



PREVENTIE- EN HANDHAVINGSPLAN ALCOHOLGEBRUIK 2019-2022

Integrale aanpak Drank- en Horecawet en het voorkomen van alcoholgebruik

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1. Inleiding

- 1.1 Aanleiding preventie- en handhavingsplan
- 1.2 Waarom is een preventie- en handhavingsplan nodig?
- 1.3 Alcoholgebruik onder jongeren in Oegstgeest

Hoofdstuk 2. Beleidsfocus

- 2.1 Integrale beleidsvisie
- 2.2 Doelgroep
- 2.3 Doelstellingen
- 2.4 Monitoren doelstellingen

Hoofdstuk 3. Preventie

- 3.1 Doelen
- 3.2 Wat gaat de gemeente Oegstgeest doen om deze doelen te bereiken?
- 3.3 Uitvoering preventieve maatregelen

Hoofdstuk 4. Toezicht en handhaving

- 4.1 Toezicht
- 4.2 Regionale samenwerking gemeentelijke toezichthouders
- 4.3 Handhaving
- 4.4 Handhavingsinstrumenten
- 4.5 Handhavingsstappenplan
- 4.6 Halt afdoening alcohol
- 4.7 Alcoholtesters op scholen

Hoofdstuk 5. Regelgevende activiteiten

- 5.1 Alcoholregelgeving paracommerciële instellingen
- 5.2 Voorwaarden stellen aan het schenken van alcohol bij evenementen

Hoofdstuk 6. Evaluatie

BIJLAGEN

- I. **Beleidsregels para commerciële instellingen (artikel 2:34 APV)**
- II. **Horecagelegenheden + alcoholverstrekkers Oegstgeest**
- III. **Bestuursreglement Alcohol in sportkantines**
- IV. **Uitvoering preventieve maatregelen**
- V. **Sanctietabel**

1. Inleiding

1.1. Aanleiding preventie- en handavingsplan

De gemeenteraad dient iedere 4 jaar een preventie- en handavingsplan alcohol vast te stellen. Dit is bepaald in de Drank- en Horecawet (artikel 43a). Het Preventie- en handavingsplan Alcoholgebruik 2019-2022 bevat de belangrijkste doelstellingen en maatregelen van de gemeente Oegstgeest als het gaat om het terugbrengen van het (excessief) alcoholgebruik onder jongeren en jongvolwassenen. Dit plan dient gelijktijdig met de lokale nota gezondheidsbeleid te worden vastgesteld. Hiermee wil de wetgever stimuleren dat gemeenten actief nadenken over en uitvoering geven aan het verbinden van de beleidsterreinen Volksgezondheid (voorlichting en bewustwording) en Openbare Orde en Veiligheid (beleid en handhaving) als het gaat om alcoholpreventie. Het Preventie- en handavingsplan Alcohol gebruik 2019-2022 is een geactualiseerde versie van het Preventie- en handavingsplan Alcohol 2014-2016. De actualisatie is tot stand gekomen na evaluatie van het Preventie en handavingsplan 2014-2016, beoordeling van de meest recente beschikbare cijfers over alcoholgebruik onder jongeren in Oegstgeest, landelijke onderzoeken en advies van de GGD Hollands Midden (2013 nb. Nieuwe cijfers worden in 2019 verwacht). Als basis voor dit plan is het landelijke PHA format 3.0 van het Trimbos-instituut gebruikt.

1.2. Waarom is een Preventie- en handavingsplan nodig?

Uitgangspunt van dit plan is het beïnvloeden van de omgeving van de jonge drinker opdat deze 'verleid' wordt meer gezonde en veilige keuzes te maken met betrekking tot alcohol. Sinds 1988 is onder Nederlandse jongeren het alcoholgebruik flink toegenomen. Jongeren gingen in de loop van de afgelopen decennia meer, vaker én op jongere leeftijd drinken. In 2003 waren Nederlandse jongeren zelfs koplopers in Europa, als het ging om binge drinken, oftewel het op een avond meer dan vijf drankjes drinken. Afgelopen decennium werd sterk ingezet op het voorkomen van drinken door jongeren onder de 16. Gevolg was dat drankgebruik onder jonge pubers sterk afnam, vooral onder de jongste groep. In geen ander Europees land nam drankgebruik onder jonge drinkers zo spectaculair af. Onder jongeren van 16 jaar en ouder veranderde er echter weinig. Zij verminderden hun alcoholgebruik niet. Als jongeren aan drank willen komen is dat relatief makkelijk in Nederland. Meer dan de helft van de verkooppunten (53%) leefde de oude leeftijdsgrens van 16 jaar niet na in 2013 (Roodbeen, e.a., 2014). Ook ouders zijn soms nog permissief. Bijna de helft van de jongeren van 16 (48%) heeft thuis wel eens een glas alcohol gedronken. En bijna een derde (31%) mag op deze leeftijd thuis meerdere glazen drinken (De Looze e.a., 2014). Dit vergroot de risico's van alcohol voor jongeren. Jongeren zijn in de groei en alcoholgebruik beïnvloedt de fysieke en mentale ontwikkeling negatief. Alcohol vermindert schoolprestaties en maakt jongeren kwetsbaar voor ongewenste ervaringen zoals (seksueel) geweld. Het is belangrijk ons ervoor in te spannen dat jongeren alcoholgebruik uitstellen tot hun 18^e jaar.

1.3. Alcoholgebruik onder jongeren in Oegstgeest

In het najaar van 2013 heeft de GGD Hollands Midden een gezondheidspeiling uitgevoerd onder middelbare scholieren van 11 t/m 18 jaar in regio Hollands-Midden. Zo'n 23.000 jongeren hebben een vragenlijst ingevuld. De kerncijfers over alcoholgebruik onder jongeren in de gemeente Oegstgeest worden hieronder schematisch weergegeven. 45% van de jongeren in Oegstgeest tussen de 11-18 jaar heeft in zijn/haar hele leven minimaal één alcoholhoudende drank gedronken. 37% van deze jongeren heeft in de afgelopen vier weken nog alcoholhoudende drank gedronken, waarvan 24% vijf of meer glazen alcohol op één gelegenheid heeft gedronken (binge-drinken). Binge-drinken vormt een groot probleem, niet alleen voor Oegstgeest maar voor heel het land. Binge-drinken geeft namelijk de grootste risico's op alcoholvergiftiging, hersenbeschadiging en verstoring van de openbare ruimte.

Opvallend is dat veel ouders een positieve houding t.o.v. alcoholgebruik hebben. Deze ouders/verzorgers vinden het goed dat hun zoon of dochter alcoholhoudende drank drinkt of zeggen er niets van. In de laatste kolom onder: 'totaal HM' zijn de gemiddelde percentages weergegeven van regio Hollands Midden. Het percentage van het aantal jongeren dat ooit heeft gedronken, recent heeft gedronken, en recent heeft binge-gedronken ligt bij de gemeente Oegstgeest hoger dan het gemiddelde percentage van Hollands-midden. Dit betekent dat er met dit preventie- en handavingsplan een flinke winst te behalen valt bij gemeente Oegstgeest.

	Oegstgeest						totaal HM
	totaal	geslacht		leeftijd			
	11-18 jaar	jongen	meisje	11-13 jaar	14-15 jaar	16-18 jaar	
ooit gedronken	45	45	45	11	44	86	43
recent gedronken	37	39	25	6	34	77	33
recent binge drinken ²	24	27	22	3	23	51	22
gemiddeld <u>aantal glazen</u> per week	5,5	6,1	4,9	-	5,4	6,1	5,3
positieve houding ouders t.o.v. alcoholgebruik	54	57	50	-	29	74	56

Alcoholgebruik onder jongeren in gemeente Oegstgeest 11-18 jarigen uitdrukt in procenten%

Bron: GGD Hollands Midden

2. Beleidsfocus

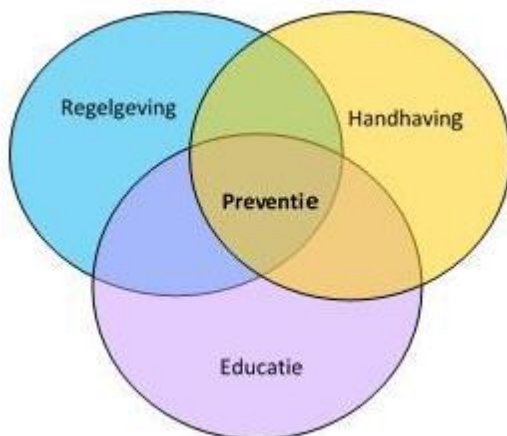
2.1 Integrale beleidsvisie

Dit plan is gebaseerd op een integrale beleidsvisie. Er is immers sprake van een preventie én handhavingsplan. Dat impliceert dat meerdere afdelingen binnen de gemeenten - en dus ook meerdere type maatregelen - worden ingezet bij de aanpak van de alcoholproblematiek.

De kern van effectief alcoholbeleid ligt in de samenhang tussen een drietal beleidspijlers: regelgeving, educatie en handhaving. Alcoholgebruik en problemen door alcoholgebruik zijn altijd een resultaat van een combinatie van factoren. De persoon, zijn sociale omgeving, de beschikbaarheid van alcohol en het overheidsbeleid vormen samen een systeem, dat uiteindelijk het gedrag van de gebruiker bepaalt. Alcoholpreventie moet niet alleen op het individu gericht zijn, maar ook op de sociale omgeving. Onder andere ouders, scholen, (sport-) verenigingen en alcoholverstrekkers moeten in de aanpak betrokken worden.

Als uitgangspunt hanteren we het preventiemodel van Reynolds (2003). Dit model vormt ook de basis voor de Handreiking Gezonde Gemeenten van het RIVM. Onderstaande figuur maakt het preventiemodel inzichtelijk. In de overlap van de drie pijlers zien we het integrale preventiebeleid terug.

Figuur: Preventiemodel Reynolds (integraal beleidsmodel voor effectief lokaal alcoholbeleid, Reynolds, 2003)



Naast het inzetten op de drie pijlers is het belangrijk om adequaat te kunnen reageren op problemen bij alcoholgebruikers. Het is belangrijk aandacht te hebben voor het vroegtijdig herkennen van alcoholproblemen en aanvullend daarop de juiste ondersteuning en advisering te bieden.

