

WATERVERGUNNING

**Gedeeltelijk dempen primaire watergangen Moostlossing en
Breekbaan te Ospel**

**Zaaknummer: 2019-Z87
Datum besluit: 3 september 2019**



Inhoudsopgave

1	Aanhef	3
2	Conclusie	3
3	Besluit	3
4	Ondertekening.....	4
5	Voorschriften.....	5
6	Aanvraag.....	6
7	Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer	8
8	Procedure	9
9	Rechtsmiddelen.....	10
10	Mededelingen.....	11
	Bijlage 1:	13

1 Aanhef

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 4 januari 2019 een vergunningaanvraag ontvangen van de Provincie Limburg, Limburglaan 10, 6229 GA te Maastricht om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem waarvoor krachtens verordening van het waterschap een vergunning vereist is.

De aanvraag heeft betrekking op het dempen van de primaire watergang Breekbaan en het gedeeltelijk dempen van de primaire watergang Moostlossing te Ospel. De handelingen in het watersysteem leiden eveneens tot een dienovereenkomstige wijziging van de legger als bedoeld in artikel 5.1 van de Waterwet en artikel 78 van de Waterschapswet. Het bijbehorende besluit tot wijziging van de legger wordt separaat verleend onder zaaknummer 2019-Z358.

2 Conclusie

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet worden beschermd. Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving wordt de gevraagde vergunning onder voorschriften verleend.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de hieronder vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

1. de gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 te verlenen aan de Provincie Limburg, Limburglaan 10, 6229 GA te Maastricht voor het dempen van de primaire watergang Breekbaan en het gedeeltelijk dempen van de primaire watergang Moostlossing te Ospel waarvoor vergunning is vereist op grond van de uitvoeringsregel verleggen of aanpassen van een primair en secundair oppervlaktewater (§ 1.17 uitvoeringsregels Keur Waterschap Limburg 2019) ;
2. de tekening "te dempen waterlopen Moostlossing en Breekbaan te Ospel," kenmerk ZGW 2019-D17097 deel uit te laten maken van de vergunning (bijlage 1);
3. aan de vergunning de in hoofdstuk 5 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

ir. E.J.M. Keulers MMO
secretaris-directeur

5 Voorschriften

Voorschrift 1

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 – 88 90 100 of via het “Meldpunt Water”: 0800-0341 (dit is 7 dagen per week en 24 uur per dag bereikbaar) en schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl. De aanwijzingen die gegeven worden door of namens het dagelijks bestuur moeten direct worden opgevolgd.

Voorschrift 2

Melding startdatum

De vergunninghouder moet de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste één week van tevoren melden aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl. Indien de melding achterwege blijft, kan het waterschap de werkzaamheden stilleggen.

Voorschrift 3

Schade

1. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van de vergunning.
2. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. Schade die ontstaat als gevolg van het dempen van de watergangen en de daardoor veranderende waterhuishouding (incl. grondwater) is voor verantwoordelijkheid van de vergunninghouder.

Voorschrift 4

Toepassen, wijzigen en opruimen (hulp)werken

1. De volgens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten na aanvang zo spoedig mogelijk worden voltooid. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet gebruikte) materialen en het afval.
2. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na schriftelijke toestemming van het dagelijks bestuur van het waterschap.
3. Grond die wordt toegepast om de watergangen te dempen moet voldoen aan het BBK (besluit bodem kwaliteit).

6 Aanvraag

6.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het dempen van de primaire watergang Breekbaan en het gedeeltelijk dempen van de primaire watergang Moostlossing. Het dempen maakt onderdeel uit van de 2^{de} fase van de inrichting van het Mussenbaangebied. Het dempen van de waterlopen is gericht op het realiseren van een hoger grondwaterpeil, dit ter ondersteuning van de waterpeilen in de Grote Peel.

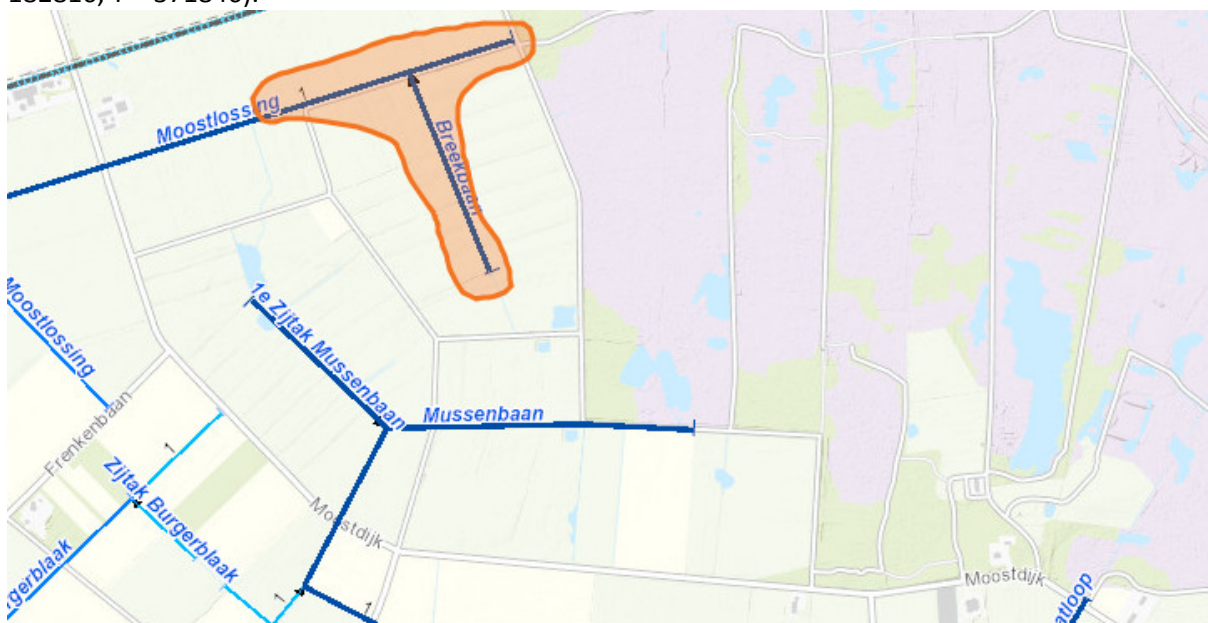
6.2 Inwerkingtreding nieuwe Keur van Waterschap Limburg

