



P/a DCMR Milieudienst Rijnmond

Bezoekadres: Parallelweg 1

3112 NA Schiedam

Postadres: Postbus 843

3100 AV Schiedam

Website: www.dcmr.nl

Afdeling: Account en Omgeving

Contact: info@dcmr.nl

Uw kenmerk: -

Ons kenmerk: 9999120257_9999647866

Bijlagen: -

Betreft: Besluit Hogere waarden Albeda College RTHA

Datum: 28 augustus 2019

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder Omgevingsvergunning Albeda College RTHA

1. Aanleiding

In verband met de omgevingsvergunning waarbij van het bestemmingsplan 'Rotterdam The Hague Airport' wordt afgeweken, dienen hogere waarden te worden vastgesteld voor het Albeda College op de hoek Lutonbaan/Landvetterbaan op het luchtvaartterrein Rotterdam The Hague Airport (RTHA) te Rotterdam.

De locatie staat op kaart vermeld in de bijlage bij het akoestisch onderzoek.

2. Onderzoek

Het besluit is gebaseerd op het akoestisch onderzoek 'Nieuwbouw Luchtvaartdienstverlening Albeda College in Rotterdam' van DGMR Bouw BV van 25 maart 2019, kenmerk: B.2017.1502.10.R001 dat bijlage is van de ruimtelijke onderbouwing 'Opleidings- en trainingsfaciliteit Rotterdam the Hague Airport' van Rho adviseurs voor leefruimte, kenmerk 44001349.20180945.01.

In het onderzoek is berekend wat de geluidsbelasting is van wegverkeer, industrieterrein en luchtvaartverkeer. Aan de geluidsnormen voor de andere wettelijke bron(nen) wordt voldaan. In het onderzoek wordt aangegeven welke maatregelen worden genomen om de geluidsbelasting te beperken en op welke wijze aan het Ontheffingsbeleid van de gemeente Rotterdam wordt voldaan. In verband hiermee en in verband met de goede ruimtelijke onderbouwing van de omgevingsvergunning wordt in het onderzoek ook aandacht besteed aan de niet-wettelijke bronnen wegverkeer op 30 km/u wegen.

Het akoestisch onderzoek ligt bij dit besluit ter inzage.

Uit het rapport blijkt dat de geluidsbelasting bij de verschillende locaties hoger is dan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting, maar niet hoger dan de waarde waarvoor op grond van de Wet geluidhinder een hogere waarde kan worden verleend.

3. Overweging

Het akoestisch rapport voldoet aan de bepalingen van de Wet geluidhinder en geeft voldoende informatie over de akoestische situatie. In het rapport wordt een motivering gegeven voor de aangevraagde hogere waarden. Deze staat hieronder weergegeven.

Maatregelen

Volgens het ontheffingsbeleid moet onderzoek gedaan worden naar maatregelen die toegepast

kunnen worden om de geluidsbelasting op woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen te beperken. Daarbij geldt een volgorde van de toe te passen maatregelen:

- bronmaatregelen
- overdrachtsmaatregelen
- gevelmaatregelen

Wegverkeer

De ten hoogste toelaatbare waarde voor geluidsgevoelige gebouwen is 48 dB. Een te verlenen hogere waarde mag niet hoger zijn dan 63 dB. De locatie ligt in de wettelijke geluidszone van de Fair Oaksbaan. Uit het onderzoek blijkt dat de hoogste geluidsbelasting maximaal 51 dB bedraagt.

Bronmaatregelen

Bronmaatregelen zijn snelheidsverlaging, vermindering van (vracht)verkeer en/of toepassing van stillere wegdekken. De geldende maximum snelheid ter hoogte van het plangebied is 50 km/u. Een verdere snelheidsverlaging strookt niet met de functie die de weg vervult. Gelet op de functie van de weg is een vermindering van het (vracht)verkeer ook niet mogelijk in het kader van dit plan. Met de vervanging van het huidige wegdek door dubbellaags ZOAB-fijn kan een geluidreductie worden behaald van ca. 3-4 dB. Investeren in een stiller wegdek vanwege het uitbreidingsplan is niet kosteneffectief.

Overdrachtsmaatregelen

Overdrachtsmaatregelen zijn afstandsvergroting en/of afscherming. Afstandsvergroting is stedenbouwkundig niet mogelijk. Afscherming is niet wenselijk vanwege een mogelijk hogere geluidsbelasting van andere geluidsbronnen, niet kosteneffectief en vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet gewenst.

