



AKOESTISCH ADVISEURS

**Opdrachtnummer** : R2011/24007  
**Datum** : 12 december 2011  
**Behandeld** : ing. A.G.M. Middendorp  
ir. L.G.A.M. Joosten

## **ZONEBEHEERPLAN INDUSTRIETERREINEN 't ZAND, HEIDE EN BREEVEN TE BEST**

**Projectleider** : Edith van Beek  
Afdeling Uitvoering/Vergunningen

**Opdrachtgever** : Gemeente Best  
Postbus 50  
5680 AB BEST

---

T (040) 2911291 F (040) 2911290 E [info@kenmaa.nl](mailto:info@kenmaa.nl)  
Weegschaalstraat 3 5632 CW Eindhoven  
ABN•AMRO 48.13.21.403 K.v.K. nr. 17064179

---



## **SAMENVATTING**

Het zonebeheerplan voor de industrieterreinen 't Zand, Heide en Breeven voorziet in het beheer en de bewaking van de geluidszones van deze industrieterreinen. Zonebeheer voorkomt dat de op de (zone)bewakingspunten vergunde geluidsbelasting hoger wordt dan de geldende geluidsgrenswaarde(n). Een geluidszone rondom een industrieterrein heeft als doel een scheiding aan te brengen tussen de geluidsniveaus ten gevolge van industriële activiteiten en de woonomgeving die hiertegen moet worden beschermd.

### **Geluidszone en bewaking**

De aan alle bedrijven gezamenlijk vergunde geluidsruimte bepaalt de ligging van een geluidszone die moet worden bewaakt. Mutaties bij bedrijven op een industrieterrein kunnen de geluidssituatie veranderen. Deze veranderingen moeten telkens opnieuw inzichtelijk worden gemaakt en beoordeeld op inpasbaarheid binnen de geluidszone. Dit gebeurt volgens procedures in het kader van de milieuregelgeving.

De aan bedrijven vergunde geluidsruimte is vastgelegd in het zonebewakingsmodel. Dit model omvat de geluidsboekhouding van de op het industrieterrein gevestigde bedrijven, ook wel het akoestisch inrichtingsplan of het geluidsverdeelplan van het industrieterrein genoemd. Daarnaast kunnen met het zonebewakingsmodel de gevolgen van de mutaties op het industrieterrein worden doorgerekend. Het zonebewakingsmodel vormt zo het hart van het zonebeheerplan waarmee het beheer en de bewaking van de geluidszone plaatsvindt.

### **Situatie Best**

Na actualisatie van de zonebewakingsmodellen van de industrieterreinen 't Zand, Heide en Breeven bleek de geluidsbelasting niet overal binnen de eerder vastgestelde geluidszones te passen. Tegelijk met de herziening van de bestemmingsplannen voor de bedrijventerreinen worden de geluidszones gewijzigd. Hierbij komen geen "nieuwe" woningen binnen de geluidszone te liggen. Industrieterrein 't Zand wordt tevens uitgebreid met de aangrenzende bedrijventerreinen De Ronde en T-Best Noord, waardoor voor het totale gebied een eenduidig regiem met een gemeenschappelijke geluidszone ontstaat. Hiermee wordt het beschermingsniveau voor omwonenden ook in de toekomst gewaarborgd. Voor de op de industrieterreinen gevestigde bedrijven heeft de wijziging tot gevolg dat er meer geluidsruimte wordt geboden op die delen van het industrieterrein waar dat noodzakelijk en mogelijk is.

Voor het van rechtswege gezoneerde industrieterrein 't Zand, inclusief De Ronde en T-Best Noord, wordt het zonebeheerplan rechtstreeks gekoppeld aan de planregels van het bestemmingsplan. Nieuwe bedrijvigheid wordt hiermee, behalve aan het bestemmingsplan, direct getoetst aan het zonebeheerplan en de geluidsboekhouding van het zonebewakingsmodel. Daarnaast wordt als onderdeel van het zonebeheerplan een geluidsreductieplan opgesteld. Dit maakt het mogelijk om bij milieuvergunningverlening tijdelijk, totdat het bestemmingsplan onherroepelijk is geworden, overschrijding van de bestaande geluidszone toe te staan.

Voor het beleidsmatig gezoneerde industrieterrein Heide en Breeven vindt het zonebeheer in grote lijnen op dezelfde manier plaats als voor het wettelijk gezoneerde industrieterrein 't Zand, echter zonder koppeling met het bestemmingsplan.

### **Akoestisch onderzoek**

Belangrijk voor het zonebeheer is het akoestisch onderzoek dat in geval van mutaties bij bedrijven op het industrieterrein inzicht moet geven in de effecten op het gebied van geluid. Het zonebeheerplan geeft aan in welke gevallen bij vergunning- en meldingsplichtige inrichtingen welke akoestische informatie van de bedrijven kan worden verlangd.

### **Uitwerking**

De uitwerking van het zonebeheerplan gaat onder andere in op de organisatie van het zonebeheer, het beheer van de geluidsruimte en het te voeren beleid betreffende (tijdelijke) overschrijding van de geluidszone. Tevens beschrijft het plan de toetsingsprocedure (zonetoets) bij milieuvergunningverlening.

## **Acties**

De acties die plaats moeten vinden na opstelling van dit zonebeheerplan zijn de volgende: de vaststelling van het zonebeheerplan en het geluidsreductieplan en de implementatie van het zonebeheer in de gemeentelijke organisatie. Bij bedrijven waar in het verleden geen akoestische inventarisatie heeft plaatsgevonden, moet daarnaast nader onderzoek worden gedaan. De vergunde geluidsruimte moet indien nodig worden beperkt door het volgen van maatwerkprocedures en voor het industrieterrein Heide en Breeven moet in verband met de huidige overschrijding van de geluidszone een plan van aanpak worden opgesteld met als streven de overschrijding terug te dringen.

## **Leeswijzer**

Na de inleiding volgt in het zonebeheerplan hoofdstuk 2. Dit beschrijft, naast het belang van het zonebeheer, de aspecten van het zonebeheerproces. In hoofdstuk 3. gaat het plan in op de actuele en toekomstige situatie van de industrieterreinen 't Zand, Heide en Breeven alsmede de koppeling van het zonebeheerplan met het bestemmingsplan. Daarna volgt in hoofdstuk 4. een korte beschrijving van het zonebewakingsmodel van de betreffende industrieterreinen.

Hoofdstuk 5. geeft aan in welke gevallen bij vergunning- en meldingsplichtige inrichtingen welke akoestische informatie van de bedrijven kan worden verlangd en hoofdstuk 6. beschrijft de uitwerking van het zonebeheerplan en de toetsingsprocedure (zonetoets) bij milieuvergunningverlening.

Tenslotte bevat het zonebeheerplan in het laatste hoofdstuk de acties die plaats moeten vinden.

## INHOUDSOPGAVE

Samenvatting	I
Inhoudsopgave	III
Begrippenlijst	V
1. Inleiding	1
1.1. Geluidszonering industrieterreinen	1
1.2. Wet geluidhinder en zonebeheer	1
1.3. Crisis- en herstelwet	1
1.4. Zonebeheerplan industrieterreinen	1
2. Zonebeheer industrieterreinen Best	2
2.1. Geluidszonering	2
2.2. Belang zonebeheer	2
2.3. Zonebeheer en zonebewaking	3
2.4. Aspecten zonebeheerproces	3
2.5. Zonebeheerplan	3
2.6. Status zonebeheerplan	4
3. Situatie industrieterreinen Best	5
3.1. Industrierrein 't Zand	5
3.1.1. Actuele situatie (2009)	5
3.1.2. Toekomstige situatie	6
3.1.3. Koppeling zonebeheerplan – bestemmingsplan	7
3.2. Industrierrein Heide en Breeven	7
3.2.1. Actuele situatie (2008)	7
3.2.2. Toekomstige situatie	8
3.2.3. Koppeling zonebeheerplan – bestemmingsplan	8
4. Zonebewakingsmodel industrieterreinen Best	9
4.1. Akoestisch rekenmodel	9
4.2. Geluidsemissie inrichtingen	9
4.3. Zonebewakingsmodel	10
4.4. Wijze van beheren huidige situatie	10

5.	Akoestisch onderzoek	11
5.1.	Vergunningplichtige inrichtingen	11
5.2.	Meldingsplichtige inrichtingen	11
6.	Uitwerking zonebeheerplan	13
6.1.	Organisatie zonebeheer	13
6.2.	Beheer geluidsruimte	13
6.2.1.	Dynamisch of statisch	13
6.2.2.	Sturing op emissie of immissie	14
6.2.3.	Akoestisch onderzoek	14
6.2.4.	Maatwerkvoorschriften	15
6.2.5.	Bouw of sloop	16
6.2.6.	Bewakings- en controlepunten	16
6.3.	Beleid zonebeheer industrieterrein 't Zand	16
6.3.1.	Redelijke sommatie	16
6.3.2.	Tijdelijke verruiming met 2 dB	16
6.3.3.	Crisis- en herstelwet	17
6.4.	Procedure zonetoets vergunningverlening	18
6.5.	Overzicht beleidsuitgangspunten zonebeheer	18
6.5.1.	Industrieterrein 't Zand	18
6.5.2.	Industrieterrein Heide en Breeven	19
7.	Acties zonebeheerplan	20
7.1.	Vaststelling zonebeheerplan	20
7.2.	Vaststelling geluidsreductieplan	20
7.3.	Implementatie gemeentelijke organisatie	20
7.4.	Inventarisatie bedrijven – opleggen maatwerkvoorschriften	20
7.5.	Plan van aanpak Heide en Breeven	20

## **Bijlagen**

Bijlage 1	Situatieoverzicht IT 't Zand met bestaande geluidszone en 50 dB(A)-contour.
Bijlage 2	Situatieoverzicht IT 't Zand met nieuwe geluidszone en 50 dB(A)-contour.
Bijlage 3	Situatieoverzicht IT Heide en Breeven met bestaande geluidszone en 50 dB(A)-contour.
Bijlage 4	Situatieoverzicht IT Heide en Breeven met nieuwe geluidszone en 50 dB(A)-contour.
Bijlage 5	Vragenformulier representatieve bedrijfssituatie (RBS-formulier).
Bijlage 6	Nota zienswijzen Zonebeheerplan industrieterreinen 't Zand, Heide en Breeven.

## **BEGRIPPENLIJST**

Hierna wordt een aantal in het zonebeheerplan gebruikte begrippen kort toegelicht die specifiek betrekking hebben op de geluidsaspecten van al of niet wettelijk gezoneerde industrieterreinen.

### **Wet geluidhinder (Wgh)**

De Wgh stelt eisen aan de (gezamenlijke) geluidsbelasting van bedrijven op een gezoneerd industrieterrein en regels voor het zonebeheer.

### **Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)/Wet milieubeheer (Wm)**

De Wabo/Wm regelen onder meer de procedures voor vergunningplichtige en meldingsplichtige inrichtingen en stellen eisen aan de ten hoogste toegestane geluidsbelasting.

### **Wet ruimtelijke ordening (Wro)**

De Wro voorziet onder andere in een categorisering van bedrijfsactiviteiten c.q. zoneringsystematiek voor milieuaspecten waaronder geluid en stelt in dat kader eisen aan een goed woon- en leefklimaat.

### **Crisis- en herstelwet (Chw)**

De Chw biedt een (tijdelijke) oplossing voor vergunningverlening aan bedrijven op een wettelijk gezoneerd industrieterrein waarvan op dan wel binnen de geluidszone de ten hoogste toegestane geluidsbelasting wordt overschreden.

### **Geluidsreductieplan**

Het geluidsreductieplan is gebaseerd op de Chw en beschrijft het te voeren beleid om de geluidsbelasting te beperken alsmede de te treffen maatregelen om de geluidsbelasting in de eerstvolgende vijf jaar tot de geldende grenswaarden terug te brengen en geeft een verantwoording voor het geval de beoogde doelstellingen binnen de daarvoor gestelde termijn niet zijn gerealiseerd.

### **Geluidszone**

De geluidszone rondom een industrieterrein heeft als doel een planologische scheiding aan te brengen tussen industriële activiteiten en de woonomgeving. De geluidsbelasting op de zonegrens mag niet meer bedragen dan  $L_{etmaal}$  50 dB(A).

### **Zonebeheer**

Zonebeheer is het structureel en planmatig omgaan met c.q. de verdeling van de totaal voor het gezoneerde industrieterrein beschikbare geluidsruimte.

### **Zonebeheerplan**

Het zonebeheerplan regelt de wijze waarop door het bevoegd gezag (gemeente) het beheer en de bewaking van de geluidszone wordt gedaan en vergunningverlening aan inrichtingen met betrekking tot het aspect geluid plaatsvindt.

### **Zonebewakingsmodel**

Het zonebewakingsmodel omvat de "geluidsboekhouding" van de op het industrieterrein gevestigde bedrijven. De akoestische gevolgen van mutaties op het industrieterrein kunnen met het zonebewakingsmodel worden doorgerekend en inzichtelijk gemaakt.

### **Zonebewakingspunten**

Controlepunten gelegen op dan wel binnen de geluidszone van een gezoneerd industrieterrein waarop de daar geldende geluidsgrenswaarden worden bewaakt.

### **Wettelijk gezoneerd industrieterrein**

Op grond van artikel 40 van de Wet geluidhinder (Wgh) moet rondom een industrieterrein waarop zogenaamde categorie A-inrichtingen (zie hierna) zijn of kunnen worden gevestigd, een geluidszone zijn vastgesteld ('t Zand).

### **Beleidsmatig gezoneerd industrieterrein**

Grootschalig industrieterrein zonder "grote lawaaimakers" waarvoor door het bevoegd gezag, teneinde beperkingen te stellen aan de door bedrijven veroorzaakte gecumuleerde geluidsbelasting, naar analogie van het wettelijk gezoneerd industrieterrein beleidsmatig een geluidszone is vastgesteld (Heide en Breeven).

### **Redelijke sommatie**

Redelijke sommatie biedt de mogelijkheid op het niveau van het industrieterrein als geheel een aftrek toe te passen op de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein in verband met de omstandigheid dat niet alle bedrijven op een industrieterrein voortdurend en tegelijkertijd volgens de representatieve bedrijfssituatie (RBS) in werking zijn.

### **Categorie A-inrichting (Wgh)**

Oude benaming uit de Wet geluidhinder (Wgh) van aangewezen categorieën van inrichtingen, zoals bedoeld in hoofdstuk V van de Wgh, die in belangrijke mate geluidshinder (kunnen) veroorzaken. De betreffende categorieën zijn thans in bijlage I, onderdeel D, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) van de Wabo opgenomen.

### **Type A-inrichting (Wm)**

Inrichting als bedoeld in het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, het zogenaamde Activiteitenbesluit, waarvoor geen melding op basis van artikel 8.41 Wm hoeft te worden gedaan maar die wel moet voldoen aan geldende geluidsvoorschriften.

### **$L_{etmaal}$**

Etmaalwaarde van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau  $L_{Ar,LT}$  in dB(A). Voor industriële activiteiten wordt  $L_{etmaal}$  bepaald door de hoogste van de volgende drie waarden:

- De waarde van  $L_{Ar,LT}$  over de periode 07.00 – 19.00 uur (dag);
- de met 5 dB(A) verhoogde waarde van  $L_{Ar,LT}$  over de periode 19.00 – 23.00 uur (avond);
- de met 10 dB(A) verhoogde waarde van  $L_{Ar,LT}$  over de periode 23.00 – 07.00 uur (nacht).

### **Industrieterrein "vol" en vergunningtechnisch "op slot"**

Wanneer op dan wel binnen de geluidszone van een industrieterrein de ten hoogste toegestane geluidsbelasting (plaatselijk) wordt overschreden, is in principe geen vestiging en/of uitbreiding van en vergunningverlening aan bedrijven mogelijk. Dit wordt aangeduid als het industrieterrein is "vol" en zit vergunningtechnisch "op slot".



## **1. INLEIDING**

### **1.1. Geluidszonering industrieterreinen**

De industrieterreinen 't Zand/Noord (in het vervolg 't Zand), Heide en Breeven zijn voorzien van een vastgestelde geluidszone. Voor industrieterrein 't Zand is deze zone vastgesteld in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh). Voor de industrieterreinen Heide en Breeven is naar analogie hiervan een beleidsmatige zone door de gemeente vastgesteld. Op de zonegrens geldt dat de geluidsbelasting van alle op de industrieterreinen gevestigde bedrijven gezamenlijk niet meer mag bedragen dan  $L_{etmaal}$  50 dB(A).

In het recente verleden zijn de zonebewakingsmodellen van de betreffende industrieterreinen gecompliceerd en worden tegenwoordig jaarlijks achteraf geactualiseerd. Hierbij is geconstateerd dat op de zonegrens de ten hoogste toegestane geluidsbelasting plaatselijk werd overschreden waardoor het industrieterrein in principe geen vestiging en/of uitbreiding van en vergunningverlening aan bedrijven toeliet. Met andere woorden, het industrieterrein was "vol" en zat vergunningtechnisch "op slot".

### **1.2. Wet geluidhinder en zonebeheer**

Met de wijziging van de Wgh per 1 januari 2007 is de bevoegdheid voor het beheer en de bewaking van de wettelijk vastgestelde geluidszone overgegaan van de provincie naar de gemeente. Daarnaast is het zonebeheer wettelijk geregeld.

Aan het bevoegd gezag is de verplichting tot gegevensverstrekking omtrent de binnen de zone aanwezige geluidsruimte opgelegd. De Wgh biedt tevens de mogelijkheid om als hulpmiddel bij de uitvoering van taken die voortvloeien uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) c.q. Wet milieubeheer (Wm) en de Wgh, een zonebeheerplan op te stellen. Tenslotte is geregeld dat het bevoegd gezag aan op het industrieterrein gevestigde inrichtingen informatie met betrekking tot de geluidsuitstraling kan verlangen.

### **1.3. Crisis- en herstelwet**

Met de inwerkingtreding van de Crisis- en herstelwet (Chw) op 31 maart 2010 is tevens de Wet geluidhinder op onderdelen gewijzigd. Het betreft in dit verband de verplichting om bij overschrijding van de op de zonegrens ten hoogste toegestane geluidsbelasting, een geluidsreductieplan op te stellen. Het reductieplan geeft een kwantitatieve akoestische onderbouwing van de wijze waarop binnen vijf jaar aan de grenswaarden kan worden voldaan en kan tevens onderdeel uitmaken van het zonebeheerplan.

