



BESCHIKKING

Omgevingsvergunning beperkte milieutoets

Datum: 18 september 2019

Gemeente: Bronckhorst

kenmerk: 2019-1642

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 *BESLUIT*

1.1 *Onderwerp*

Op 5 juli 2019 ontvingen wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) voor uw varkenshouderij op het adres Wolfsstraat 1 in Toldijk. De aanvraag heeft betrekking op het perceel kadastraal bekend gemeente Steenderen, sectie W en nummer 19. De melding voor het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) is op 28 mei 2019 ingediend. De afhandelingsbrief met betrekking tot de melding Activiteitenbesluit is verzonden op 27 juni 2019.

De aanvraag is geregistreerd met de volgende kenmerken:

- zaaknummer gemeente Bronckhorst: 2019-1642;
- zaaknummer Omgevingsdienst Achterhoek: 2019EA0734.

De aanvraag betreft de activiteiten:

- het houden van vleesvarkens (milieueffectrapportage (m.e.r.) artikel 2.2a, lid 1, onder f van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

1.2 *Besluit*

Wij hebben besloten de gevraagde vergunning te verlenen.

De vergunning is verleend voor onbepaalde tijd. In deze vergunning zijn geen voorschriften opgenomen. De inrichting moet voldoen aan de voorschriften zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling en voor zover deze van toepassing zijn op de inrichting.

Hengelo, 18 september 2019

het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst,
namens deze

directeur Omgevingsdienst Achterhoek



1.3 Rechtsmiddelen

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. Ook kunt u een voorlopige voorziening indienen.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met ons besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. U heeft hiervoor zes weken de tijd. Deze zes weken gaan in, één dag na het versturen van dit besluit. Uw bezwaarschrift stuurt u naar het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst, Postbus 200, 7255 ZJ Hengelo Gld.

Wat moet er altijd in uw bezwaarschrift staan?

- uw naam en adres;
- de datum waarop u uw bezwaarschrift verstuurt;
- een omschrijving van het besluit (met kenmerk) waartegen het bezwaar is gericht;
- de reden waarom u bezwaar maakt.

Let erop dat u een handtekening onder uw bezwaarschrift zet.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van een besluit niet: het besluit treedt toch in werking. Als u vindt dat de werking van het besluit moet worden tegengehouden, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter. Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen; geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is;

een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u tevens een bezwaarschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het bezwaarschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuur;

aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.



INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING..... 1

1	BESLUIT	1
1.1	Onderwerp	1
1.2	Besluit	1
1.3	Rechtsmiddelen	2

OVERWEGINGEN ALGEMEEN 4

1	PROCEDURELE ASPECTEN	4
1.1	Procedure	4
1.2	Bevoegd gezag	4
1.3	Beoordeling	4
1.4	Volledigheid	4

OVERWEGINGEN MILIEU 5

1	TOETSINGSKADER MILIEU	5
1.1	Type inrichting	5
1.2	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets	5
1.3	Toetsing mer-OBM (m.e.r.-beoordelingsplicht)	5



OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Procedure

De aanvraag is behandeld volgens de reguliere procedure (artikel 3.7 van de Wabo).

1.2 Bevoegd gezag

Op grond van de ingediende gegevens blijkt dat het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst bevoegd is om een beslissing te nemen over uw aanvraag (artikel 2.4 van de Wabo). De Omgevingsdienst Achterhoek heeft het mandaat gekregen om de vergunning al of niet te verlenen.

1.3 Beoordeling

Wij hebben de aanvraag getoetst aan de Wabo, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

1.4 Volledigheid

De aanvraag van 5 juli 2019 die wij hebben getoetst bestaat uit de volgende onderdelen:

- aanvraagformulier OLO nr. 4523651, 5 juli 2019;
- milieutekening B140875-61, gedateerd 27 oktober 1999, laatst gewijzigd op 28 mei 2019;
- melding Activiteitenbesluit, kenmerk A7gurknq8g6, datum: 28 mei 2019.

Aanvulling ontvangen op 9 juli 2019

- besluit Natuurbeschermingswet 1998, Provincie Gelderland, gedateerd 23 september 2015.