2.2 Doelgroep

Einddoelgroep van dit preventie- en handhavingsplan zijn jongeren en jongvolwassenen tot 24 jaar. Het accent ligt nadrukkelijk op de groep onder de 18 jaar en het 'binge drinken' t/m 24 jaar. Het is bekend dat de gezondheidsschade van alcoholgebruik het grootst is onder de 18 jaar. Jongeren onder de 18 jaar zijn fysiek nog niet geheel volwassen en met name de hersenen zijn nog volop in ontwikkeling. Alcohol kan deze ontwikkeling schaden. Met dit gegeven in het achterhoofd heeft de centrale overheid de leeftijdsgrens voor verkoop én bezit van alcohol verhoogd naar 18 jaar. Het toezicht op de naleving van deze leeftijdsgrens wordt als een belangrijke prioriteit beschouwd binnen het gemeentelijk preventie- en handhavingsbeleid. Voor 18-24 jarigen gaat het vooral om het voorkomen van overmatig alcoholgebruik. De uitgaansavonden zijn hierbij een belangrijk risico moment. Gezien de ontwikkeling van de hersenen tot t/m 24 jaar, de oververtegenwoordiging van de leeftijdsklasse tot 24 jaar in het uitgaansleven én de relatie van alcohol met het uitgaansleven (met de daarbij behorende risico's op dronkenschap, soms uitmondend in een intoxicatie) ligt de nadruk van dit plan in het bijzonder op de uitgaanssetting. Daarbij is uitgaan een breed begrip: het gaat ook om het bezoeken van evenementen en feestjes thuis. Naast gezondheidsproblematiek is veiligheidsproblematiek een belangrijke motivatie om aandacht te besteden aan deze leeftijdsgroep.

2.3. Doelstellingen

In 2022 zal het aantal drinkende jongeren verder zijn gedaald. Het zal voor deze groep ook minder vanzelfsprekend zijn om alcohol te (kunnen) kopen. Het aantal alcohol gerelateerde incidenten neemt af. Meer specifiek willen we het volgende bereiken.

Op basis van de Drank- en Horecawet kunnen twee algemene hoofddoelstellingen worden onderscheiden:

- Daling van het alcoholgebruik onder de 18 jaar.
- Afname dronkenschap (met name tijdens uitgaansavonden in het publieke domein).

Om deze hoofddoelstellingen te meten zijn de onderstaande vijf subdoelstellingen geformuleerd:

- **Uitstellen van de leeftijd waarop jongeren voor het eerst alcohol drinken.**
Het percentage scholieren 11-18 jarigen die in het najaar van 2013 ooit alcohol heeft gedronken is 45% ten opzichte van 43% in de regio. De doelstelling voor 2022 is een percentage dat niet hoger is dan het regionaal gemiddelde.
- **Terugdringen van de hoeveelheid alcohol die wordt gebruikt door jongeren tot 18 jaar.**
Het percentage 11-18 jarigen dat binge-drinkt in 2013(5 of meer drankjes op één gelegenheid) was 24% ten opzichte van 22% in de regio. Gestreefd wordt in 2022 het percentage terug te hebben gebracht naar een percentage dat niet hoger is dan het regionaal gemiddelde.
- **Het terugdringen van de door jongeren beleefde goedkeuring of onverschilligheid van hun ouders ten aanzien van alcoholgebruik.**
Het percentage ouders van 11-18 jarigen dat het alcoholgebruik van hun kind niet afkeuren bedroeg in het jaar 2013 54%. Gestreefd wordt om dit percentage in 2022 terug te hebben gebracht naar een percentage dat niet hoger is dan het regionaal gemiddelde.
- **Het aantal meldingen van alcoholverkoop aan jongeren onder de 18 neemt af.**
Het gemiddelde nalevingspercentage van de leeftijdsgrens voor alcoholverkoop is in 2022 minimaal gelijk aan het regionaal gemiddelde.
- **Daling van excessief alcoholgebruik onder jong volwassenen (18 tot 25 jaar).**
De gemeente Oegstgeest heeft geen meetgegevens, aangezien de gezondheidsmonitor van de GGD in het kader van alcoholgebruik alleen gegevens meet van scholieren tussen 11-18 jaar. Door middel van onze acties proberen we echter toch overmatig alcoholgebruik van jongeren 18-25 terug te dringen.

2.4. Monitoren doelstellingen

Het volgen van de ontwikkelingen in alcoholgebruik in Oegstgeest levert waardevolle inzichten op over het effect van het ingezette beleid. De doelstellingen van het Preventie- en handavingsplan worden gemeten aan de hand van de uitkomsten van de Gezondheidsmonitor 12-23 jarigen (2018) van de GGD. In 2019 zal er aan de hand van de uitkomsten van de Gezondheidsmonitor worden gekeken of de doelstellingen behaald zijn.

3 Preventie

Om schadelijk alcoholgebruik tegen te gaan, blijkt een samenhangende aanpak doeltreffend. Bij de uitwerking van het beleid gericht op het voorkomen van (schadelijk) alcoholgebruik onder jongeren ligt daarom naast toezicht- en handhaving een sterke focus op de preventieve kant. Aan de hand van de geformuleerde doelen wordt in dit hoofdstuk beschreven met welke instrumenten de gemeente Oegstgeest preventief zal optreden.

3.1. Doelen

De gemeente Oegstgeest wil met het preventie-en handavingsplan Alcohol de volgende 5 subdoelen behalen (zie ook onder hoofdstuk 2 Beleidsfocus):

1. Uitstellen van de leeftijd waarop jongeren voor het eerst alcohol drinken.
2. Terugdringen van de hoeveelheid alcohol die wordt gebruikt door jongeren tot 18 jaar.
3. Het terugdringen van de door jongeren beleefde goedkeuring of onverschilligheid van hun ouders ten aanzien van alcoholgebruik.
4. Het aantal meldingen van alcoholverkoop aan jongeren onder de 18 neemt af.
5. Overmatig alcoholgebruik van jongeren 18-25 jaar terugdringen.

Het creëren van bewustwording speelt bij al deze subdoelen een belangrijke rol. Hierbij gaat het voornamelijk om het creëren van bewustwording over de schadelijkheid die (overmatig) alcoholgebruik heeft op de gezondheid, en daarnaast om bewustwording van de nieuwe wettelijke alcoholnorm onder jongeren, ouders en alcoholverstrekkers. Om deze bewustwording te creëren is er gekozen om naast toezicht- en handhaving, de preventieve kant als het gaat om alcoholmatiging extra te belichten. Gemeente Oegstgeest heeft in totaal €4.000,-, aan middelen beschikbaar voor de preventie- toezicht en handhaving op de nieuwe drank- en horecawet. Dit is besloten in de begrotingswijziging voorjaar 2013.

3.2. Wat gaat de gemeente Oegstgeest doen om deze doelen te bereiken?

Voor het behalen van de 5 subdoelen is door de gemeente Oegstgeest gekozen voor de volgende acties op het gebied van preventie:

- Aktie 1. Gesprekken in preventieve sfeer met scholen, sportverenigingen en commerciële horeca
- Aktie 2. Weerbaarheidstrainingen op het basis- en voortgezet onderwijs
- Aktie 3. Voorlichtingsprogramma's over alcoholgebruik voor leerlingen op het voortgezet onderwijs
- Aktie 4. Eigen verantwoordelijk van ouders en sportverenigingen stimuleren
- Aktie 5. Communicatie

Hoe de gemeente Oegstgeest invulling geeft aan bovengenoemde preventieve middelen wordt in paragraaf 3.3 (zie ook bijlage IV) uitvoering preventieve maatregelen besproken.

3.3. Uitvoering preventieve maatregelen

In dit hoofdstuk wordt besproken hoe de gemeente Oegstgeest specifiek invulling gaat geven aan de preventieve maatregelen en hoe hiermee de (sub)doelstellingen worden behaald.

Aktie 1: Gesprekken met scholen, sportverenigingen en commerciële instellingen

De gemeente Oegstgeest kan niet alleen een alcoholmatigingsbeleid van de grond laten komen. Zij hebben hierbij ondersteuning nodig van partners als scholen, sportverenigingen maar zeker ook van de alcoholverstrekkers. Naast ondersteuning en medewerking van deze partners is het belangrijk dat draagvlak bestaat voor de beleidsfocus in deze nota. Om deze ondersteuning en draagvlak te creëren onder de doelgroepen gaat en is de gemeente Oegstgeest in gesprek met :

- Scholen
- Sportverenigingen
- Commerciële instellingen

Om het gesprek meer kracht te geven zal aan het bestuur van scholen, sportverenigingen en commerciële instellingen eerst voorlichting worden gegeven. Met deze voorlichting worden scholen, sportverenigingen en

commerciële instellingen (horeca, slijterijen en supermarkten) bewust gemaakt van hun rol bij het tegengaan van (schadelijk) alcoholgebruik onder jongeren.

Vervolgens wil de burgemeester samen met portefeuillehouder Zorg, Sport, Onderwijs en Economische zaken in overleg gaan met deze partijen. De burgemeester en wethouder willen na deze gesprekken afspraken maken over het schenken van alcohol aan jongeren, en over de rol die deze partijen gaan vervullen. Ook worden deze partijen/organisaties in deze gesprekken bewust gemaakt van het feit dat de gemeente Oegstgeest leeftijdsgrenzencontroles gaat uitvoeren. De gesprekken zullen ertoe leiden dat alcoholverstrekkers gaan nadenken over de omgang van alcoholstrekking aan jongeren onder de 18 jaar. Op deze manier zal de beschikbaarheid van alcohol aan jongeren moeilijker worden (subdoel 1,2, 3,4)

Aktie 2. Weerbaarheidstraining

In het Beleidsplan Sociaal Domein van gemeente Oegstgeest is als één van de speerpunten weerbaarheidstraining voor jongeren op het basis- en voortgezet onderwijs opgenomen. Deze trainingen hebben als doel kinderen weerbaarder te maken om o.a. de verleiding van alcohol, drugs, roken en groepsdruk te kunnen weerstaan. Doordat jongeren na deze training 'nee' durven te zeggen tegen alcohol, drugs en roken zal de leeftijd waarop jongeren voor het eerst alcohol drinken worden uitgesteld (subdoel 1).

Aktie 3. Voorlichtingsprogramma's over alcoholgebruik voor leerlingen op het voortgezet onderwijs

In samenwerking met het voorgezet onderwijs zal stichting Voorkom!, naast de weerbaarheidstrainingen van en door de GGD, op een interactieve manier voorlichting geven aan de jongeren op het voorgezet onderwijs. Het doel van deze voorlichting is het vergroten van kennis en inzicht met betrekking tot verslavende middelen en het bevorderen van de weerbaarheid van jongeren. Dit zal resulteren in het uitstellen van de leeftijd waarop jongeren voor het eerst alcohol drinken (subdoel 1). Daarnaast worden de jongeren bewust gemaakt van de verstreckende gevolgen van (overmatig) alcoholgebruik. Zij zullen hierdoor een negatieve houding vormen t.o.v. (overmatig) alcoholgebruik. Dit zal voorkomen/beperken dat jongeren later gaan binge-drinken (subdoel 2 en 4).