In het kader van de Wabo en Wm moet, teneinde vergunningverlening op akoestisch volle industrieterreinen weer mogelijk te maken, het geluidsreductieplan in acht worden genomen.

### **1.4. Zonebeheerplan industrieterreinen**

Op dit moment worden de bestemmingsplannen voor de industrieterreinen 't Zand, Heide en Breeven herzien. Mede op basis van recente jurisprudentie is besloten om het milieuaspect geluid voor industrieterrein 't Zand door middel van het zonebeheerplan in het bestemmingsplan in te bedden.

Het zonebeheerplan vormt hiermee naast een beleidsinstrument bij vergunningverlening tevens een sturingsinstrument op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) waarmee aan de voorwaarden met betrekking tot een zorgvuldig zonebeheer in relatie tot bedrijfsvestiging kan worden voldaan.

Gelijktijdig met de herziening van het bestemmingsplan wordt de ligging van de geluidszone van industrieterrein 't Zand op een aantal plaatsen aangepast. De aanpassing van de wettelijke zone heeft tot gevolg dat de omliggende bestemmingsplannen moeten worden gewijzigd. Dit gebeurt met een zogenaamde "parapluherziening".

Het zonebeheerplan maakt onderscheid tussen het wettelijk gezoneerde industrieterrein 't Zand en de daarop van toepassing zijnde regelgeving (Wro/Wgh/Wabo/Wm/Chw) en de gewenste beleidsmatige zonering van het industrieterrein Heide en Breeven (Wabo/Wm).

Vanwege het verschil in onder andere bestemmingsplanopzet, regelgeving, beleid en toetsingskader, wordt in het zonebeheerplan het onderscheid tussen het industrieterrein 't Zand enerzijds en Heide en Breeven anderzijds duidelijk aangegeven.

De aan het zonebeheer ten grondslag liggende zonebewakingsmodellen voor de al of niet wettelijk gezoneerde industrieterreinen zijn evenwel identiek van opzet, zodat is gekozen voor een integraal zonebeheerplan.

## 2. ZONEBEHEER INDUSTRIETERREINEN BEST

### 2.1. Geluidszonering

Rondom industrieterreinen waarop zogenaamde artikel 2.1, lid 3, Bor-inrichtingen<sup>1</sup> zijn of kunnen worden gevestigd, moet op grond van artikel 40 van de Wet geluidhinder (Wgh) een geluidszone zijn vastgesteld. Om beperkingen te stellen aan de door bedrijven veroorzaakte gecumuleerde geluidsbelasting is het daarnaast mogelijk en wenselijk voor grootschalige industrieterreinen zonder dergelijke inrichtingen, een beleidsmatige zonering toe te passen.

De geluidszone is een planologisch aandachtsgebied met als doel een scheiding aan te brengen tussen woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen of terreinen enerzijds en inrichtingen die geluidshinder (kunnen) veroorzaken anderzijds.

Door middel van de geluidszone worden de belangen van beiden gediend. Deze belangen zijn de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidshinder van industriële activiteiten en de bescherming van inrichtingen tegen oprukkende woningbouw inclusief de daarmee gepaard gaande beperkingen in de bedrijfsvoering.

Hiertoe is of wordt de wettelijke geluidszone rondom het industrieterrein opgenomen in het bestemmingsplan of is hiertoe in het verleden, bij de eerste zonevaststelling voor een reeds bestaand industrieterrein, een apart zonebesluit genomen.

Het industrieterrein zelf maakt geen deel uit van de geluidszone. De zonegrens ligt doorgaans daar waar de geluidsbelasting ten gevolge van het gehele industrieterrein  $L_{\text{etmaal}} 50 \text{ dB(A)}$  bedraagt. Teneinde ruimte te reserveren voor toekomstige ontwikkelingen op het industrieterrein kan de geluidszone echter ook ruimer liggen. In ieder geval mag de geluidsbelasting door het industrieterrein buiten de zone niet hoger zijn dan  $L_{\text{etmaal}} 50 \text{ dB(A)}$ .

### 2.2. Belang zonebeheer

Met de geluidszonering is tevens de geluidsruimte voor alle op het industrieterrein gevestigde inrichtingen gezamenlijk vastgelegd. Deze geluidsruimte dient te worden verdeeld over de afzonderlijke inrichtingen. Daarbij kan c.q. moet een gedeelte van de geluidsruimte worden gereserveerd voor mutaties bij bestaande bedrijven en/of voor op het industrieterrein aanwezige lege kavels.

Zonebeheer dient er op gericht te zijn dat de grenswaarde van  $L_{\text{etmaal}} 50 \text{ dB(A)}$  op de zonegrens niet wordt overschreden. De grenswaarde voor het gehele industrieterrein is als het ware de optelsom van de aan de afzonderlijke inrichtingen vergunde geluidsruimte.

Behalve de grenswaarde op de zonegrens c.q. zonebewakingspunten, gelden er tevens grenswaarden ter plaatse van binnen de zone, doch buiten het industrieterrein, gelegen woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen of terreinen.

In artikel 2.14, lid 1, onder c.2°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is vastgelegd dat bij het beschikken op een aanvraag voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor milieu, de uit de wettelijke vastgestelde geluidszone voortvloeiende grenswaarden in acht moeten worden genomen, de zogenaamde "zonetoets".

Het belang van de zonetoets blijkt mede uit artikel 2.14, lid 3, waarin deze als weigeringsgrond wordt aangemerkt. Dit betekent dat het bevoegd gezag een vergunningaanvraag moet weigeren wanneer de geluidsbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten, in combinatie met de geluidsruimte die al is vergeven of gereserveerd, er toe zou leiden dat geldende grenswaarden ter plaatse van bewakingspunten op en binnen de zone worden overschreden.

Alvorens kan worden getoetst, dient bekend te zijn welk deel van de totale geluidsruimte voor de betreffende inrichting beschikbaar is. Aangezien de geluidsbelasting van het gehele industrieterrein ten gevolge van ontwikkelingen op dat terrein voortdurend wijzigt, kan de zonetoets alleen doelmatig worden uitgevoerd wanneer de vastgestelde geluidszone wordt bewaakt. Zonebewaking is een proces dat tot doel heeft te controleren of de totale geluidsbelasting van het industrieterrein niet meer wordt dan in een zonebesluit of bestemmingsplan is vastgelegd.

---

<sup>1</sup> In artikel 2.1, lid 3, (bijlage I, onderdeel D), van het "*Besluit omgevingsrecht*" (Bor) aangewezen categorieën van inrichtingen zoals bedoeld in hoofdstuk V Wet geluidhinder, die in belangrijke mate geluidshinder (kunnen) veroorzaken.

### **2.3. Zonebeheer en zonebewaking**

Zonebeheer en zonebewaking zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Zonebeheer kan worden omschreven als het omgaan met c.q. de verdeling van de beschikbare geluidsruimte terwijl zonebewaking betrekking heeft op het voorkomen van overschrijding van de geluidsgrenswaarden op de zonebewakingspunten. Dientengevolge is enerzijds het beheer van geluidsruimte noodzakelijk om zonebewaking te kunnen uitvoeren en anderzijds heeft zonebewaking alleen waarde indien bij signalering van een (dreigende) overschrijding wordt ingegrepen bij het zonebeheer.

### **2.4. Aspecten zonebeheerproces**

Zonebewaking houdt in dat voorkomen moet worden dat de op de (zone)bewakingspunten vergunde geluidsbelasting hoger wordt dan de geldende geluidsgrenswaarde(n). In het kader van zonebeheer en zonebewaking is het dan ook van belang dat het bevoegd gezag een sluitende "boekhouding" voert van de totaal beschikbare, de voor geplande ontwikkelingen gereserveerde en de op basis van verleende vergunningen alsmede geaccepteerde meldingen en dergelijke reeds uitgegeven geluidsruimte. Een belangrijk aspect van het zonebeheerproces is dan ook het vastleggen van de relevante gegevens. Voor het vastleggen en raadplegen van deze gegevens is een "geluidsboekhoudingsysteem" nodig. De systeemeisen worden onder andere bepaald door de schaal en de complexiteit van de betreffende industrieterreinen en kunnen worden opgenomen in een zogenaamd "zonebewakingsmodel". Het zonebewakingsmodel dient als basis voor het "akoestisch inrichtingsplan" van dan wel het "geluidsverdeelplan" voor het al of niet wettelijk gezoneerde industrieterrein.

De belangrijkste factoren die direct of indirect van invloed zijn op de geluidsbelasting ter plaatse van de zonebewakingspunten zijn:

- Verandering van de actuele en vergunde geluidsproductie (emissie) op het industrieterrein door beëindigde, gewijzigde en/of nieuwe bedrijfsactiviteiten;
- verandering van de geluidsoverdracht door bouw- en sloopactiviteiten op en rond het industrieterrein en dergelijke.

De geluidsimplicaties van deze mutaties zullen in het zonebewakingsmodel moeten worden verwerkt. Ditzelfde geldt voor de keuze van nieuwe of wijziging van bestaande zonebewakingspunten en de daaraan gekoppelde grenswaarden in verband met onder andere bestemmingsplanprocedures al dan niet in combinatie met wijziging en/of uitbreiding van de geluidszone.

### **2.5. Zonebeheerplan**

In het verleden was er veelal onvoldoende aandacht voor de manier waarop de beschikbare geluidsruimte op wettelijk gezoneerde industrieterreinen structureel en planmatig kan en moet worden beheerd. Dit heeft geleid tot situaties waarbij op de zonegrens de ten hoogste toegestane geluidsbelasting werd overschreden en het industrieterrein "vol" was en daarmee vergunningtechnisch "op slot" zat.

Met de wijziging van de Wgh op 1 januari 2007 is een aantal maatregelen doorgevoerd die uiteindelijk moeten leiden tot verbetering van het zonebeheer. In hoofdstuk XIV Wgh "Overige bepalingen met betrekking tot geluidszones", zijn hiertoe de volgende artikelen opgenomen:

- Artikel 163 regelt wie de akoestische informatie met betrekking tot de binnen de zone aanwezige geluidsruimte beheert;
- artikel 164 biedt ter vervulling van de in artikel 163 genoemde taak en als hulpmiddel bij de uitvoering van artikel 2.14, lid 1, van de Wabo de mogelijkheid een zonebeheerplan op te stellen;
- artikel 165 maakt het de zonebeheerder mogelijk om van op het industrieterrein gevestigde inrichtingen informatie omtrent de geluidsuitstraling op te vragen.

Het in artikel 164 bedoelde zonebeheerplan richt zich primair op de informatievoorziening betreffende de binnen de zone aanwezige geluidsruimte, het deel daarvan dat al is uitgegeven en het deel dat nog beschikbaar is voor nieuwe inrichtingen of uitbreiding van bestaande inrichtingen. Het zonebeheerplan biedt tevens de mogelijkheid om hierin met het beheer van de zone samenhangende aspecten op te nemen.

Hierbij valt te denken aan het vaststellen van een procedure voor zonebewaking, het vastleggen van de taken en verantwoordelijkheden en het regelen van de (verdeling van) de beschikbare geluidsruimte.

## **2.6. Status zonebeheerplan**

Het zonebeheerplan kan mede dienen als toetsingsinstrument voor het bevoegd gezag bij het nemen van beslissingen op het gebied van gronduitgifte en omgevingsvergunningen c.a. (bouw, sloop en milieu). Kortom, het zonebeheerplan schept duidelijkheid en biedt de mogelijkheid het beheer en de bewaking van de zone structureel en planmatig binnen een organisatie in te voeren.

Het ligt dan ook in de rede het zonebeheerplan het karakter van een beleidsregel te geven en deze door middel van de openbare voorbereidingsprocedure conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) te laten vaststellen. Daarmee is het zonebeheerplan bindend geworden voor de opsteller van het plan in casu de gemeente.

### 3. SITUATIE INDUSTRIETERREINEN BEST

#### 3.1. Industrierrein 't Zand

##### 3.1.1. Actuele situatie (2009)

Industrierrein 't Zand wordt aan de noordzijde begrensd door de Willem de Zwijgerweg, aan de oostzijde door de Eindhovenseweg Zuid, aan de zuidzijde door de Kanaaldijk respectievelijk het Wilhelminakanaal en aan de westzijde door de spoorweg Eindhoven – Boxtel.

Direct aansluitend op het industrierrein ligt aan de noordzijde het bedrijventerrein De Ronde, aan de oostzijde tussen de Eindhovenseweg Zuid en rijksweg A2 het bedrijventerrein T-Best Noord en aan de westzijde sportpark Leemkuilen.

Het industrierrein grenst aan de noordzijde aan de woonwijk De Leeuwerik/Speelheide, aan de zuidzijde aan Villawijk/Koekoekbos en aan de westzijde aan Wilhelminadorp.

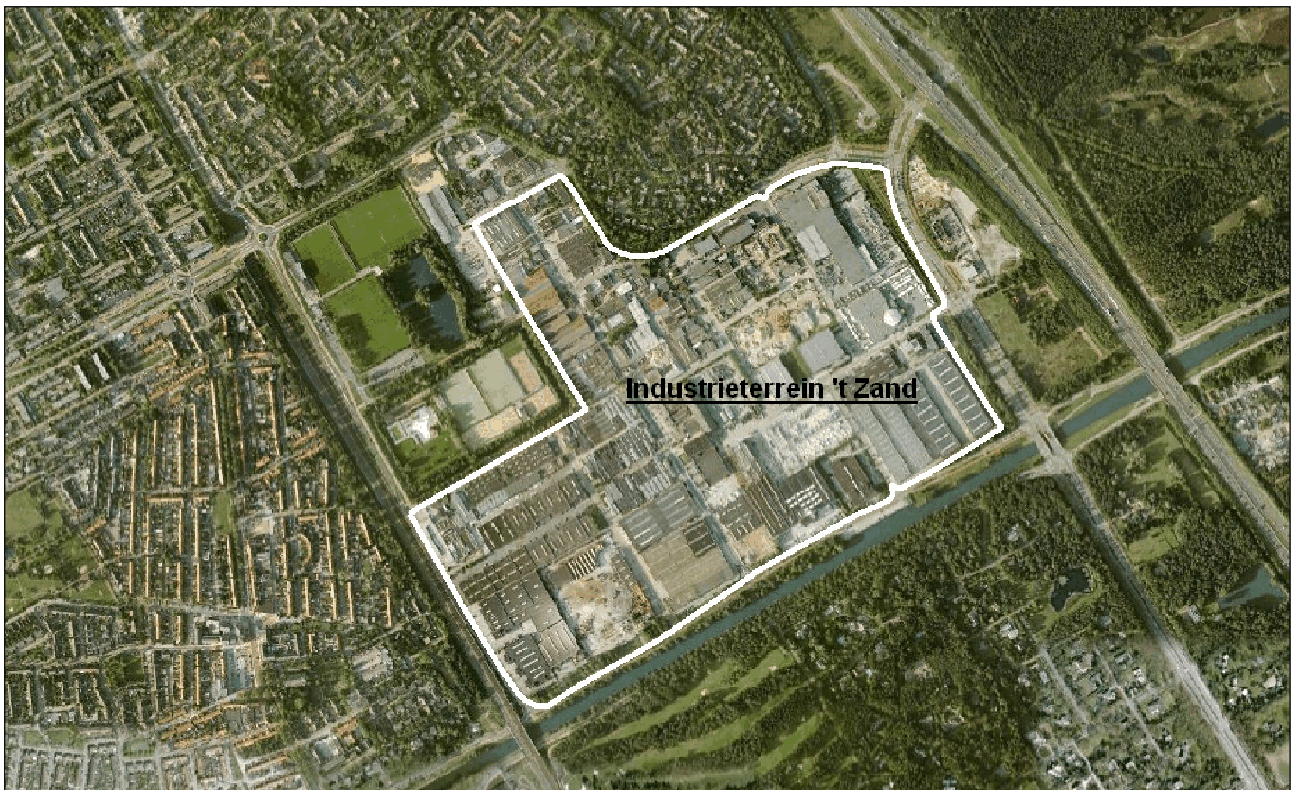


Foto ligging industrierrein 't Zand en aangrenzende bedrijventerreinen en woonwijken (bron: Google Earth).

Industrierrein 't Zand is een voor industriële doeleinden bestemd terrein, waarop de vestiging van voormalige zogenaamde categorie A-inrichtingen<sup>1</sup> is toegestaan en waarvoor bij besluit van 6 juni 1991 door gedeputeerde staten van Noord-Brabant ingevolge artikel 41 van de Wet geluidhinder (Wgh) een geluidszone is vastgesteld (zie bijlage 1).

In 1994 is een geluidsboekhouding opgezet voor het beheer en de bewaking van de geluidszone rond industrierrein 't Zand. De geluidsboekhouding is in 2006 geactualiseerd<sup>2</sup>. Uit de actualisatie is gebleken dat de op de zone ten hoogste toegestane geluidsbelasting van  $L_{etmaal}$  50 dB(A) op een aantal plaatsen wordt overschreden (zie bijlage 1). Dit komt enerzijds door aan bedrijven te veel vergunde geluidsruimte en anderzijds door een te krap gekozen ligging van de zone, die in een aantal situaties samenvalt met de grens van het industrierrein.

<sup>2</sup> Zie rapport R2004/17082 van K & M Akoestisch Adviseurs, "Actualisatie geluidsboekhouding industrierreinen Best – Industrierrein 't Zand/Noord c.a.", d.d. 2 oktober 2006, met aanvullingen d.d. 12 december 2006, 12 oktober 2007, 1 november 2008 en 15 oktober 2009.

Voor een groot gedeelte van de inrichtingen die bepalend zijn voor de geluidsbelasting op de zone van het industrieterrein en veelal vergunningplichtig zijn of waren, is mede in het kader van het zonebeheer recent de "vergunningssituatie" geactualiseerd c.q. aangescherpt.

