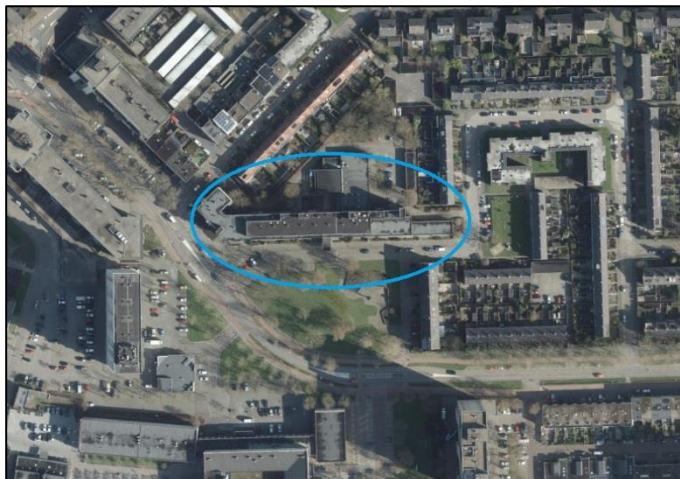


Beschikking Hogere grenswaarde geluid Zuiderschans te 's-Hertogenbosch

Inleiding

Op de locatie aan het Sweelinckplein in 's-Hertogenbosch is men voornemens om het bestaande woongebouw te slopen en nieuwbouw te realiseren. De nieuwbouw past niet binnen het huidige bestemmingsplan en met een procedure om omgevingsvergunning wordt hier gemotiveerd van afgeweken. De locatie ligt in de geluidzone van de Pettelaarseweg en de Zuiderparkweg. De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai wordt overschreden waardoor een hogere grenswaarde nodig is. De locatie waar de hogere grenswaarde geluid voor wordt afgegeven, is kadastraal bekend als: 's-Hertogenbosch, sectie N nummers 1679 en 1680.



Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (hierna Wgh) en het gemeentelijke hogere waarde beleid zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting door wegverkeerslawaai. De Wet geluidhinder gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. De effecten van een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde zijn zonder meer toelaatbaar. Een geluidbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is nooit toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces krijgt vorm in deze procedure om een hogere grenswaarde geluid. In deze situatie bedraagt de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai 48 dB en de hoogst toelaatbare geluidbelasting bedraagt 63 dB.

In augustus 2010 is de 'Nota hogere grenswaarden geluid' van de gemeente 's-Hertogenbosch vastgesteld. Deze nota dient als basis voor de afwegingsprocedure voor een hogere grenswaarde voor geluid. Voor wat betreft wegverkeer vallen woonerven en 30 km/uur wegen buiten het beoordelingskader van de Wet geluidhinder. In geval waar de geluidbelasting door de 30 km/uur wegen in de directe omgeving zijn gelegen, worden deze wel onderzocht omdat een 'goed woon- en leefklimaat' een criterium is in een hogere grenswaarde procedure. In dit geval zijn de 30 km wegen Vivaldistraat en Sweelinckplein-Händelstraat meegenomen in de beoordeling.

Procedure

De Wet geluidhinder (op basis van hoofdstuk V) en het Besluit geluidhinder (hoofdstuk 3) vormen de basis voor het afgeven van een hogere waarde. De procedure voor het vaststellen van een hogere grenswaarde dient volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te verlopen. De ontwerpbeschikking heeft van 24 juni 2019 tot en met 5 juli 2019 ter inzage gelegen.

Om de bouw van de woningen binnen het plan Zuiderschans mogelijk te maken, is er naast een besluit tot hogere grenswaarde geluid tevens een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12 lid 1a onder 3 Wabo noodzakelijk. De coördinatie-regeling Wro (gebaseerd op artikel 3.30 e.v. Wro) maakt het mogelijk dat deze besluiten gezamenlijk worden voorbereid volgens afdeling 3.4 van de

Algemene wet bestuursrecht. De gemeenteraad heeft deze coördinatieregeling op de eerder genoemde omgevingsvergunning en het besluit tot hogere grenswaarde geluid van toepassing verklaard. Het ontwerpbesluit hogere grenswaarde en het ontwerpbesluit voor de omgevingsvergunning worden dan ook gelijktijdig ter inzage gelegd en gepubliceerd.