Het preventieplan van Stichting Voorkom! (Zie bijlage IV) bestaat uit drie contactmomenten:

Aktie 4. Verantwoordelijk ouders en sportverenigingen stimuleren

Ouders zijn zelf ook verantwoordelijk voor het alcoholgebruik van hun kinderen. Zij spelen een belangrijke rol in het communiceren met hun kinderen over de schadelijkheid van alcohol en het stellen van regels over alcoholgebruik. De gemeente Oegstgeest wil helpen om dit verantwoordelijkheidsgevoel te stimuleren. Alle ouders in de gemeente Oegstgeest met kinderen tussen de 12 en 18 jaar hebben daarom een brief ontvangen van de burgemeester waarin zij worden geïnformeerd over de nieuwe Drank- en Horecawet, en over hun eigen verantwoordelijkheid wat betreft het alcoholgebruik van hun kinderen. Deze brieven zal de gemeente Oegstgeest elk jaar sturen bij de nieuwe '12 jarigen', met daarbij rapport van de schadelijke gevolgen, daarbij doet de gemeente een beroep op de verantwoordelijkheid van de ouders. Door middel van deze brief zal bewustwording onder ouders worden gecreëerd over het feit dat zij een belangrijke rol spelen in het communiceren met hun kinderen over alcoholgebruik. Deze bewustwording leidt ertoe dat de beleefde goedkeuring of onverschilligheid ten aanzien van alcoholgebruik wordt teruggedrongen (subdoel 3). Daarnaast zal gemeente Oegstgeest ook initiatieven van burgers ondersteunen die bijdragen aan aandacht voor alcoholgebruik onder jongeren. Dit past ook binnen de Toekomstvisie 2020 van gemeente Oegstgeest, waarin de gemeente een rol wil vervullen als actieve meewerkkracht, die alle betrokken partijen motiveert, faciliteert en ondersteunt.

Voor alle sportverenigingen binnen de gemeente Oegstgeest is het verplicht een bestuursreglement 'Alcohol in sportkantines' op te nemen (art. 9 DHW), hierin worden onder andere regels opgenomen over verantwoorde alcoholverstrekkings, huis- en gedragsregels, kwalificatienormen barmedewerkers en schenktijden. Het opnemen van een bestuursreglement Alcohol in sportkantines is echter enkel een eerste, wettelijke stap. Deze is belangrijk, maar het verhaal is nog niet af als dit goed is geregeld. Waar het om gaat is de uitvoering van dit alcoholbeleid: hoe brengt de sportvereniging haar (papier) beleid in de praktijk naar barvrijwilligers, coaches, trainers, jeugdleader en de jeugd. De gemeente Oegstgeest gaat in gesprek met alle sportverenigingen om over een actieve invulling en naleving van het bestuursreglement 'Alcohol in sportkantines' (artikel 9 van de Drank- en Horecawet) te praten. Wanneer sportkantines hun bestuursreglement naleven zal de beschikbaarheid van alcohol aan jongeren onder de 18 jaar moeilijker worden, waardoor de leeftijd waarop jongeren voor het eerst alcohol drinken wordt uitgesteld (subdoel 1), hiermee zal ook overmatig alcoholgebruik worden

teruggedrongen(subdoel 2 en 4). Om een beeld te scheppen van een bestuursreglement is het *bestuursreglement van schietvereniging Atilla opgenomen in **bijlage III**. Bestuursreglement 'alcohol in sportkantines.'*

Aktie 5. Communicatie

Communicatie is een middel om publiek draagvlak te creëren, dit is een voorwaarde voor een effectief preventie- en handhavingsbeleid. Communicatie zal bestaan uit drie onderdelen:

1. Vergroten kennis en bewustwording over de ernst van de risico's van (overmatig) alcoholgebruik en de nieuwe Drank- en Horecawet bij specifieke doelgroepen;
2. Vergroten kennis en bewustwording over de inhoud van het Preventie- en handhavingsplan Alcohol en mogelijke gevolgen die zijn vastgelegd als Drank- en Horecawet niet wordt nageleefd.
3. Informeren van het publiek over de resultaten van het beleid.

Belangrijke doelgroepen zijn de jongeren, ouders, scholen en alcoholverstrekkers binnen de gemeente Oegstgeest. Om hen optimaal te bereiken is het belangrijk communicatieactiviteiten op drie niveaus in te steken:

- Micro (individueel):
Op micro niveau zijn alle ouders persoonlijk per brief benaderd. Daarnaast wordt in het kader van preventie contact opgenomen met alle scholen, para commerciële en commerciële instellingen binnen gemeente Oegstgeest. Zoals eerder genoemd zullen deze persoonlijke gesprekken worden voortgezet door de burgemeester, en portefeuillehouder maatschappij . Deze vorm van micro communicatie zal een preventieve werking hebben, omdat op deze manier bewustwording wordt gecreëerd van hun verantwoordelijkheid, en van de risico's wanneer zij in overtreding zullen gaan (last onder dwangsom, bestuurlijke boete, schorsing etc.). Dit zal ertoe leiden dat alle alcoholverstrekkers gaan nadenken over de omgang van alcoholstrekking aan jongeren onder de 18 jaar, hier kan de gemeente eventueel bij ondersteunen. Op deze manier zullen jongeren onder de 18 jaar moeilijker aan alcohol komen, waarmee de leeftijd waarop jongeren voor het eerst alcohol drinken zal worden uitgesteld (subdoel 1), en hiermee ook de hoeveelheid alcohol die wordt gebruikt onder jongeren tot 18 jaar zal worden teruggedrongen (subdoel 2).
- Meso (bijeenkomsten):
Weerbaarheidstrainingen en voorlichtingsprogramma's door het GGD en stichting Voorkom zijn de vormen waarop meso communicatie plaatsvindt. Deze vormen van communicatie vergroten de kennis en bewustwording over de ernst en risico's van (overmatig) alcoholgebruik van jongeren op het basis- en middelbaar onderwijs. Omdat deze voorlichting en training al op jonge leeftijd wordt gegeven zullen zij een negatieve houding vormen t.o.v. (overmatig) alcoholgebruik. Dit zal voorkomen dat jongeren later zullen gaan (binge)-drinken(subdoel 1, 2 en 4). Ook zullen jongeren weerbaarder worden, en stimuleert ze om een eigen (gezonde) keuze te maken met betrekking tot alcoholgebruik. Hierdoor zal de leeftijd waarop jongeren voor het eerst alcohol drinken worden uitgesteld (subdoel 1).
- Macro ((social) media):
Het integraal aanpakken van het alcoholprobleem onder jongeren is buitengewoon belangrijk, ook berichtgeving in de lokale media helpt mee om de kennis en bewustwording te vergroten en daarmee draagvlak te creëren voor het beleid. Er zal samen met de afdeling Communicatie een effectief communicatieplan worden opgesteld, waarmee:
 - kennis en bewustwording over de inhoud van het Preventie- en handhavingsplan Alcohol worden vergroot.
 - Kennis en bewustwording van de risico's van (overmatig) alcoholgebruik worden vergroot. Het is belangrijk dat ook gemeente Oegstgeest wijst op de gevaren van (overmatig) alcoholgebruik onder jongeren. Door de ernst van het probleem te publiceren, zal de beleefde goedkeuring of onverschilligheid van ouders ten aanzien van alcoholgebruik worden teruggedrongen (subdoel 3).
 - Het algemene publiek en specifieke doelgroepen worden geïnformeerd over de resultaten van het beleid. Hiermee laat gemeente Oegstgeest weten veel belang te hechten aan het tegengaan aan het tegengaan van (overmatig) alcoholgebruik.

*Het huidige budget maakt het mogelijk om bovenstaande preventiemaatregelen voor Oegstgeest te realiseren. Wanneer, wie en met welke middelen deze vormen van preventiemaatregelen behaald worden, is schematisch weergegeven in **bijlage IV**. Essentie daarbij is dat (de regie op) preventieve activiteiten belegd is bij het team Maatschappij binnen de gemeente Oegstgeest.*

4. Toezicht en handhaving

Het is een gegeven dat gemeenten niet beschikken over oneindige toezicht- en handhavingscapaciteit, daarom zullen er verantwoorde keuzes gemaakt moet worden wat betreft de toezicht- en handhaving op de Drank- en Horecawet. De gemeentelijke opsporingsambtenaren (GOA's) van de gemeente Oegstgeest zijn vanaf 1 januari 2015 officieel bevoegd als gemeentelijke toezichthouders op de Drank- en Horecawet. De GOA's hebben 1527 uur per persoon, per jaar aan direct productieve uren beschikbaar > CHECKEN. Met deze uren moeten zij naast de huidige taken o.a. klachtenafhandeling, surveillance, handhavingsacties en parkeercontrole, nu ook het toezicht houden op het nuttigen/verkopen van alcohol aan jongeren onder de 18 jaar in commerciële- en paracommerciële horeca, supermarkten, slijterijen en in de openbare ruimte. Daarnaast zullen zij ook toezicht houden op aanwezigheid en actualiteit van vergunning of ontheffing voor drankverstrekking inrichtingen.

4.1. Toezicht

Mede gelet op het specifieke horeca aanbod van gemeente Oegstgeest en de beperkte capaciteit van de toezichthouders is er voor gekozen om vooral te controleren op de setting van de alcoholverstrekkers. Alle alcoholverstrekkers in de gemeente Oegstgeest worden op de hoogte gesteld van het feit dat er controle kan gaan plaatsvinden door onze toezichthouders. Op deze manier worden zij bewust van de risico's die zij lopen wanneer zij in overtreding gaan, en zullen zij beter nadenken over de omgang van alcoholstrekking aan jongeren onder de 18 jaar. Dit leidt ertoe dat de beschikbaarheid van alcoholhoudende drank voor jongeren moeilijker wordt, waardoor de leeftijd waarop jongeren voor het eerst alcohol drinken wordt uitgesteld (subdoel 1). Dit gaat gepaard met het feit dat hierdoor ook de hoeveelheid alcohol onder jongeren tot 18 jaar wordt geminderd (subdoel 2), omdat zij simpelweg op deze manier lastiger in het bezit kunnen komen van alcohol.

De Drank- en horecatoezichthouders krijgen te maken met twee vormen van toezicht (welke zullen worden opgenomen in de jaarlijkse werkplanning voor de GOA's):

- Basiscontroles
- Leeftijdgrenscontroles

Basiscontroles

De basiscontroles zien met name op het houden van toezicht op de naleving van de regels gericht op drankverstrekking inrichtingen (Horeca, paracommerciële horeca, slijterijen, supermarkten en evenementen). Het gaat hierbij om de aanwezigheid en actualiteit van de vergunning of ontheffing, het voldoen aan de voorschriften bij de vergunning/ontheffing en andere bepalingen uit de Drank- en Horecawet. Deze controles vinden vaak overdag plaats en er is direct contact met de drankverstrekkers.

De frequentie van de basiscontroles wordt afhankelijk gesteld van gedrag. Lokaliteiten waarbij geen overtreding is geconstateerd worden pas na vijf jaar opnieuw gecontroleerd. Lokaliteiten die wel een overtreding hebben begaan worden opnieuw binnen drie jaar gecontroleerd.

Tevens wordt een basiscontrole standaard uitgevoerd bij elke drankverstrekking inrichting die een nieuwe drank- en horecavergunning heeft ontvangen.

Het uitvoeren van de basiscontroles zorgt voor meer inzicht in de inrichtingen in Oegstgeest (het vergunningbestand wordt immers geactualiseerd), meer bekendheid met dan wel een groter bewustzijn onder exploitanten van de regels van de DHW. Daarnaast vormen de basiscontroles een goed fundament voor de leeftijdgrenscontroles.