### 3.1.2. Toekomstige situatie

De bestemmingsplannen voor de industrieterreinen 't Zand, Heide en Breeven worden op dit moment herzien. Geconstateerd is dat op de zonegrens van industrieterrein 't Zand de ten hoogste toegestane geluidsbelasting plaatselijk werd overschreden en het industrieterrein "vol" was en daarmee vergunningstechnisch in principe "op slot" zat.



Foto ligging uitgebreid industrieterrein 't Zand en aangrenzende woonwijken (bron: Google Earth).

Er is dan ook besloten om tegelijk met de wijziging en uitbreiding van industrieterrein 't Zand de ligging van de geluidszone te wijzigen.

Industrieterrein 't Zand omvat in de toekomst het huidige industrieterrein 't Zand, het bedrijventerrein De Ronde en omgeving (Brandweerkazerne en Gemeentewerf Best) en het bedrijventerrein T-Best Noord. Dientengevolge is ook de geluidszone van het industrieterrein gewijzigd (zie bijlage 2) waarbij is uitgegaan van logische begrenzingspunten en topografische herkenningspunten (kanaal, autosnelweg en dergelijke).

De op het industrieterrein gevestigde bedrijven krijgen hiermee ontwikkelingsruimte in gebieden waar geen woningen aanwezig zijn zoals het gebied langs rijksweg A2 en Sportpark Leemkuilen. De ligging van de geluidszone in de woongebieden De Leeuwerik/Speelheide en Villawijk/Koekoekbos blijft in principe ongewijzigd. Alleen in Speelheide wordt de zone op twee plaatsen waar een marginale overschrijding van de geluidsbelasting optreedt enigszins naar buiten, de woonwijk in, verlegd zonder dat nieuwe "woningen" binnen de geluidszone komen te liggen.

Met de bestemmingsplanherziening "Bedrijventerreinen Best"<sup>3</sup> en de parapluherziening "Geluidszone industrieterrein 't Zand Best"<sup>4</sup>, bedraagt de geluidsbelasting op de zonegrens van industrieterrein 't Zand ten gevolge van alle inrichtingen gezamenlijk niet meer dan  $L_{etmaal}$  50 dB(A) (zie bijlage 2).

<sup>3</sup> Zie ontwerp bestemmingsplan van RBOI-Rotterdam bv "Bedrijventerreinen Best", d.d. 28 juni 2011.

<sup>4</sup> Zie ontwerp parapluherziening van RBOI-Rotterdam bv, "Geluidszone industrieterrein 't Zand Best", d.d. 28 juni 2011.

Voor de periode tot het onherroepelijk worden van de bestemmingsplanherziening(en) zal, aangezien industrieterrein 't Zand "vol" is, vergunningverlening aan of acceptatie van meldingen van bedrijven in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet milieubeheer (Wm) voorsnog moeten plaatsvinden met gebruikmaking van de Crisis- en herstelwet (Chw) en de op basis daarvan gewijzigde Wgh. Het geluidsreductieplan (zie paragraaf 6.3.3.) bestaat in de onderhavige situatie uit de herziening van het bestemmingsplan met de daarin opgenomen gewijzigde geluidszone, gekoppeld aan het zonebeheerplan.

### **3.1.3. Koppeling zonebeheerplan – bestemmingsplan**

Met de planherziening voor industrieterrein 't Zand is er in het kader van het bestemmingsplan "Bedrijventerreinen Best" voor gekozen de milieuaspecten te beoordelen conform de methodiek van de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering", exclusief het aspect geluid (SvB exclusief geluid). Hiermee is in het bestemmingsplan c.q. de milieuzonering rekening gehouden met de specifieke status van 't Zand als wettelijk gezoneerd industrieterrein. Het aspect geluid wordt gereguleerd via de Wet geluidhinder en het zonebeheerplan. Mede op basis van recente jurisprudentie is besloten om het milieuaspect geluid voor industrieterrein 't Zand door middel van het zonebeheerplan in het bestemmingsplan "Bedrijventerreinen Best" in te bedden.

Het zonebeheerplan wordt hiertoe rechtstreeks gekoppeld aan de planregels van het bestemmingsplan waardoor, bij het toestaan van nieuwe bedrijvigheid, bij toetsing aan het bestemmingsplan "Bedrijventerreinen Best" tevens direct getoetst wordt aan het zonebeheerplan.

Het zonebeheerplan vormt hiermee naast een beleids- en toetsinstrument bij vergunningverlening (Wabo/Wm) tevens een sturingsinstrument op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) waarmee aan de voorwaarden met betrekking tot een zorgvuldig zonebeheer in relatie tot bedrijfsvestiging kan worden voldaan.

## **3.2. Industrieterrein Heide en Breeven**

### **3.2.1. Actuele situatie (2008)**

Industrieterrein Heide en Breeven wordt aan de noordzijde begrensd door het Wilhelminakanaal, aan de oostzijde door de spoorweg Eindhoven – Boxtel, aan de zuidzijde door rijksweg A58 en aan de westzijde door een natuurgebied. Heide en Breeven worden onderling gescheiden door het Beatrixkanaal.

Het industrieterrein grenst aan de noordzijde aan de woonwijk Batadorp, gelegen aan de zuidzijde van het Wilhelminakanaal en ingeklemd tussen Heide en Breeven, en aan de overzijde van het Wilhelminakanaal aan Wilhelminadorp en Heuveleind.



Foto ligging industrieterrein Heide en Breeven en aangrenzende woonwijken (bron: Google Earth).

Ook industrieterrein Heide en Breeven is een voor industriële doeleinden bestemd terrein, waarop de vestiging van zogenaamde categorie A-inrichtingen (Wgh) evenwel is uitgesloten en waarvoor bij besluit van 7 september 1993 door burgemeester en wethouders van Best beleidsmatig een gemeentelijke geluidszone is vastgesteld.

Evenals voor het industrieterrein 't Zand is in 1993 een geluidsboekhouding opgezet voor het beheer en de bewaking van de geluidszone rond het industrieterrein Heide en Breeven. De geluidsboekhouding is in 2007 geactualiseerd<sup>5</sup>. Uit de actualisatie is gebleken dat de beleidsmatig vastgestelde gemeentelijke geluidszone door een te krap gekozen ligging van de zone, die in een aantal situaties samenvalt met de grens van het industrieterrein, voor een aantal bedrijven onnodig beperkend is (zie bijlage 3).

### **3.2.2. Toekomstige situatie**

Zoals vermeld, worden de bestemmingsplannen voor de industrieterreinen 't Zand, Heide en Breeven herzien. Industrieterrein Breeven wordt in de toekomst wellicht uitgebreid met Breeven-Zuid. De planvorming hiervoor is op dit moment evenwel nog niet concreet.

Aangezien is geconstateerd dat op de beleidsmatig vastgestelde zonegrens van het industrieterrein Heide en Breeven de ten hoogste toegestane geluidsbelasting plaatselijk werd overschreden, is tevens besloten om tegelijk met de planwijziging voor Heide en Breeven de ligging van de geluidszone te wijzigen.

De geluidszone van Heide wordt in westelijke richting uitgebreid en van Breeven in noordoostelijke richting. Aan de noordzijde van het industrieterrein Heide en Breeven, waar de bestaande zone grenst aan de woonwijken Batadorp, Wilhelminadorp en Heuveleind, wordt de ligging van de geluidszone gehandhaafd. Aan de zuidzijde valt de zone samen met rijksweg A58/A2. Binnen de geluidzone zijn geen woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen of terreinen gesitueerd.

Voorts is besloten dat toetsing van de gecumuleerde geluidsbelasting op de zone in principe alleen nog maar plaatsvindt ter bescherming van woongebieden ter plaatse van de in 1993 vastgelegde discrete zonebewakingspunten op de noordelijke zonegrens en nieuwe oostelijke zonegrens en dat de geluidszone aan de zuid- en westzijde van Heide en Breeven wordt vrijgelaten, hetgeen betekent dat hier in de toekomst geen toetsing zal plaatsvinden.

De op het industrieterrein gevestigde bedrijven krijgen hiermee ontwikkelingsruimte in gebieden waar geen woningen aanwezig zijn zoals het gebied ten zuiden van Heide en Breeven c.q. rijksweg A58/A2, ten westen van Heide en ten noordoosten van Breeven.

Voor een aantal inrichtingen dat bepalend is voor de geluidsbelasting op de zone van het industrieterrein is mede in het kader van het zonebeheer recent de "vergunningssituatie" geactualiseerd c.q. aangescherpt.

Alleen in Batadorp wordt de op de zonebewakingspunten geldende geluidsbelasting van ten hoogste  $L_{etmaal}$  50 dB(A) op een tweetal plaatsen, te weten de bewakingspunten Z11 en Z13, met 1 dB overschreden (zie bijlage 4). Een zelfde overschrijding treedt op ter plaatse van de woning Looierstraat 1.

### **3.2.3. Koppeling zonebeheerplan – bestemmingsplan**

Met de planherziening voor de industrieterreinen Heide en Breeven is er in het kader van het bestemmingsplan "Bedrijventerreinen Best" voor gekozen de milieuaspecten integraal te beoordelen conform de methodiek van de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" (SvB inclusief geluid). Dit betekent dat er in principe geen koppeling is tussen het zonebeheerplan en het bestemmingsplan. Het zonebeheerplan biedt bij vergunningverlening of melding in het kader van de Wabo en de Wm dan ook slechts een beleids- en toetsinstrument i.c. beleidsregel voor het bevoegd gezag zonder sturing op basis van de Wro. Ook andere (milieu)wetgeving levert daar waar sprake is van een beleidsmatig gemeentelijke gezonde industrieterrein voorsnog geen mogelijkheden om als sturingsinstrument bij het toestaan van nieuwe bedrijvigheid te fungeren. Artikel 2.19 van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim), het zogenaamde "Activiteitenbesluit" (Stb. 2007, 415), biedt deze mogelijkheid op grond van een gemeentelijke verordening in beginsel wel, maar het betreffende artikel uit het Activiteitenbesluit is (nog) niet in werking getreden.

---

<sup>5</sup> Zie rapport R2004/17082 van K & M Akoestisch Adviseurs, "Actualisatie geluidsboekhouding industrieterreinen Best – Industrieterrein Heide-Breeven", d.d. 7 september 2007, met aanvullingen d.d. 7 januari 2008 en 29 april 2009.



## 4. ZONEBEWAKINGSMODEL INDUSTRIETERREINEN BEST

### 4.1. Akoestisch rekenmodel

Het zonebewakingsmodel van de industrieterreinen 't Zand<sup>2</sup>, Heide en Breeven<sup>5</sup> is in het recente verleden gecompleteerd en wordt tot op heden jaarlijks achteraf geactualiseerd. Ten behoeve van het bestemmingsplan "Bedrijventerreinen Best" is voor 't Zand<sup>6</sup> in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) en Heide en Breeven<sup>7</sup> vanwege de aanwezige beleidsmatige gemeentelijke geluidszone, nader akoestisch onderzoek gedaan naar de geluidsbelasting van de betreffende industrieterreinen op en binnen de verruimde dan wel gewijzigde geluidszone.

Voor dit onderzoek is gebruik gemaakt van een akoestisch rekenmodel. Het rekenmodel c.q. zonebewakingsmodel omvat de volgende onderdelen:

- De uitgangspunten met betrekking tot de toegepaste modellering van het industrieterrein met omgeving;
- de gehanteerde geluidsvermogen niveaus voor de op het industrieterrein aanwezige dan wel nog te vestigen bedrijven (lege kavels);
- de op basis van de toegepaste modellering en gehanteerde geluidsvermogen niveaus ter plaatse van de zone(bewakingspunten) van 't Zand, Heide en Breeven resulterende geluidsbelasting.

### 4.2. Geluidsemissie inrichtingen

De op de industrieterreinen aanwezige inrichtingen zijn, uitgaande van hun "vergunningenstatus", in het zonebewakingsmodel opgenomen. Naast vergunningplichtige (type C), niet-meldingsplichtige (type A) en meldingsplichtige (type B) inrichtingen komt een relatief groot aantal bedrijven voor waarvan de status onbekend is en/of die niet onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) vallen.

De type A- en B-inrichtingen op het gezoneerde industrieterrein 't Zand hebben op grond van tabel 2.17b uit het Activiteitenbesluit een gelimiteerde vergunde geluidsruimte van  $L_{etmaal}$  50 dB(A) op 50 m van de terreingrens van de inrichting. Op het industrieterrein Heide en Breeven moeten deze inrichtingen voldoen aan de standaard geluidsgrenswaarden vermeld in tabel 2.17a en 2.17c (gevoelige gebouwen op industrieterrein) uit het Activiteitenbesluit.

De geluidsemissie van de vergunningplichtige inrichtingen is over het algemeen gebaseerd op de geluidsvoorschriften uit de vigerende milieuvergunning met een eventueel beschikbaar akoestisch onderzoek. Ditzelfde geldt ook voor een aantal meldingsplichtige inrichtingen waar in het verleden nadere eisen dan wel maatwerkvoorschriften zijn opgelegd.

Vanaf 2007 is aan nieuwe (niet-)meldingsplichtige inrichtingen verzocht een opgave te doen van de immisierelevante geluidsbronnen en de daarvoor geldende representatieve bedrijfssituatie (RBS).

Op basis hiervan is vervolgens een zogenaamde "quick scan" uitgevoerd teneinde te kunnen beoordelen of de betreffende inrichting een significante bijdrage leverde aan de totale geluidsbelasting op de zone en de noodzaak tot het aanleveren van een akoestisch onderzoek aanwezig was.

In een aantal gevallen zijn de resultaten van de quick scan aan de inrichting toegezonden. Daarbij is medegedeeld dat de waarden met betrekking tot de maximale geluidsbelasting die de inrichting nodig heeft, zullen worden opgenomen in het zonebewakingsmodel. Tevens is aangegeven dat ten behoeve van het zonebeheer deze maximale geluidsruimte zal worden geformaliseerd door middel van het opleggen van maatwerkvoorschriften.

Voor het overige is de geluidsemissie in beginsel gebaseerd op de categorisering van inrichtingen volgens de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" en de daarin opgenomen richtafstanden voor geluid.

---

<sup>6</sup> Zie rapport R2007/20085 van K & M Akoestisch Adviseurs, "Herziening bestemmingsplannen industrieterreinen te Best – Industrieterrein 't Zand", d.d. 6 april 2010.

<sup>7</sup> Zie notitie 2007/20085 van K & M Akoestisch Adviseurs, "Herziening bestemmingsplannen industrieterreinen te Best – Aanpassing geluidszone industrieterrein Heide-Breeven", d.d. 30 januari 2009, gewijzigd 24 juni 2009.

Zowel industrieterrein 't Zand als Heide en Breeven zijn conserverend van karakter hetgeen betekent dat in principe geen braakliggend terrein met lege kavels aanwezig is.

Alleen op het perceel ten zuiden van de nieuwbouw van Van Loon Best op het industrieterrein 't Zand en het in ontwikkeling zijnde bedrijventerrein T-Best Noord zijn nog lege kavels aanwezig die in het zonebewakingsmodel met een geluidsemissie van  $L_{Wr}$  55 dB(A)/m<sup>2</sup> (milieucategorie 3) zijn opgenomen.

Ten behoeve van een mogelijke toekomstige uitbreiding Breeven-Zuid is vooralsnog geen geluidsruimte in het zonebewakingsmodel van Heide en Breeven gereserveerd.

Voor een groot gedeelte van de inrichtingen die bepalend zijn voor de geluidsbelasting op de zone van het industrieterrein en veelal vergunningplichtig zijn of waren, is mede in het kader van het zonebeheer recent de "vergunningssituatie" geactualiseerd c.q. aangescherpt.

De zogenaamde type A-inrichtingen uit het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim) en de bedrijven waarvan de status onbekend is en/of die niet onder de Wabo vallen, dragen over het algemeen niet bij aan de geluidsbelasting op de zone van het industrieterrein.

#### **4.3. Zonebewakingsmodel**

In het zonebewakingsmodel van de industrieterreinen 't Zand, Heide en Breeven is per inrichting naast de geluidsemissie tevens de geluidsimmissie, te weten de deelbijdrage ter plaatse van de gekozen bewakingspunten op en binnen de geluidszone van het betreffende industrieterrein, opgenomen. Met het instrument van het zonebewakingsmodel vindt het beheer en de bewaking van de zone plaats en dit vormt zo het hart van het zonebeheerplan.

#### **4.4. Wijze van beheren huidige situatie**

In het recente verleden is het zonebewakingsmodel van de industrieterreinen 't Zand, Heide en Breeven gecompleteerd en periodiek geactualiseerd. De actualisatie gebeurt thans jaarlijks achteraf.

Slechts in die gevallen waar het type B- of C-inrichtingen betreft die (mede) verantwoordelijk zijn voor overschrijding van de geluidszone, wordt vooraf een toets gedaan naar de inpasbaarheid binnen de zone en de noodzaak tot het treffen van aanvullende geluidsreducerende maatregelen en voorzieningen, het aanscherpen van de geluidsgrenswaarden en het opleggen van maatwerkvoorschriften.

Door mutatie van bedrijven en activiteiten door het jaar heen, vindt er voortdurend verandering van de akoestische bedrijfssituatie van inrichtingen plaats. Het is daarom logischer om het zonebewakingsmodel bij iedere wijziging te muteren in plaats van jaarlijks achteraf, zodat de bewaking van de zone op adequate wijze kan plaatsvinden.

Een goed zonebeheer noodzaakt ertoe om in alle gevallen de geluidsimplicaties van bedrijfsvestigingen en -wijzigingen vooraf inzichtelijk te (laten) maken en de inpasbaarheid te toetsen aan de reeds binnen de zone vergunde en nog aanwezige geluidsruimte.

## **5. AKOESTISCH ONDERZOEK**

Zowel bij een aanvraag om vergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) als een melding in het kader van de Wet milieubeheer (Wm) kan het bevoegd gezag in een aantal gevallen om akoestische gegevens vragen. In verband met het zonebeheer biedt de Wet geluidhinder (Wgh) tevens mogelijkheden om een verzoek te doen tot het aanleveren van de betreffende informatie.