Geluidsgevolgen

Resultaten

Voor het bouwplan zijn een drietal rapportages opgesteld:

- een akoestisch onderzoek over de gevelbelastingen, opgesteld door adviesbureau K+ met kenmerk M18 798.401.4 d.d. 4 juni 2019
- een akoestisch onderzoek over de karakteristieke geluidwering van de uitwendige scheidingsconstructie, opgesteld door adviesbureau Peutz met kenmerk H 6567-7-RA 001 d.d. 4 juni 2019.
- een notitie over geluidreducerende voorzieningen, opgesteld door adviesbureau Peutz met kenmerk H 6567-10-NO-001 d.d. 13 juni 2019.

Uit deze akoestisch onderzoeken blijkt dat de geluidbelasting op de gevels door het wegverkeer op de Pettelaarseweg ten hoogste 60 dB bedraagt.

Maatregelen

Voordat een hogere grenswaarde verleend kan worden, dient onderzocht te worden of de geluidbelastingen verlaagd kunnen worden door het treffen van maatregelen. Hiervoor gaat de eerste voorkeur uit naar bronmaatregelen en daarna naar maatregelen in de overdracht en als laatste naar maatregelen aan de ontvanger. In het akoestisch rapport behorend bij het huidige plan is naar maatregelen gekeken. In het huidige geval gaat het om 124 appartementen waarvan ter plaatse van 76 appartementen de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.



Bronmaatregelen zoals het verlagen van de verkeersintensiteit en het toepassen van geluidreducerende asfalt zijn niet van toepassing in dit geval omdat deze stuiten op bezwaren van verkeerskundige en financiële aard. Maatregelen in de overdracht zijn met name vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk op deze locatie. Maatregelen aan de ontvanger zijn wel mogelijk. Gezien de verhoogde geluidbelasting op de woning zijn maatregelen in de vorm van geluidwering nodig om aan de eis voor het binnenniveau uit het bouwbesluit te kunnen voldoen.

Nota Hogere grenswaarden geluid

Naast de toets aan de wettelijke grenswaarden is de Nota hogere grenswaarden geluid van de gemeente 's-Hertogenbosch, vastgesteld in augustus 2010, van toepassing. De omgeving waarin het plan is gelegen kan worden aangemerkt als gebiedstype stromingszone. Hiervoor geldt voor wat betreft wegverkeerslawaaï de ambitiewaarde 'onrustig' (48-53 dB) en de bovengrens 'lawaaïg' (58-63 dB).

De Nota beschrijft onder welke voorwaarden afgeweken kan worden van de ambitiewaarde en hoe de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere grenswaarden wordt ingevuld. Met de invulling van deze voorwaarden wordt een acceptabel woon- en leefklimaat verzekerd.

Deze hogere waarde beschikking is nodig voor geluidbelastingen van ten hoogste 60 dB door wegverkeerslawaai. Deze geluidbelasting ligt in de klasse 'lawaaig' en ligt binnen de bovengrens voor het betreffende gebiedstype. In het gemeentelijk geluidbeleid staan voor het toekennen van hogere waarden voor geluidgevoelige bestemmingen tot en met de geluidklasse 'lawaaig' de volgende criteria die bij de afweging betrokken moeten worden:

- indien mogelijk moet de afstand tussen de geluidsbron en de nieuwe geluidsgevoelige bestemming worden vergroot;
- indien mogelijk moeten bronmaatregelen (bijvoorbeeld stillere wegdektypen) getroffen worden;
- indien mogelijk moeten overdrachtsmaatregelen worden getroffen;
- het stedenbouwkundig ontwerp dient zodanig vorm te worden gegeven dat zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- in ieder geval bij woningen/appartementen dient de buitenruimte (tuin/balkon) te voldoen aan de ambitiewaarde van het betreffende gebied;
- de woning dient tenminste één geluidsluwe gevel te bezitten;
- bij nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen in de geluidklasse "onrustig" dient bij een aanvraag om bouwvergunning een bouwakoestisch onderzoek te worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit waarbij voor de geluidsbelasting wordt uitgegaan van de gecumuleerde geluidbelasting indien daar sprake van is.
- het geluidsaspect dient vanaf het eerste ontwerp-stadium te worden betrokken;
- bij appartementen dient minimaal 1 verblijfsruimte aan de geluidsluwe zijde (gevel met een geluidsbelasting kleiner of gelijk aan de voorkeursgrenswaarde Wgh) te worden gesitueerd;
- al het mogelijke moet worden gedaan om de geluidsbron stiller te maken danwel de afstand te vergroten zodat slechts nieuwe gevoelige bestemmingen in de geluidsklasse "lawaaig" worden gebouwd wanneer:
 - er sprake is van het opvullen van een open plaats tussen bestaande bebouwing en/of
 - dit gebeurt ter plaatse van vervangende nieuwbouw en/of
 - de beoogde ontwikkeling een markant punt of een markante lijn vormt, dat dient ter versterking van de stedenbouwkundige structuur en /of
 - de bebouwing in de directe omgeving van een station of halte gesitueerd wordt.

Het vergroten van de afstand tot de geluidbron is, gezien de grootte van de locatie, niet mogelijk. Bron- en overdrachtsmaatregelen zijn hierboven al afgewogen en deze zijn niet haalbaar.

Het geluidaspect is voldoende tijdig in het planproces betrokken. De gekozen vorm van de bebouwing zorgt ervoor dat afscherming ontstaan voor het achterliggende gebied. Ook zorgt deze vorm ervoor dat alle appartementen beschikken over een geluidluwe gevel of geveldeel waaraan ten minste één verblijfsruimte is gelegen.

De geluidbelasting op de buitenruimte voldoet ter plaatse van 17 appartementen niet aan de ambitiewaarde van het betreffende gebied (kleiner of gelijk aan 53 dB). Het gaat om de appartementen ter plaatse van waarneempunt 7, 13, 16 en 19 op de 2^e tot en met de 4^e bouwlaag en voor waarneempunt 16 ook op de 1^e bouwlaag. Voor deze appartementen worden maatregelen getroffen in de vorm van geheel of half inspringende balkons of verhoogde borstwering (loggia) met geluidabsorberende plafonds. Uit de notitie van Peutz met kenmerk H 6567-10-NO-001 d.d. 13 juni 2019 blijkt dat op deze manier gezorgd wordt dat hiermee alle buitenruimten voldoen aan de ambitiewaarde.

Bij de aanvraag is al een bouwakoestisch onderzoek gevoegd waaruit blijkt op welke manier wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit. Hierbij is voor de geluidsbelasting uitgegaan van de gecumuleerde geluidbelasting van de Pettelaarseweg, Vivaldistraat en Sweelinckplein-Händelstraat.

Gezien bovenstaande overwegingen is het mogelijk om de hogere grenswaarden voor geluid te verlenen. Er wordt voor wat betreft het aspect geluid een acceptabel woon- en leefklimaat bereikt.

