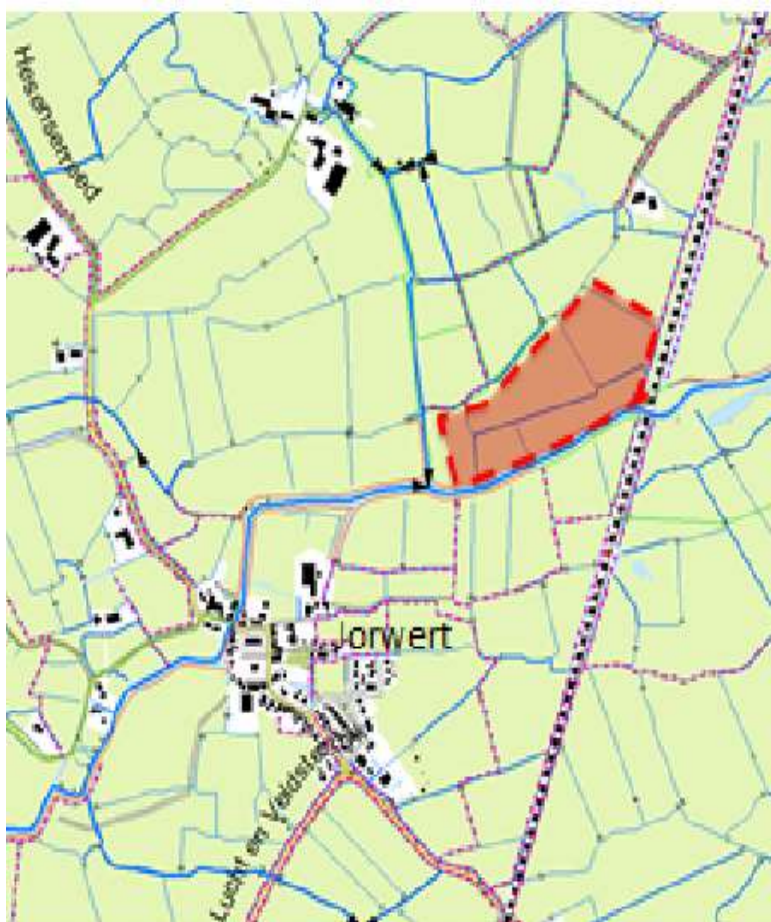


PROJECTPLAN

Regionale waterkering Jorwert

(besluit tot aanleg of wijziging van een waterstaatswerk; artikel 5.4 Waterwet , in combinatie met het Leggerbesluit:

- artikel 5.1 Waterwet – vastlegging ligging, afmeting, vorm en constructie van de waterstaatswerken
- artikel 78 lid 2 Waterschapswet – toewijzing onderhoud waterstaatswerken



Datum	: 8 mei 2019
Cluster	: Projecten
OW nummer	: N.v.t. Exploitatiebudget onderhoud
Auteur	: P. van der Starre
Akkoord Vergunningverlening	: 5 juni 2019

Inhoud

1. Aanleiding en doel	2
a. Inleiding	2
b. Voorbereiding van de besluitvorming	3
c. Juridische basis	3
3. Beschrijving van de aan te leggen of te wijzigen waterstaatswerken	4
4. Benodigde zakelijke rechten.....	5
5. Wijze waarop het werk wordt uitgevoerd	6
6. Te treffen voorzieningen voor voorkomen, beperken nadelige gevolgen	6
6.1. Geïntariseerde nadelige gevolgen:	6
6.3. Financieel nadeel	7
7. Legger ()	7
8. Procedure	7
Bijlagen	8

1. Aanleiding en doel

a. Inleiding

Op basis van het Waterbeheerplan 2016-2021 Wetterskip Fryslân, 3.2.2 Regionale waterkeringen langs de Friese Boezen en het Herstelprogramma Oevers en kaden, wordt in hoofdstuk 3 besloten over aanleg, wijziging (ophoging/verbreding) van een regionale waterkering. Ook wordt besloten over de afwaardering van een bestaande regionale kering naar een lokale kering. Tot slot vindt besluitvorming plaats over de aanleg van een duiker met afsluiter.

De wijziging – voor de waterkering die regionale waterkering blijven - vindt plaats, omdat deze kering niet voldoet aan de door de provincie vastgestelde hoogte en stabiliteitsnorm.