Aanvullingen ontvangen op 2 september 2019

- antwoorden op vragen brief ODA 1 augustus 2019, kenmerk 4523651;
- inputgegevens V-stacks Wolfsstraat 1 Toldijk (niet geheel correct, zie aanvulling 11 september 2019);
- energiegegevens Wolfsstraat 1 Toldijk.

E-mail 3 september 2019 met juiste V-stacksgegevens Wolfsstraat 1 Toldijk

Aanvulling ontvangen op 11 september 2019

- reactie op e-mail van 3 september 2019 inputgegevens V-stacks Wolfsstraat 1 Toldijk, weergegeven inputgegevens in e-mail van 3 september 2019 zijn akkoord.

De aanvraag voldoet aan de indieningsvereisten (artikel 2.8 van de Wabo, nader uitgewerkt in § 4.2. van het Bor en de Mor). Hiermee is de aanvraag volledig en ontvankelijk.



OVERWEGINGEN MILIEU

1 TOETSINGSKADER MILIEU

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

1.1 Type inrichting

De inrichting valt onder de volgende categorieën van inrichtingen die milieugevolgen (kunnen) hebben en die als zodanig in Bijlage I van het Bor aangewezen zijn:

- categorie 1.1.a. en b.: elektro- en/of verbrandingsmotorisch vermogen van meer dan 1,5 kW
- categorie 5.1.: opslaan van (licht) ontvlambare en/of brandbare vloeistoffen
- categorie 7.1.a.: opslaan van (meer dan 10 m³) dierlijke en/of overige organische meststoffen
- categorie 8.1.a.: fokken en houden van dieren
- categorie 9.1.e.: opslaan van voedingsmiddelen voor dieren

Aangevraagde wijzigingen (hoofdzaak):

- het beëindigen van de rundvee- en zeugenhouderij;
- het minder houden van vleesvarkens.

1.2 Omgevingsvergunning beperkte milieutoets

Voor een aantal activiteiten uit het Activiteitenbesluit hebben bedrijven toestemming van het bevoegd gezag nodig voordat ze kunnen starten met deze activiteiten. Deze "toestemming vooraf" wordt omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) genoemd. Het doel van de OBM is dat het bevoegd gezag vooraf instemt met het van start gaan van een specifieke activiteit op een specifieke locatie. De OBM bestaat uit een instemming of een weigering. Aan de instemming mogen wij geen voorschriften verbinden (artikel 5.13.a Bor). In artikel 2.2.a, lid 1 zijn categorieën van inrichtingen opgesomd waarvoor een OBM moet worden aangevraagd. Bij het beslissen op de aanvraag om een OBM dienen wij volgens artikel 2.17 Wabo te toetsen aan artikel 5.13b Besluit omgevingsrecht. Een toetsing aan dit artikel vindt hieronder plaats. Er wordt een OBM aangevraagd voor het houden van vleesvarkens (milieueffectrapportage (m.e.r.)) artikel 2.2a, lid 1, sub f van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Ten aanzien van deze activiteit(en) is in artikel 5.13b, lid 1 en 6 Bor bepaald dat de OBM moet worden geweigerd indien het bevoegd gezag heeft beslist dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

1.3 Toetsing mer-OBM (m.e.r.-beoordelingsplicht)

Toetsing mer-OBM (m.e.r.-beoordelingsplicht)

De aangevraagde activiteiten hebben betrekking op een activiteit die de drempelwaarden van de onderdelen C en D zoals genoemd in categorie 14 van het besluit milieueffectrapportage niet overschrijdt. In die zin bestaat er geen directe m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht. Op grond artikel 2, lid 5 onder b van het Besluit m.e.r. moeten voor activiteiten die voorkomen in onderdeel D en die beneden de drempelwaarde vallen een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten, een zogenoemde "vormvrije m.e.r. beoordeling".



Voor agrarische activiteiten is dit in het Bor geïmplementeerd in artikel 2.2a, lid 1. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat de vormvrije m.e.r.-beoordeling 'ontaardt' in een uitgebreid onderzoek naar mogelijke milieugevolgen.

Bij de toetsing van de aanvraag hebben wij rekening houden met de criteria die zijn genoemd in bijlage III van de EU-richtlijn milieueffectrapportage (2011/92/EU). Deze criteria hebben betrekking op:

- 1) de kenmerken van het project;
- 2) de plaats van het project;
- 3) de kenmerken van het potentiële effect.