Leeftijdgrenscontroles

Leeftijdgrenscontroles bij drankverstrekkers richten zich op het controleren van de verstrekking van alcoholhoudende drank aan een persoon jonger dan 18 jaar. Het toezicht bestaat uit observaties op de plaatsen waar en tijdstippen waarop jongeren alcoholhoudende dranken kopen en gebruiken. (supermarkten, slijterijen, cafés, para commerciële instellingen, evenementen). Daarnaast kan gebruik gemaakt worden van mysterie shoppers. De toezichthouder neemt een jongere mee en laat deze een aankoop poging doen in een verstrekkingspunt, welke wordt geobserveerd door de toezichthouder. Tijdens de leeftijdgrenscontrole kan ook de controle op het doorschenken aan dronken personen worden meegenomen (artikel 20, lid 6 DHW).

4.2. Regionale samenwerking gemeentelijke toezichthouders

Sinds april 2015 was de gemeente Oegstgeest aangesloten bij de samenwerking tot het uitoefenen van het toezicht op de naleving van de DHW. In het bijzonder m.b.t. de naleving van de leeftijdsgrens van het gebruik van alcohol. Doel van de samenwerking was het verbeteren van de controles op de naleving van de leeftijdsgrens voor alcohol. De deelnemende gemeenten wisselden toezichthouders uit voor het houden van toezicht op elkaars grondgebied, zodat controles anoniem plaats konden vinden en van elkaar geleerd kon worden. De deelnemende gemeenten waren de gemeenten Hillegom, Katwijk, Lisse, Noordwijkerhout, Teylingen en Oegstgeest.

In augustus 2016 is de samenwerking over 2015 geëvalueerd. De voornaamste aanbevelingen uit de evaluatie destijds zijn:

- De pool meer in te zetten voor regionale projecten.
- Gezamenlijk een mystery shopper-actie uit te voeren.
- Gerichtte actie op controle jongeren onder de 18 in de horeca. Een dergelijke aanpak zou gecombineerd kunnen worden met het doorverwijzen van jongeren naar Halt;
- Te starten met het repressief optreden in het kader van het toezicht op de naleving van de DHW.

In december 2017 is de samenwerking wederom geëvalueerd. Naar aanleiding van de bevindingen van deze evaluatie en de resultaten, is tijdens het Veiligheidsberaad Duin- en Bollenstreek van 22 januari jl. besloten om de samenwerking te beëindigen. De belangrijkste redenen hiervoor zijn:

- Anonimiteit van de toezichthouders regiopool kan niet meer worden gewaarborgd (doordat zij zich kenbaar hebben gemaakt, herkend worden en door hun leeftijd).
- De regiopool is niet flexibel, er kan niet worden ingespeeld op wijzigingen in het rooster.
- De meeste reguliere controles zijn niet effectief en/of efficiënt gebleken (met name bij horeca en sport).
- Reguliere leeftijdsgrenscontroles bij evenementen zijn zinvol maar hoeven niet per se door de pool te worden uitgevoerd.
- Reguliere leeftijdsgrenscontroles met inzet van een mystery shopper zijn effectief en efficiënt maar niet overal in te zetten (zoals bij grotere uitgaansgelegenheden).
- Projectmatige controles met inzet van mystery shopper zijn efficiënt en effectief maar kosten onevenredig veel coördinatie-uren.

Ondanks dat is gebleken dat de samenwerking niet de slagkracht en daadkracht heeft om de gestelde doelen te bereiken, is er de afgelopen jaren veel ervaring opgedaan. Daarnaast zijn goede contacten gelegd. Er is afgesproken dat toezichthouders over en weer aangewezen blijven zodat zij inzetbaar zijn in de gemeenten Hillegom, Katwijk, Lisse, Noordwijkerhout, Teylingen en Oegstgeest. Op kleine schaal zal samengewerkt blijven worden met HLT gelet op het vergelijkbare inrichtingenbestand en de ligging.

Te denken valt aan het inzetten van elkaars toezichthouders bij grotere evenementen (tegen gesloten beurzen). Daarnaast zullen samen met HLT mystery shopper-acties worden uitgevoerd.

Omdat er sprake is van beperkte toezicht- en handhavingscapaciteit, zullen er verantwoorde keuzes gemaakt moeten worden wat betreft de toezicht- en handhaving op de Drank- en Horecawet.

4.3. Handhaving

Handhaving is het door toezicht en het toepassen van bestuursrechtelijke en/of strafrechtelijke middelen bereiken dat de algemeen geldende rechtsregels en individueel geldende voorschriften worden nageleefd. Alcoholverstrekkers worden gecontroleerd op het naleven van de vergunningvoorschriften (waaronder controles op aanwezigheid leidinggevende, schijnbeheer en sluitingstijden), op het schenken van alcohol aan 18-minners en het verbod op doorschenken aan dronken personen (artikel 20 DHW). Ook mogen jongeren onder de 18 jaar niet in het bezit zijn van alcohol op voor het publiek toegankelijke plaatsen (artikel 45 DHW). Handhaving ziet gemeente Oegstgeest als het laatste stadium om ervoor te zorgen dat de Drank- en Horecawet wordt nageleefd, omdat de prioriteitstelling vooral ligt op preventie.

Als tijdens het toezicht sprake is van een overtreding wordt conform het handhavingsstappenplan (hoofdstuk 5.3.2) opgetreden. De gemeente heeft diverse handhavingsmiddelen die toegepast kunnen worden als de bepalingen van de DHW worden overtreden. Er kan zowel bestuursrechtelijk als strafrechtelijk worden opgetreden.

4.4. Handhavingsinstrumenten

De Drank- en Horecawet, de gemeentewet en de APV van gemeente Oegstgeest kent de volgende handhavingsinstrumenten:

Onderwerp	Artikel	Opmerking
Intrekken van de DHW vergunning	31 DHW	
Schorsen van de vergunning	32 DHW	Dit is een instrument dat alleen van toepassing is op niet-imperatieve intrekingsgronden. De burgemeester kan de DHW-vergunning voor maximaal 12 weken schorsen.
Verwijderen van bezoekers	36 DHW	
Bestuurlijke boete	44a DHW	De hoogte van de bestuurlijke boete is vastgelegd in de bijlage van het Besluit Bestuurlijke Boete Drank- en Horecawet.
Three strikes out	19a DHW	Met dit instrument kan de burgemeester een ondernemer het recht om alcohol te verkopen tijdelijk ontnemen, minimaal voor 1 week en max. voor 12 weken.
Dwangsom/ bestuursdwang	125 Gemeentewet	Dwangsom: waarbij onder dreiging van het invorderen van een geldbedrag de overtreding ongedaan moet worden gemaakt en/of voortdurend en herhaling moet worden voorkomen; de last kan ook preventief worden opgelegd.
Sluiting van een horeca inrichting	174 Gemeentewet	
Regulering paracommerciële activiteiten	2.34b APV	De drank- en horecawet verplicht gemeenten om regels te stellen ter voorkoming van oneerlijke mededinging waaraan paracommerciële rechtspersonen die in eigen beheer horeca-faciliteiten exploiteren zich te houden hebben bij de verstrekking van alcoholhoudende drank. (zie bijlage I)

4.5. Handhavingsstappenplan

De overtredingen van de Drank- en Horecawet worden door de gemeente Oegstgeest in drie categorieën verdeeld:

- **Categorie 1 lichte overtredingen**
Deze overtredingen zijn in ernst gering van aard. Daarbij valt te denken aan het niet ter plaatse kunnen tonen van een verstrekte vergunning, of een terras dat buiten de vergunde afmetingen is uitgestald. In dat geval wordt eerst een ambtelijke waarschuwing gegeven, dan in de 2e stap het voornemen tot opleggen van de sanctie, en pas in stap 3, bij volharding in de overtreding, volgt de sanctie.
- **Categorie 2 middelmatig tot zwaardere overtredingen**
Er is geen sprake van een acute (gevaar)situatie. In dit geval wordt eerst een voornemen kenbaar gemaakt tot het opleggen van een sanctie, om vervolgens (in de 2e stap) de sanctie zelf op te leggen.
- **Categorie 3 spoedeisende overtredingen**
Hierbij wordt direct de sanctie opgelegd. Het gaat om urgente, ernstige zaken die direct dienen te worden beëindigd. Er is sprake van acuut gevaar voor natuur en milieu en/of de volksgezondheid is in gevaar en/of de veiligheid is in het geding. Er is snelheid vereist om tot beëindiging van de overtreding te komen. Er is dan geen ruimte om eerst een zienswijze te vragen, vanwege de spoedeisendheid. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij verstoring van de openbare orde in relatie tot het schenken van alcohol. In dat geval kan het nodig zijn direct op te treden. De verwachting is dat het zelden nodig is direct in te grijpen.

Een overtreding uit de eerste twee categorieën zal niet direct tot een sanctie leiden bij de overtreder. Een overtreding uit de derde categorie zal de overtreder wel direct een sanctie opleveren. Het stappenplan dat behoort bij de drie categorieën wordt hieronder schematisch weergegeven:

Categorie 1.	Stap 1. Brief met herstelbeschikking Indien niet tijdig hersteld: Stap 2. Bestuurlijke waarschuwing - Voornemen met hersteltermijn bekend maken; - Termijn zienswijze bekend maken. Stap 3. Sanctiebeschikking (opleggen last onder dwangsom / bestuursdwang / opleggen boetebeschikking en boete innen / etc.)
Categorie 2.	Stap 1. Bestuurlijke waarschuwing Stap 2. Sanctiebeschikking (opleggen last onder dwangsom / bestuursdwang/schorsing vergunning/boetebeschikking / etc)
Categorie 3.	Stap 1. Direct toepassen sanctie.

In de sanctietabel, bijlage V, wordt per overtreding van de DHW en de APV, aangegeven welk stappenplan (categorie 1, 2 of 3) wordt gevolgd en welke sancties worden ingezet als de stap tot het opleggen van een sanctie is bereikt.

In de sanctietabel is, daar waar de last onder dwangsom de sanctie is, de minimale hoogte van het dwangsombedrag opgenomen. Er kan, afhankelijk van de omstandigheden/situatie, een hoger bedrag worden opgelegd.

4.6. Halt-afdoening Alcohol

In het kader van handhaving doet de gemeente Oegstgeest mee aan de uitvoering van de Halt-afdoening Alcohol. Dit is opgenomen in het lokaal gezondheidsbeleid 2013-2016 van gemeente Oegstgeest. De Haltafdoening Alcohol is een vroeg interventie voor jongeren tussen 12-18 jaar die zijn opgepakt door de politie vanwege het plegen van een strafbaar feit onder invloed van alcohol, zoals vernieling, vandalisme of openbaar dronkenschap, soms omvat dit ook een overtreding van alcoholgerelateerde bepalingen in de APV. De jongeren zal door middel van een leeropdracht bij een instelling voor verslavingszorg bewust worden gemaakt van de gevolgen van alcoholgebruik. Ook ouders worden betrokken bij de interventie; zij zullen een ouderbijeenkomst volgen. De bedoeling is om overlastgevend gedrag onder invloed van alcohol terug te dringen. De HALT afdoening alcohol dient gezien te worden als een drangtraject. Halt staat voor Het ALTERNatief en beoogt een justitieel traject te voorkomen. Als het traject goed wordt doorlopen, zal de jongere dus geen strafblad krijgen.

