



Ontwerp-weigering omgevingsvergunning

Kenmerk : WABO-2017-0544
Aanvraagnummer (OLO) : 3132901
Aanvrager : KS NL12 B.V.
Onderwerp : het realiseren van een zonnepark
Locatie : Lottumseweg ong. Melderslo
Kadastraal bekend gemeente : Horst, sectie T, nummer 1238
Datum ontvangst aanvraag : 10 augustus 2017
Datum besluit : 19 september 2019
Verzonden op : 19 september 2019

Ontwerp

Burgemeester en wethouders zijn voornemens om op grond van artikel 2.10, artikel 2.11, artikel 2.12 en artikel 2.18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) te besluiten om vergunning te weigeren voor de activiteiten:

- Bouwen
- Werk of werkzaamheden uitvoeren
- Handelen in strijd met regels RO
- Inrit/Uitweg

voor het realiseren van een zonnepark op het adres Lottumseweg ong. te Melderslo, kadastraal bekend als gemeente Horst, sectie T, nummer 1238. De stukken, zoals genoemd in paragraaf "bijgevoegde documenten", maken deel uit van de ontwerp-weigering.

Namens burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas,

Marcel Ohlenforst, Teamhoofd Team Omgeving

INHOUDSOPGAVE

1	PROCEDURE	3
1.1	Algemeen	3
1.2	Bevoegd gezag	3
1.3	Ontvankelijkheid	3
1.4	Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad	3
1.5	Advies andere bestuursorganen	3
1.6	Zienswijzen	4
1.7	Bijgevoegde documenten	4
2	OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	5
2.1	Inleiding	5
2.2	Overwegingen per activiteit	5
2.2.1	Bouwen	5
2.2.2	Werk of werkzaamheid uitvoeren	5
2.2.3	Handelen in strijd met regels RO	5
2.2.4	Inrit/Uitrit	6
2.3	Conclusies	6

1 PROCEDURE

1.1 Algemeen

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd volgens paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld voor de activiteit 'Bouwen' aan de hand van artikel 2.10, voor de activiteit 'Handelen in strijd met regels RO' aan de hand van artikel 2.12, voor de activiteit 'Werk of werkzaamheden uitvoeren' aan de hand van artikel 2.11 en voor de activiteit 'Inrit/ uitweg aan de hand van artikel 2.18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Ook is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Gebleken is dat de aanvraag hier niet aan voldoet en daarom weigeren wij de gevraagde omgevingsvergunning.

1.2 Bevoegd gezag

Burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas zijn het bevoegd gezag om over de gevraagde omgevingsvergunning te beslissen.

1.3 Ontvankelijkheid

Een aanvraag is ontvankelijk als deze volledig is. De volledigheid wordt getoetst aan paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Mor op basis van artikel 2.8 van de Wabo.

De aanvraag hebben wij getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

1.4 Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

Op grond van artikel 2.27 Wabo in samenhang met artikel 6.5 lid 3 Bor dient de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen te geven. Op 20 oktober 2015 heeft de gemeenteraad besloten dat een dergelijke verklaring uitsluitend in de volgende gevallen nodig is:

- ontwikkelingen die niet concreet in een visie zijn afgekaderd (met visie wordt bedoeld: structuurvisies en beleidsnota's waaronder ook de onder de oude WRO vastgestelde gebieds- en structuurvisies zoals de Structuurvisie Centrum Horst en de Gebiedsvisie LOG Witveldweg);
- ontwikkeling van nieuwe woningbouwlocaties, de bouw van meer dan 5 woningen of 10 appartementen;
- nieuwe industriële vestigingen;
- bij substantiële bedrijfsontwikkelingen of substantiële nieuwvestiging in het buitengebied, indien deze initiatieven niet passen in het nieuwe bestemmingsplan buitengebied.

Er is geen sprake van een van bovenstaande situaties, zodat een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad niet van toepassing is.

1.5 Advies andere bestuursorganen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Nu er echter sprake is van een weigering is de aanvraag niet ter advisering voorgelegd aan de provincie Limburg noch aan het Waterschap Limburg.

1.6 Zienswijzen

De ontwerp-weigering omgevingsvergunning en bijbehorende stukken zijn op 19 september 2019 vastgesteld en liggen ter inzage van 20 september 2019 tot en met 31 oktober 2019. De stukken liggen in de informatiehoek van het gemeentehuis aan het Wilhelminaplein 6 in Horst en zijn te raadplegen op de landelijke website www.officielebekendmakingen.nl.

Gedurende de inzagetermijn kan een ieder zijn zienswijzen kenbaar maken. Dit kan (bij voorkeur) schriftelijk bij het college van burgemeester en wethouders, Postbus 6005, 5960 AA Horst of mondeling bij het team Omgeving. **Let op!** Het indienen van beroep is alleen mogelijk door diegenen die een zienswijze tegen het ontwerp-weigeringsbesluit hebben ingediend.

