



ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 23 september 2019
Onderwerp : Wet natuurbescherming - 2019-001273 - gemeente Nunspeet
Activiteit : Nieuwbouw 2 vrijstaande woningen aan Staverdenseweg 92 en 92a,
8075 AS Elspeet
Verlenen/weigeren : verlenen ontheffing
Aanvrager : de heer B. Zwanepol
Zaaknummer : 2019-001273

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van de heer Zwanepol, 3e Ebbingestraat 11, 8261 VP Kampen, hierna te noemen de aanvrager, van 28 januari 2019 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 28 januari 2019 ontvingen wij een aanvraag van de heer Zwanepol voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.1 lid 2 voor het voor het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren van de huismus.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 22 juli, 17 en 20 september 2019 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij bij brief van 26 juni 2019 en per e-mail van 2 augustus en 19 september 2019 hebben verzocht.

Er heeft een toets plaatsgevonden naar de effecten van het project/de werkzaamheden op het Natura 2000-gebied. Er is aangegeven dat er geen negatieve effecten zijn. De initiatiefnemer vraagt geen vergunning aan. Wij maken u attent op de uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 dat voor een toename van stikstofdepositie, hoe klein ook, een vergunningplicht geldt. Wij adviseren u met inachtneming van de uitspraak opnieuw naar de stikstofdepositie van uw project te kijken.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op de artikelen 3.3 lid 1, lid 4 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan B. Zwanepol, 3e Ebbingestraat 11, 8261 VP Kampen;

voor de soort, de verbodsbepalingen en het wettelijke belang zoals weergegeven in tabel 1

Tabel 1 Soort(en), verbod(en) en belang(en)

Soort	Verbod	Belang	
Huismus (<i>Passer domesticus</i>)	Artikel 3.1 lid 2	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten	A

Belang:

A. Artikel 3.3 lid 4b onder 1 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor het plangebied aan de Staverdenseweg 92 en 92a te Elspeek zoals aangegeven in figuur 1 van bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 1 februari 2022.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort, verboden en het belang zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-001273.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-001273.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-001273.

10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de huismus.
11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend, dient door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding te worden verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-001273. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. De ecologisch deskundige houdt tijdens het aanbrengen van de mitigerende maatregelen en de ecologische begeleiding alle bevindingen bij in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd beschikbaar zijn op de projectlocatie.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de ecologische begeleiding/werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2019-001273.

Soortspecifieke voorschriften

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 2 dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.
16. De sloopwerkzaamheden dienen te worden uitgevoerd buiten het broedseizoen van de huismus, deze loopt globaal van maart tot en met augustus, en buiten vorstperioden.
17. Minimaal twee weken voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden, maar buiten het broedseizoen van de huismus en buiten vorstperioden, dienen de huidige nestlocaties van de huismus ongeschikt te worden gemaakt, door het verwijderen van de dakpannen van het te slopen pand.
18. Zowel in de realisatiefase als na oplevering dienen er binnen het plangebied voldoende dekking-, slaap- en foerageermogelijkheden aanwezig te zijn voor de huismus, dit ter beoordeling van een deskundige op het gebied van de huismus.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

19. De tijdelijk aangebrachte huismuskasten dienen te blijven hangen tot de permanente nestvoorzieningen zijn gerealiseerd en beschikbaar zijn, waarbij rekening dient te worden gehouden met de gewenningsperiode. Daarnaast mogen de tijdelijke huismuskasten pas verwijderd worden op het moment dat deze niet in gebruik zijn door huismussen of andere broedvogels en buiten de meest kwetsbare periodes zijnde het broedseizoen (globaal van half maart tot half juli) en de winterperiode (1 november tot 1 april). De kasten mogen enkel verwijderd worden onder begeleiding van een ecologisch deskundige.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

In het plangebied aan de Staverdenseweg 92 en 92a te Elspeet wordt de huidige bebouwing, in de vorm van een oude twee-onder-een-kap boerderijwoning en een aantal oude schuurtjes, gesloopt. Na de sloop worden er op het terrein twee vrijstaande woningen met bijgebouwen gerealiseerd. De planning is om de sloopwerkzaamheden te starten eind 2019. De nieuwe woningen worden gerealiseerd medio 2020.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Als vooronderzoek is in 2019 een quickscan uitgevoerd middels literatuuronderzoek (NDFF/verspreidingsatlassen) en een eenmalig veldbezoek. Hieruit is gebleken dat de te slopen bebouwing geschikt is als nestplek voor huismussen en verblijfplaats voor vleermuizen. Op 3 april, 14 mei en 16 juli 2019 heeft een soortgericht onderzoek naar huismussen plaatsgevonden op basis van het kennisdocument huismus van BIJ12. Op 27 juni, 7 juli, 16 augustus en 3 september 2019 is een soortgericht onderzoek naar vleermuizen uitgevoerd op basis van het Vleermuisprotocol 2017.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- drie nesten van de huismus onder de dakpannen van het bijgebouw aan de Staverdenseweg 92a.