Daarbij hebben wij het volgende geconstateerd:

ad 1. kenmerk van het project

Bij de kenmerken van het project moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten;
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen en de productie van afvalstoffen;
- verontreiniging en hinder;
- het risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

Tabel 1:

Vergunde situatie: Revisievergunning van 9 januari 2001:

stal	diercategorie	Rav-code	aantal dieren	geur in OU/ seconde	NH ₃ in kg/jaar	max. NH ₃ emissie	PM ₁₀ in g/jaar	max. PM ₁₀ emissie
A	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar Groen Label BB 93.06.009	A 1.1	25	0,0	142,5	305,0	2.025,0	2.025,0
I,J	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	25	0,0	110,0	110,0	950,0	950,0
D,E,M	biggenopfok (gespeende biggen)	D 1.1.100	350	2.730,0	241,5	73,5	25.900,0	25.900,0
C,D	kraamzeugen (incl. biggen tot spenen)	D 1.2.100	32	892,8	265,6	92,8	5.120,0	5.120,0
F,G,H,D	guste en dragende zeugen	D 1.3.100	94	1.757,8	394,8	244,4	16.450,0	16.450,0
P	dekberen, 7 maanden en ouder	D 2.3	1	13,1	0,3	13,1	117,0	117,0
Q	vleesvarkens BB97.07.056.V2	D 3.2.7.1.1	480	8.592,0	480,0	768,0	73.440,0	73.440,0
B,P	vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking	D 3.100	56	1.288,0	168,0	89,6	8.568,0	8.568,0
Totaal				15.273,7	1.802,7	1.696,4	132.570,0	132.570,0

Opmerking:

Op 16 oktober 2007 is een revisievergunning verleend. Deze vergunning had onder andere betrekking op het vergroten van stal 11 (op huidige tekening stal 6), waardoor er 800 vleesvarkens in die stal konden worden gehouden. Voor de vergroting van deze stal is geen bouwvergunning aangevraagd. Daarom is de vergunning van 2007 niet inwerking getreden en wordt teruggevallen op de voorgaande vergunning, de vergunning van 9 januari 2001. Inmiddels is dit een melding Activiteitenbesluit / OBM geworden.



Tabel 2:
Gevraagde situatie:

stal	diercategorie	Rav-code	aantal dieren	geur in OU/ seconde	NH ₃ in kg/jaar	max. NH ₃ emissie	PM ₁₀ in g/jaar	max. PM ₁₀ emissie
6	vleesvarkens - Groen label	D 3.2.7.1.1	600	10.740,0	600,0	960,0	91.800,0	91.800,0
2	vleesvarkens	D 3.100	33	759,0	99,0	52,8	5.049,0	5.049,0
Totaal				11.499,0	699,0	1.012,8	96.849,0	96.849,0

Getoetst wordt artikel 5, lid 1 en 2 uit het Besluit emissiearme huisvesting:

- De huisvesting in stal 6 voor vleesvarkens (1,0 kg NH₃) voldoet met de maximale emissiewaarde van 1,6 kg NH₃ per dierplaats aan het besluit emissiearme huisvesting;
- De huisvesting in stal 2 voor vleesvarkens (3,0 kg NH₃) voldoet met de maximale emissiewaarde van 1,6 kg NH₃ per dierplaats niet direct aan de maximale emissiewaarden (zie tabel 3). De inrichting voldoet aan het begrip intern salderen.

Intern salderen

In artikel 5 lid 2 staat dat lid 1 niet geldt voor huisvestingssystemen die deel uitmaken van een dierenverblijf dat is opgericht voor 1 januari 2007, wanneer de totale ammoniakemissie van de tot de inrichting behorende huisvestingssystemen niet hoger is dan de totale ammoniakemissie die de huisvestingssystemen op grond van het eerste lid mogen veroorzaken (intern salderen). In tabel 3 zijn de maximale emissiewaarden weergegeven. Hieruit wordt geconcludeerd dat de totale ammoniakemissie (699 kg NH₃/jaar) van de tot de inrichting behorende huisvestingssystemen niet hoger is dan de totale ammoniakemissie (1.012,8 kg NH₃/jr) dat op grond van het eerste lid mag worden veroorzaakt.