De aanpassingen zijn zodanig dat de kering voor de komende 30 jaar aan de veiligheidsnorm voldoet.

De onderhavige kering heeft de veiligheidsklasse 3 (IPO norm). Dit betekent dat de kering een overschrijdingsfrequentie van 1/100 per jaar heeft, bij de maatgevende boezemwaterstand (MBP) en stabiliteitseis.

Met dit project wordt door het afwaarderen van 880 meter regionale kering naar een lokale kering en aanleg van 280 meter nieuwe regionale kering.

Dit Projectplan heeft betrekking op keringen ten noorden van Jorwert en ten zuiden van Bears, gemeente Súd-West Fryslân. De ligging van het project is weergegeven op de kaart in het voorblad. De werkzaamheden vinden plaats op eigendom van de Vereniging tot Behoud van Natuurmonumenten in Nederland (verder te noemen: Natuurmonumenten).

b. Voorbereiding van de besluitvorming

De maatregelen zijn tot stand gekomen in samenspraak met Natuurmonumenten als landeigenaar. Hiervoor hebben gesprekken plaatsgevonden en is consensus bereikt.

Het Projectplan is als volgt voorbereid:

De volgende vooronderzoeken zijn uitgevoerd:

1. Landmeetkundige werkzaamheden;
 2. Inventarisatiewerkzaamheden in het veld;
 3. Natuurtoets Flora en Faunawet;
in de uitvoering wordt gewerkt volgens de Gedragscode Wet natuurbescherming voor waterschappen 2019.
 4. In november 2018 heeft een veldinventarisatie plaatsgevonden met de Natuurmonumenten.
 5. Onderzoek Kabels en Leidingen (Klic melding).
- Op basis van de resultaten van deze vooronderzoeken is het definitief ontwerp tot stand gekomen.

Verder zijn er de volgende ontwerpstappen doorgelopen:

1. Kadehoogte;
2. Kostenanalyses;
3. Afweging van alternatieven en varianten.

De volgende ontwerpstappen worden nog doorgelopen:

4. De betrokken agrariërs van het omliggende land, de pachter van Natuurmonumenten en de gemeente Súd-west Fryslân worden voorafgaand aan de tervisielegging van dit projectplan geïnformeerd.

De rechthebbende (Natuurmonumenten) is nauw betrokken in de voorbereiding. Er is consensus bereikt over het definitieve ontwerp. De in dit Projectplan beschreven maatregelen komen overeen met het definitief ontwerp.

Het waterschap heeft gekozen voor de onder punt 3 genoemde kadeverbetering. Geconcludeerd is dat er geen andere alternatieven zijn om de betreffende kering te laten voldoen aan de provinciale normering.

Tijdens de voorbereiding van de besluitvorming zijn de nadelige gevolgen van dit besluit geïnterviewd. Onder punt 7 wordt uiteengezet hoe deze gevolgen worden voorkomen of beperkt. E.e.a. conform artikel 5.4 lid 2 Waterwet. Zie voor de tekst van genoemd artikel, noot 2.

Het waterschap concludeert dat het besluit hiermee zorgvuldig is voorbereid (artikel 3.2 Awb ⁽¹⁾).

c. Juridische basis

Voor de onder punt 3 genoemde aan te leggen of te wijzigen waterstaatswerken stelt het waterschap op basis van artikel 5.4 Waterwet ⁽²⁾ een besluit, genaamd Projectplan, vast.

¹ Artikel 3:2 Awb: Bij de voorbereiding van een besluit vergaart het bestuursorgaan de nodige kennis omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen.

² Artikel 5.4 Waterwet:

1. De aanleg of wijziging van een waterstaatswerk door of vanwege de beheerder geschiedt overeenkomstig een daartoe door hem vast te stellen projectplan. Met de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk wordt gelijkgesteld de uitvoering van een werk tot beïnvloeding van een grondwaterlichaam.
2. Het plan bevat tenminste een beschrijving van het betrokken werk en de wijze waarop dat zal worden uitgevoerd, alsmede een beschrijving van de te treffen voorzieningen, gericht op het ongedaan maken of beperken van de nadelige gevolgen van de uitvoering van het werk.

Op basis van de Waterwet en waterschapskeur zijn de in dit besluit (punt 3) beschreven werken waterstaatswerken (waterkeringen en ondersteunende kunstwerken).

