



PROJECTPLAN

BRUGGELAAN HOPPESTEEGDE APPELSCHA

Besluit aanleg of wijziging van een Waterstaatswerk: artikel 5.4 Waterwet, in combinatie met het Leggerbesluit:

- artikel 5.1 Waterwet – vastlegging ligging, afmeting, vorm en constructie van de waterstaatswerken
- artikel 78 lid 2 Waterschapswet – toewijzing onderhoud waterstaatswerken

Datum:	25 juni 2019
Cluster:	Cluster Projecten
OW nummer:	n.v.t. betreft onderhoud
Projectleider:	Peter van der Starre
Goedkeuring vergunningverlening:	12 juli 2019

Inhoud

1. Aanleiding en doel besluitvorming	2
2. Juridische status Projectplan	3
3. (Zorgvuldige) voorbereiding van de besluitvorming	3
4. De aan te leggen of te wijzigen waterstaatswerken (besluit artikel 5.4 lid 1 Waterwet) –.....	3
A. Aan te leggen waterstaatswerken – IT drainage/duiker	4
5. Legger – toewijzing van het onderhoud	5
6. Motivatie, onderbouwing van het besluit	6
7. Benodigde zakelijke rechten	6
8. Beperken of voorkomen van de nadelige gevolgen van het Projectplan.....	6
8.1. Geïntariseerde nadelige gevolgen:	6
8.2. Beschrijving hoe de nadelige gevolgen worden voorkomen of beperkt.....	7
8.3. Financieel nadeel	7
9. Uitvoering, planning van het werk.....	7
10. Procedure (rechtsbescherming)	8
Bijlage 1: Bestekstekening IT riool Appelscha	9
Bijlage 2: Juridische status projectplan	

1. Aanleiding en doel besluitvorming

Tussen de Hoppesteegde en Bruggelaan in Appelscha bevindt zich een hoofdwater dat niet bereikbaar is voor machinaal onderhoud en handmatig wordt onderhouden. De watergang en de oeververdedigingen zijn in slechte staat. Hierover zijn diverse klachten bij het waterschap binnengekomen. Wetterskip Fryslân heeft in het voorjaar van 2019 samen met de bewoners gezocht naar een duurzame oplossing voor dit probleem zodat de waterafvoer en het praktisch onderhoud in de toekomst gewaarborgd zijn.

Overzicht locatie (ook als bijlage toegevoegd)



2. Juridische status Projectplan (zie bijlage 2)

3. (Zorgvuldige) voorbereiding van de besluitvorming

Het Projectplan is als volgt voorbereid:

-Omwonenden/perceeeigenaren

Er zijn twee bijeenkomsten georganiseerd samen met de bewoners van de Bruggelaan en de Hoppesteegde. Er is sprake van draagvlak voor de gekozen waterhuishoudkundige oplossing en maatregelen.

-Belanghebbenden

Het hoofdwater grenst aan de achtertuinen van de bewoners van de Bruggelaan en de Hoppesteegde. Het hoofdwater is uitsluitend bereikbaar via de Bruggelaan. Op de georganiseerde bijeenkomsten is de bereikbaarheid om onderhoud aan het water uit te voeren, met de bewoners van de Bruggelaan, besproken. Er is medewerking. Er is geen contactpersoon namens de bewoners. Het Wetterskip doet de communicatie met de bewoners, zowel in de voorbereiding als bij de uitvoering.

-Gemeente Ooststellingwerf

De gemeente is ingelicht. Voor de werken is geen omgevingsvergunning nodig.

-Provincie Fryslân

Er is geen vergunning benodigd in het kader van de Wet natuurbescherming.

Het waterschap heeft in dit besluit gekozen voor de onder punt 4 genoemde aanleg, wijziging waterstaatswerken, omdat het huidige hoofdwater in slechte staat verkeert en vervanging van de beschoeiing technisch vrijwel onmogelijk is.