### **5.1. Vergunningplichtige inrichtingen**

In de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) is aangegeven welke informatie bij een vergunningaanvraag voor een oprichting, een beperkte verandering en een verandering en revisie van een inrichting kan worden verlangd. In z'n algemeenheid dienen op basis van artikel 4.1, lid 1, van de Mor in ieder geval de volgende gegevens te worden aangeleverd:

- De aard en omvang van de belasting van het milieu die de inrichting tijdens normaal bedrijf kan veroorzaken, daaronder begrepen een overzicht van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die daardoor kunnen worden veroorzaakt;
- de maatregelen of voorzieningen die zijn of worden getroffen om de nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of te beperken.

Op grond hiervan is het in beginsel mogelijk om van bedrijven een akoestisch onderzoek te vragen. Het bevoegd gezag zal dan wel moeten motiveren waarom in de betreffende situatie een dergelijk onderzoek redelijkerwijs gewenst is. Deze situatie doet zich onder andere voor bij inrichtingen gevestigd op een gezoneerd industrieterrein ten behoeve van het beheer en de bewaking van de geluidszone. Teneinde beperkingen te stellen aan de door bedrijven veroorzaakte gecumuleerde geluidsbelasting, geldt ditzelfde voor grootschalige industrieterreinen waar een beleidsmatige geluidszone is vastgesteld.

Daarenboven zijn in artikel 4.5 van de Mor die categorieën van inrichtingen vermeld waarvoor expliciet geldt dat deze een akoestisch onderzoek moeten overleggen.

### **5.2. Meldingsplichtige inrichtingen**

In artikel 1.11 van het Activiteitenbesluit is aangegeven in welke gevallen bij een melding voor een oprichting, verandering of wijziging van een inrichting een akoestisch onderzoek kan worden verlangd.

In lid 1 t/m 6 is een opsomming gegeven van bedrijven die worden gekenmerkt door activiteiten waarvan bij toetsing aan de geldende geluidsgrenswaarden uit het besluit niet is uitgesloten dat overschrijding hiervan plaatsvindt.

Op basis van lid 9 kan het bevoegd gezag besluiten dat in geval van ligging van de inrichting op een wettelijk gezoneerd industrieterrein een akoestisch onderzoek wordt overgelegd wanneer de betreffende informatie noodzakelijk is in het kader van het beheer en de bewaking van de geluidszone.

Hierbij kan worden gedacht aan de situatie dat een inrichting aan de rand van het industrieterrein is gelegen of deze met de waarden genoemd in artikel 2.17, een onevenredig groot beslag zou leggen op de nog beschikbare geluidsruimte, zonder dat de inrichting de bij deze waarden behorende geluidsruimte daadwerkelijk nodig heeft. Tegen een dergelijk besluit, dat voldoende moet worden gemotiveerd, is evenwel bezwaar en beroep mogelijk.

In alle gevallen kunnen op grond van artikel 165 van de Wgh van de inrichting gegevens met betrekking tot de geluidsuitstraling worden verlangd. Het betreft informatie over type en plaats van de geluidsbronnen, bronvermogens, bedrijfstijden en dergelijke. Daar type A-inrichtingen geen meldingsplicht hebben, kan in beginsel niet om een akoestisch onderzoek worden gevraagd. Ook hiervoor geldt dat de Wgh de basis biedt voor het verplicht aanleveren van gegevens met betrekking tot de geluidsuitstraling.

In alle overige situaties bestaat op basis van artikel 1.11, lid 8, van het Activiteitenbesluit de mogelijkheid om, in die gevallen waarbij uit de meldingsgegevens blijkt dat de kans op "geluidshinder" reëel is, een akoestisch onderzoek te eisen. Hiervoor moet het bevoegd gezag aannemelijk maken dat de geluidsgrenswaarden bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19, 2.20 en 6.12, mogelijk worden overschreden.

Een verzoek hiertoe is evenwel vatbaar voor bezwaar en beroep. Bij een wettelijk gezoneerd industrieterrein betreft het geluidsgevoelige objecten gelegen buiten het industrieterrein en bij overige bedrijventerreinen tevens geluidsgevoelige objecten op het bedrijventerrein zelf.

Het meldingsformulier op basis van de Activiteitenbesluit Internet Module (AIM) biedt over het algemeen onvoldoende informatie om de geluidsaspecten van een inrichting te kunnen beoordelen. Bij bedrijven waar het geluidsaspect relevant is voor de omgeving, moet onder het omschrijven van de aard en omvang van de activiteiten en processen binnen de inrichting ook worden begrepen het aangeven van de locatie van de relevante geluidsbronnen. Hierbij kan worden gedacht aan bijvoorbeeld rijroutes van vrachtwagens, de locatie van laden en lossen, de rijroutes van overige voertuigen binnen de inrichting, de aard, omvang en frequentie van transportactiviteiten en de aard en gebruiksfrequentie van overige relevante geluidsbronnen.

Teneinde de mogelijke geluidsimplicaties van een meldingsplichtige inrichting vooraf te kunnen beoordelen, verdient het aanbeveling direct na ontvangst van het meldingsformulier het bedrijf een gerichte vragenlijst toe te sturen met het verzoek nadere informatie te verstrekken over de representatieve bedrijfssituatie van de binnen de inrichting aanwezige geluidsbronnen, het zogenaamde RBS-formulier. In bijlage 5 is een voorbeeld van een vragenformulier opgenomen dat binnen de gemeente Best reeds in gebruik is.

## **6. UITWERKING ZONEBEHEERPLAN**

### **6.1. Organisatie zonebeheer**

De gemeente Best is, op grond van artikel 163 van de Wet geluidhinder (Wgh) waarin de minimumeis voor het zonebeheer is vastgelegd, verantwoordelijk voor het verstrekken van informatie over de binnen de zone aanwezige geluidsruimte. Het zonebeheerplan dient dan ook een visie te bevatten op de verdeling van die geluidsruimte op het industrieterrein. Daarnaast moet het plan een praktisch handvat bieden voor het beheer en bewaking van de geluidszone alsmede vergunningverlening c.a. in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet milieubeheer (Wm).

Bij het zonebeheer zijn zowel binnen de gemeentelijke organisatie als daarbuiten diverse disciplines, partijen en belanghebbenden betrokken. Teneinde het beheer en de bewaking van de geluidszone binnen de gemeentelijke organisatie een structureel en planmatig karakter te geven, zal het noodzakelijk zijn een zonebeheercoördinator met specifieke taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden, aan te stellen. Deze coördineert onder andere de samenwerking bij gronduitgifte en vergunningverlening (milieu, bouw en sloop) en koppelt nieuwe ontwikkelingen op het industrieterrein tijdig terug met de beheerder van het zonebewakingsmodel. Mutaties op het industrieterrein of in de directe omgeving daarvan dienen in de toekomst vooraf op geluidsconsequenties te worden beoordeeld.

### **6.2. Beheer geluidsruimte**

#### **6.2.1. Dynamisch of statisch**

Op de industrieterreinen 't Zand, Heide en Breeven is reeds een groot aantal bedrijven gevestigd. Het aantal lege kavels is beperkt. Voor de lege kavels op 't Zand is geluidsruimte gereserveerd terwijl dat voor een eventuele toekomstige uitbreiding Breeven-Zuid nog zal moeten gebeuren. De industrieterreinen zijn als zodanig zowel geografisch als geluidstechnisch (bijna geheel) gevuld.

In het zonebewakingsmodel van de betreffende industrieterreinen zijn per bestaande inrichting de geluidsemisatie alsmede de geluidsimmissie i.c. de deelbijdrage ter plaatse van de gekozen bewakingspunten op en binnen de geluidszone opgenomen. Het zonebeheer per individuele inrichting zou in de toekomst kunnen plaatsvinden op basis van de aan de bedrijven "vergunde" of kavel toegewezen geluidsruimte. Deze methode van "statisch" zonebeheer kent zowel voordelen als nadelen.

Bij "statisch" zonebeheer weten alle partijen waar zij aan toe zijn en houdt in dat bij elke vergunning- of meldingsprocedure alleen getoetst hoeft te worden aan de voor de betreffende inrichting of kavel vergunde dan wel gereserveerde geluidsruimte. De hoeveelheid werk voor het zonebeheer is daarmee beperkt. Vergunningverlening c.a. kan voor verschillende inrichtingen onafhankelijk van elkaar plaatsvinden.

De methode kan nuttig zijn bij transformatie van een industrieterrein door herverkaveling om te komen tot een akoestisch optimale indeling van het terrein, de zogenaamde "inwaartse zonerings".

Ruimte voor uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten zal binnen de "eigen" vergunde geluidsruimte moeten worden gezocht. Met name dit laatste leidt in de praktijk, met een plaatselijk juist passende geluidszone, nog wel eens tot knelpunten. Een ander nadeel is dat geen gebruik wordt gemaakt van vrijkomende geluidsruimte die vervolgens kan worden aangewend om vestiging of uitbreiding van andere bedrijven mogelijk te maken. Ook nog aanwezige geluidsruimte blijft op die manier in beginsel onbenut.

In voorkomende gevallen zal dan ook, zonder dat bestaande geluidsrechten mogelijk worden geschaad, gebruik worden gemaakt van de methode van "dynamisch" zonebeheer. Het is hierbij niet de bedoeling dat er continu wijziging van de verdeling van de geluidsruimte tussen de op het industrieterrein gevestigde bedrijven plaatsvindt. Zo zal bij vergunningverlening c.a. telkens opnieuw worden beoordeeld of met toepassing van de beste beschikbare technieken (BBT) inpassing van de inrichting binnen de geluidszone mogelijk is. Hierbij wordt bezien welke geluidsruimte een inrichting nodig heeft die vervolgens wordt vastgelegd in de vergunning- dan wel maatwerkvoorschriften.

Tevens wordt afgewogen of dit kan leiden tot verkleining van de vergunde geluidsruimte. Vrijkomende geluidsruimte wordt aangewend als algemene reserve voor het gehele industrieterrein waaronder vanzelfsprekend de inrichtingen waarbij deze ruimte is vrijgemaakt.

### **6.2.2. Sturing op emissie of immissie**

Zoals vermeld, zijn in het zonebewakingsmodel van de industrieterreinen 't Zand, Heide en Breeven per bestaande inrichting de geluidsemisatie en geluidsimmissie opgenomen. Sturing van het zonebeheer kan dan in beginsel ook op beiden plaatsvinden. Door middel van de geluidsoverdracht van de inrichting naar de omgeving is er een vaste relatie tussen emissie en immissie. De geluidsbelasting wordt uiteindelijk getoetst ter plaatse van de gekozen bewakingspunten op en binnen de geluidszone. Daarom ligt het mede vanwege de geografische en geluidstechnische situatie van de betreffende industrieterreinen voor de hand het beheer en de bewaking van de zone af te stemmen op de geluidsimmissie.

Dit heeft daar waar sprake is van lege kavels met een "vergund bronvermogen"  $L_{Wr}$  in dB(A)/m<sup>2</sup> terreinoppervlak het voordeel dat door optimalisatie van de inrichting van het kavel met situering van de immissierelevante geluidsbronnen een hogere geluidsemisatie op kavelniveau toelaatbaar is.

### **6.2.3. Akoestisch onderzoek**

In hoofdstuk 5. is reeds aangegeven welke informatie bij vergunningverlening en melding in het kader van de Wabo en de Wm in samenhang met de Wgh door het bevoegd gezag kan worden verlangd.

#### **Type C-inrichting**

Mede in verband met het beheer en de bewaking van de geluidszone dient bij een vergunningaanvraag voor een type C-inrichting in alle gevallen een akoestisch onderzoek, uitgevoerd overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai (VROM, 1999), te worden aangeleverd.

Hiertoe wordt de aanvrager een zogenaamd "leeg bronnenbestand" met objecten, bodemgebieden, zonebewakingspunten, in Geonoseformaat en een digitale ondergrond van het industrieterrein en omgeving ter beschikking gesteld.

Alleen mutaties die betrekking hebben op (het bedrijfsterrein van) de inrichting zelf mogen in het rekenmodel worden doorgevoerd.

Bij toezending van het model wordt een instructie gevoegd met daarin vermeld de randvoorwaarden voor het verrichten van het akoestisch onderzoek.

Het met de akoestisch relevante informatie van de inrichting "gevulde" rekenmodel dient tegelijk met de vergunningaanvraag, voorzien van akoestisch rapport, te worden aangeleverd.

#### **Type B-inrichting**

Direct na ontvangst van het meldingsformulier voor een type B-inrichting wordt, teneinde de mogelijke geluidsimplicaties hiervan vooraf te kunnen beoordelen, het bedrijf een gerichte vragenlijst toegestuurd, het zogenaamde RBS-formulier. Hierin wordt verzocht nadere informatie te verstrekken over de representatieve bedrijfssituatie van de binnen de inrichting aanwezige geluidsbronnen. Na beoordeling van de verstrekte informatie, eventueel voorafgegaan door een bedrijfsbezoek, wordt door middel van een quick scan volgens methode I (module B) van de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai (VROM 1999) vastgesteld of de betreffende inrichting immissierelevant is ter plaatse van de gekozen bewakingspunten op en binnen de geluidszone. Wanneer de geluidsbelasting op de zone  $L_{etmaai} \geq 35$  dB(A) bedraagt, wordt de inrichting zoals bij vergunningverlening verzocht een akoestisch onderzoek aan te leveren.

Hierbij wordt opgemerkt dat daar waar sprake is van een wettelijk gezoneerd industrieterrein ('t Zand), uitgaande van het immissierelevant zijn van de inrichting, zonder nadere motivering om een akoestisch rapport kan worden gevraagd. Dit ligt anders bij een beleidsmatig vastgestelde gemeentelijke geluidszone (Heide en Breeven) waar een motivering op basis van het zonebeheerplan nodig zal zijn. Geluidsgevoelige objecten op het bedrijventerrein zoals bedrijfswoningen (Breeven) zijn hier evenwel toetspunt.

#### **Type A-inrichting**

Type A-inrichtingen zijn niet-meldingsplichtig en kunnen daardoor bij het beheer en de bewaking van de geluidszone, in het geval van situering aan de rand van het industrieterrein, een knelpunt vormen. Dergelijke bedrijven, die overigens wel moeten voldoen aan de geluidsvorschriften uit het Activiteitenbesluit, zullen over het algemeen slechts door een adequaat handhavingsbeleid kunnen worden opgespoord en gemonitord.

Samenwerking tussen een belangenorganisatie van bedrijven op het industrieterrein zoals het OCB en de gemeente met betrekking tot informatie-uitwisseling over bedrijfsmutaties is dan ook onontbeerlijk.

Een akoestisch onderzoek kan niet worden verlangd en alleen de Wgh biedt bij een wettelijk gezoneerd industrieterrein ('t Zand) een basis voor het verplicht aanleveren van gegevens met betrekking tot de geluidsuitstraling.

De beoordeling van type A-inrichtingen verloopt hetzelfde als voor type B-inrichtingen met een geluidsbelasting op de zone van  $L_{etmaal} < 35$  dB(A).

#### **6.2.4. Maatwerkvoorschriften**

Het bevoegd gezag heeft op grond van artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit de mogelijkheid om door middel van het instrument "maatwerkvoorschriften" indien nodig de geluidsruimte van type A- en B-inrichtingen verder in te perken of te vergroten.

Op een wettelijk gezoneerd industrieterrein geldt voor deze inrichtingen op basis van tabel 2.17b uit het Activiteitenbesluit een gelimiteerde vergunde geluidsruimte van  $L_{etmaal}$  50 dB(A) op 50 m van de terreingrens. In voorkomende gevallen kan het noodzakelijk zijn om ondanks toepassing van de beste beschikbare technieken (BBT) een hogere geluidsbelasting toe te staan, mits dit inpasbaar is binnen de geluidszone. Voor een groter aantal veelal kleinere inrichtingen zal in het kader van het zonebeheer evenwel de noodzaak aanwezig zijn om de geluidsruimte in te perken die volgens het Activiteitenbesluit is "vergund".

Recente jurisprudentie heeft reeds uitgewezen dat het opleggen van maatwerkvoorschriften met lagere geluidsgrenswaarden toelaatbaar is wanneer deze aanscherping nodig is voor goed zonebeheer, de bedrijfsvoering daardoor niet wordt belemmerd en de nieuwe grenswaarden zijn gebaseerd op een akoestisch onderzoek.

Om maatwerkvoorschriften te kunnen opleggen, moet het bevoegd gezag een formeel besluit opstellen en een vaststellingsprocedure doorlopen. Daarbij worden belanghebbenden in de gelegenheid gesteld hun zienswijze te geven en de beslissing eventueel ter beoordeling aan de bestuursrechter voor te leggen. Elk maatwerkbesluit zal, zolang artikel 2.19 van het Activiteitenbesluit nog niet in werking is getreden, afzonderlijk in procedure moeten worden gebracht.

Voor het wettelijk gezoneerde industrieterrein 't Zand zal daar waar wordt afgeweken van de geldende geluidsgrenswaarden in alle gevallen een maatwerkprocedure moeten worden doorlopen.

Voor het industrieterrein Heide en Breeven, dat opnieuw zal worden voorzien van een beleidsmatig vastgestelde gemeentelijke geluidszone, wordt ter beperking van de administratieve lasten volstaan met het opleggen van maatwerkvoorschriften voor inrichtingen die ter plaatse van de discrete bewakingspunten op de noordelijke en oostelijke zonegrens van het industrieterrein en grenzend aan de woonwijken Batadorp, Wilhelminadorp en Heuveleind, een geluidsbelasting  $L_{etmaal} \geq 30$  dB(A) veroorzaken.

In voorkomende gevallen kan het tevens noodzakelijk zijn maatwerkvoorschriften op te leggen in verband met op het industrieterrein gelegen geluidsgevoelige objecten (Breeven).

De maatwerkvoorschriften en de daarin op te nemen geluidsgrenswaarden zullen voor de inrichtingen waarvan geen akoestisch onderzoek kan worden verlangd, worden gebaseerd op de informatie vermeld in het RBS-formulier en de resultaten van de uitgevoerde quick scan.

In die gevallen waarin geen maatwerkprocedure wordt doorlopen, wordt de inrichting alleen geïnformeerd over de resultaten van de uitgevoerde quick scan en medegedeeld dat deze uitgaande hiervan in het zonebewakingsmodel van het industrieterrein Heide en Breeven zal worden opgenomen.