4.7. Alcoholbeleid op middelbare scholen

Middelbare scholen spelen een belangrijke rol in het tegengaan van (overmatig) alcoholgebruik onder jongeren. De middelbare scholen in de gemeente Oegstgeest nemen deze rol serieus. Het Rijnlands Lyceum, Teylingen College en het Wellant College hanteren alle drie een alcoholbeleid, waarin duidelijke regels worden beschreven over alcohol in school, namelijk: niet! Dit houdt onder andere dat op deze scholen geen alcohol wordt verstrekt op schoolfeesten, ook wordt er gebruik gemaakt van alcoholtesters tijdens schoolfeesten. Dit is ook een vorm van handhaving vanuit de scholen zelf. Wanneer een leerling zich schuldig maakt aan het gebruik van alcohol worden de ouders/verzorgers op de hoogte gesteld en mogen zij de desbetreffende leerling ophalen. Het beperken van beschikbaarheid van alcohol op de middelbare scholen leidt tot het voorkomen dat jongeren voor hun 18^e beginnen met drinken(subdoel 1). Daarnaast willen alcoholvrije scholen door middel van alcoholtesters voorkomen dat jongeren op straat of thuis (binge-) drinken. (subdoel 2)

5. Regelgevende activiteiten

De Drank- en Horecawet geeft op een aantal punten de mogelijkheid om in een gemeentelijke verordening de alcoholverkoop nader te reguleren. Regelgeving is geen verplicht onderdeel van het P- en H plan Alcohol. Toch is het een onmisbare factor in een integraal alcoholbeleid.

5.1. Alcoholregelgeving paracommerciële instellingen

Paracommerciële instellingen zijn instellingen die wel alcohol verstrekken, maar een andere hoofdactiviteit hebben. Hierbij valt te denken aan sportkantine, wijk- en buurtgebouwen, gemeenschapshuizen, verenigingskantine, schoolgebouwen, kerkelijke gebouwen en dergelijke.

Het vastleggen van de schenktijden in de paracommercie is een wettelijke verplichting voor gemeenten. Het beperken van schenktijden niet. Toch is het verstandig de schenktijden in sportverenigingen en jongerencentra, zeker daar waar veel jongeren komen, niet te ruim te maken. Achterliggende gedachte is de wetenschap dat ruime schenktijden leiden tot meer consumptie.

Verordening paracommerciële horeca Oegstgeest

De gemeente heeft invulling gegeven aan de verplichting om een verordening vast te stellen ten aanzien van de paracommerciële horeca door in artikel 2:34b 'bijeenkomsten bij paracommerciële rechtspersonen' van de Algemeen Plaatselijke Verordening het volgende te bepalen.

Artikel 2:34b Bijeenkomsten bij paracommerciële rechtspersonen

1. Paracommerciële rechtspersonen verstrekken geen alcoholhoudende drank anders dan binnen de tijden die door de burgemeester worden bepaald dan wel tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn wanneer dit leidt tot oneerlijke mededinging.
2. De burgemeester kan bijeenkomsten van persoonlijke aard aanwijzen en bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn die naar zijn oordeel in ieder geval niet leiden tot oneerlijke mededinging.
3. De burgemeester kan een ontheffing van de voorschriften verlenen voor "bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard die van maatschappelijke betekenis zijn en waarbij redelijkerwijs beschouwd geen sprake is van wezenlijke oneerlijke mededinging", zoals in situaties waarbij:
 - a. de reguliere horeca niet voldoende ruimte heeft om de activiteit te laten plaatsvinden, bijvoorbeeld als tijdens een bijzondere festiviteit of attractie de vraag naar horeca-activiteiten het bestaande aanbod overtreft en/of
 - b. de paracommerciële vergunninghouder geen financieel voordeel heeft van de activiteit en de activiteit als zodanig van maatschappelijke betekenis is en geen commercieel karakter heeft.

De beslissingen die de burgemeester heeft genomen gelet op artikel 2:34b worden benoemd in de beleidsregels paracommerciële instellingen (zie bijlage I).

5.2. Voorwaarden stellen aan het schenken van alcohol bij evenementen

De DHW biedt gemeenten de mogelijkheid om voorwaarden te stellen aan het verlenen van een ontheffing van de DHW, zoals dat bij evenementen het geval is (artikel 35, lid 2).

6. Evaluatie

Elke vier jaar vindt een uitgebreide evaluatie plaats waarbij zowel naar de effecten van het beleid als achterliggende verklaringen hiervoor wordt gekeken. Zo wordt vastgesteld welke beleidsinterventies goed hebben gewerkt en welke niet. Op basis hiervan kan het plan worden bijgesteld.

Omdat de doelstellingen van het Preventie- en handhavingsplan 2014-2016 pas gemeten kunnen worden aan de hand van de uitkomst van de Gezondheidsmonitor 12-23 jarigen (2019) van de GGD, worden de doelstellingen uit het Preventie-en handhavingsplan Alcohol 2014-2016 meegenomen in het Preventie- en handhavingsplan Alcohol 2019-2022 van de gemeente Oegstgeest. In 2019 zal er aan de hand van de uitkomsten van de Gezondheidsmonitor worden gekeken of de doelstellingen behaald zijn. Mochten deze cijfers aanleiding geven tot aanpassing van het plan dan zullen hiervoor maatregelen genomen worden.



Beleidsregels paracommerciële instellingen artikel 2:34b APV Oegstgeest

De burgemeester van de gemeente Oegstgeest,
Het navolgende overwegend:

De huidige Drank- en Horecawet (DHW) bepaalt dat er ter voorkoming van oneerlijke mededinging regels gesteld moeten worden waaraan paracommerciële rechtspersonen zich te houden hebben bij de verstrekking van alcoholhoudende drank (artikel 4 DHW). Bovendien bepaalt de wet dat schenktijden worden opgenomen waarin alcoholische drank mag worden verstrekt.
Gelezen het model bestuursreglement alcohol in sportkantines van het NOC/NSF.

In deze beleidsregel is besloten de paracommerciële instellingen in vier categorieën in te delen, waarbij voor elke categorie specifieke voorschriften gelden. Ten tweede wordt voor elke categorie een aantal uitzonderingssituaties beschreven waarbij het niet noodzakelijk is zich aan de voorschriften te houden of waarin ontheffing van de voorschriften kan worden verleend. Ten derde wordt aangegeven binnen welke tijden alcoholische drank mag worden verstrekt. Tot slot wordt aangegeven op welke wijze de handhaving van deze beleidsregels zal plaatsvinden.

Onder het begrip 'paracommercie' wordt verstaan: het ontplooiën van (semi) commerciële activiteiten door een stichting of vereniging **buiten** de statutaire doelstelling van de stichting of vereniging om, bestaande uit het aanbieden van horecadiensten aan het publiek. (bron: Bureau Eerlijke Mededinging)

De afgelopen jaren zijn er **geen** klachten ontvangen van de Stichting Bevordering Eerlijke Mededinging Horeca-activiteiten (BEM). Klachten zouden betrekking kunnen hebben over oneerlijke concurrentie door verenigingen en stichtingen die subsidies ontvangen en meestal geen loonkosten hebben. Deze zogenaamde paracommerciële instellingen kunnen daardoor tegen gereduceerde tarieven horecadiensten aanbieden en concurreren op ongelijke voorwaarden met de reguliere horeca.

De vast te stellen beleidsregels van paracommerciële instellingen 2013 voor de gemeente Oegstgeest zijn een gevolg op artikel 2:34b van de APV.

De burgemeester van de gemeente Oegstgeest,
Overwegend dat het noodzakelijk is beleidsregels vast te stellen voor
paracommerciële instellingen ingevolge artikel 2:34b van de Algemeen Plaatselijke
Verordening Oegstgeest 2013,

Besluit vast te stellen de volgende:

Beleidsregels paracommerciële instellingen gemeente Oegstgeest 2013

Hoofdstuk 1. Beleidsregels paracommerciële instellingen

Artikel 1 Recreatieve en educatieve instellingen

Als bijeenkomsten als bedoeld artikel 2:34b, tweede lid van de APV worden aangemerkt:

- a) feestavond voor vrijwilligers (maximaal 2 keer per jaar);
- b) jaarfeest of afsluiting seizoen (maximaal 2 keer per jaar);
- c) overige strikt clubgerelateerde en incidentele feesten voor leden, zoals een barbecuefeest of bingoavond;
- d) nieuwjaarsborrel;
- e) lessen/cursussen;
- f) afstudeerbijeenkomst/diploma-uitreiking;
- g) schoolfeesten voor leerlingen;
- h) ouderavonden;
- i) laatste schooldagviering;
- j) sportdag voor leerlingen en leraren.

Artikel 2 Sportieve instellingen (incl. studentensportverenigingen)

Als bijeenkomsten als bedoeld artikel 2:34b, tweede lid van de APV worden aangemerkt:

- a) feest ter gelegenheid van een clubkampioenschap;
- b) afscheidsfeest of jubileumfeest van het bestuur/een bestuurslid;
- c) feestavond voor vrijwilligers (max. 2 keer per jaar);
- d) jaarfeest of afsluiting seizoen (max. 2 keer per jaar);
- e) toernooi met afsluitend feest;
- f) overige strikt clubgerelateerde en incidentele feesten voor leden, zoals een barbecuefeest of bingoavond;
- g) nieuwjaarsborrel (alleen voor leden).
- h) wedstrijd of training

Artikel 3 Sociaal-culturele instellingen

Als bijeenkomsten als bedoeld artikel 2:34b, tweede lid van de APV worden aangemerkt:

- a) bijeenkomsten/vergaderingen/feesten van en voor verenigingen en stichtingen die gebruik maken van het pand (dus alleen toegankelijk voor de leden en oud-leden);

- b) sociaal-culturele evenementen, waarbij dit evenement centraal staat (ook voor publiek toegankelijk);
- c) Koningsdag-, sinterklaas- en kerstviering;
- d) jaarvergaderingen;
- e) nieuwjaarsborrel.

Artikel 4 Instellingen van levensbeschouwelijke of godsdienstige aard

Als bijeenkomsten als bedoeld artikel 2:34b, tweede lid van de APV worden aangemerkt bijeenkomsten, vieringen, cursussen en dergelijke die voortvloeien uit het levensbeschouwelijk of godsdienstig karakter van de instelling.

Artikel 5 Tijden verstrekken alcoholhoudende drank

Paracommerciële rechtspersonen mogen uitsluitend alcoholhoudende drank verstrekken gedurende de periode beginnende met één uur voor de activiteiten die worden benoemd in artikel 1 t/m 4, en eindigende met één uur na de beëindiging van de activiteiten. Activiteiten vinden niet plaats anders dan de tijden gesteld in artikel 2:29 sluitingstijd van de APV van gemeente Oegstgeest.