Niet aangetroffen zijn:

- verblijfplaatsen van vleermuizen, nesten van andere vogelsoorten waarvan het nest jaarrond is beschermd, overige zoogdieren, beschermde planten, reptielen, amfibieën, vissen, vlinders en ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de sloopwerkzaamheden worden:

- drie nesten van de huismus beschadigd en vernield.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Omdat er buiten het broedseizoen van de huismus wordt gewerkt, wordt doden, verwonden of verstoren van broedende vogels voorkomen.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet voldoende in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huismus te beperken worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn beschreven op pagina's 1 en 2 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Ecologisch werkprotocol/Mitigatieplan Huismus Staverdensedweg 92/92a Elspeek.' d.d. 16 september 2019.

De maatregelen die de aanvrager dient uit te voeren zijn uitgewerkt in tabel 2 onder het kopje *Beoordeling* in deze ontheffing. In figuur 2 en 3 van bijlage 2 van deze ontheffing zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.

Beoordeling

Beoordeling ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek na het door ons gevraagde aanvullend onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn met enkele aanvullingen ten aanzien van het ongeschikt maken en de ecologische begeleiding voldoende.

Naar aanleiding van bovenstaande zijn alle uit te voeren mitigerende maatregelen in onderstaande tabel opgenomen.

Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige perioden	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Huisumus	De sloopwerkzaamheden vinden buiten het broedseizoen plaats in de periode van september tot en met februari en buiten perioden met strenge vorst.	Plaatsen acht tijdelijke nestkasten op de locaties zoals weergegeven in figuur 2 in bijlage 2. Zes kasten zijn opgehangen aan de schuur aan de oostzijde van het perceel en twee kasten aan de gevel van de woning Merelweg 3/3a. De kasten zijn opgehangen medio augustus 2019. Creëren zandplek nabij nestvoorzieningen en een waterbak.	Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden worden de nestplaatsen ongeschikt gemaakt. Na ongeschikt maken vindt een nadere controle plaats of de vogels echt vertrokken zijn.	Als permanente voorzieningen worden in de nieuwbouw zes nestgelegenheden (drie per woning) in de vorm van neststenen gerealiseerd voor de huismus. In figuur 3 in bijlage 2 zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen. Realiseren dan wel handhaven van voldoende dekking nabij de woning (heggen, van bijvoorbeeld haagbeuk, meidoorn of liguster en wintergroene en/of doornige struiken) en zandige plekken creëren voor stofbaden (klein plekje is voldoende) en zo mogelijk water in de omgeving Geen belemmerende elementen in de in- en uitvliegroute zoals bomen, vlaggenmasten, steigers, etc.

Andere bevredigende oplossing

Het betreft een verouderde boerderijwoning. De oostmuur van de woning is gestut vanwege instortingsgevaar en ook de andere opstallen zijn oud en deels vervallen. Het opknappen van de woningen en de schuren is onbegonnen werk. Het slopen van de opstallen, het schoon opleveren van de grond en vervangende nieuwbouw is daarmee de enige reële oplossing. De sloopwerkzaamheden worden uitgevoerd buiten het broedseizoen en niet tijdens perioden met vorst.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

Het project is locatiegebonden. De bebouwing is in slechte en vervallen staat en renovatie is geen reële optie. Als er niks wordt gedaan, zal de bebouwing waarschijnlijk vanzelf instorten en zijn de nestplekken van de huismus ook verloren. Renovatie van de bebouwing is om meerdere redenen geen reële oplossing en bovendien leidt dit waarschijnlijk tot dezelfde negatieve effecten voor de huismus. In de nieuwbouw worden permanente duurzame voorzieningen voor de huismus gerealiseerd.

Wij concluderen dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

Belang

In de verouderde boerderijwoning en het bijgebouw is asbest verwerkt. De oostmuur van de woning is gestut vanwege instortingsgevaar. De andere opstallen zijn oud en deels vervallen. Er is een asbestinventarisatie uitgevoerd. Op dit moment is de asbest niet direct gevaarlijk. Dat gaat veranderen bij eventuele instorting, waarbij de platen kunnen breken. Daarnaast heeft de woning last van vogelmijt en is daarvoor in 2018 gedurende 3 maanden grondig behandeld. De behandeling heeft echter maar kort geleid tot verbetering. Inmiddels is de woning ook vanwege die reden onleefbaar. De bewoners zijn daarom vertrokken naar elders, totdat de nieuwbouw gereed is. De ontheffing wordt dan ook aangevraagd in het kader van de volksgezondheid en openbare veiligheid.