In het zonebewakingsmodel van de industrieterreinen 't Zand, Heide en Breeven is een relatief groot aantal meldingsplichtige inrichtingen opgenomen waarvan de geluidsemissie is vastgesteld op basis van de categorisering volgens de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" en de daarin opgenomen richtafstanden voor geluid. Voor deze bedrijven zal alsnog een akoestische inventarisatie moeten worden gedaan, gevolgd door het zonodig opleggen van maatwerkvoorschriften dan wel het doen van mededeling over de wijze waarop de inrichting in het zonebewakingsmodel is/wordt opgenomen.

### **6.2.5. Bouw of sloop**

In het zonebewakingsmodel is, weliswaar geschematiseerd, alle op het industrieterrein aanwezige relevante bebouwing opgenomen. De betreffende bebouwing kan enerzijds door afscherming de geluidsoverdracht beperken en anderzijds door reflectie(s) versterken. Wijzigingen in de overdrachtsweg tussen de bedrijven en de (woon)omgeving door bouw of sloop kunnen van invloed zijn op de totale overdrachtdemping en de ter plaatse van de bewakingspunten op en binnen de zone resulterende geluidsbelasting. Het is dan ook van belang dat ingrijpende veranderingen op het industrieterrein door bouw of sloop voor het afgeven van de betreffende omgevingsvergunning op mogelijke geluidsimplicaties voor de zone worden beoordeeld.

De geluidsrechten van inrichtingen worden door bouw- en sloopactiviteiten buiten het eigen bedrijfsterrein in principe niet aangetast.

### **6.2.6. Bewakings- en controlepunten**

Bij vergunningverlening en maatwerkprocedures zullen geluidsvoorschriften (moeten) worden opgenomen met geldende grenswaarden op discrete punten. Naast geluidsgrenswaarden ter plaatse van de maatgevende bewakingspunten in vier richtingen op en binnen de zone wordt rondom de inrichting, in principe op een afstand van 50 m tot de terreingrens, een aantal controlepunten gekozen.

Bij Heide en Breeven wordt behalve nabij geluidsgevoelige objecten (Breeven) gelegen op het industrieterrein, alleen getoetst ter plaatse van de discrete bewakingspunten op de noordelijke en oostelijke zonegrens van het industrieterrein.

## **6.3. Beleid zonebeheer industrieterrein 't Zand**

### **6.3.1. Redelijke sommatie**

Akoestisch onderzoek voor inrichtingen en hieraan vergunde geluidsruimte is doorgaans gebaseerd op de zogenaamde representatieve bedrijfssituatie (RBS). De representatieve bedrijfssituatie is "de voor de geluidsuitstraling kenmerkende bedrijfsvoering bij volledige capaciteit van de inrichting". Niet alle bedrijven op een industrieterrein zijn voortdurend en tegelijkertijd volgens de representatieve bedrijfssituatie in werking. In verband hiermee kan het bevoegd gezag, op grond van artikel 2.3, lid 2, van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006, op het niveau van het industrieterrein als geheel een aftrek toepassen op de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein, de zogenaamde "redelijke sommatie".

Afhankelijk van het aantal bedrijven dat ter plaatse van de bewakingspunten op en binnen de zone bepalend is voor de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein en de continuïteit van de geluidsuitstraling van die bedrijven, varieert de aftrek van 0 tot 3 dB.

Voor het wettelijk gezoneerde industrieterrein 't Zand is deze aftrek bepaald overeenkomstig de tabel in bijlage II van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006. Volgens de daarbij gegeven criteria bedraagt in de onderhavige situatie uitgaande van "bedrijven met een jaargemiddeld continue geluidsuitstraling" de aftrek 0 dB. In het geval van "zowel bedrijven met een jaargemiddeld continue geluidsuitstraling als bedrijven met een jaargemiddeld niet-continue geluidsuitstraling" bedraagt de aftrek 1 dB.

Aangezien met de wijziging en uitbreiding van de geluidszone wordt bereikt dat industrieterrein 't Zand "van slot" wordt gehaald, wordt voor zover sprake zou zijn van een combinatie in de continuïteit van de geluidsuitstraling de aftrek voor redelijke sommatie voorsnog niet toegepast.

Het naar analogie hiervan toepassen van de redelijke sommatie voor het industrieterrein Heide en Breeven zou resulteren in een aftrek van 0 dB.

### **6.3.2. Tijdelijke verruiming met 2 dB**

In artikel 65 van de Wgh zijn de voorwaarden aangegeven waaronder het bevoegd gezag bij vergunningverlening en melding in het kader van de Wabo en de Wm bij het toetsen aan reeds vastgestelde geluidsgrenswaarden tijdelijk van 2 dB hogere grenswaarden mag uitgaan. Er moet sprake zijn van:

- Een gezoneerd industrieterrein dat "vol" is en daarmee vergunningtechnisch "op slot" zit;
- voornamelijk type A- en B-inrichtingen die dit veroorzaken;
- aanwezige fysieke ruimte voor bedrijfsvestiging en -uitbreiding;



- een situatie waarvoor aantoonbaar de geluidsbelasting op termijn kan worden teruggebracht tot de geldende geluidsgrenswaarden.

Met de wijziging en uitbreiding van de geluidszone van industrieterrein 't Zand wordt bereikt dat voor de toekomst, met toepassing van de beste beschikbare technieken (BBT), naar verwachting voldoende geluidsruimte aanwezig is voor bedrijfsvestiging op de lege kavels en uitbreiding van inrichtingen op bestaande locaties.

Concrete plannen anders dan mede op basis van het nieuwe bestemmingplan "Bedrijventerreinen Best" streven naar een akoestisch optimale invulling van het industrieterrein door het toepassen van "inwaartse zonerings" zijn, vanwege de fysieke bedrijfsbezetting op het terrein en de daarmee samenhangende reeds vergunde geluidsruimte, thans niet opportuun. Aan de voorwaarden voor het toepassen van de tijdelijke verruiming met 2 dB wordt dan ook niet integraal voldaan.

### 6.3.3. Crisis- en herstelwet

In de huidige situatie wordt, zonder rekening te houden met de toekomstige bestemmingsplanherziening "Bedrijventerreinen Best" en de parapluherziening "Geluidszone industrieterrein 't Zand Best", de ten hoogste toegestane geluidsbelasting van  $L_{etmaal}$  50 dB(A) op de geluidszone van industrieterrein 't Zand plaatselijk met 1 tot 4 dB overschreden.

Toepassing van een aftrek voor redelijke sommatie en de tijdelijke verruiming met 2 dB bieden voor de korte termijn onvoldoende mogelijkheden om het betreffende industrieterrein "van slot" te krijgen.

Voor de periode tot het onherroepelijk worden van de bestemmingsplanherziening(en) zal vergunningverlening c.a. aan bedrijven in het kader van de Wabo en de Wm vooralsnog moeten plaatsvinden met gebruikmaking van de Crisis- en herstelwet (Chw) en de op basis hiervan mede gewijzigde Wabo, Wm en Wgh.

In het nieuwe artikel 67, lid 1, van de Wgh is de verplichting voor het bevoegd gezag opgenomen om in geval van overschrijding van de op de zonegrens en binnen de zone geldende geluidsgrenswaarden, een geluidsreductieplan voor het betreffende industrieterrein op te stellen.

In lid 2 is de inhoud van het geluidsreductieplan opgenomen. Het plan moet een beschrijving geven van:

- Het te voeren beleid om de geluidsbelasting te beperken;
- de te treffen maatregelen om de geluidsbelasting in de eerstvolgende vijf jaar tot de geldende grenswaarden terug te brengen en
- een verantwoording voor het geval de beoogde doelstellingen binnen de daarvoor gestelde termijn niet zijn gerealiseerd.

Het geluidsreductieplan wordt door burgemeester en wethouders vastgesteld en op grond van artikel 123 van de Wgh voorbereid met overeenkomstige toepassing van de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) geregelde procedure.

In artikel 2.14, lid 1, onder c.2°, van de Wabo is vastgelegd dat bij het beschikken op een aanvraag voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor milieu c.a., de uit de zoneringsvoortvloeiende grenswaarden in acht moeten worden genomen, de zogenaamde "zonetoets".

Voorts is in lid 1, onder c.3°, aangegeven dat in afwijking hiervan op grond van een voor het industrieterrein vastgesteld geluidsreductieplan, het geldende geluidsreductieplan in acht moet worden genomen. Dit dient vervolgens in de beslissing op de vergunningaanvraag c.a. door het bevoegd gezag te worden gemotiveerd (art. 2.14, lid 4, Wabo).

Met de bestemmingsplanherziening "Bedrijventerreinen Best" en de parapluherziening "Geluidszone industrieterrein 't Zand Best", bedraagt de geluidsbelasting op de zone van industrieterrein 't Zand ten gevolge van alle inrichtingen gezamenlijk niet meer dan  $L_{etmaal}$  50 dB(A).

Het geluidsreductieplan mag anticiperen op ontwikkelingen die in de periode tot 31 maart 2015 zijn voorzien. De verwachting is dat het bestemmingsplan "Bedrijventerreinen Best" c.a. voor 31 maart 2015 onherroepelijk is. In de beschrijving van het te voeren beleid om de geluidsbelasting te beperken, kan worden volstaan met de vermelding dat door wijziging en uitbreiding van de geluidszone geen overschrijding van de op de zonegrens toegestane geluidsbelasting meer plaatsvindt. Het treffen van aanvullende maatregelen om de geluidsbelasting te reduceren, is dan ook niet noodzakelijk.

Het geluidsreductieplan bestaat in de onderhavige situatie uit de herziening van het bestemmingsplan met de daarin opgenomen gewijzigde geluidszone, gekoppeld aan het zonebeheerplan.

#### **6.4. Procedure zonetoets vergunningverlening**

Bij het jaarlijks achteraf actualiseren van het zone- c.q. geluidsbewakingsmodel van de industrieterreinen 't Zand, Heide en Breeven is geconstateerd dat regelmatig mutatie van de akoestische bedrijfssituatie van inrichtingen voorkomt en dat de bewaking hiervan op deze wijze onvoldoende kan plaatsvinden. Het is dan ook noodzakelijk gebleken om ten behoeve van een doelmatig zonebeheer in alle gevallen de geluidsimplicaties van bedrijfsvestigingen en -wijzigingen vooraf inzichtelijk te (laten) maken en de inpasbaarheid te toetsen aan de reeds binnen de zone vergunde en nog aanwezige geluidsruimte.

In bijlage 2 van de Handreiking Zonebeheerplan<sup>8</sup> is een stroomschema opgenomen met een zogenaamd "zonetoetsprotocol" voor de beoordeling bij vergunningverlening c.a. in het kader van de Wabo en de Wm van de inpasbaarheid van inrichtingen binnen de zone van een industrieterrein.

Dit proces dient door de zonebeheercoördinator te worden gestuurd terwijl de feitelijke uitvoering zal moeten plaatsvinden door de beheerder van het zonebewakingsmodel. Het verdient aanbeveling het zonetoetsprotocol voor de situatie en organisatie van de gemeente Best nader uit te werken.

Zoals ook thans reeds het geval is, zal jaarlijks achteraf door de beheerder van het zonebewakingsmodel een overzichtsrapportage worden opgesteld van de in dat jaar doorgevoerde mutaties met een actualisatie van de bedrijvenlijst, de aan de individuele inrichtingen vergunde geluidsruimte en de op basis daarvan resulterende gecumuleerde geluidsbelasting ter plaatse van de bewakingspunten op en binnen de geluidszone van het industrieterrein.

#### **6.5. Overzicht beleidsuitgangspunten zonebeheer**

In het volgende overzicht zijn de beleidsuitgangspunten voor het zonebeheer van de industrieterreinen 't Zand (wettelijk vastgestelde geluidszone) en Heide en Breeven (beleidsmatig vastgestelde gemeentelijke geluidszone) samengevat.

##### **6.5.1. Industrieterrein 't Zand**

- Toetsing (gecumuleerde) geluidsbelasting ter plaatse van bewakingspunten op en binnen de geluidszone.
- Beheer geluidsruimte volgens toepassing "statisch" zonebeheer. Bij mogelijkheid en noodzaak van meer of minder geluidsruimte, uitgaande van BBT, toepassing van "dynamisch" zonebeheer.
- Vrijkomende geluidsruimte wordt aangewend als algemene reserve voor het gehele industrieterrein.
- Beheer en bewaking van de zone worden afgestemd op de geluidsimmissie.
- Verplicht akoestisch onderzoek voor type C-inrichtingen en type B-inrichtingen met geluidsbelasting op de zone  $L_{etmaal} \geq 35$  dB(A). Aanleveren gegevens geluidsuitstraling voor type A-inrichtingen.
- Overige akoestische informatie op basis van RBS-formulier en quick scan.
- Maatwerkvoorschriften bij afwijking van geldende geluidsgrenswaarden door verruimen of aanscherpen.
- Geluidsrechten door bouw- en sloopactiviteiten buiten eigen bedrijfsterrein worden in principe niet aangetast.
- Vergunningpunten in vier richtingen op en binnen de geluidszone en op 50 m van de terreingrens.
- De aftrek voor "redelijke sommatie" wordt vooralsnog niet toegepast.
- Aan de voorwaarden voor toepassing van de tijdelijke verruiming met 2 dB wordt niet voldaan.
- Met toepassing van de Crisis- en herstelwet (geluidsreductieplan) wordt de mogelijkheid van milieuvergunningverlening c.a. gewaarborgd.

---

<sup>8</sup> Zie ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM), "Handreiking Zonebeheerplan", december 2006.

### **Industrieterrein Heide en Breeven**

- Toetsing (gecumuleerde) geluidsbelasting ter bescherming van woongebieden alleen ter plaatse van bewakingspunten op noordelijke en oostelijke zonegrens.
- Beheer geluidsruimte volgens toepassing "statisch" zonebeheer. Bij mogelijkheid en noodzaak van meer of minder geluidsruimte, uitgaande van BBT, toepassing van "dynamisch" zonebeheer.
- Vrijkomende geluidsruimte wordt aangewend als algemene reserve voor het gehele industrieterrein.
- Beheer en bewaking van de zone worden afgestemd op de geluidsimmissie.
- Verplicht akoestisch onderzoek voor type C-inrichtingen en type B-inrichtingen (motiveren) met geluidsbelasting op de zone  $L_{etmaal} \geq 35$  dB(A).
- Overige akoestische informatie op basis van RBS-formulier en quick scan.
- Maatwerkvoorschriften bij afwijking van geldende geluidsgrenswaarden door verruimen of aanscherpen en geluidsbelasting ter plaatse van bewakingspunten op noordelijke en oostelijke zonegrens  $L_{etmaal} \geq 30$  dB(A). Overige gevallen, informatieplicht over opname in zonebewakingsmodel.
- Geluidsrechten door bouw- en sloopactiviteiten buiten eigen bedrijfsterrein worden in principe niet aangetast.
- Vergunningpunten in twee richtingen op noordelijke en oostelijke zonegrens, op 50 m van de terreingrens en/of nabij geluidsgevoelige objecten op het industrieterrein.

## **7. ACTIES ZONEBEHEERPLAN**

### **7.1. Vaststelling zonebeheerplan**

Het zonebeheerplan dient tegelijk met de bestemmingsplanherziening "Bedrijventerreinen Best" en de parapluperziening "Geluidszone industrieterrein 't Zand Best", door middel van de openbare voorbereidingsprocedure conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) te worden vastgesteld.

Onderdeel van het zonebeheerplan is het opnieuw vaststellen van een beleidsmatige gemeentelijke zonering voor het industrieterrein Heide en Breeven waarbij behalve nabij geluidsgevoelige objecten gelegen op het industrieterrein, alleen wordt getoetst ter plaatse van de discrete bewakingspunten op de noordelijke en oostelijke zonegrens van het industrieterrein grenzend aan de woonwijken Batadorp, Wilhelminadorp en Heuveleind.

Voorgesteld wordt het zonebeheerplan na twee jaar te evalueren en indien nodig bij te stellen.

### **7.2. Vaststelling geluidsreductieplan**

Voor de periode tot het onherroepelijk worden van de bestemmingsplanherziening(en) zal vergunningverlening c.a. aan bedrijven in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet milieubeheer (Wm) op het industrieterrein 't Zand voorsnog moeten plaatsvinden met gebruikmaking van de Crisis- en herstelwet (Chw) en een op basis hiervan vast te stellen geluidsreductieplan.

Het geluidsreductieplan bestaat in de onderhavige situatie uit de herziening van het bestemmingsplan met de daarin opgenomen gewijzigde geluidszone, gekoppeld aan het zonebeheerplan.

De vaststelling van het geluidsreductieplan wordt op grond van artikel 123 van de Wet geluidhinder (Wgh) voorbereid met overeenkomstige toepassing van de in afdeling 3.4 van de Awb geregelde procedure.

### **7.3. Implementatie gemeentelijke organisatie**

Het beheer en de bewaking van de gecumuleerde geluidsbelasting ter plaatse van de bewakingspunten op en binnen de zone van de industrieterreinen 't Zand, Heide en Breeven dient een structureel en planmatig karakter te krijgen en procedureel in de gemeentelijke organisatie te worden geïmplementeerd. Om het proces van zonebewaking te begeleiden en sturen, zal een zonebeheercoördinator met specifieke taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden, moeten worden aangesteld.

Het zonetoetsprotocol dient voor de situatie en organisatie van de gemeente Best nader te worden uitgewerkt. Tevens zal een instructie met daarin vermeld de randvoorwaarden voor het verrichten van het akoestisch onderzoek moeten worden opgesteld.

### **7.4. Inventarisatie bedrijven/opleggen maatwerkvoorschriften**

In het zonebewakingsmodel van de industrieterreinen 't Zand, Heide en Breeven is een relatief groot aantal meldingsplichtige inrichtingen opgenomen. De geluidsemisatie daarvan is vastgesteld op basis van de categorisering volgens de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" en de daarin opgenomen richtafstanden voor geluid. Voor deze bedrijven zal alsnog een akoestische inventarisatie moeten worden gedaan, gevolgd door het zonodig opleggen van maatwerkvoorschriften dan wel het doen van mededeling over de wijze waarop de inrichting in het zonebewakingsmodel is/wordt opgenomen.