Gevelmaatregelen

Omdat het treffen van maatregelen niet afdoende is om te kunnen voldoen aan de geluidsnormen van het Bouwbesluit zullen voorzieningen aan de gevel worden getroffen.

Industrieterrein

Het onderwijsgebouw wordt gebouwd op een gezoneerd industrieterrein. De Wet Geluidhinder verbiedt niet de vestiging van geluidsgevoelige objecten op een gezoneerd industrieterrein, echter geluidgevoelige bestemmingen op een dergelijk industrieterrein worden ook niet beschermd tegen het geluid vanwege het industrieterrein. Daarom moet wel voldaan worden aan goede ruimtelijke ordening.

De vestiging van deze geluidgevoelige bestemming kan worden gemotiveerd, omdat deze opleidings- en trainingsfunctie juist gerelateerd is aan de luchtvaart. De intentie is om op de planlocatie een school op te richten, waarin onderwijs gegeven wordt dat specifiek gericht is op luchtvaart. Door de school te projecteren op het industrieterrein, dat bestemd is ten behoeve van de luchthaven Rotterdam The Hague Airport, wordt bewerkstelligd dat de school nabij de luchthaven gelegen is, waardoor praktijk en theorie eenvoudig in elkaar kunnen vloeien. Aangezien de school enkel en alleen gebruikt wordt voor opleidingen voor luchtvaartdienstverlener, cabinepersoneel en passagepersoneel kan de bestemming op het industrieterrein gebillijkt worden, omdat er dan een specifieke situatie ontstaat waarbij leren en werken gecombineerd wordt.

Maatgevende geluidsbron is het proefdraaien van motoren.

Equivalent geluidsniveau

Vanwege de ligging van de projectlocatie op het gezoneerde industrieterrein is een formele toetsing aan de Wet geluidhinder niet noodzakelijk. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt de geluidsbelasting wel in de belangenafweging meegenomen.

Uit het uitgevoerde akoestische onderzoek voor de trainings- en opleidingsaccommodatie blijkt dat de berekende langtijdgemiddelde geluidsbelasting (dag-/avondperiode) op de gevels van de nieuwbouw vanwege het industrieterrein maximaal 59 dB(A) etmaalwaarde bedraagt. Hiermee wordt niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) voor nieuwe geluidsgevoelige functies binnen een geluidszone industrielawaai, maar wel aan de hoogst toelaatbare geluidsbelasting (60 dB(A)) die op basis van het Besluit geluidhinder (Bgh) normaliter kan worden toegewezen aan nieuwe onderwijsgebouwen binnen een geluidszone industrielawaai. Vanwege de ligging op het gezoneerde industrieterrein is het daadwerkelijk vaststellen van een hogere waarde niet mogelijk.

Piekbelasting (maximale geluidsniveau)

Aan de piekbelasting wordt eveneens vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening aandacht besteed in het akoestisch onderzoek. Bij de piekbelasting is het full power proefdraaien maatgevend.

De hoogste piekbelasting op de gevel van de opleidings- en trainingsaccommodatie bedraagt 71 dB(A) voor het hoofdgebouw en 72 dB(A) voor het bijgebouw (praktijkruimten). Dit gebeurt maximaal 24 keer per jaar (1 keer per dag in de dagperiode, niet langer dan 5 minuten per dag). Met deze piekbelasting wordt grotendeels voldaan aan de aanbevolen maximale grenswaarde uit de Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening van 70 dB(A). De hoogste berekende piekbelasting, die niet meer dan 24 keer per jaar voorkomt, voldoet aan de ontheffingsmogelijkheid tot 75 dB(A) in de dagperiode in de Handreiking. Vanwege het goed kunnen functioneren als luchthaven en het beperken van de beleefde hinder voor de omliggende woonomgeving is het niet mogelijk het proefdraaien op vol vermogen van de 'turbo prop groot' verder te beperken tot 'buiten schooltijd binnen de dagperiode'. Gelet op de eerder aangegeven bijzondere relatie tussen de luchthaven en de opleidings- en trainingsaccommodatie wordt de piekbelasting aanvaardbaar geacht.

Luchtverkeer

Het projectgebied behoort tot het luchthaventerrein RTHA. Hierdoor is een formele toetsing aan de geluidsnormen niet nodig. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is wel aandacht aan luchtvaartgeluid besteed.