Tijdens de voorbereiding van de besluitvorming zijn de nadelige gevolgen van dit besluit geïnventariseerd. Onder punt 8 wordt uiteengezet hoe deze gevolgen worden voorkomen of beperkt. E.e.a. conform artikel 5.4 lid 2 Waterwet. Zie voor de tekst van genoemd artikel, noot 2.

Het waterschap concludeert dat het besluit hiermee zorgvuldig is voorbereid (artikel 3.2 Awb ⁽¹⁾).

4. De aan te leggen of te wijzigen waterstaatswerken (besluit artikel 5.4 lid 1 Waterwet) –

Het bestaande hoofdwater wordt over een lengte van 110 meter gedempt en voorzien van een IT (Infiltratie) drain/duiker met een diameter van 500 mm. De IT drain komt te liggen in een grindkoffer.

¹ Artikel 3:2 Awb: Bij de voorbereiding van een besluit vergaart het bestuursorgaan de nodige kennis omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen.

Om de circa 30 meter wordt een inspectieput aangebracht voorzien van deksels met open roosters zodat bij extreme buien ook afvoer over maaiveld richting de drain kan plaatsvinden. Ook detailontwatering van de naastliggende percelen wordt op de drain aangesloten en ieder perceel krijgt een extra aansluiting voor toekomstige ontwikkelingen. Zie bijlage 1: bestekstekening IT riool Appelscha

Onderstaand worden de nieuwe Leggerwaarden vermeld. Deze Leggerwaarden worden opgenomen in de Legger (artikel 5.1 Waterwet (²)). Voor de toewijzing van het onderhoud van deze waterstaatswerken wordt verwezen naar punt 7.

A. Aan te leggen waterstaatswerken – IT (infiltratie) drainage/duiker

-IT drainage/duiker

De volgende Leggerwaarden worden in de legger opgenomen:

1. De code van het hoofdwater, OAF S1432
2. Functie van het hoofdwater: afvoerfunctie
3. Afmetingen: lengte 110 meter, diameter 500 mm, b.o.b. +7,65 m NAP (ligging waterpas)
4. Inspectieputten: hart op hart afstand circa 30 meter, diameter 630 mm. Open putdeksel gietijzer diam. 600 mm.
5. Onderhoudsplichtige: Wetterskip Fryslân
6. Onderhoudsverplichting: onderhoud doorstroomprofiel en constructie.

De circa 2,5 tot 3 meter brede werkstrook boven de IT drainage/duiker wordt ingezaaid met gras en door het waterschap onderhouden.

Foto: Bestaande situatie hoofdwater



De volgende Leggerwaarden worden in de legger opgenomen:

² Artikel 5.1 Waterwet (Legger – Waterwet): De Beheerder (waterschap) draagt zorg voor de vaststelling van een Legger, waarin is omschreven waaraan waterstaatswerken naar **Ligging, Vorm, Afmeting en Constructie** moeten voldoen. Van de Legger maakt deel uit een overzichtskaart waarop de Ligging van waterstaatswerken en daaraan grenzende beschermingszones staat aangegeven.

1. De code van de IT drainage/duiker: OAF S1432
2. De functie, afvoerduiker/IT riool
3. Of de duiker een inlaat functie heeft; nee
4. Vorm: rond
5. Diameter 500 mm
6. Hoogte: +7,65 m NAP
7. Hoogte binnenonderkant buis bovenstrooms in mNAP +7,65 m NAP
8. Hoogte binnenonderkant buis benedenstrooms in mNAP +7,65 m NAP
9. Materiaal: PVC, inspectieputten beton, diam. 630 mm.
10. Faunapassage: nee
11. Onderhoudsplichtige. Wetterskip Fryslân
12. Onderhoudsverplichting. Wetterskip Fryslân

Hieronder een impressie van de toekomstige situatie.



Bijlage 1 is de bestekstekening van de voorziening.