Daarnaast is een aantal bedrijven opgenomen waarvan de status onbekend is. Deze inrichtingen dienen te worden bezocht en indien de Wabo dan wel het Activiteitenbesluit van toepassing is, te worden aangeschreven om een vergunningaanvraag respectievelijk melding bij het bevoegd gezag in te dienen.

Naast een inventarisatie van de betreffende bedrijven zal een plan van aanpak met planning van de werkzaamheden moeten worden opgesteld.

### **7.5. Plan van aanpak Heide en Breeven**

Ter hoogte van Batadorp wordt de op de zonebewakingspunten van industrieterrein Heide en Breeven geldende geluidsbelasting van ten hoogste  $L_{etmaal}$  50 dB(A) op een tweetal plaatsen, te weten de bewakingspunten Z11 en Z13, met 1 dB overschreden.

In de notitie "Aanpassing geluidszone industrieterrein Heide-Breeven"<sup>7</sup> is onder aandachtspunten/knelpunten reeds een aantal overwegingen met oplossingsrichtingen aangegeven hoe met deze overschrijding van de gecumuleerde geluidsbelasting ten gevolge van het industrieterrein Heide en Breeven kan worden omgegaan.

Van de inrichtingen die bepalend zijn voor de geluidsbelasting op de zone van het industrieterrein en veelal vergunningplichtig zijn of waren, is mede in het kader van het zonebeheer recent de "vergunningsituatie" geactualiseerd c.q. aangescherpt. In de huidige situatie treedt alleen nog ter plaatse van het bewakingspunt Z13 een overschrijding op van 1 dB.

In een op te stellen plan van aanpak zullen, uitgaande van de overwegingen met oplossingsrichtingen uit de notitie, de consequenties van deze overschrijding voor het in het kader van het zonebeheer te voeren beleid gemotiveerd moeten worden afgewogen.

Voorts zal ten behoeve van een mogelijke toekomstige uitbreiding Breeven-Zuid alsnog geluidsruijnte in het zonebewakingsmodel van Heide en Breeven moeten worden gereserveerd.

Aldus besloten door het college van burgemeester en wethouders van Best  
in zijn vergadering van 20 december 2011

drs. Y.C.Th.J. Kortmann  
burgemeester

drs. C.M.M. Noordman  
gemeentesecretaris



---

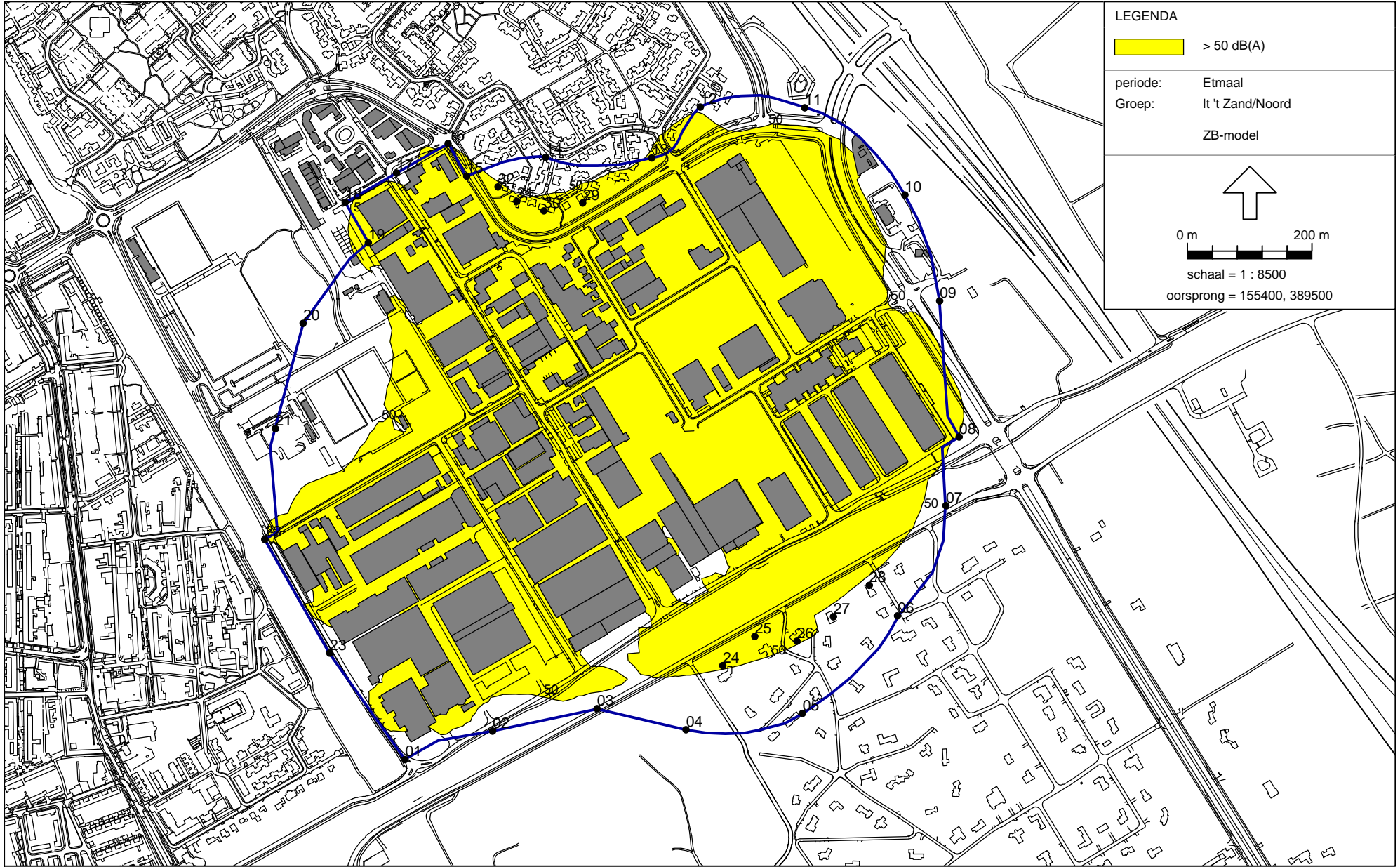
**BIJLAGE 1**

**SITUATIE-OVERZICHT IT 't ZAND MET BESTAANDE  
GELUIDSZONE EN 50 dB(A)-CONTOUR**

---







Industrielaawai - IL, Industrierterreinen gemeente Best - It 't Zand/Noord - ZB-model [C:\Geonoise-projecten\It Best], Geonoise V5.43

Industrierrein 't Zand, update 2009  
 Geluidscontouren op 5 m<sup>1</sup> hoogte



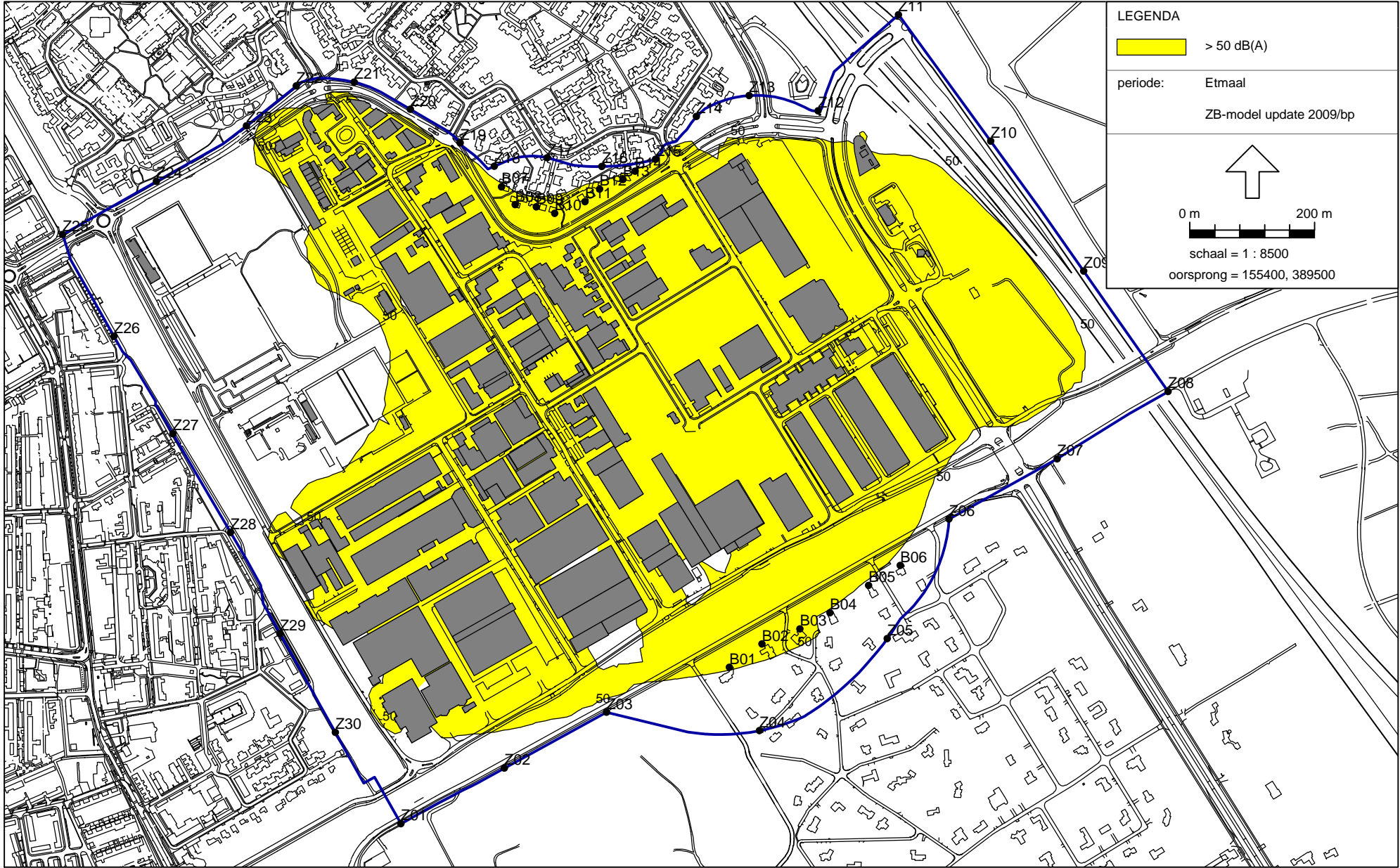
---

**BIJLAGE 2**

**SITUATIE-OVERZICHT IT 't ZAND MET NIEUWE  
GELUIDSZONE EN 50 dB(A)-CONTOUR**

---





Industrielaai - IL, It 't Zand/Noord - Herziening bestemmingsplan - ZB-model update 2009/bp [C:\Geonoise-projecten\It Best], Geonoise V5.43

Industrieterrein 't Zand, update 2009/bestemmingsplan  
Geluidscontouren op 5 m<sup>1</sup> hoogte



---

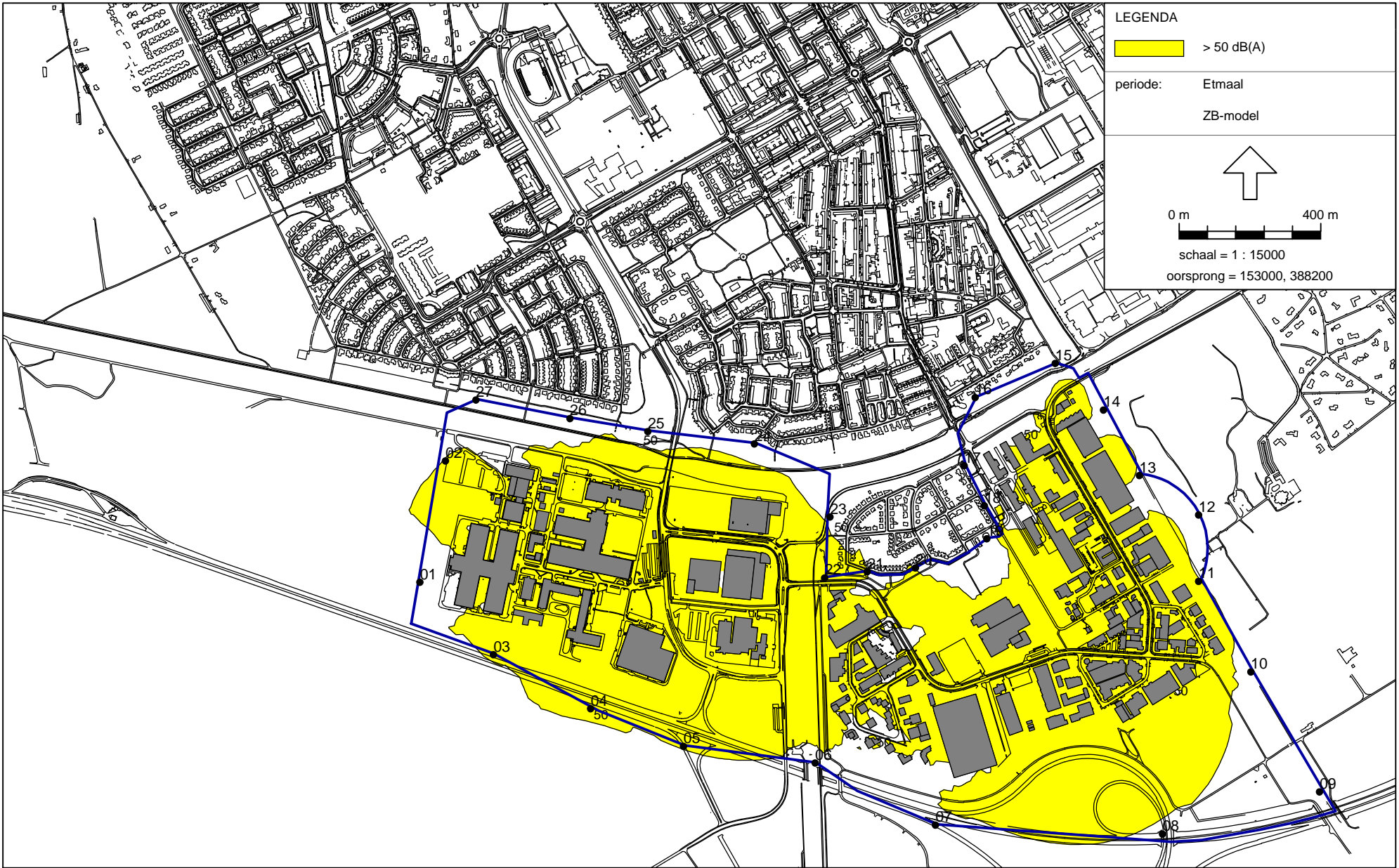
**BIJLAGE 3**

**SITUATIE-OVERZICHT IT HEIDE EN BREEVEN MET  
BESTAANDE GELUIDSZONE EN 50 dB(A)-CONTOUR**

---







Industrielaai - IL, Industrierreinen gemeente Best - It Heide/Breeven - ZB-model [C:\Geonoise-projecten\It Best] , Geonoise V5.43

Industrieterrein Heide/Breeven, update 2008  
Geluidscontouren op 5 m<sup>1</sup> hoogte



---

**BIJLAGE 4**

**SITUATIE-OVERZICHT IT HEIDE EN BREEVEN MET  
NIEUWE GELUIDSZONE EN 50 dB(A)-CONTOUR**

---





Industrielaai - IL, It Heide/Breeven - Herziening bestemmingsplan - ZB-model update 2008/bp [C:\Geonise-projecten\It Best\], Geonise V5.43

Industrieterrein Heide/Breeven, update 2008/bestemmingsplan  
 Geluidscontouren op 5 m<sup>1</sup> hoogte



---

**BIJLAGE 5**  
**VRAGENFORMULIER REPRESENTATIEVE**  
**BEDRIJFSITUATIE (RBS-FORMULIER)**

---





**Vragenformulier representatieve bedrijfssituatie**

**Naam inrichting** : \_\_\_\_\_

**Adres inrichting** : \_\_\_\_\_

**Contactpersoon** : \_\_\_\_\_

**Werktijden:**

maandag t/m vrijdag van \_\_\_\_ uur tot \_\_\_\_ uur.

zaterdag van \_\_\_\_ uur tot \_\_\_\_ uur.

zondag van \_\_\_\_ uur tot \_\_\_\_ uur.

**Afwijkende werktijden i.v.m. (incidenteel) overwerken:**

van \_\_\_\_ uur tot \_\_\_\_ uur.

van \_\_\_\_ uur tot \_\_\_\_ uur.

**Activiteiten/werkzaamheden:**

---

---

---

---

---

---

---

**Vindt er ook opslag van goederen plaats op het buitenterrein en, zo ja, welke goederen?**

---

---

---

---

---

---

---

**Vinden er ook containerwisselingen plaats op het buitenterrein en, zo ja, hoe vaak en waar op het buitenterrein?**

---

---

---

---

---

---

---

**Verkeersbewegingen van en naar de inrichting:**

voertuigen	maximaal aantal per:			aantal aan- en afvoerbewegingen tussen:		
	dag	week	maand	07.00-19.00 u	19.00-23.00 u	23.00-07.00 u
Personenauto's						
bestelwagens						
vrachtwagens						
.....						

**Geluidsbronnen binnen de inrichting:**

geluidsbron	aantal	aantal uren effectief in bedrijf tussen:		
		07.00-19.00 u	19.00-23.00 u	23.00-07.00 u
diesel heftruck(s)				
LPG heftruck(s)				
elektrische heftruck(s)				
.....				
.....				
dakventilator(en) *)				
airco-unit(s) *)				
heater(s) *)				
cv-installatie *)				
sprinklerinstallatie *)				
.....				

\*) **Vermelding van merk en type en plaatsaanduiding op tekening**

---



---



---



---



---





---

**BIJLAGE 6**  
**NOTA ZIENSWIJZEN ZONEBEHEERPLAN INDUSTRIE-**  
**TERREINEN 't ZAND, HEIDE EN BREEVEN**

---



# Nota zienswijzen Zonebeheerplan industrieterreinen 't Zand, Heide en Breeven

8 december 2011

## 1. Inleiding

Het ontwerp-Zonebeheerplan industrieterreinen 't Zand, Heide en Breeven, heeft op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) met ingang van 24 augustus 2011 tot en met 4 oktober 2011 gedurende zes weken ter inzage gelegen in het gemeentehuis te Best en is gepubliceerd op de gemeentelijke website. Tijdens deze periode kon een ieder een zienswijze over het zonebeheerplan indienen.