In dit document (Projectplan) is ook het besluit opgenomen voor het vaststellen van de Legger ⁽³⁾, voor de aan te leggen of te wijzigen waterstaatswerken. Deze besluitvorming vindt zijn basis in artikel 5.1 Waterwet (vastlegging waterstaatswerken qua: ligging, afmeting, vorm, constructie) en artikel 78 lid 2 Waterschapswet (toewijzing van de onderhoudsplicht voor de aan te leggen of te wijzigen waterstaatswerken).

Voor de besluitvorming (Projectplan en Legger) is het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân bevoegd. Dit is geregeld in het Delegatiebesluit Wetterskip Fryslân d.d. 6 juli 2010.

Besluit MER

Naast Projectplan, Leggerbesluit en Schadebesluit moet het dagelijks bestuur bij Kadeprojecten, op basis van artikel 7.19 Wet Milieubeheer / Besluit Milieueffectrapportage (Besluit MER), bijlage C. onderdeel D 3.2, ook een besluit nemen over een MER-beoordeling. Het dagelijks bestuur kan besluiten om daar van af te zien. De keuze om dit te doen hangt af van overwegingen die vermeld staan in de Europese richtlijn 2011/92/EU. Een MER-beoordeling hoeft pas plaats te vinden als er aanzienlijke effecten zijn op het milieu.

Aangezien de beschreven maatregelen in dit projectplan vanwege haar aard en omvang geen aanzienlijke effecten op het milieu hebben is besloten af te zien van een MER-beoordeling.

3. Beschrijving van de aan te leggen of te wijzigen waterstaatswerken

1. Ophogen en verbreden bestaande regionale kering

Deze wijziging vindt plaats voor de regionale kering op perceel JWDoo F707 over een lengte van 70 meter.

2. Aanleg regionale waterkering

Deze aanleg vindt plaats op de percelen JWDoo F707 en F705 over een lengte van 280 meter.

Zie voor ligging van de onder 1, 2 genoemde wijziging en aanleg, bijlagen:

3.1 Overzichtskaart aan te leggen en te wijzigen waterkeringen

3.4 Projectplan Jorwert leggerblad

In genoemd leggerblad worden de leggerwaarden voor de aan te leggen, te wijzigen waterkeringen inzichtelijk gemaakt.

3. Aanleg spindelafsluiter in regionale waterkering

Deze aanleg vindt plaats ter hoogte van perceelnummer JWDoo F705 en wordt aangelegd in de nieuw aan te leggen regionale waterkering, vermeld onder 3.2. Een spindelafsluiter is een afsluitbare duiker. Voor deze nieuwe afsluitbare duiker geldende volgende leggerwaarden:

- al ingevuld (zie onder nieuw ingevoegd)
- aanleghoogte: -1,60 m NAP -
- lengte: 20 meter

³ De legger is een besluit van een waterschap waarin voor waterstaatswerken aangegeven wordt wie onderhoudsplichtig is en wat de onderhoudsplicht omvat. Verder wordt in de legger vastgelegd, de ligging, vorm, constructie en afmeting van het waterstaatswerk.

1. De code van de duiker, unieke identificatiecode (ligging) – (Wordt bepaald als duiker is aangelegd)
2. Betreft peil scheidende duiker
3. Of de duiker een inlaat functie heeft - ja
4. Vorm: rond.
5. Diameter/ breedte in meters (afmeting) – 400 mm.
6. Hoogte in meters 1,60- Nap
7. Hoogte binnen onderkant bovenstrooms in 1,60-Nap; deze eis dient om het doorstroomprofiel te garanderen.
8. Hoogte binnen onderkant benedenstrooms in 1,60 - Nap: deze eis dient om het doorstroomprofiel te garanderen.
9. Materiaal: kunststof (PVC).
10. Faunapassage: niet aanwezig
11. Onderhoudsplichtige – het waterschap
12. Onderhoudsverplichting – gewoon .

Motivatie

De aanleg van de nieuwe regionale waterkering, vermeld onder 3.2, leidt tot afname van de lengte te beheren regionale waterkeringen. De lengte van de kering wordt hierdoor 880 meter korter. Met de aanleg van de afsluitbare duiker, in de nieuw aan te leggen regionale kering, wordt een gebied van plusminus 6,5 hectare gebied gerealiseerd, beschermd door een lokale kering. Mocht de boezem zodanig hoog zijn, waardoor deze over de toekomstige lokale kering stroomt, dan wordt de afsluitbare duiker in de nieuw aangelegde regionale kering dichtgezet. Hiermee wordt het 6,5 ha gebied dat beschermd wordt door de lokale kering tijdelijk afgekoppeld van het poldersysteem. De vastgestelde peilen in het gebied veranderen niet.