Artikel 6 Handhavingstraject na overtreding met vergunning

Als een constatering is gedaan van het houden van bijeenkomsten van persoonlijke aard waarbij sprake is van oneerlijke mededinging, het aanprijzen daarvan of het overtreden van de eindtijd van het verstrekken van alcoholische dranken dan wel wanneer het bestuursreglement niet wordt nageleefd zal het volgende handhavingstraject worden gevolgd:

- a) na de eerste constatering volgt een aanschrijving waarbij de instelling op de overtreding wordt gewezen en waarbij wordt aangekondigd dat bij een volgende overtreding de vergunning kan worden ingetrokken;
- b) na de volgende constatering binnen een periode van een jaar na de laatste waarschuwing is het mogelijk de drank- en horecaverunning in te trekken.
- c) wanneer een drank- en horecaverunning wordt ingetrokken, wordt, op grond van artikel 31, lid 3 van de Drank- en Horecawet, de bevoegdheid om aan de betrokken rechtspersoon een nieuwe vergunning te verlenen opgeschort tot een jaar nadat het besluit tot intrekking onherroepelijk is geworden.

Artikel 7 Handhavingstraject voor horeca-activiteiten zonder vergunning

1. Wanneer een vereniging of stichting zoals bedoeld in artikel 4 van de Drank- en horecawet zonder vergunning horeca-activiteiten uitoefent, dan zal het

volgende handhavingstraject worden gevolgd om de illegale situatie op te heffen:

- a. na constatering zal het bestuur van de vereniging of stichting worden aangeschreven om de illegale activiteiten onmiddellijk te staken. Tevens zal hen de mogelijkheid worden gegeven om binnen veertien dagen een drank- en horecaverunning aan te vragen.
 - b. is na het verstrijken van de termijn geen gehoor gegeven aan het schrijven, dan zal door het bevoegd orgaan een voornemen tot sluiting worden uitgevaardigd.
2. Gedurende twee weken wordt het bestuur in staat gesteld hun zienswijze op het voornemen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder b. kenbaar te maken.
 3. Wordt tijdens de zienswijze procedure een plausibele verklaring geboden voor het uitblijven van een vergunningaanvraag, dan wordt het bestuur opnieuw de mogelijkheid geboden een vergunning aan te vragen. Is er geen geldige reden voor het uitblijven van een aanvraag, dan kan het bevoegd orgaan besluiten de inrichting te sluiten.

Hoofdstuk 2. Slotbepalingen.

Artikel 8 Toezicht en handhaving

1. De gemeentelijke opsporingsambtenaren en de politie houden toezicht op de naleving van deze beleidsregels.

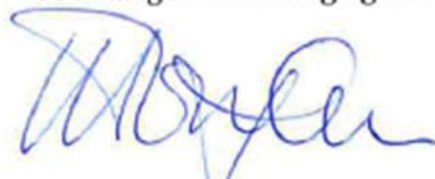
Artikel 9 Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als: Beleidsregels paracommerciële instellingen gemeente Oegstgeest 2013.

Artikel 10 Bekendmaking en inwerkingtreden

Deze beleidsregels worden bekend gemaakt in de Oegstgeester Courant en treden in werking op 25 december 2013.

Aldus vastgesteld te Oegstgeest op 20 december 2013.



W.E. Tönjann
loco burgemeester

BIJLAGE II.

Horecagelegenheden + Alcoholverstrekkers

Commerciële horecabedrijven	Adres
Koffiehuys De Valk	Rijnsburgerweg 52
Villa Beukenhof	Terweeweg 2-4
Café De Gouwe	Rhijngeesterstraatweg 31
Chinees Indisch restaurant 'de Nieuwe Wereld'	de Kempenaerstraat 6
Het Beleg van Oegstgeest	de Kempenaerstraat 43B
Chinees Indisch restaurant China House	Ommevoort 2
Duinzigt B.V.	Rhijngeesterstraatweg 40d
Partycentrum La France	Rhijngeesterstraatweg 43
Suzie's en Van Aken	Geversstraat 63A
Biljard Centrum Oegstgeest	De Voscuyl 38A
Corpus	Willem Einthovenstraat 1
Bastion hotel Oegstgeest	Rijnzichtweg 97
Restaurant De Jonker	Lange Voort 11 b-e
Snackbar Petit Restaurant T' Haasje	Boerhaaveplein 11
Kasteel Oud Poelgeest	Poelgeesterweg 1
Eenmanszaak sporthal De Cuyl kantine	De Voscuyl 36
Hotel Oegstgeest Exploitatie B.V. (Hilton Garden Inn)	Willem Einthovenstraat 3
Eenmanszaak Wine & Dine	Endegeesterlaan 2
Foodmaster Bread & Butter	Ommevoort 14
P62 Pizza en pasta	Terweeweg 62b
Toko Tjik Tjak	Deutzstraat 2
Toko Lekki	Oude Rijnsburgerweg 77
Ak-Al Kebabhuis	Terweeplein 7
Snackbar Peter van den Berg	Geversstraat 57
Dames Dietz	De kempenaerstraat 36
Fromagerie du Patron	Irislaan 71
Hema	Lange Voort 2s
Slagerij van der Zalm	Irislaan 75-77
Slagerij van der Zalm	De Kempenaerstraat 33
Albion Natuurvoeding	Terweeweg 82
Visgilde Hugo van der meij	Lange Voort 2d

Tabel 1. Commerciële horeca Oegstgeest

Paracommerciële horeca	Adres
F.C. Oegstgeest	De Voscuyl 19
Thorn Tafeltenniscentrum Sportcomplex	De Voscuyl 42
Kantine Korfbalvereniging Fiks	De Voscuyl 36
Clubhuis Vivax	Lange Voort 273A
Clubhuis OLTC	Hofbrouckerlaan 53
Buurthuis Buitenlust (De Kratong)	Curaçaostraat 18
Kantine Sportvereniging A.S.C.	Abtspoelweg 21
Dorpscentrum Oegstgeest	Lijtweg 9
Dansschool Joke en Nico de Jong	De Voscuyl 40
Clubhuis tennispark De Krogt (O.L.T.C.)	Hofbrouckerlaan 53
Oegstgeester Golfclub	De Voscuyl 38B
Zwembad Poelmeer	Lange Voort 273
Kantine L.O.H.C	Hofbrouckerlaan 51
Vereniging van Handboogschutters Attila	Gerrit Rietveldlaan 1A

Van Wijckerslooth	Van Wijckersloothplein 1
Rustenborch	Apollolaan 384

Tabel 2. Paracommerciële horeca Oegstgeest

Slijterijen	Adres
't Wijnhuis	De Kempenaerstraat 39
Wijnkoperij De Gouden Ton	De Kempenaerstraat 85
Gall en Gall	Lange Voort 2K
Gall en Gall	Terweeplein 3

Tabel 3. Slijterijen Oegstgeest

Supermarkten	Adres
Albert Heijn	Irisplein 83
Albert Heijn	Terweeweg 3
Lidl	Boerhaaveplein 3-7
Jumbo	Lange Voort 2F

Tabel 4. Supermarkten Oegstgeest

BIJLAGE III.

BESTUURSREGLEMENT 'ALCOHOL IN SPORTKANTINES'

Preambule

In overweging nemende dat:

- sportverenigingen op basis van artikel 9 van de Drank- en Horecawet dienen te beschikken over een bestuursreglement 'Alcohol in sportkantines';
- in dit verband met "sportvereniging" wordt bedoeld: een sportvereniging met een kantine in eigen beheer, aangesloten bij een door NOC*NSF erkende sportbond;
- de sportkantine met een drank- en horecaverunning in de wet wordt beschouwd als een horecalokaliteit, hetgeen betekent dat er ter plaatse bedrijfsmatig of tegen betaling alcoholhoudende dranken worden verstrekt;
- het bestuursreglement regels bevat, die als doel het waarborgen van verantwoorde verstrekking van alcoholhoudende drank in de sportkantine hebben;
- in het bestuursreglement tevens paracommercie bepalingen zijn opgenomen, die tot doel hebben ongeoorloofde vormen van concurrentie met de reguliere horeca te voorkomen; heeft het bestuur van De vereniging van Handboogschutters Attila (hierna te noemen 'Attila') het bestuursreglement 'Alcohol in sportkantines' vastgesteld

Paragraaf 1 - Algemene bepalingen

Artikel 1 - Begripsbepalingen

1. Alcoholhoudende dranken:

- Onder zwak-alcoholhoudende drank dient het volgende te worden verstaan: bier, wijn en gedistilleerd met minder dan 15% alcohol.
- Onder sterke drank dient te worden verstaan: gedistilleerd met minimaal 15% alcohol.

2. Sociale Hygiëne:

- Met Sociale Hygiëne wordt bedoeld dat mensen gezond met elkaar omgaan; dat ze rekening houden met elkaars waarden, normen en rollen. In de sportkantine gaat het vooral om kennis van en inzicht in de invloed van alcoholgebruik (en- misbruik) en hoe men verantwoord alcoholgebruik in de kantine kan bevorderen. Belangrijk hierbij zijn huis- en gedragsregels en sociale vaardigheden om deze regels uit te dragen en na te leven.
- Verder houdt Sociale Hygiëne kennis in van de Drank- en Horecawet en verwante regelgeving en de Reclamecode voor Alcoholhoudende Dranken, van verschillende bedrijfsformules en doelgroepen en van technische, bouwkundige en ruimtelijke voorzieningen van de inrichting.

3. Leidinggevenden:

Het bestuur heeft twee leden aangewezen als leidinggevende. Zij zijn tenminste 21 jaar oud, in het bezit van de verklaring Sociale Hygiëne, en staan als zodanig vermeld op de vergunning van de vereniging. Zij kunnen de onmiddellijke leiding geven aan de uitoefening van de horecawerkzaamheden in de sportkantine.

4. Barvrijwilliger:

Een vrijwilliger die, op tijden dat er alcohol wordt verstrekt, de barwerkzaamheden in de sportkantine uitvoert. Kwalificatienormen voor barvrijwilligers zijn vastgelegd in artikel 7 van dit bestuursreglement.

Artikel 2 - Wettelijke bepalingen

Uit oogpunt van verantwoorde alcoholverstrekking moeten de volgende wettelijke bepalingen worden nageleefd:

1. Verkoop van alcoholhoudende drank aan personen jonger dan 18 jaar is verboden.
2. Leeftijdsgrenzen en schenktijden moeten zichtbaar in de kantine worden opgehangen.
3. De verstrekker van alcohol dient bij de aspirant-koper de leeftijd vast te stellen, tenzij de aspirantkoper onmiskenbaar de vereiste leeftijd heeft bereikt.
4. Geen alcoholhoudende drank wordt verstrekt als dit leidt tot verstoring van de openbare orde,

veiligheid of zedelijkheid.

5. Het is niet toegestaan alcoholhoudende drank te verstrekken aan personen die verkeren in kennelijke staat van dronkenschap.
6. Het is verboden personen toe te laten in de kantine die verkeren in kennelijke staat van dronkenschap of onder invloed zijn van andere psychotrope stoffen.