Het zonebeheerplan heeft een relatie met bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Best' en de parapluzoening 'Geluidszone industrieterrein 't Zand Best'. Het ontwerp van deze plannen heeft vanaf 3 augustus 2011 tot en met 13 september 2011 ter inzage gelegen. In deze periode zijn diverse zienswijzen ingediend, ondermeer over het aspect geluid. Daar waar de zienswijzen over het bestemmingsplan en de parapluzoening ook betrekking hebben op het zonebeheerplan, worden de zienswijzen op een vergelijkbare wijze beantwoord.

De gemeenteraad is –conform artikel 123 van de Wet geluidhinder– tot en met 31 oktober 2011 in de gelegenheid gesteld het college in kennis te stellen van wensen en zienswijze over het zonebeheerplan.

Tijdens de raadsvergadering van 31 oktober 2011 heeft één van de fracties van de gelegenheid gebruik gemaakt hun zienswijze kenbaar te maken. Dit heeft zich echter niet vertaald in een door de gemeenteraad gedragen standpunt. De gemeenteraad heeft als zodanig derhalve geen zienswijze ingediend. Het college heeft hiervan kennis genomen.

### *Leeswijzer*

De wijze waarop de ontvangen zienswijzen worden behandeld, is opgenomen in hoofdstuk 2. Hoofdstuk 3 bevat een overzicht van de ingekomen zienswijzen. In hoofdstuk 4 is de beantwoording van de gemeente op de ingebrachte zienswijzen en de conclusie opgenomen.

## 2. Wijze van behandeling

Er zijn vijf zienswijzen ontvangen. Iedere reclamant (indiener zienswijze) heeft een nummer gekregen om de reactie te kunnen onderscheiden. Bij de beantwoording is per reclamant opgenomen:

- naam van reclamant (geanonimiseerd in kader van Wbp<sup>1</sup>);
- datum van indiening zienswijze (dagtekening) en datum van ontvangst;
- een samenvatting van de zienswijze (cursief);
- per zienswijze is de reactie van de gemeente opgenomen;
- in de conclusie is per zienswijze aangegeven of de reactie van de gemeente leidt tot een wijziging of aanvulling van het zonebeheerplan.

Eén van de vijf zienswijzen is niet binnen de gestelde termijn ingediend. Als gevolg hiervan is deze zienswijze niet ontvankelijk. Daar waar dit het geval is, is dat benoemd bij de beantwoording van de zienswijze.

---

<sup>1</sup> Wet bescherming persoonsgegevens



### 3. Overzicht indieners

Onderstaande tabel bevat een overzicht van de ingekomen zienswijzen.

<b>Naam</b>	<b>Nr.</b>
Gijs Heuting Advocaten voor Metro Cash & Carry Nederland B.V. en Metro Properties B.V. (Makro)	1
Rabobank Nederland	2
Wegener Nieuwsdruk	3
Bewonersoverleg Batadorp	4
Bewoners Looierstraat	5

De zienswijzen van personen zijn geanonimiseerd en voorzien van een referentienummer.

## 4. Zienswijzen zonebeheerplan

<b>1 Gijs Heutink Advocaten voor Metro Cash &amp; Carry Nederland B.V. en Metro Properties B.V. (Makro)</b> Ingekomen 3 oktober 2011/dagtekening 3 oktober 2011
<i>a. Reclamant geeft aan dat uit het situatie-overzicht van het industrieterrein Heide en Breeven in bijlage 3 (bestaande geluidszone en 50 dB(A)-contour) en 4 (nieuwe geluidszone en 50 dB(A)-contour) van het zonebeheerplan zou blijken dat de geluidscontour op bedrijventerrein Heide ter hoogte van de Makro-vestiging ten opzichte van de huidige situatie wordt beperkt.</i>
<i>b. Reclamant is van oordeel dat het zonebeheerplan niet tot nauwelijks is onderbouwd en een akoestisch onderzoek ontbreekt c.q. niet ter inzage is gelegd dan wel anderszins beschikbaar gesteld. Het zonebeheerplan zou onzorgvuldig zijn gemotiveerd en voorbereid. De exacte gevolgen voor de bedrijfsvoering zijn niet inzichtelijk gemaakt.</i>
<i>c. Reclamant vraagt zich af waarop de gewijzigde vaststelling van de geluidszone is gebaseerd en in hoeverre rekening is gehouden met de bedrijfsactiviteiten van de inrichting. Men vreest dat niet alleen de huidige bedrijfsvoering maar ook een toekomstige uitbreiding zal worden belemmerd dan wel leidt tot het noodzakelijkerwijs treffen van kostenverhogende maatregelen.</i>
<i>d. Reclamant vraagt meer duidelijkheid te geven omtrent het Plan van aanpak Heide en Breeven.</i>
<i>e. Reclamant is van mening dat toetsing op de geluidszone van industrieterrein Heide en Breeven alleen plaatsvindt op 2 bewakingspunten in Batadorp waardoor elders op de zone een overschrijding zou kunnen optreden.</i>
<i>f. Reclamant geeft aan dat de beleidsmatige geluidszone van Heide en Breeven in analogie van een wettelijke zone (Wet geluidhinder) wordt beheerd en bewaakt. Hierbij zou onvoldoende duidelijk zijn of daarbij ook de richtlijnen en regels overeenkomstig het Reken- en Meetvoorschrift in acht worden genomen, dan wel toepasbaar zijn.</i>
<p><u>Ad a) Ligging geluidszone en beperking geluidsruimte</u> In de bijlagen 3 en 4 is de ligging van de bestaande en nieuwe geluidszone van het industrieterrein Heide en Breeven weergegeven alsmede de ligging van de 50 dB(A)-contour. De ligging van de geluidszone aan de noordzijde van het industrieterrein, grenzend aan de woonwijken Heuveleind, Batadorp en Wilhelminadorp, is niet gewijzigd. In bijlage 3 is de ligging van de 50 dB(A)-contour met als peildatum 2008 gegeven. In bijlage 4 is de update 2008 aangevuld met de op de geluidszone immisseriesrelevante bedrijven waar in 2008, 2009 en 2010 de "vergunningssituatie" is geactualiseerd en in het kader van het zonebeheer mutaties hebben plaatsgevonden. Ten opzichte van de situatie 2008 (bijlage 3) is in bijlage 4 het gebied binnen de 50 dB(A)-contour verkleind, is er aan de noordzijde binnen de zone meer geluidsruimte ontstaan en blijft de overschrijding in Batadorp beperkt tot 1 dB bij één woning. Er is dan ook geen sprake van nadelige gevolgen voor de bedrijven op het industrieterrein. De rechtszekerheid van bedrijven is hiermee voldoende gewaarborgd.</p> <p><u>Ad b) Consequenties zonebeheerplan voor bedrijf onvoldoende inzichtelijk</u> In het zonebeheerplan is aangegeven dat voor het industrieterrein Heide en Breeven reeds op 7 september 1993 door de gemeente een geluidszone is vastgesteld. Deze geluidszone had en heeft als doel een scheiding aan te brengen tussen de geluidsniveaus ten gevolge van industriële activiteiten en de woonomgeving die hiertegen moet worden beschermd. Op de zonegrens geldt dat de geluidsbelasting van alle bedrijven die op het industrieterrein zijn gevestigd, gezamenlijk niet meer mag bedragen dan 50 dB(A), uitgedrukt in <math>L_{etmaal}</math>.</p>

Het zonebeheerplan voorziet voor het industrieterrein Heide en Breeven in een bestendiging van het bestaande geluidsbeleid ter hoogte van de woonwijken Heuveleind, Batadorp en Wilhelminadorp, opdat het huidige beschermingsniveau in die woonwijken gehandhaafd blijft. Het zonebeheerplan voorziet tevens in een versoepeling van het bestaande beleid qua toetsing aan de zuidkant en een verruiming van de zonegrens aan de oost- en westzijde, waardoor er voor de bedrijven meer geluidsruimte in die richtingen ontstaat.

Bij het opstellen van het zonebeheerplan en de daarin opgenomen gewijzigde geluidszone voor het industrieterrein Heide en Breeven, is zowel naar de belangen van burgers als bedrijven gekeken. Met de nieuwe geluidszone, die qua ligging is gehandhaafd dan wel uitgebreid, worden bedrijven in hun huidige bedrijfsvoering niet belemmerd en ontstaat op delen rondom het bedrijventerrein waar geen woningen liggen, meer geluidsruimte. Omdat er op de noordelijke zonegrens van Breeven in Batadorp nog een lichte overschrijding optreedt, is in het zonebeheerplan als actie opgenomen dat een Plan van aanpak wordt opgesteld. In dat Plan van aanpak zal de haalbaarheid van geluidsreducerende maatregelen worden afgewogen tegen de effecten daarvan op de geluidsbelasting.

De laatste mutaties die in het kader van de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu zijn vergund, zijn in het zonebewakingsmodel meegenomen. In de considerans van de vergunning is aangegeven op welke wijze de discrepanties in het akoestisch onderzoek bij de vergunningaanvraag van destijds in de (geluids)voorschriften zijn verwerkt. Het aspect geluid bij de voorgenomen uitbreiding wordt getoetst in het kader van de te volgen procedure voor een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. Zodra een aanvraag om omgevingsvergunning wordt ingediend, wordt het aspect geluid getoetst aan de vergunde geluidsruimte en de beste beschikbare technieken (BBT) en aan de inpasbaarheid in de (gewijzigde) zone.

Het zonebeheerplan is met name bedoeld om kaders te stellen en naar de toekomst te borgen dat de geluidszone wordt bewaakt. De akoestische rapportages ten behoeve van de periodieke actualisatie van het zonebewakingsmodel zijn afzonderlijke producten die een voortschrijdend inzicht geven in de vergunde en nog beschikbare geluidsruimte en zijn bij de gemeente Best permanent te raadplegen. Het zonebewakingsmodel is gebruikt bij de voorbereiding van het opstellen van het zonebeheerplan en het op basis hiervan te voeren geluidsbeleid. Het zonebeheerplan is als zodanig op een zorgvuldige wijze voorbereid en tot stand gekomen. In het kader van het bestemmingsplan "Bedrijventerreinen Best" is de opzet van het zonebewakingsmodel voor de industrieterreinen 't Zand, Heide en Breeven, nader toegelicht. Tevens is de per inrichting vergunde geluidsruimte in de bijbehorende rapportages, die tegelijk met het ontwerp-bestemmingsplan ter visie zijn gelegd, opgenomen. Reclamant heeft dan ook kennis kunnen nemen van de relevante akoestische rapportages.

#### Ad c) Beperking huidige en toekomstige bedrijfsvoering

Zoals reeds vermeld onder ad b, is de inrichting in het zonebewakingsmodel opgenomen op basis van de in het recente verleden vergunde geluidsruimte die het bedrijf geen (verdergaande) beperkingen oplegt.

Toekomstige ontwikkelingen zullen in beginsel worden getoetst aan de vergunde geluidsruimte ("statisch" zonebeheer). Met betrekking tot de noodzakelijkerwijs te treffen geluidsreducerende maatregelen en voorzieningen zal altijd toepassing moeten worden gegeven aan BBT. Eerst wanneer dit gepaard gaat met bovennormale kosten, kan bij inpasbaarheid in de geluidszone door het bevoegd gezag de afweging worden gemaakt van toepassing van "dynamisch" zonebeheer en meer geluidsruimte worden vergund.

Het verruimen van de geluidszone aan de westzijde en het niet meer toetsen van de geluidsbelasting aan de zuidzijde van Heide en Breeven biedt bij de voorgenomen uitbreidingsplannen de mogelijkheid om door middel van een akoestisch optimale inrichting van het bedrijfsterrein hiervan effectief gebruik te maken. De verandering behoeft dan ook geen beperkingen te ondervinden van de geluidszone aan de noordzijde van het industrieterrein.

#### Ad d) Plan van aanpak Heide en Breeven

In de notitie "Herziening bestemmingsplannen industrieterreinen te Best - Aanpassing geluidszone industrieterrein Heide-Breeven", d.d. 30 januari 2009, gewijzigd 24 juni 2009, is reeds een aantal overwegingen met oplossingsrichtingen aangegeven hoe met de overschrijding van 1 dB op de geluidszone van het industrieterrein Heide en Breeven kan worden omgegaan. In het Plan van aanpak zal hieromtrent een nadere afweging worden gemaakt waarbij de uiteindelijke keuze zal worden onderbouwd c.q. gemotiveerd. Hierbij zal vanzelfsprekend de aan de bedrijven reeds vergunde geluidsruimte moeten worden gerespecteerd waarmee de rechtszekerheid is gewaarborgd.

#### Ad e) Bewaking geluidszone industrieterrein Heide en Breeven

In het zonebeheerplan is duidelijk aangegeven dat toetsing aan de geluidszone van industrieterrein Heide en Breeven ter plaatse van de bewakingspunten Z01 t/m Z20 gelegen op de zonegrens aan de noord- en oostzijde van het industrieterrein zal plaatsvinden. De zone kan op basis hiervan richting de relevante woonwijken adequaat worden bewaakt.

#### Ad f) Beleidsmatige versus wettelijke geluidszone Heide en Breeven

In het zonebeheerplan is duidelijk onderscheid gemaakt tussen het wettelijk gezoneerde industrieterrein 't Zand en het beleidsmatig gezoneerde industrieterrein Heide en Breeven en is in hoofdstuk 6 nader uitgewerkt. In paragraaf 6.5 is een samenvattend overzicht gegeven van de beleidsuitgangspunten voor het zonebeheer.

Het zonebewakingsmodel van beide industrieterreinen is opgezet volgens de voorwaarden uit de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai (HMRI 1999), artikel 2.3, onder 1., van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006.

Teneinde bedrijven op Heide en Breeven daar waar mogelijk meer geluidsruimte te geven, is de geluidszone uitgebreid en vindt toetsing van de (gecumuleerde) geluidsbelasting alleen op de bewakingspunten op de noordelijke en oostelijke zonegrens plaats. Voorts zijn ter beperking van de administratieve lasten, de verplicht aan te leveren akoestische informatie en te volgen (maatwerk)procedures beperkt. Het betreft ten opzichte van een wettelijk gezoneerd industrieterrein een beleidsmatig "vereenvoudigd" zonebeheer dat, evenals in het verleden, is gericht op de bescherming van de aan het industrieterrein grenzende woonwijken.

### **Conclusie**

1a. t/m f. Deze onderdelen geven geen aanleiding tot aanpassing van het zonebeheerplan.

## **2 Rabobank Nederland**

Ingekomen 29 september 2011/dagtekening 27 september 2011

- a. *Volgens reclamant is het akoestisch onderzoek van K&M gedateerd. Inmiddels is een rapport beschikbaar waarin wordt uitgegaan van recentere informatie. Dit is het onderzoek van Peutz bv d.d. 19 januari 2010.*
- b. *Reclamant stelt dat Heide en Breeven geen wettelijk gezoneerd industrieterrein betreft. De akoestische beoordeling van de bedrijven dient plaats te vinden op basis van de Handleiding Industrielawaai en vergunningverlening.*
- c. *Reclamant vreest dat in verband met de huidige overschrijding van de geluidszone, eventuele toekomstige bedrijfswijzigingen of uitbreidingen mogelijk niet kunnen worden*

<i>gerealiseerd.</i>	
d.	<i>Reclamant merkt op dat het vreemd voor komt dat een geluidszone wordt vastgesteld die reeds wordt overschreden terwijl omtrent de uiteindelijke keuze over de wijze waarop de overschrijding teniet wordt gedaan, vooralsnog geen duidelijkheid bestaat.</i>
<p><u>Ad a) Akoestisch onderzoek gedateerd</u>  In het akoestisch onderzoek ten behoeve van de bestemmingsplanprocedure is de melding uit 2010 inderdaad niet verwerkt. De laatste mutaties die in het kader van de Wet milieubeheer zijn "vergund", waaronder het rapport waaraan reclamant refereert, zijn wel in het zonebewakingsmodel van het zonebeheerplan meegenomen.</p> <p><u>Ad b) Geen wettelijk gezondeer industrieterrein</u>  Voor de motivering en de belangenafweging om door middel van de opnieuw vast te stellen beleidsmatige geluidszone voor Heide en Breeven de cumulatieve geluidsbelasting te bewaken, wordt verwezen naar de beantwoording van zienswijze 1b. en naar hoofdstuk 2 en 3 van het zonebeheerplan.</p> <p><u>Ad c) Beperking toekomstige bedrijfsvoering</u>  Voor beantwoording wordt verwezen naar de beantwoording van zienswijze 1c.</p> <p><u>Ad d) Zoneoverschrijding en Plan van aanpak</u>  Voor beantwoording wordt verwezen naar de beantwoording van zienswijze 1d.</p>	
<b>Conclusie</b>	
2a t/m d.	Deze onderdelen geven geen aanleiding tot aanpassing van het zonebeheerplan.

<b>3 Wegener Nieuwsdruk</b>	
<p>Ingekomen (overhandigd) op 5 oktober 2011/dagtekening 4 oktober 2011  Deze zienswijze is niet tijdig ingediend en daarmee niet ontvankelijk. Formeel hoeft de zienswijze dus niet behandeld te worden. Ter informatie worden de vragen wel beantwoord.</p>	
a.	<i>Reclamant stelt dat Heide en Breeven geen wettelijk gezondeer industrieterrein betreft. De akoestische beoordeling van de bedrijven dient plaats te vinden op basis van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening.</i>
b.	<i>Reclamant vreest dat in verband met de huidige overschrijding van de geluidszone eventuele toekomstige bedrijfswijzigingen of uitbreidingen mogelijk niet kunnen worden gerealiseerd.</i>
c.	<i>Reclamant gaat er van uit dat toepassing van zogenaamd "dynamisch" zonebeheer leidt tot verdere inperking van de geluidsruimte in de toekomst en opteert voor toepassing van "statisch" zonebeheer waarbij de geluidsbelasting van 50 dB(A) op de zonegrens een hard gegeven is.</i>
d.	<i>Reclamant is van mening dat niet de bedrijven op industrieterrein Heide en Breeven maar het wegverkeer op rijksweg A58 en de doorgaande lokale wegen de geluidsbelasting ter plaatse van de woonwijk Batadorp bepalen en verantwoordelijk zijn voor de ondervonden geluidshinder.</i>
e.	<i>Reclamant merkt op dat het vreemd voor komt dat een geluidszone wordt vastgesteld die reeds wordt overschreden terwijl omtrent de uiteindelijke keuze over de wijze waarop de overschrijding teniet wordt gedaan, vooralsnog geen duidelijkheid bestaat.</i>

Ad a) Geen wettelijk gezoneerd industrieterrein

Voor beantwoording wordt verwezen naar de beantwoording van zienswijze 1b. en naar hoofdstuk 2 en 3 van het zonebeheerplan.