4. Afwaardering regionale kering naar lokale kering

Een traject regionale waterkering, met een lengte van 880 meter, wordt afgewaardeerd naar een lokale kering.

zie voor ligging, bijlage:

3.1 Overzichtskaart aan te leggen en te wijzigen waterkeringen

En voor de leggerwaarden van de lokale kering.

3.4 Projectplan Jorwert leggerblad

Motivatie

Met deze afwaardering ontstaat een 6,5 hectare groot gebied dat bij hoge boezemstanden (ca. 0.20 + Nap) kan inunderen. Dit betekent een tijdelijke toename van de Friese boezem ten behoeve van waterberging.

- De te beheren lengte regionale waterkeringen neemt af, waardoor de exploitatiekosten (kosten voor beheer en onderhoud) voor het waterschap afnemen.
- Het gebied heeft in het bestemmingsplan Bûtengebiet (gemeente Leeuwarden) een enkelbestemming Natuur. De afwaardering van regionale kering naar lokale kering geeft geen verandering in bestemming en gebruik en leidt dan ook niet tot economische schade.

4. Benodigde zakelijke rechten

Voor de aanleg of wijziging van de waterstaatswerken benoemd bij punt 3 verandert de eigendomssituatie niet. Ook is er geen reden andere zakelijke rechten te vestigen. De werkzaamheden vinden in zijn geheel plaats op het eigendom van Natuurmonumenten.

Deze vereniging heeft in de voorbereiding bevestigd dat vestiging van zakelijke rechten niet aan de orde is.

5. Wijze waarop het werk wordt uitgevoerd

De werkzaamheden vinden voor zover mogelijk plaats tussen 7:00 – 18:00 uur op werkdagen. De werken en de uitvoering ervan vinden in zijn geheel plaats vanaf de percelen waar de waterstaatswerken worden aangelegd of gewijzigd. De aanvoer van benodigde grond vindt per schip plaats. Voor aanvoer van materieel moeten ook percelen van rechthebbenden, anders dan natuurmomenten betreden worden. Natuurmonumenten heeft hier een recht van overgang. Vooraf wordt met de rechthebbenden overleg gepleegd.

De uitvoering vindt plaats na het broedseizoen (start uitvoering 15 augustus 2019) en vindt naar verwachting plaats t/m 1 oktober 2019.

6. Te treffen voorzieningen voor voorkomen, beperken nadelige gevolgen

6.1. Geïntervieweerde nadelige gevolgen:

Tijdens de voorbereiding van het project en dit besluit zijn de volgende nadelige gevolgen geïntervieweerd, namelijk:

Blijvend:

Met het afwaarderen van deel regionale waterkering naar lokale waterkering wordt het veiligheidsniveau verlaagd voor een gebied van 6,5 ha groot.

Rechthebbende: Natuurmonumenten heeft kenbaar gemaakt dat zij dit gevolg accepteert en voor haar doelstelling als positief beschouwt. Ook voor de pachter in het gebied is dit gevolg niet zodanig groot dat afgezien hoeft te worden van het besluit. Het gebruik van de grond is extensief en toekomstige mogelijke inundatie wordt niet op korte termijn voorzien en zal naar verwachting beperkt zijn.

Tijdelijke:

- a. Gevolgen tijdens de uitvoering voor de Flora en Fauna.
Uitvoering (15 augustus tot 1 oktober 2019) start na het broedseizoen in de groene periode, volgens de gedragscode Flora en Fauna.
- b. Voor het tijdelijk in gebruik hebben van grond in verband met het gebruik van rij- en werkstroken en bestaande toegangswegen ontvangen rechthebbenden (pachters) een vergoeding voor gewassen- en mestschade. De hoogte van de vergoeding wordt bepaald op basis van artikel 7.14 Waterwet / Schadevergoedingsregeling waterstaatswerken (onderhoud, aanleg en wijziging) van Wetterskip Fryslân.
- c. De hiervoor bedoelde vergoeding wordt na afloop van de werkzaamheden, aan de hand van de werkelijk in gebruik genomen oppervlakte, per groeiseizoen, bepaald en schriftelijk aan rechthebbenden kenbaar gemaakt.
- d. Indien nodig wordt de schadevergoeding in de vorm van een besluit bekend gemaakt, waartegen rechtsbescherming openstaat.
- e. Voor de aanvoer van grond per schip wordt een ontheffing op basis van de Vaarwegverordening aangevraagd bij de vaarwegbeheerder.

