de omgevingsvergunning.

Voorschriften milieu

1.1 Opslag van citroenzuur

- 1.1.1 De opslag van citroenzuur in een dubbelwandige opslagtank moet uitgevoerd zijn met een systeem voor lekdetectie zijnde:
- a. een elektronisch lekdetectiesysteem volgens de BRL K910, dat ten minste eenmaal per jaar wordt beoordeeld en is goedgekeurd overeenkomstig BRL K903, door een bedrijf dat is gecertificeerd op grond van die BRL, of
 - b. een lekdetectiepotsysteem volgens BRL K796, dat ten minste eenmaal per maand wordt gecontroleerd op goede werking. Bij het constateren van gebreken moet het lekdetectiepotsysteem binnen een periode van een maand worden hersteld. Eenmaal per jaar wordt van de controle een aantekening in het installatieboek gemaakt.
- 1.1.2 De vulpunten en aftappunten van een bovengrondse opslagtank moeten zijn geplaatst boven een vloeistofdichte vloer of verharding of boven of in een lekbak, of zijn uitgevoerd met een vulpunt morsbak.
- 1.1.3 De opslagtank moet zijn voorzien van een overvulbeveiliging.

1.2 Maatwerkvoorschrift bodem

- 1.2.1 Ter vaststelling van de bodemkwaliteit moet binnen 3 maanden na het van kracht worden van dit besluit een nulsituatie onderzoek naar de bodem zijn uitgevoerd ter plaatse van het lossen en verpompen van citroenzuur, de opslag van citroenzuur, het bovengronds leidingwerk voor transport van citroenzuur en de bedrijfsriolering voor de afvoer van afvalwater. Volstaan kan worden met het bepalen van de pH van de grond en het grondwater. De resultaten moeten uiterlijk 4 weken nadat het onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.

Bijlage 4:

Dossierlijst

D-nummer	Ontv. datum	Betreft
D190422460	16/07/2019	20190710 ROE situatie bestaand en nieuw
D190334102	27/05/2019	SGA008588 R02 samengevoegd
D190334104	27/05/2019	Tank
D190334103	27/05/2019	SGA008588 U001 Nieuwe fundering tussen as N en K 25-04-2019
D190334101	27/05/2019	kast
D190334106	27/05/2019	aanvraagformulier omgevingsvergunning