5. Legger – toewijzing van het onderhoud

De Legger wordt als volgt gewijzigd:

a. Legger ex. artikel 5.1 Waterwet (vastlegging: Ligging, Afmeting, Vorm en Constructie)

Op onder punt 4 vermelde aangelegde of gewijzigde waterstaatswerken, met bijbehorende Leggerwaarden (Ligging, Afmetingen, Vorm en Constructie), worden toegevoegd aan de Legger. De Leggerkaart en het Leggerregister worden hierop aangepast.

b. Toewijzing van het onderhoud (Legger ex. artikel 78 lid 2 Waterschapswet)

Voor de onder punt 4 genoemde waterstaatswerken geldt de volgende onderhoudstoewijzing:

Bij overname stedelijk water gemeente Ooststellingwerf is het onderhoud aan watergangen binnen bebouwd gebied vastgelegd. Voor de onderhoudsplicht vindt hier geen wijziging plaats. Wetterskip Fryslân blijft de onderhoudsplichtige.

De toewijzing van de onderhoudsplicht aan onderhoudsplichtigen is gebaseerd op de Keur Wetterskip Fryslân 2013 en de Beleidsregels Integrale Legger.

6. Motivatie, onderbouwing van het besluit

Met dit Projectplan worden de volgende waterhuishoudkundige knelpunten opgelost:

- Borging van de waterafvoer ter hoogte van de Hoppesteegde en Bruggelaan inclusief bovenstrooms gelegen gebied.
- Het verbeteren van de uitvoerbaarheid van het onderhoud aan de afwateringsvoorziening.
- Het bergingsverlies a.g.v. het vervangen van de watergang door een IT riool/drainage wordt gecompenseerd binnen hetzelfde peilvak. Zie 8.1 b blijvende nadelige gevolgen.

Het waterschap concludeert dat het besluit hiermee voldoende is gemotiveerd (artikel 3.46 Awb)⁽³⁾.

7. Benodigde zakelijke rechten

Voor de aanleg of wijziging van de waterstaatswerken benoemd bij punt 4 verandert de eigendomssituatie niet. Ook is er geen reden andere zakelijke rechten te vestigen.

8. Beperken of voorkomen van de nadelige gevolgen van het Projectplan

8.1. Geïntariseerde nadelige gevolgen:

Tijdens de voorbereiding van het project en dit besluit zijn de volgende nadelige gevolgen geïntariseerd, namelijk:

a. Tijdelijke nadelige gevolgen (gevolgen tijdens de uitvoering):

- tijdelijk betreden van percelen

Nadelige gevolgen zijn beperkt tot de bouwperiode. Tijdens die periode moet gebruik gemaakt worden van percelen Bruggelaan 5, 9 en 11b voor de aanleg van de in hoofdstuk 4 genoemde waterstaatswerken. Dit betekent dat er dan sprake kan zijn van enige overlast.

b. Blijvende nadelige gevolgen:

- bergingsverlies als gevolg van de demping c.q. aanleg IT-drainage duiker

Het bergingsverlies a.g.v. het vervangen van de watergang door een IT riool/drainage bedraagt slechts enkele tientallen m³'s. Dit bergingsverlies wordt gecompenseerd binnen hetzelfde peilvak door verbreding van een bestaande watergang benedenstrooms van het plangebied.

De gekozen variant, dempen watergang met een IT drain, is zowel uitvoeringstechnisch als voor borging van de waterafvoer, de beste oplossing. De sloot als open watergang te behouden is geen optie. Er is acuut gevaar voor inzakking van taluds. Met inzakken van de taluds ontstaat niet alleen stremming van de waterafvoer, maar volgt ook schade aan tuinen en schuurtjes/opstallen. Reden om de gekozen oplossing spoedig uit te voeren. De compensatie van de demping moet daarom achteraf plaats vinden. Hier ligt een inspanningsverplichting. De compensatie wordt gezocht in hetzelfde peil vak, westelijk van de Bruggelaan. Hiervoor is nog consensus bereikt met de eigenaar. Verwachting is dat hier de compensatie wordt gevonden. Uitvoering in 2020. Dit geeft geen problemen voor de waterafvoer binnen het bebouwd gebied.