Tabel 3:
Overzicht totale ammoniakemissie:

stal	diercategorie	stalsysteem	Rav-code	aantal dieren	NH ₃ per dier	max. NH ₃ waarde	NH ₃ in kg/jaar	max. NH ₃ emissie
6	vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking	mestkelders met (water- en) mestkanaal met schuine putwand met metalen driekantroosters op het mestkanaal; emitterend mestoppervlak maximaal 0,18 m ² (BWL 2004.03.V2 (BB 97.07.056/A 97.11.059V2))	D 3.2.7.1.1	600	1	1,6	600,0	960,0
2	vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking	overige huisvestingssystemen	D 3.100	33	3	1,6	99,0	52,8
Totaal							699,0	1.012,8



In de directe omgeving (straal van 1 kilometer) van de inrichting zijn een aantal veehouderijen gevestigd. In deze veehouderijen wordt voornamelijk rundvee gehouden. Een veehouderij houdt varkens en valt onder het actieplan ammoniak en veehouderij (stopper). Rundveebedrijven dragen niet bij in de cumulatie. Bij de overige bedrijven vindt er momenteel geen wijzigingen plaats. De huidige wijziging is dusdanig dat er geen sprake is van cumulatieve effecten.

Er is een afweging gemaakt over het woon- en leefklimaat bij omliggende woningen of andere gevoelige functies. Er is in beginsel sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat als aan de richtafstanden (indicatief) van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' is voldaan en als voldaan is aan de minimumafstanden die in het Activiteitenbesluit zijn gesteld en/of de Wet geurhinder en veehouderij. Gelet op die afstanden is het woon- en leefklimaat niet in het geding. En er zijn geen bijzondere omstandigheden die aanleiding geven tot een ander oordeel.

Er wordt gebruik gemaakt van grondwater en zonne-energie. Het energieverbruik bestaat in hoofdzaak uit elektriciteit (<50.000 kWh) en (aard)gas (<25.000 m³). Het uit de inrichting afkomstige afval bestaat hoofdzakelijk uit huishoudelijk en bedrijfsafval, waaronder plastic en kadavers. Met betrekking tot verontreiniging en hinder hebben wij de aanvraag getoetst op de mogelijke gevolgen voor het milieu. Deze toetsing heeft met name plaatsgevonden aan de normen van het Activiteitenbesluit die betrekking hebben op een type B-inrichting. Wij concluderen dat er geen sprake is van het optreden van verontreinigingen en onaanvaardbare hinder.

ad 2. plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in gebieden waarop projecten van invloed kunnen zijn moeten wij in het bijzonder het bestaande grondgebruik in overweging nemen. De inrichting ligt in het buitengebied van de gemeente Bronckhorst, ten noordwesten van de kern Toldijk.

Toldijk ligt in een mestoverschotgebied (concentratiegebied Oost). De Reconstructiewet met de reconstructieplannen is indertijd in het leven geroepen om specifieke problemen in de intensieve veehouderij aan te pakken en de leefbaarheid van het platteland te verbeteren. De Reconstructiewet regelt ondermeer de herinrichting van het buitengebied. Het reconstructieplan is per 1 juli 2014 ingetrokken en daarmee ook het Reconstructieplan Achterhoek Liemers.

Provinciale Staten van Gelderland hebben op 9 juli 2014 de Omgevingsvisie en op 24 september 2014 de Omgevingsverordening vastgesteld. Hierin staan eisen waaraan het bestemmingsplan moet voldoen. Uitbreiding van bedrijven is mogelijk onder voorwaarden. Bij de vaststelling van het de Omgevingsvisie Gelderland is het streekplan Gelderland 2005 ingetrokken.

Inmiddels is het actualisatieplan Omgevingsvisie (december 2016) op 1 maart 2017 vastgesteld door Provinciale Staten. De voorheen geldende zonering (extensiverings- verwevings- en landbouwonwikkelingsgebieden) uit het reconstructieplan en omgevingsverordening is vervalLEN. De structuurvisie plussenbeleid van de provincie Gelderland is hiervoor in de plaats gekomen. Dit plussenbeleid gaan de Gelderse gemeenten verwerken in hun ruimtelijk beleid.