Artikel 3 - Vaststellen en wijzigen

1. Het bestuur van 'Attila' heeft het bestuursreglement 'Alcohol in sportkantines' vastgesteld.
2. Het bestuursreglement wordt ter toetsing voorgelegd aan de gemeente bij de aanvraag van een nieuwe drank- en horecaverunning. Het bestuursreglement treedt gelijktijdig met de af te geven drank- en horecaverunning in werking.

Paragraaf 2 - Sociaal Hygiënische bepalingen

Artikel 4 - Aanwezigheid leidinggevende, barvrijwilliger en afschrift reglement

1. Op de momenten dat in de sportkantine alcoholhoudende drank wordt geschonken, is er altijd ofwel een leidinggevende aanwezig die in het bezit is van de verklaring Sociale Hygiëne ofwel een barvrijwilliger die een instructie verantwoord alcoholschenken (IVA) heeft gevolgd.
2. Het bestuursreglement alcohol in sportkantines van de sportvereniging of een kopie hiervan is aanwezig in de sportkantine.

Artikel 5 - Huis- en gedragsregels

1. Het is niet toegestaan in de kantine of elders op het terrein van de vereniging zelf meegebrachte alcoholhoudende drank te gebruiken;
2. Het is niet toegestaan om in de kantine gekochte alcoholhoudende drank elders (bijvoorbeeld in de schiethal) te gebruiken dan in de kantine of op het terras;
3. Er wordt geen alcohol geschonken aan:
 - Jeugdleiders, trainers van de jeugd en andere begeleiders van de jeugd tijdens de uitoefening van hun functie;
4. Het bestuur wil voorkomen dat personen onder invloed van alcohol aan het verkeer deelnemen. Op basis daarvan kan de verstrekking van alcoholhoudende drank aan betreffende personen worden geweigerd.
5. Het bestuur stimuleert het maken van BOB-afspraken en sluit aan op de slogan '100% Bob, 0% op'. Hierbij zijn de belangrijkste noties: 'Geen alcohol drinken als je nog moet rijden' en 'Maak als het kan een Bob-afpraak'.
6. Leidinggevend en barvrijwilligers (in de zin van het bepaalde in artikel 1) drinken geen alcohol gedurende hun bardienst;
7. Prijsacties die het gebruik van alcohol stimuleren, zoals 'happy hours', en 'meters bier' zijn in de kantine niet toegestaan;
8. Vanuit het oogpunt van na te streven alcoholmatiging wordt het gebruik van alcoholvrije drank gepromoot, onder andere door die goedkoper aan te bieden dan alcoholhoudende drank;
9. Personen die agressie of ander normafwijkend gedrag vertonen worden door de dienstdoende leidinggevende of barvrijwilliger uit de kantine verwijderd.

Artikel 6 - Openingstijden en schenktijden

1. De openingstijden van de kantine zijn conform de drank- en horecaverunning: Op de clubavonden, (club)wedstrijden en (club)trainingen.
2. Op de volgende tijdstippen wordt conform de gemeentelijke verordening alcohol geschonken: Op de clubavonden, (club)wedstrijden en (club)trainingen na 17.00 uur (ma t/m vr) en/of na 12.00 uur (za en zo).

Artikel 7 - Kwalificatienormen en instructie verantwoord alcohol schenken voor barvrijwilligers

Voor de barvrijwilligers zijn de volgende kwalificatienormen vastgesteld:

1. Barvrijwilligers zijn tenminste 18 jaar oud;
2. Zij hebben een instructie verantwoord alcohol schenken gevolgd;
3. Zij staan als zodanig bij de vereniging geregistreerd;
4. Zij zijn betrokken bij de vereniging, als lid, dan wel anderszins (bijvoorbeeld als ouder of verzorger van minderjarige verenigingsleden).

Een online instructie verantwoord alcohol schenken kunnen barvrijwilligers verkrijgen via de website van een sportbond of via www.nocnsf.nl/IVA. Daarnaast kan een terzake deskundige ook een instructie geven aan barvrijwilligers. Een kopie van de certificaten IVA of een registratielijst van de barvrijwilligers die de instructie gevolgd hebben dient in de kantine aanwezig te zijn.

Artikel 8 - Voorlichting

1. Schenktijden, leeftijdsgrenzen (artikel 2 lid 1, 2 en 3) en huis- en gedragsregels worden goed zichtbaar in de kantine opgehangen.
2. Het bestuur onderschrijft de Reclamecode voor alcoholhoudende dranken van de STIVA. In deze code staan regels omtrent reclame-uitingen voor alcoholhoudende dranken.

Artikel 9 - Handhaving, klachtenprocedure en sancties

1. Klachten over de toepassing van de artikelen 1 tot en met 8 van dit reglement dienen onverwijld ter kennis te worden gebracht van het bestuur van de vereniging.
2. Uit hoofde van zijn verantwoordelijkheid voor de naleving zal het bestuur bij overtreding van (één van) de regels uit dit reglement ten opzichte van betrokkene(n), zijnde de consument dan wel de verstrekker (leidinggevende of de barvrijwilliger) gebruik maken van zijn sanctiebevoegdheden op grond van de statuten en het huishoudelijk reglement. Het bestuur verifieert de klacht, hoort zonodig de klager en treft bij gegrondbevinding van de klacht binnen twee maanden maatregelen om herhaling te voorkomen. Het bestuur brengt het resultaat van de afweging ter kennis van de indiener van de klacht.
3. Een ieder kan gegronde klachten over de overtreding(en) van de Drank- en Horecawet indienen bij de gemeente.

Paragraaf 3 - Paracommercie-bepalingen

Artikel 10 - Toegelaten horeca-activiteiten

1. De sportvereniging oefent slechts horeca-activiteiten uit met inachtneming van het hierna onder 2. en 3. bepaalde. De sportvereniging oefent geen horeca-activiteiten uit ten behoeve van bijeenkomsten die worden gehouden wegens gebeurtenissen in de privé-sfeer van leden en bijeenkomsten voor niet-leden. Het bestuur ziet hierop toe.
2. De horeca-activiteiten worden door de sportvereniging slechts uitgeoefend ten aanzien van personen die bij de activiteiten van de sportvereniging in de ruimste zin van het woord betrokken zijn, met inachtneming van het hierna onder 3. bepaalde.
3. Het uitoefenen van horeca-activiteiten door de sportvereniging jegens niet bij de vereniging aangesloten personen geschiedt uitsluitend in rechtstreeks verband met de activiteiten van de sportvereniging binnen het kader van haar doelstelling.
4. Voor zover niet binnen de hiervoor genoemde doelstelling vallend, zal de sportkantine en/of de inventaris (met name het meubilair en het serviesgoed) niet door de sportvereniging aan derden worden verhuurd of ter beschikking worden gesteld.
5. Geen reclame mag worden gemaakt door de sportvereniging voor niet binnen de doelstelling vallende resp. andere horeca-activiteiten dan die welke zijn toegelaten als omschreven in dit artikel 10

BIJLAGE IV.

Uitvoering preventieve maatregelen

In deze bijlage wordt schematisch weergegeven wie, wanneer en met welke middelen de preventie uitgevoerd zal worden.

Preventieve maatregel	Wat?	Wie?	Tijd in uren	Kosten?	Wanneer?
gesprek met bestuur scholen, sportverenigingen en commerciële instellingen	Gesprek met portefeuillehouder sport onderwijs, en openbare orde en veiligheid	Portefeuillehouder zorg, sport, onderwijs en openbare orde en veiligheid, Team maatschappij	40 /pj	Geen directe kosten mee gemoeid, het vergt echter wel tijdsbesteding	Tweede kwartaal 2019
Communicatieplan opstellen	Communicatie plan opstellen	Team en maatschappij, in overleg met communicatie	540 uur p/j inclusief uitvoering	Geen directe kosten mee gemoeid, het vergt echter wel tijdsbesteding.	Bij vaststelling Preventie- en handhavingsplan Alcohol
Communicatie ouders	Brief naar alle ouders	Team Maatschappij	8 uur p/j	Geen directe kosten mee gemoeid, het vergt echter wel tijdsbesteding.	Gereed
Eigen verantwoordelijkheid	Ondersteuning initiatieven	Team Maatschappij	-	-	
Weerbaarheidstraining basis- en voortgezet onderwijs	Weerbaarheidstraining op BO en VO	Team maatschappij	Uitbesteed	Betaald vanuit product Wmo gezondheidszorg €6.000,-	
Voorlichtingsprogramma's voortgezet onderwijs	Voorlichting en voortgezet onderwijs	Stichting Voorkom, en de GGD, Team en Maatschappij	Uitbesteed	€3.000,-, Beschikbaar budget DHW betaald vanuit product OOV.	

I. Kennisoverdracht

Tijdens deze les wordt aan de hand van een lesbrief aandacht besteed aan het overdragen van theoretische kennis over alcoholgebruik. Aan de hand van een rollenspel probeert de preventiewerker de weerbaarheid en het vormen van een eigen mening van de leerlingen positief te beïnvloeden.

II. Herkenning

Aan de hand van een film praat de preventiewerker met de klas verder over mogelijke valkuilen en oorzaken van verslaving.

III. Ken je grenzen

Een ervaringsdeskundige praat naar aanleiding van zijn eigen ervaringen met de klas verder over de gevolgen van verslaving. Dit gebeurt aan de hand van vragen die de leerlingen zelf stellen. Op deze manier kunnen vraagtekens en nieuwsgierigheid worden weggenomen.

Door de jaren heen is gebleken dat het preventieplan van Stichting Voorkom! een effectieve methode is. Dit blijkt uit de evaluatiemomenten die na afsluiting van het project op elke school wordt gehouden. dit komt voornamelijk door de volgende vier aspecten:

- Het preventieplan, dat bestaat uit drie contactmomenten.
- Alle preventielessen worden gegeven door eigen preventiewerkers van 'Voorkom!'.
- Aan de projecten werken ervaringsdeskundigen mee, zodat de juiste balans ontstaat tussen de behandelde theorie en de praktijk van verslaving.
- Na afloop van het project kunnen de leerlingen via de website van 'Voorkom' napraten via een nazorg-chat.

Het project wordt op de scholen geëvalueerd. Stichting Voorkom! stelt een evaluatieverslag samen aan de hand van een leerlingenenquête in de deelnemende groepen. Deze enquête wordt door de leerlingen anoniem ingevuld na afloop van het project.

BIJLAGE V.

Sanctietabel

In de sanctietabel wordt per overtreding van de DHW en de APV voor de desbetreffende overtreding aangegeven welk stappenplan (Categorie 1, 2 of 3), wordt gevolgd en welke sancties worden ingezet als de stap tot het opleggen van de sanctie is bereikt.

In de sanctietabel is, daar waar de last onder dwangsom de sanctie is, de minimale hoogte van het dwangsombedrag opgenomen. Er kan, afhankelijk van de omstandigheden/situatie, een hoger bedrag worden opgelegd. Het bedrag hoort in redelijke verhouding te staan tot de aard van de overtreding, en het herstel ervan. Voor de bestuurlijke boete geldt dat de hoogte wettelijk is vastgelegd in het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet. Hiervan kan niet worden afgeweken.