Beoordeling van belang(en)

In de bebouwing zit asbest dat vrij kan komen bij eventuele instorting. Dit is een reëel gevaar, aangezien de oostmuur van de boerderijwoning reeds is gestut en ook de andere opstallen deels zijn vervallen. Het instorten van opstallen en de daarbij vrijkomende asbestvezels kan een gevaar opleveren voor de volksgezondheid. Ook de aanwezigheid van vogelmijt kan zorgen voor veel overlast, zowel lichamelijk als psychisch. Vogelmijt is bovendien lastig te bestrijden.

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

Na de sloop van de opstallen worden twee nieuwe vrijstaande woningen met bijgebouw gerealiseerd. De nieuwe tuinen worden voorzien van bosjes en hagen. Het plan zal daarmee geen negatieve effecten hebben op de functionele leefomgeving. Als tijdelijke voorziening zijn acht nestkasten opgehangen. In de nieuwbouw worden permanente voorzieningen aangebracht in de vorm van inbouw neststenen voor zowel huismussen als gierzwaluwen, zodat het aantal nestplaatsen feitelijk zal toenemen. Ook in de omgeving van het plangebied is goed mussenbiotoop aanwezig in de vorm heggen en bosjes en foerageergebied op naastgelegen boerderijen.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soort(en)

Zowel tijdens als na afronding van de werkzaamheden zijn er alternatieve nestlocaties beschikbaar voor de huismus. Ook de overige onderdelen van het leefgebied, zoals

foerageergebied, schuilplekken en plekken voor een zandbad zijn en blijven aanwezig. De huismussen kunnen aanwezig blijven in en rondom het plangebied.

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus. Wij kunnen hiermee instemmen.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke soort welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort en verbod(en) wordt de ontheffing verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soort en verbod(en).

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging is te vinden onder de technische informatie van de kennisgeving. Deze kennisgeving is in te zien op de website van Overheid.nl.

bijlagen:

- Bijlage 1: figuur 1: Kaart projectlocatie
- Bijlage 2: figuur 2: Kaart locaties tijdelijke nestkasten huismus
 figuur 3: Kaart locaties permanente voorzieningen huismus

BIJLAGE 1

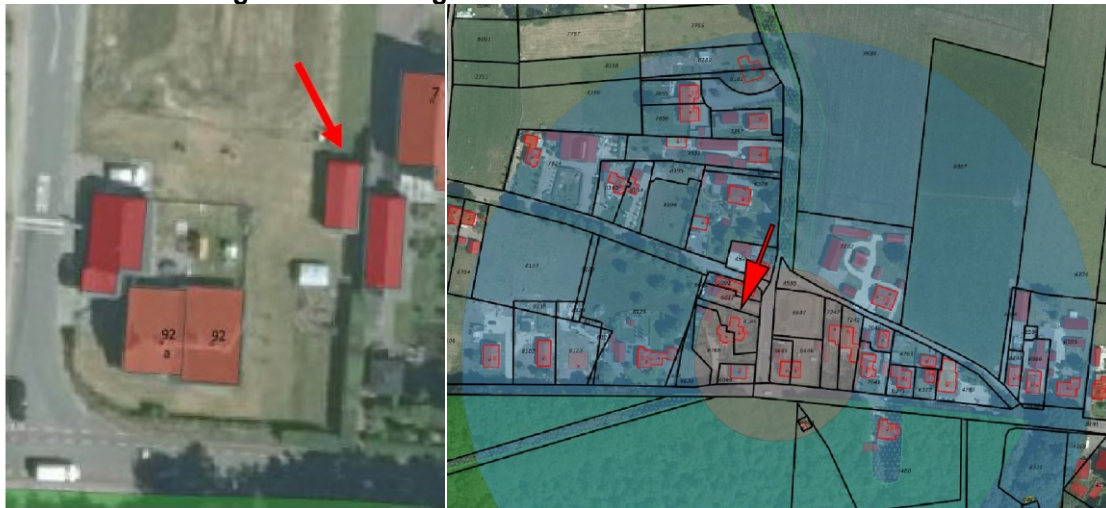
Kaart projectlocatie



Figuur 1. Ligging plangebied Staverdenschweg 92 en 92a te Elspeet (rode kader)

BIJLAGE 2

Kaart locaties mitigerende maatregelen



Figuur 2. Locaties tijdelijke voorzieningen in de vorm van acht nestkasten. Zes nestkasten aan de schuur aan de oostkant van het plangebied (links), twee nestkasten aan de gevel Merelweg 3/3a (rechts).



Figuur 3. Locaties permanente voorzieningen in de vorm van zes inmetSELstenen in de nieuwbouw (groene stippen).