Uit het uitgevoerde akoestische onderzoek blijkt dat de representatieve geluidsbelasting voor de nieuwe opleidings- en trainingsaccommodatie 51,5 dB Lden (= in de dag- en avondperiode) bedraagt. De projectlocatie ligt buiten de 56 en 57 dB(A) Lden-contouren ten gevolge van luchtvaartbewegingen behorende bij het scenario van 1,84 miljoen passagiers (conform vigerende Omzettingsregeling). Hierbij is de 56 dB(A) Lden-contour qua effecten vergelijkbaar met de voormalige 35 Ke-contour onder de oude wetgeving. Binnen de 35 Ke-contour (en 56 dB(A) Lden-contour) zijn op basis van de oude wetgeving geen nieuwe geluidsgevoelige functies toegestaan. De projectlocatie ligt echter buiten deze contour.

Cumulatie van geluid

Volgens de Wet geluidhinder mag cumulatie van geluid van de wettelijke bronnen niet leiden tot een onaanvaardbare geluidbelasting.



In het akoestisch onderzoek is de cumulatie van het geluid van wegverkeer, industrieterrein en luchtvaartverkeer berekend. De hoogste gecumuleerde geluidbelasting is berekend in rekenpunt 007_B op 5,1 meter en bedraagt 62 dB. Daarom is gekeken naar de optimalisatie van de geluidssituatie door middel van een geluidsluwe buitenruimte en een inrichting die zorgt voor een goed akoestisch binnenklimaat. Vanwege redenen van architectonische uitstraling, ruimtelijke kwaliteit en beperkte afname van de geluidsbelasting is het niet mogelijk om een geluidsluwe buitenruimte te realiseren. Er worden verder voldoende maatregelen op gebouwniveau getroffen om te zorgen voor een aanvaardbaar leefklimaat binnen de gebouwen.

Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen kan voor het bestemmingsplan onder voorwaarden hogere waarden worden verleend.

3. Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft van 31-05-2019 tot en met 11-07-2019 ter inzage gelegen. Naar aanleiding van het ontwerpbesluit zijn geen zienswijze ingediend.

4. Besluit

Gelet op artikel 110a van de Wet geluidhinder besluiten burgemeester en wethouders van Rotterdam voor het bestemmingsplan voor de omgevingsvergunning voor het Albada College op het RTHA-terrein hogere waarden vanwege wegverkeer onder de navolgende voorwaarden als volgt vast te stellen:

Vast te stellen hogere waarden:

Voor rekenpunten, rekenhoogte en locaties: zie het akoestisch rapport.

Wegverkeer

Zoneplichtige weg: Fairoaksbaan				
locatie	bestemming	rekenpunt	rekenhoogte	hogere waarde in dB
Hoek Lutonbaan / Landvetterbaan, kadastraal nummer 7771	Albada College (onderwijs)	002_A	1,5	49
		002_B	5,1	51
		002_C	8,7	51
		002_D	12,3	51
		003_A	1,5	49
		003_B	5,1	51
		003_C	8,7	51
		002_D	12,3	51
		004_A	1,5	49
		004_B	5,1	51
		004_C	8,7	51
		004_D	12,3	51



Andere wettelijke regelingen

Dit besluit laat onverlet dat er voor realisering van het bestemmingsplan mogelijk rekening gehouden dient te worden met andere wettelijke bepalingen.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam
namens dezen,

Hermineke van Bockxmeer
Concerndirecteur Stadsontwikkeling

Procedure

Op het nemen van een besluit hogere waarde is afdeling 3.4 van de Algemene bestuurswet van toepassing.

De termijn voor het indienen van een beroepsschrift tegen het besluit hogere waarden vangt aan met ingang van de dag waarop beroep kan worden ingesteld tegen het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan.

Tegen het definitieve besluit hogere waarden kan gedurende zes weken na de dag waarop het bestemmingsplan ter inzage is gelegd beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State worden ingesteld door:

- degenen die zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit;
- de adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de gelegenheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit;
- degenen die bedenkingen hebben tegen wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn aangebracht;
- belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit.

Het beroepsschrift moet in tweevoud worden gezonden aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Het besluit wordt na afloop van de beroepstermijn van kracht tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. Het verzoek moet worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

In dat geval wordt het besluit niet van kracht voordat op het verzoek is beslist.

Voor het indienen van een beroepsschrift en/of een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd.

Bijlage

Akoestisch onderzoek 'Nieuwbouw Luchtvaartdienstverlening Albada College in Rotterdam' van DGMR Bouw BV van 25 maart 2019, kenmerk: B.2017.1502.10.R001 dat bijlage is van de ruimtelijke onderbouwing 'Opleidings- en trainingsfaciliteit Rotterdam the Hague Airport' van Rho adviseurs voor leefruimte, kenmerk 44001349.20180945.01

Afschrift

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden naar:

Kamer van Koophandel, Postbus 450, 3000 AL Rotterdam