Conclusie

Op de locatie aan het Sweelinckplein in 's-Hertogenbosch is het plan om een woongebouw te slopen en hier nieuwbouw mogelijk te maken voor 124 appartementen. Op dit gebouw wordt de voorkeursgrenswaarde door wegverkeer overschreden met ten hoogste 12 dB. Er wordt na het uitvoeren van maatregelen aan de ontvanger, voldaan aan het hogere grenswaarde beleid. Uit de diverse onderzoeken zoals hiervoor genoemd van 4 juni 2019, kan geconcludeerd worden dat er voor wat betreft geluid sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat mits voldaan de maatregelen zoals omschreven in de notitie H 6567-10-NO-001 d.d. 13 juni 2019. Dit houdt in dat ter plaatse van 17 appartementen voorzieningen worden getroffen waarmee de buitenruimte geluidluw gemaakt wordt. Hiermee wordt aan het geluidbeleid voldaan en kan de hogere grenswaarden voor wegverkeer voor het plan Zuiderschans te 's-Hertogenbosch worden verleend.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch;
gelet op de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de gemeentelijke Nota hogere grenswaarden geluid

Besluiten

Voor het woongebouw aan het Sweelinckplein te 's-Hertogenbosch de volgende hogere grenswaarde, veroorzaakt door wegverkeer op de Pettelaarseweg, vast te stellen:

waarneempunt	Geluidbelastingen in dB* op diverse hoogten				
	op hoogte 1,6 m	op hoogte 5 m	op hoogte 8 m	op hoogte 11 m	op hoogte 14 m
3	-	52	52	52	53
6	-	54	55	54	54
10	-	60	60	59	59
12	-	59	59	59	59
14	57	57	57	57	56
17	55	56	56	55	55
20	54	55	55	55	54
23	52	54	54	54	54
26	51	53	53	53	53
29	51	52	52	52	52
32	50	51	51	52	52
35	49	51	51	51	51
39	-	-	51	51	51
43	-	-	50	50	50
46	-	-	49	50	50
49	-	-	49	49	49
52	-	-	49	49	49
55	-	-	49	49	49
58	-	-	-	-	49
61	-	-	-	-	49

* Deze waarden zijn geluidbelastingen na aftrek conform artikel 110g Wgh



Figuur: ligging waarneempunten

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

De buitenruimte van de appartementen ter plaatsen van waarneempunt 7, 13, 16 en 19 dienen te zijn voorzien van maatregelen in de vorm van geheel of half inspringende balkons of verhoogde borstwering (loggia) met geluidabsorberende plafonds conform de notitie over geluidreducerende voorzieningen door adviesbureau Peutz met kenmerk H 6567-10-NO-001 d.d. 13 juni 2019:

- Het appartement op de begane grond ter plaatse van waarneempunt 14,15 en 16 dient voorzien te zijn van een half inspringend balkon met gesloten borstwering van 1,4 meter hoog met een geluidabsorberend plafond.
- Het appartement op de eerste, tweede, derde en vierde verdieping ter plaatse van waarneempunt 7, 8 en 9 dient voorzien te zijn van een halfinspringend balkon met een gesloten borstwering van 1,0 m hoog met een geluidabsorberend plafond.
- De appartementen op de eerste, tweede, derde en vierde verdieping ter plaatse van waarneempunt 12 en 13 dienen voorzien te zijn van een loggia met maximaal 10 % open aan de bovenzijde met een geluidabsorberend plafond.
- De appartementen op de eerste, tweede, derde en vierde verdieping ter plaatse van waarneempunt 14, 15 en 16 en 17, 18 en 19 dienen voorzien te zijn van een halfinspringend balkon met een gesloten borstwering van 1,0 m hoog met een geluidabsorberend plafond.

's-Hertogenbosch, 23 september 2019

Hoogachtend,
 Namens burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,
 Het hoofd van de afdeling Leefomgeving,

B.J. Berendsen

Bijlagen:

- akoestisch onderzoek over de gevelbelastingen, opgesteld door adviesbureau K+ met kenmerk M18 798.401.4 d.d. 4 juni 2019
- akoestisch onderzoek over de karakteristieke geluidwering van de uitwendige scheidingsconstructie, opgesteld door adviesbureau Peutz met kenmerk H 6567-7-RA 001 d.d. 4 juni 2019.
- notitie over geluidreducerende voorzieningen, opgesteld door adviesbureau Peutz met kenmerk H 6567-10-NO-001 d.d. 13 juni 2019.