Ad b) Beperking toekomstige bedrijfsvoering

Voor beantwoording wordt verwezen naar de beantwoording van zienswijze 1c.

Ad c) Toepassing "statisch" zonebeheer in plaats van "dynamisch" zonebeheer

In het zonebeheerplan is aangegeven dat het beheer van geluidsruijnte op het industrieterrein in principe plaatsvindt met toepassing van "statisch" zonebeheer. Bij de mogelijkheid en noodzaak van meer of minder geluidsruijnte kan uitgaande van de beste beschikbare technieken (BBT) "dynamisch" zonebeheer worden toegepast.

In paragraaf 6.2.1 van het zonebeheerplan zijn de voor- en nadelen vermeld van "statisch" zonebeheer.

Bij "statisch" zonebeheer zal de ruimte voor uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten binnen de "eigen" vergunde geluidsruijnte moeten worden gezocht. Met name dit laatste leidt in de praktijk, met een plaatselijk juist passende geluidszone, nog wel eens tot knelpunten. In voorkomende gevallen kan dan ook, zonder dat bestaande geluidsrechten mogelijk worden geschaad, gebruik worden gemaakt van de methode van "dynamisch" zonebeheer. Het is hierbij niet de bedoeling dat er continu wijziging van de verdeling van de geluidsruijnte tussen de op het industrieterrein gevestigde bedrijven plaatsvindt. Bij vergunningverlening c.a. zal telkens opnieuw (moeten) worden beoordeeld of met toepassing van BBT inpassing van de inrichting binnen de geluidszone mogelijk is. Hierbij wordt bezien welke geluidsruijnte een inrichting nodig heeft die vervolgens wordt vastgelegd in de vergunning- dan wel maatwerkvoorschriften.

Juist bedrijven die geen "eigen" geluidsruijnte bezitten voor uitbreiding en/of verandering van de inrichting, kunnen baat hebben bij toepassing van "dynamisch" zonebeheer.

Ad d) Geluidsbelasting afkomstig van het wegverkeer versus de industrie

Vanwege het verschil in hinderbeleving dient de geluidsbelasting afkomstig van het wegverkeer en de industrie afzonderlijk te worden vastgesteld en beoordeeld. Op basis hiervan kan vervolgens met bekende dosis-effect relaties de totale geluidshinder voor omwonenden worden bepaald. Het wegverkeer is ten opzichte van de bijdrage van individuele inrichtingen op het industrieterrein in de onderhavige situatie inderdaad de belangrijkste factor. De gecumuleerde geluidsbelasting van alle bedrijven gezamenlijk levert evenwel een substantiële bijdrage aan de totaal ondervonden geluidshinder. Om die reden is voor het industrieterrein Heide en Breeven in 1993 een beleidsmatige geluidszone vastgesteld.

In het recente verleden is bij de vergunningverlening aan Wegener Nieuwsdruk, waarbij in de nachtperiode het aantal vrachtwagenbewegingen sterk toenam, in de afweging tot het al dan niet afdwingen van bronmaatregelen en/of overdrachtsbeperkende maatregelen, in relatie tot de (on)doelmatigheid van dergelijke maatregelen, rekening gehouden met het gegeven van de aanwezigheid van wegverkeersgeluid in Batadorp. Ook met het zonebeheerplan zal het gemeentelijk geluidsbeleid dienaangaande niet wijzigen.

Ad e) Zoneoverschrijding en Plan van aanpak

Voor beantwoording wordt verwezen naar de beantwoording van zienswijze 1d.

**Conclusie**

3a. t/m e. Deze onderdelen geven geen aanleiding tot aanpassing van het zonebeheerplan.

<b>4 Bewonersoverleg Batadorp</b>	
Ingekomen 4 oktober 2011/dagtekening 4 oktober 2011	
a.	<i>Reclamant wenst dat in het zonebeheerplan een paragraaf wordt opgenomen waarin tevens de luchtkwaliteit wordt geregeld met de erbij behorende berekeningen, metingen en maatregelen.</i>
b.	<i>Reclamant vraagt meer duidelijkheid te geven omtrent het Plan van aanpak Heide en Breeven.</i>
c.	<i>Reclamant wil opheldering over de vraag in hoeverre inrichtingsgebonden wegverkeer als geluidsbron in het zonebewakingsmodel is opgenomen.</i>
d.	<i>Reclamant vraagt meer duidelijkheid te geven omtrent de bijdrage van de bedrijven op de geluidsbelasting op de zone waarvan de status onbekend is.</i>
e.	<i>Reclamant wil weten in hoeverre de voor de overdrachtsberekeningen toegepaste modellering c.q. schematisering van de situatie een nabootsing is van de realiteit en met welke aspecten al dan niet rekening is gehouden.</i>
f.	<i>Reclamant wil weten welke geluidsgevoelige objecten op Breeven aanwezig zijn en welke geluidsgrenswaarden hierop van toepassing zijn.</i>
g.	<i>Reclamant vraagt zich af waar op de zonegrens van Heide en Breeven de gecumuleerde geluidsbelasting uiteindelijk wordt getoetst.</i>
h.	<i>Reclamant is van mening dat het zonebewakingsmodel slechts is gebaseerd op een rekenmodel met verre van neutrale input vanuit de industrie en wil een lans breken voor het uitvoeren van cumulatieve geluidsmetingen.</i>
i.	<i>Reclamant deelt mede buitengewoon ingenomen te zijn met de plaatsing van een geluidsmetnetwerk in de gemeente Best en verzoekt de resultaten hiervan in de toekomst mee te nemen in het zonebeheerplan.</i>
j.	<i>Reclamant vraagt om de achteruitgang van het woon- en leefklimaat in Batadorp een halt toe te roepen.</i>
<p><u>Ad a) Zonebeheerplan en luchtkwaliteit</u>  Het zonebeheerplan regelt alleen het aspect geluid met betrekking tot de op een industrieterrein gelegen bedrijven. Aspecten betreffende de luchtkwaliteit zijn in het Luchtkwaliteitsplan van de gemeente Best opgenomen.</p> <p><u>Ad b) Plan van aanpak Heide en Breeven</u>  De notitie "Herziening bestemmingsplannen industrieterreinen te Best - Aanpassing geluidszone industrieterrein Heide-Breeven", d.d. 30 januari 2009, gewijzigd 24 juni 2009, bevat reeds een aantal overwegingen met oplossingsrichtingen over hoe met de overschrijding van 1 dB op de geluidszone van het industrieterrein Heide en Breeven kan worden omgegaan. In het Plan van aanpak zal hierover een nadere afweging worden gemaakt waarbij de uiteindelijke keuze wordt onderbouwd c.q. gemotiveerd.</p> <p><u>Ad c) Zonebewakingsmodel en inrichtingsgebonden (weg)verkeer</u>  In het zonebewakingsmodel zijn conform de Wet geluidhinder alleen de verkeersbewegingen op het bedrijfsterrein van de inrichting, die worden gerekend tot het industriegeluid, als geluidsbron in het zonebewakingsmodel opgenomen. Geluid veroorzaakt door verkeer op de openbare wegen op het industrieterrein wordt aangemerkt als wegverkeersgeluid en dient in het kader van de Wet geluidhinder als zodanig te worden vastgesteld en beoordeeld en valt dus niet binnen de werkingssfeer van het zonebeheerplan.</p> <p><u>Ad d) Bijdrage bedrijven met onbekende status</u>  In het zonebewakingsmodel zijn alle op de industrieterreinen gevestigde bedrijven opgenomen die bij de gemeente bekend zijn. Zo ook een aantal bedrijven waarvan de status onbekend is.</p>	

Met status wordt bedoeld op de "vergunningstatus" volgens de Wabo dan wel het Activiteitenbesluit. Het type bedrijf is wel bekend. De bijdrage van de betreffende inrichtingen op de geluidsbelasting op de zone is reeds verwerkt in de gepresenteerde 50 dB(A)-contouren op basis van een geluidsbijdrage die bij het type bedrijf hoort. Het betreft overigens bedrijven die doorgaans niet-immissierelevant op de zone zijn, hetgeen betekent dat de bijdrage daarvan vrijwel nihil zal zijn.

#### Ad e) Toegepaste modellering en schematisering zonebewakingsmodel

In het rapport "Herziening bestemmingsplannen industrieterreinen te Best – Industrieterrein 't Zand", d.d. 6 april 2010, dat tegelijk met het ontwerp-bestemmingsplan "Bedrijventerreinen Best" ter visie heeft gelegen, wordt in hoofdstuk 4 het akoestisch rekenmodel uitgebreid toegelicht. De opzet van het akoestisch rekenmodel c.q. het zonebewakingsmodel voor het industrieterrein Heide en Breeven is identiek.

De toegepaste modellering c.q. schematisering van de situatie is conform de randvoorwaarden zoals vermeld in de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai (HRMI 1999). Bij de overdrachtsberekeningen is rekening gehouden met de bodemeigenschappen (absorberend/reflecterend) en de aanwezigheid van bebouwing die door afscherming en/of reflectie van invloed kan zijn op de geluidsoverdracht. De geluidsoverdracht is overeenkomstig de Handleiding bepaald voor gemiddelde meteocondities uitgaande van een zogenaamde "ronde windroos".

#### Ad f) Geluidsgevoelige objecten Breeven

Met geluidsgevoelige objecten op Breeven wordt bedoeld de daar aanwezige bedrijfswoningen. Op grond van Afdeling 2.8 "Geluidhinder" van het Activiteitenbesluit gelden voor individuele inrichtingen gelegen op een bedrijventerrein in die situatie de geluidsgrenswaarden vermeld in tabel 2.17c. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau mag ter plaatse van bedrijfswoningen van derden niet meer bedragen dan  $L_{etmaal}$  55 dB(A).

#### Ad g) Toetsing geluidsbelasting zonegrens Heide en Breeven

In het zonebeheerplan is duidelijk aangegeven dat toetsing aan de geluidszone van industrieterrein Heide en Breeven ter plaatse van de bewakingspunten Z01 t/m Z20 gelegen op de zonegrens aan de noord- en oostzijde van het industrieterrein zal plaatsvinden. De zone kan op basis hiervan richting de relevante woonwijken adequaat worden bewaakt.

#### Ad h) Nauwkeurigheid zonebewakingsmodel

Voor vrijwel alle op de geluidszone van industrieterrein Heide en Breeven immisierelevante bedrijven is in het kader van de milieuvergunningverlening c.a. in het verleden een akoestisch onderzoek overgelegd. De geluidsemissie van bedrijven is veelal door meting in situ vastgesteld. Op basis van de in de vergunningaanvraag beschreven representatieve bedrijfssituatie (RBS) is vervolgens door middel van overdrachtberekeningen de geluidsbelasting op de zone bepaald. De uitgangspunten van het akoestisch onderzoek zijn op realiteitswaarde beoordeeld en getoetst. Vervolgens is in geluids- en maatwerkvoorschriften de aan de inrichting vergunde geluidsruimte opgenomen. De op deze wijze vergunde geluidsruimte is vervolgens per bedrijf in het zonebewakingsmodel overgenomen.

Het zonebeheerplan ziet alleen toe op de geluidsbelasting veroorzaakt door industriële activiteiten en niet op andere geluidsbronnen. Het samengaan van verschillende geluidsbronnen in Batadorp en dan in het bijzonder het wegverkeer, bemoeilijkt het uitvoeren van betrouwbare directe immisiemetingen in de woonwijk ter verificatie van het akoestisch rekenmodel voor het industrieterrein. Voor het uitvoeren van cumulatieve geluidsmetingen wordt verder verwezen naar de beantwoording onder i.



#### Ad i) Evaluatie resultaten geluidsmmeetnetwerk

De gemeente is blij te vernemen dat Bewonersoverleg Batadorp is ingenomen met het besluit van de gemeenteraad om tot plaatsing van een geluidsmmeetnetwerk over te gaan. Wanneer de meetresultaten hiertoe aanleiding mochten geven, zal dit bij de evaluatie van het zonebeheerplan worden meegenomen en het plan indien nodig worden bijgesteld.

#### Ad j) Halt toe roepen achteruitgang woon- en leefklimaat Batadorp

Zoals vermeld ziet het zonebeheerplan slechts toe op de geluidsbelasting veroorzaakt door industriële activiteiten op de grootschalige bedrijventerreinen 't Zand, Heide en Breeven in Best. Voor industrieterrein Heide en Breeven is in analogie van het wettelijk gezoneerde industrieterrein 't Zand, teneinde ook hier beperkingen te stellen aan de gecumuleerde geluidsbelasting van alle bedrijven gezamenlijk, een beleidsmatige zonering toegepast. Doordat het zonebeheerplan een beleidsregel is, biedt het zonebeheerplan voor Heide en Breeven een adequaat instrument voor het beheer en de bewaking van de geluidszone. Het bestemmingsplan "Bedrijventerreinen Best" is conserverend van aard waardoor belangrijke wijzigingen van de geluidsbelasting in de toekomst niet zijn te verwachten. De ligging van de geluidszone aan de noordzijde van het industrieterrein, grenzend aan de woonwijken Heuveleind, Batadorp en Wilhelminadorp, blijft ongewijzigd. Met het voorgestane beleid van zonebewaking wordt voorkomen dat, voor zover daar al sprake van zou zijn, de industrie het woon- en leefklimaat in Batadorp verder negatief beïnvloedt.

#### **Conclusie**

4a. t/m j. Deze onderdelen geven geen aanleiding tot aanpassing van het zonebeheerplan.

#### **5 Bewoners Looierstraat**

Ingekomen 4 oktober 2011/dagtekening 3 oktober 2011

- a. *Reclamant wenst dat in het zonebeheerplan een paragraaf wordt opgenomen waarin tevens de luchtkwaliteit wordt geregeld met de erbij behorende berekeningen, metingen en maatregelen.*
- b. *Reclamant vraagt om vervanging c.q. verhoging van de geluidswal ter hoogte van de wijkgrens in de zuidwesthoek van Batadorp.*
- c. *Reclamant wil opheldering over de vraag in hoeverre inrichtingsgebonden wegverkeer als geluidsbron in het zonebewakingsmodel is opgenomen.*
- d. *Reclamant vraagt meer duidelijkheid te geven omtrent de bijdrage van de bedrijven op de geluidsbelasting op de zone waarvan de status onbekend is.*
- e. *Reclamant wil weten in hoeverre de voor de overdrachtsberekeningen toegepaste modellering c.q. schematisering van de situatie een nabootsing is van de realiteit en met welke aspecten al dan niet rekening is gehouden.*
- f. *Reclamant wil weten welke geluidsgevoelige objecten op Breeven aanwezig zijn en welke geluidsgrenswaarden hierop van toepassing zijn.*
- g. *Reclamant vraagt zich af waar op de zonegrens van Heide en Breeven de gecumuleerde geluidsbelasting uiteindelijk wordt getoetst.*
- h. *Reclamant is van mening dat het zonebewakingsmodel slechts is gebaseerd op een rekenmodel met verre van neutrale input vanuit de industrie en wil een lans breken voor het uitvoeren van cumulatieve geluidsmetingen.*
- i. *Reclamant deelt mede buitengewoon ingenomen te zijn met de plaatsing van een geluidsmmeetnetwerk in de gemeente Best en verzoekt de resultaten hiervan in de toekomst mee te nemen in het zonebeheerplan.*
- j. *Reclamant vraagt om het woon- en leefklimaat in Batadorp te verbeteren.*

Ad a) Zonebeheerplan en luchtkwaliteit

Voor beantwoording wordt verwezen naar de beantwoording van zienswijze 4a.

Ad b) Aanpassing geluidswal zuidwesthoek Batadorp

Voor beantwoording wordt verwezen naar de beantwoording van zienswijze 4b.

Ad c) Zonebewakingsmodel en inrichtingsgebonden (weg)verkeer

Voor beantwoording wordt verwezen naar de beantwoording van zienswijze 4c.

Ad d) Bijdrage bedrijven met onbekende status

Voor beantwoording wordt verwezen naar de beantwoording van zienswijze 4d.

Ad e) Toegepaste modellering en schematisering zonebewakingsmodel

Voor beantwoording wordt verwezen naar de beantwoording van zienswijze 4e.

Ad f) Geluidsgevoelige objecten Breeven

Voor beantwoording wordt verwezen naar de beantwoording van zienswijze 4f.

Ad g) Toetsing geluidsbelasting zonegrens Heide en Breeven

Voor beantwoording wordt verwezen naar de beantwoording van zienswijze 4g.

Ad h) Nauwkeurigheid zonebewakingsmodel

Voor beantwoording wordt verwezen naar de beantwoording van zienswijze 4h.

Ad i) Evaluatie resultaten geluidsmeeetnetwerk

Voor beantwoording wordt verwezen naar de beantwoording van zienswijze 4i.

Ad j) Verbetering woon- en leefklimaat Batadorp

Voor beantwoording wordt verwezen naar de beantwoording van zienswijze 4j.

**Conclusie**

5a. t/m j. Deze onderdelen geven geen aanleiding tot aanpassing van het zonebeheerplan.

**Conclusie:**

De zienswijzen zijn ontvankelijk, m.u.v. de zienswijze van Wegener Nieuwsdruk, maar zijn ongegrond. De zienswijzen geven geen aanleiding tot aanpassing van het zonebeheerplan.