Regelgeving APV/DWH	Overtreding	Categorie	Sanctie advies	Minimale hoogte dwangsom
DHW Artikel 3	Bedrijf exploiteert zonder (rechtmatige) vergunning	2	Last onder dwangsom	€750
DHW Artikel 8	Leidinggevende voldoet niet langer aan één of meerdere aan hem gestelde vereisten.	2	Artikel 31 verplicht in dat geval tot intrekking van vergunning.	
DHW Artikel 10	Inrichting voldoet niet langer aan een of meerdere gestelde inrichtingseisen	1	Artikel 31 verplicht in dat geval tot intrekking van vergunning.	
DHW Artikel 12, lid 1 en 2	Verstrekken alcoholhoudende drank in een niet op de vergunning vermelde lokaliteit	1	Last onder dwangsom	€500
DHW Artikel 13, lid 1	Verbod verstrekking alcohol voor gebruik elders dan ter plaatse	2	Last onder dwangsom	€500
DHW Artikel 13, lid 2	Verbod verstrekking alcohol voor gebruik ter plaatse in slijtersbedrijf	1	Last onder dwangsom	€500
DHW Artikel 14, lid 1	Verbod andere bedrijfsactiviteiten in slijtersbedrijf	1	Last onder dwangsom	€500
DHW Artikel 14, lid 2 Artikel 15, lid 1	Verbod kleinhandel in horecalokaliteit of op terras	1	Last onder dwangsom	€500
DHW Artikel 15, lid 2	Verbod rechtstreekse verbinding tussen slijterij en andere neringruimte voor kleinhandel	1	Last onder dwangsom	€500
DHW Artikel 16	Verbod automatenverkoop alcohol m.u.v. hotelkamers	1	Last onder dwangsom	€500
DHW Artikel 17	Verbod verstrekken alcoholhoudende drank anders dan in gesloten verpakking. Dit geldt voor supermarkten en slijterijen, niet voor horeca	2	Last onder dwangsom	€250

	inrichtingen.			
DHW Artikel 18, lid 1 en 2	Verkoopverbod zwak-alcoholische drank anders dan in slijtersbedrijf of levensmiddelenbedrijf voor gebruik elders dan ter plaatse	1	Last onder dwangsom	€500
DHW Artikel 18, lid 3	Onderscheidt tussen zwak-alcoholische en alcoholvrije dranken ontbreekt in ruimte van het levensmiddelenbedrijf	1	Last onder dwangsom	€250
DHW Artikel 19, lid 1	Verbod op bestelservice sterke drank voor ander bedrijf dan slijtersbedrijf en partijencatering	2	Last onder dwangsom	€500
DHW Artikel 19, lid 2	Verbod bestelservice zwak- alcoholische drank, behalve vanuit de uitzonderingen genoemd in artikel 19, lid 2.	2	Last onder dwangsom	€500
DHW Artikel 20, lid 1	Verkoop alcohol aan persoon < 18 jaar	2	Bestuurlijke boete Bij drie maal overtreding zal <u>'Three strikes out'</u> worden toegepast (artikel 19a) De ontzegging wordt opgelegd voor ten minste een week en ten hoogste 12 weken.	Hoogte bestuurlijke boete ligt vast in het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet, en bedraagt voor bedrijven met minder dan 50 werknemers € 1360.
DHW Artikel 20, lid 2	Verkoop sterke drank <18 jaar	2	Bestuurlijke boete, Schorsen vergunning	"
DHW Artikel 20, lid 3	Persoon <18 jaar zonder toezicht van persoon 21 jaar of ouders, toegelaten in slijtersbedrijf	2	Last onder dwangsom	€250
DHW Artikel 20, lid 5	Niet duidelijk aangegeven leeftijdsgrenzen	1	Last onder dwangsom	€250
DHW Artikel 20, lid 6	Dronken personen of onder invloed van drugs toegelaten in horeca- en slijtersbedrijven	2	Proces-verbaal, of last onder bestuursdwang.	Bestuurlijke boete niet mogelijk (art. 44a DHW)
DHW Artikel 20, lid 7	Onder invloed (alcohol of drugs) aan het werk zijn in horeca- en slijtersbedrijf	2	Proces-verbaal, last onder dwangsom	Bestuurlijke boete niet mogelijk(art. 44a DHW)
DHW	Alcohol verstrekken wat	3	Proces-verbaal, last	Bestuurlijke

Artikel 21	tot verstoring van openbare orde, veiligheid of zedelijkheid leidt.		onder bestuursdwang Bestuursdwang toepassing: Sluiting alcoholverkoop	boete niet mogelijk (art. 44a DHW)
DHW Artikel 22, lid 1 en 2	Verbod alcoholhoudende drank te verstrekken in tankstations e.d.	2	Last onder dwangsom	€500
DHW Artikel 24, lid 1 en 2	Geen leidinggevende of vereiste persoon aanwezig in horeca- en slijtersbedrijf	2	Last onder bestuursdwang en bestuurlijke boete Bestuursdwang toepassing: Sluiting alcoholverkoop	Hoogte bestuurlijke boete ligt vast in het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet.
DHW Artikel 25, lid 1	Verbod aanwezigheid alcoholhoudende drank behoudens uitzondering	2	Last onder dwangsom	€500
DHW Artikel 25, lid 2	Verbod nuttigging alcoholhoudende drank ter plaatse, in niet zijnde horecabedrijf	1	Last onder dwangsom	€500
DHW Artikel 25, lid 3	Verbod alcoholhoudende drank in vervoermiddel, behoudens enkele uitzonderingen	1	Last onder dwangsom	€500
DHW Artikel 29, lid 3	Vergunning, aanhangsel e.d. niet aanwezig in inrichting	1	Last onder dwangsom	€250
DHW Artikel 30	Vergunninghouder heeft geen melding gedaan van wijziging in inrichting	1	Intrekking vergunning gedurende 1 week	
DHW Artikel 30a, lid 1	Geen melding nieuwe leidinggevende of doorhaling gedaan	1	Intrekking vergunning gedurende 1 week	
DHW Artikel 31, lid 1	Gevaar voor openbare orde, veiligheid zedelijkheid door voorgedane feiten	2	Intrekking vergunning gedurende 1 dag	
DHW Artikel 31, lid 2	Handelen in strijd met vergunningsvoorschriften of regels uit DHW	2	Schorsing vergunning (art. 32 DHW) Intrekking vergunning	Bestuurlijke boete niet mogelijk, indien voornemen tot intrekken vergunning (art. 44a DHW)
DHW Artikel 31, lid 3	Resultaat wet Bibob en minimaal 3x weigering beschrijving persoon op	2	Schorsing vergunning (art. 32 DHW),	Bestuurlijke boete niet mogelijk,

	aanhangsel		Intrekking vergunning gedurende 1 week	indien voornemen tot intrekken vergunning (art. 44a DHW)
DHW Artikel 35, lid 1	Zonder ontheffing zwak alcoholhoudende drank verstrekken	2	Direct drankverstrekking staken, zo niet Proces-verbaal en evt. bestuursdwang.	Bestuurlijke boete niet mogelijk (art. 44a DHW)
DHW Artikel 35, lid 2	Niet voldoen aan beperkingen/voorschriften die gekoppeld zijn aan ontheffing	2	Direct naleven van de voorwaarden, zo niet bestuurlijke boete en evt. bestuursdwang	Bestuurlijke boete niet mogelijk, indien voornemen tot intrekken vergunning (art. 44a DHW)
DHW Artikel 35, lid 4	Ontheffing niet aanwezig	2	1 uur om ontheffing te tonen, zo niet bestuurlijke boete	Hoogte bestuurlijke boete ligt vast in het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet, en bedraagt voor bedrijven met minder dan 50 werknemers € 680
DHW Artikel 44	Niet meewerken aan artikel 5:20 awb	3	Last onder dwangsom	Bestuurlijke boete niet mogelijk (art. 44a DHW)
DHW Artikel 45	<18-jarige heeft alcohol op publiek toegankelijke plaats	-	Proces-verbaal	Bestuurlijke boete niet mogelijk (art. 44a DHW)
PARACOMMERCIE				
DHW Artikel 4 APV Artikel 2:34A	Horecabedrijf houdt zich niet aan de schenktijden voor alcoholhoudende drank	1	Last onder dwangsom	€500
DHW Artikel 4 APV Artikel 2:34B + beleidsregels	Horecabedrijf schenkt alcoholhoudende drank tijdens verboden genoemde bijeenkomsten of boven het maximaal	1	Last onder dwangsom	€500

	benoemde bijeenkomsten			
DHW Artikel 4 APV 2:34B + beleidsregels	Horecabedrijf doet geen of te laat melding van het schenken van alcohol tijdens bijeenkomst	1	Last onder dwangsom	€250
DHW Artikel 4, lid 5	Ontheffing niet aanwezig	1	Last onder dwangsom	€250
DHW Artikel 9	Geen registratie van barvrijwilligers of reglement aanwezig bij para commercieel horecabedrijf	1	Last onder dwangsom	€250
ALCOHOLMATIGING				
APV Artikel 2:48	Persoon gebruikt alcohol of heeft aangebroken flessen, blikjes e.d. bij zich op een openbare plaats ondanks verbod	-	Proces-verbaal	
DHW Artikel 25a	Horecabedrijf of slijtersbedrijf houdt zich niet aan het verbod en de beperkingen (ingesteld op geografische gebieden, de aard van de inrichting en in tijd)	1	Last onder dwangsom	€500
DHW Artikel 25b	Bedrijf (andere detailhandel dan slijtersbedrijf) houdt zich niet aan het verbod en de beperkingen.	1	Last onder dwangsom	€500
DHW Artikel 25c	Horecabedrijf laat personen onder de toegestane leeftijd toe in horecalokaliteiten en terrassen	2	Last onder dwangsom	€500
DHW Artikel 25d	Horecabedrijf past happy hours toe, ondanks verbod	2	Last onder dwangsom	€500
APV Artikel 2:48	Persoon gebruikt alcohol of heeft aangebroken, flessen, blikjes e.d. bij zich op een openbare plaats ondanks verbod		Proces-verbaal	
TERRAS				
APV Artikel 2:28	Bedrijf exploiteert terras zonder (rechtsgeldige) vergunning	2	Last onder dwangsom	€750
APV Artikel 2:29, lid 2	Terras is geopend na sluitingstijd of horecabedrijf houdt zich niet aan de regels t.a.v. sluitingstijd	2	Last onder dwangsom	€500
SLUITINGSTIJDEN				
APV Artikel 2:29	Horecabedrijf is geopend na sluitingstijd of houdt zich niet aan de regels t.a.v.	2	Last onder dwangsom	€250

	sluitingstijden			
APV Artikel 2:30	Horeca houdt zich niet aan afwijkende sluitingstijd/ tijdelijke sluiting	2	Last onder dwangsom	€500
APV Artikel 2:31	Aanwezigheid bezoekers in gesloten horecabedrijf	2	Last onder dwangsom	€250