De Vereniging van Nederlandse gemeenten (VNG) geeft in de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' richtafstanden voor bedrijven ten opzichte van woningen. De veehouderij voldoet niet aan de richtafstand van 200 meter die in de publicatie is genoemd. Het aspect 'geur' is bepalend voor de aan te houden afstand. Dit zijn indicatieve afstanden.



Voor veehouderijen bestaat echter specifieke wetgeving voor geurhinder. Deze geurwetgeving heeft voorrang op de richtafstanden van de VNG-publicatie. Zie hierna onder ad. 3: 'Geur' voor de beoordeling van dit aspect.

Voor stof, geluid en gevaar geldt dat op grond van de publicatie een maximale richtwaarde van respectievelijk 30, 50 en 0 meter van bouwperceel tot woningen worden aangehouden. Hieraan wordt voldaan.

De inrichting ligt niet in een waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied of een stiltegebied.

De bescherming van Natura-2000-gebieden (habitat- en vogelrichtlijngebieden) is geregeld in de Wet natuurbescherming. Gedeputeerde Staten is hiervoor het bevoegde gezag. In de omgeving van de inrichting ligt grote afstand de volgende Natura 2000 gebieden:

- Rijntakken (ca. 3,5 kilometer);
- Landgoederen Brummen (ca. 7,7 kilometer);
- Veluwe (ca. 8,7 kilometer).

Op 23 september 2015 heeft Gedeputeerde Staten van Gelderland voor de wijziging van de inrichting een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet verleend (kenmerk: 2015-005040).

ad 3. kenmerken van het potentiële effect

De activiteiten waarop de aanvraag betrekking heeft kunnen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu hebben. Bij potentieel belangrijke effecten van het project moeten in samenhang met de punten ad 1. en ad 2. in het bijzonder in overweging worden genomen:

- het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking);
- het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect;
- de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

De inrichting betreft een type B-inrichting zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit. De activiteiten hebben tot gevolg dat er buiten de inrichting effecten optreden. Deze effecten betreffen met name de aspecten geur, ammoniakemissie, geluid, bodem en luchtkwaliteit (fijnstof). Buiten de landsgrenzen zijn er geen effecten.

Voor wat betreft het aspect geur zijn de artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing. Voor de bepaling van de geurbelasting is artikel 3.121 van het Activiteitenbesluit gevolgd. De geurbelasting moet berekend worden volgens het verspreidingsmodel V-Stacks-vergunning die genoemd is in de Regeling geurhinder en veehouderij. De conclusie is dat de inrichting voldoet aan de geurnormen en de vaste afstandseisen van het Activiteitenbesluit.

Met betrekking tot de emissie van ammoniak zijn eveneens de artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing. De aanvraag voldoet aan de normeringen die hierin zijn gesteld. Verder zal de wijziging van de inrichting geen ingrijpende gevolgen hebben met betrekking tot het geluidaspect. De geluidsbelasting van de inrichting moet voldoen aan de geluidsnormen uit hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit. Gelet op activiteiten en de afstanden naar gevoelige objecten (omwonenden) is het aannemelijk dat zal worden voldaan aan de geluidsnormen van het Activiteitenbesluit.

In het Activiteitenbesluit zijn afdoende voorschriften en normen opgenomen met betrekking tot het bodemaspect waardoor geen significante negatieve gevolgen voor de omgeving worden veroorzaakt.



Gelet op de activiteiten binnen de inrichting zijn er geen significante nadelige gevolgen te verwachten met betrekking tot de luchtkwaliteit. De inrichting komt niet voor op de lijst van vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in bijlage 1, onderdeel B, sub 2, van het Bor. Dit zijn bedrijven die een overschrijding veroorzaken of dreigen te veroorzaken van de grenswaarden voor fijnstof. In de aangevraagde situatie vindt een afname plaats van fijnstof. Wij verwachten dat voldaan kan worden aan de grenswaarden voor de stofconcentraties genoemd in bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Conclusie

De wijziging van de inrichting zal er niet toe leiden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben waarvoor een milieueffectrapport moet worden gemaakt.