³ Artikel 3:46 Awb: Een besluit dient te berusten op een deugdelijke motivering.

Op basis van de slootafmetingen van het te dempen slootje, met toepassing van de nieuwe rekenregels is de te compenseren oppervlakte:

Waterbreedte: 0,70 m

Bovenbreedte insteek tot insteek: 1,50 m

Gemiddelde van bovenbreedte en waterbreedte: 1,10 m x 110 meter lengte = **120 m² compenseren.**

8.2. Beschrijving hoe de nadelige gevolgen worden voorkomen of beperkt.

a. Beperken/voorkoming tijdelijke nadelige gevolgen:

Om schade te voorkomen worden de volgende maatregelen getroffen:

- Tijdelijke rijstroken door tuinen van Bruggelaan 5, 9 en 11b;
- Toepassen rijplaten;

Tijdens de uitvoering van het werk wordt rekening gehouden met het gestelde in de Gedragscode Wet Natuurbescherming voor waterschappen.

8.3. Financieel nadeel

- Voor het tijdelijk in gebruik hebben van grond in verband met het gebruik van rij- en werkstroken ontvangen rechthebbenden (eigenaren / pachters) een vergoeding. De hoogte van de vergoeding wordt bepaald op basis van artikel 7.14 Waterwet / Schadevergoedingsregeling waterstaatswerken (onderhoud, aanleg en wijziging) van Wetterskip Fryslân.
- Indien nodig wordt de schadevergoeding in de vorm van een besluit bekend gemaakt, waartegen rechtsbescherming openstaat. Dit besluit heeft alleen tijdelijke nadelige gevolgen. Er hoeft daarom geen gebruikersovereenkomst afgesloten te worden.
- Voor het overige geldt dat in de voorbereiding bij het opstellen van dit projectplan er op basis van artikel 3:4 Awb een belangenafweging heeft plaatsgevonden. De nadelige gevolgen van het besluit en de wijze waarop deze ongedaan of beperkt worden, staan beschreven in dit besluit (Projectplan). In de besluitvorming is geconstateerd dat de (mogelijk) nog aanwezige nadelige gevolgen niet onevenredig zijn in verhouding het te dienen doel van dit besluit.
- Mochten rechthebbenden en eventueel andere belanghebbenden menen dat zij, ondanks de belangenafweging, onevenredige schade hebben geleden als gevolg van dit besluit (Projectplan) dan kunnen zij op basis van artikel 7.14 Waterwet een verzoek om schadevergoeding indienen bij het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân. In een voor bezwaar en beroep vatbaar besluit wordt vervolgens een beslissing genomen op het ingediende verzoek.

9. Uitvoering, planning van het werk

Het voornemen is om het project uit te voeren in augustus 2019 tot en met september 2019.. De werkzaamheden vinden plaats tussen 07.00 – 17.00 uur op werkdagen.

10. Procedure (rechtsbescherming)

Bezwarenprocedure

Rechthebbenden en belanghebbenden kunnen een bezwaarschrift indienen tegen dit Projectplan, volgens de procedure opgenomen in de bekendmakingsadvertentie. Deze bekendmakingsadvertentie wordt elektronisch gepubliceerd in een Waterschapsblad (overheid.nl).

Na de bezwarenperiode wordt het besluit ook bekendgemaakt een Waterschapsblad (overheid.nl), eventueel na behandeling van ingediende bezwaren. Tegen dat besluit staat beroep open bij de rechtbank.