1.7 Bijgevoegde documenten

De volgende documenten zijn in de bijlage opgenomen en behoren bij dit besluit:

- Doorsnede, documentnummer: 17-0066950;
- Camera, documentnummer: 17-0066951;
- Hoofdstation, documentnummer: 17-0066952;
- Hekwerk, documentnummer: 17-0066953;
- Panelen, documentnummer: 17-0066954;
- Trafohuis, documentnummer: 17-0066955;
- Inrichtingsplan, documentnummer: 17-0066956;
- Quickscan flora en fauna Zonnepark Horst aan de Maas, documentnummer: 17-0077727;
- Aangepast aanvraagformulier, documentnummer: 17-0092392;
- Aangepaste ruimtelijke onderbouwing, documentnummer: 17-0106080;
- Aangepaste landschappelijke inpassing, documentnummer: 18-0003237.

2 OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- Bouwen
- Werk of werkzaamheden uitvoeren
- Handelen in strijd met regels RO
- Inrit/Uitweg

Aan dit besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag.

2.2 Overwegingen per activiteit

2.2.1 Bouwen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- Het bouwplan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit;
- Het bouwplan in overeenstemming is met de bepalingen van de gemeentelijke Bouwverordening;
- Het bouwplan niet voldoet aan de sneltoetscriteria uit de welstandsnota en door de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit is beoordeeld en akkoord bevonden;
- Het bouwplan is gelegen binnen het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” en de enkelbestemming ‘Agrarisch met waarden’, de dubbelbestemming ‘Waarde - Archeologie 3’ en de gebiedsaanduidingen ‘milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol’ en ‘overige kampen’ heeft. Het plan voldoet niet aan de regels van het bestemmingsplan. Voor de overwegingen verwijzen we naar paragraaf 2.2.3.

2.2.2 Werk of werkzaamheid uitvoeren

Bij het nemen van het besluit hebben wij, gelet op het overwogene in onderdeel 2.2.1 (bouwen) en onderdeel 2.2.3 (Handelen in strijd met regels RO) om de vergunning te weigeren, besloten om het onderdeel ‘Werk of werkzaamheid’ niet verder te beoordelen. Nu de aanvraag betrekking heeft op een project dat uit verschillende activiteiten bestaat (‘Bouwen’, ‘Handelen in strijd met regels RO’, ‘Inrit/Uitrit’ en ‘Werk of werkzaamheden uitvoeren’), maar niet expliciet is gevraagd om toepassing van artikel 2.21 Wabo, weigeren wij de omgevingsvergunning ook voor het onderdeel ‘Uitrit aanleggen of veranderen’.

2.2.3 Handelen in strijd met regels RO

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- Het bouwplan in strijd is met de regels, behorende bij de bestemming ‘Agrarisch met waarden’ (Artikel 3) van het bestemmingsplan;
- Er geen mogelijkheden in het bestemmingsplan zijn opgenomen om met een afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid mee te werken aan het plan;
- Het plan niet voldoet aan de Beleidsvisie Zonne-energie Horst aan de Maas, die op 15 januari 2019 door de raad is vastgesteld;
- Het beleid namelijk geen grote commerciële zonneweides op goede landbouwgrond toelaat;
- Wij op basis van het beleid daarom niet meewerken aan de gevraagde omgevingsvergunning;
- Wij op basis van artikel 2.12, lid 1, onder c, sub 3 Wabo geen toepassing geven aan onze bevoegdheid om af te wijken van het bestemmingsplan ten behoeve van dit plan, omdat er naar ons oordeel sprake is

van strijd met een goede ruimtelijke ordening nu de Beleidsvisie Zonne-energie Horst aan de Maas de zonneweide niet toelaat.

2.2.4 Inrit/Uitrit

Bij het nemen van het besluit hebben wij, gelet op het overwogene in onderdeel 2.2.1 (Bouwen) en onderdeel 2.2.3 (Handelen in strijd met regels RO) om de vergunning te weigeren, besloten om het onderdeel 'Inrit/Uitrit' niet verder te beoordelen. Nu de aanvraag betrekking heeft op een project dat uit verschillende activiteiten bestaat ('Bouwen', 'Handelen in strijd met regels RO', 'Inrit/Uitrit' en 'Werk of werkzaamheden uitvoeren'), maar niet expliciet is gevraagd om toepassing van artikel 2.21 Wabo, weigeren wij de omgevingsvergunning ook voor het onderdeel 'Uitrit aanleggen of veranderen'.

2.3 Conclusies

Vanuit de diverse toetsingskaders zoals genoemd in paragraaf 2.2 zijn er redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.