6.3. Financieel nadeel

- Het tijdelijk gebruik van de gronden als gevolg van de onder punt 3 genoemde aanleg, wijziging van de waterstaatswerken, vindt in zijn geheel plaats op eigendom van Natuurmonumenten.
Schade in verband met gebruik van rij en werkstroken en toegangswegen worden financieel gecompenseerd. Zie 6.1- b.
- Voor het overige heeft er in de voorbereiding bij het opstellen van dit projectplan en op basis van artikel 3:4 Awb een belangenafweging plaatsgevonden. De nadelige gevolgen van het besluit en de wijze waarop deze ongedaan of beperkt worden staan beschreven in dit besluit (projectplan). Bij de besluitvorming is geconstateerd dat de nog aanwezige nadelige gevolgen niet onevenredig zijn in verhouding tot het te dienen doel van dit besluit.
- Mochten rechthebbenden of andere belanghebbenden echter menen dat, ondanks deze belangenafweging, zij onevenredige schade hebben geleden ten gevolge van dit besluit (projectplan) dan kan op basis van artikel 7.14 Waterwet een verzoek om schadevergoeding ingediend worden bij het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân. In een voor bezwaar en beroep vatbaar besluit wordt vervolgens een beslissing genomen op het ingediende verzoek.

7. Legger (4)

De legger wordt als volgt gewijzigd, conform het leggerblad, Projectplan Jorwert, zie bijlage 3.4 en voor wat betreft ligging, conform de Overzichtskaart aan te leggen en te wijzigen waterkeringen. Voor wat betreft de leggerwaarden voor de aan te leggen afsluitbare duiker, zie hoofdstuk 3.3.

De omschrijving van de onderhoudsplicht voor waterkeringen staat beschreven in de artikelen 2.2 (gewoon), 2.3 (buitengewoon) en 2.4 (onderhoud aan ondersteunende kunstwerken en werken in/op/bij etc. waterkeringen) Keur Wetterskip Fryslân 2013.

De toewijzing van de onderhoudsplicht aan onderhoudsplichtigen is gebaseerd op de Keur Wetterskip Fryslân 2013 en de Beleidsregels Integrale Legger.

8. Procedure

Rechthebbenden en belanghebbenden kunnen een bezwaarschrift indienen tegen dit Projectplan, volgens de procedure opgenomen in de bekendmakingsadvertentie. Deze bekendmakingsadvertentie wordt elektronisch gepubliceerd in een Waterschapsblad (overheid.nl).

Na de bezwarenperiode wordt het besluit ook bekendgemaakt een Waterschapsblad (overheid.nl), eventueel na behandeling van ingediende bezwaren. Tegen dat besluit staat beroep open bij de rechtbank.

Een eventueel ingediend bezwaar of beroep schort de uitvoering van het werk niet op.

Wil men voorkomen dat onomkeerbare handelingen worden verricht dan dient een voorlopige voorziening te worden aangevraagd bij de rechtbank (voorzieningenrechter) of de voorzitter van de Raad van State (al naar gelang de procedure is gevorderd).

Op de vaststelling van dit projectplan is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van

⁴ De legger is een besluit vanwege een waterschap waarin voor waterstaatswerken aangegeven wordt wie onderhoudsplichtig is en wat de onderhoudsplicht omvat. Verder wordt in de legger vastgelegd, de ligging, vorm, constructie en afmeting van het waterstaatswerk.

toepassing. Dit betekent dat belanghebbenden in hun beroepsschrift moeten aangeven welke gronden zij aanvoeren tegen het besluit. Na afloop van de termijn van 6 weken kunnen geen nieuwe gronden meer worden aangevoerd.

Aldus vastgesteld door het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân, namens deze,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'A. Numan', is written over a horizontal line. The signature is stylized with loops and a long horizontal stroke at the end.

Ir. A. Numan,
Clustermanager Projecten.

Bijlagen

Tekening 3.1 (overzichtskaart te wijzigen waterstaatswerken)

Tekening 3.2 (dwarsprofielen)

Tekening 3.3 (locatie dwarsprofielen)

3.4 projectplan Jorwert Leggerblad