Een eventueel ingediend bezwaar of beroep schort de uitvoering van het werk niet op. Wil men voorkomen dat onomkeerbare handelingen worden verricht dan dient een voorlopige voorziening te worden aangevraagd bij de rechtbank (voorzieningenrechter) of de voorzitter van de Raad van State (al naar gelang de procedure is gevorderd).

Het indienen van (hoger) beroep staat uitvoering van het werk niet in de weg. Wil men voorkomen dat onomkeerbare handelingen worden verricht dan dient een voorlopige voorziening te worden aangevraagd bij de rechtbank (voorzieningenrechter) of de voorzitter van de Raad van State (al naar gelang de procedure is gevorderd).

Op de vaststelling van dit Projectplan is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat in een eventuele beroepsprocedure bij de rechtbank in het beroepsschrift moet worden aangegeven wat de inhoudelijke beroepsgronden zijn (dus geen pro forma beroep).

Voor eventuele vragen over dit besluit, kan contact opgenomen worden met dhr. P. van der Starre en voor vragen over de procedure met dhr. A. Greidanus. Beide functionarissen zijn te bereiken op het volgende telefoonnummer 058-292 2222.

Aldus vastgesteld door het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân op 16 juli 2019, namens deze,

Hoogachtend,
namens het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân,

1/a

A. Numan
manager cluster projecten

Bijlage 2: Juridische status projectplan

Definitie

Een Projectplan is een besluit dat een waterschap (als waterbeheerder) vaststelt als dat waterschap waterstaatswerken (4) aanlegt of wijzigt. Het besluit vindt plaats op basis van artikel 5.4 Waterwet (5).

Legger en Algemene wet bestuursrecht

In dit document (Projectplan) is ook het besluit opgenomen voor het vaststellen van de Legger (6), voor de aan te leggen of te wijzigen waterstaatswerken. Deze besluitvorming vindt zijn basis in artikel 5.1 Waterwet (vastlegging waterstaatswerken qua: ligging, afmeting, vorm, constructie) en artikel 78 lid 2 Waterschapswet (toewijzing van de onderhoudsplicht voor de aan te leggen of te wijzigen waterstaatswerken). Het Projectplan is een besluit in de zin van artikel 1:3 Algemene wet bestuursrecht (Awb). In het besluit vindt een belangenafweging plaats en wordt rechtsbescherming geboden aan belanghebbenden.

Schadebesluiten

In het Projectplan wordt ook beschreven welke nadelige gevolgen rechthebbenden (eigenaren, pachters) en eventueel andere belanghebbenden ondervinden van de besluitvorming. De afhandeling van schade wordt onder punt 8 beschreven. Tegen schadebesluiten die op grond van het Projectplan worden vastgesteld, staat aparte rechtsbescherming open.

Voor de besluitvorming (Projectplan en Legger) is het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân bevoegd. Dit is geregeld in het delegatiebesluit Wetterskip Fryslân d.d. 6 juli 2010.

⁴ Artikel 1.1 Waterwet: waterstaatswerk: oppervlaktewaterlichaam, bergingsgebied, waterkering of ondersteunend kunstwerk.

⁵ Artikel 5.4 Waterwet:

1. De aanleg of wijziging van een waterstaatswerk door of vanwege de beheerder geschiedt overeenkomstig een daartoe door hem vast te stellen projectplan. Met de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk wordt gelijkgesteld de uitvoering van een werk tot beïnvloeding van een grondwaterlichaam.
2. Het plan bevat tenminste een beschrijving van het betrokken werk en de wijze waarop dat zal worden uitgevoerd, alsmede een beschrijving van de te treffen voorzieningen, gericht op het ongedaan maken of beperken van de nadelige gevolgen van de uitvoering van het werk.

⁶ De Legger is een besluit van een waterschap waarin voor waterstaatswerken aangegeven wordt wie onderhoudsplichtig is en wat de onderhoudsplicht omvat. Verder wordt in de legger vastgelegd, de ligging, vorm, constructie en afmeting van het waterstaatswerk.