Op 1 april 2019 is de nieuwe Keur van Waterschap Limburg met de bijbehorende uitvoeringsregels en beleidsregels in werking getreden. In het overgangsrecht van artikel 6.1, eerste lid van de keur is opgenomen dat al hetgeen dat voor de inwerkingtreding van deze keur rechtmatig tot stand is gebracht, wordt geacht in overeenstemming te zijn met deze keur en de daarbij behorende uitvoeringsregels. De watervergunning was nog niet definitief vastgesteld op het moment van de inwerkingtreding van de nieuwe regelgeving.

Op basis hiervan is de aanvraag getoetst aan de nieuwe regelgeving. Dit heeft niet geleid tot een andere afweging of voorschriften. De nieuwe regelgeving geeft wel aanleiding tot aanpassing van een aantal artikelen waarop het definitieve besluit is gebaseerd.

6.3 Locatie

De primaire watergangen Moostlossing en Breekbaan zijn gelegen in de gemeente Nederweert (X = 182816, Y = 371846).



De watergangen Moostlossing en de Breekbaan zijn op de legger van Waterschap Limburg opgenomen als primaire watergang en hebben een afvoerfunctie. In het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 is aan de watergang een algemeen ecologische functie toegekend.

6.4 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Op grond van artikel 3.3. van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald.

Ingevolge de uitvoeringsregels behorende de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:
het dempen van de primaire watergang Breekbaan en het gedeeltelijk dempen van de primaire watergang Moostlossing te Ospel (artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 1.17 Uitvoeringsregel verleggen of aanpassen van een primair en secundair oppervlaktewater);

6.5 Zorgplicht

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan de zorgplicht wordt voldaan.

Specifieke zorgplichten

§ 1.17 Uitvoeringsregel verleggen of aanpassen van een primair en secundair oppervlaktewater:

De zorgplicht houdt in elk geval in dat:

1. Schade wordt hersteld die binnen twee jaar na realisering van de verlegging of aanpassing ontstaat aan de oever en het talud van het oppervlaktewater;
2. Het doelmatig voeren van onderhoud niet wordt belemmerd.

7 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de aanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, de Omgevingsverordening Limburg, de Keur van Waterschap Limburg 2019, het Provinciaal Waterplan 2016-2021, het Waterbeheerplan 2016-2021 alsmede in de beleidsregels van het waterschap. De vastgestelde normen en beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het dagelijks bestuur zich volgens het toetsingskader op de effecten van uw initiatief op de punten a. tot en met c. zoals hierboven aangegeven. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt in paragraaf 7.3 de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

7.2 Overwegingen voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone waarvoor krachtens verordening van het waterschap vergunning is vereist

Beleid

Volgens de Waterwet is het waterschap de regionale waterbeheerder voor het stellen van gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot de bij het waterschap in beheer zijnde watersystemen, inhoudende de oppervlaktewater- en grondwaterlichamen en de waterkeringen. Via een Keur kunnen waterschappen nadere regels stellen waarmee handelingen van derden op (onderdelen van) het watersysteem worden geregeld, waarbij rekening wordt gehouden met regionale omstandigheden.

De aanvraag van deze vergunning is voor wat betreft het uitvoeren van handelingen in een oppervlaktewater getoetst aan:

- de Waterwet;
- artikel 3.3 van de Keur van Waterschap Limburg 2019;

- de van toepassing zijnde uitvoeringsregel verleggen of aanpassen van een primair en secundair oppervlaktewater (§ 1.17 uitvoeringsregels Keur Waterschap Limburg 2019);
- en de beleidsregel verleggen en aanpassen van een primair en secundair oppervlaktewater (12. beleidsregels Keur Waterschap Limburg 2019).

Belangenafweging

Door de het dempen van de primaire watergang Breekbaan en het gedeeltelijk dempen van de primaire watergang Moostlossing zullen de grondwaterpeilen in het gebied worden verhoogd. Dit heeft een positief effect op de ontwikkeling van natuur. De gronden die zich binnen het invloedsgebied van de peilverhoging bevinden zijn allen aangeworven voor de ontwikkeling van natuur. Met andere woorden, de grondwaterstandsverhoging heeft geen invloed op landbouwgebieden.

De Moostlossing ligt nagenoeg op de grens met Noord-Brabant. Door de vergunningaanvrager heeft er afstemming plaatsgevonden met de plaatselijke waterbeheerder Aa en Maas. Ook zij zijn positief over het initiatief en zien geen negatieve gevolgen voor de omgeving.

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Keur van Peel en Maasvallei worden beschermd. Uit de belangenafweging is gebleken dat bij honorering van de aanvraag, met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften, de zorg voor de waterhuishouding en het oppervlaktewaterlichaam wordt gewaarborgd.

8 Procedure

8.1 Algemeen

Waterschap Limburg heeft op 4 januari 2019 een vergunningaanvraag de Provincie Limburg, Limburglaan 10, 6229 GA, Maastricht, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem waarvoor krachtens verordening van het waterschap een vergunning vereist is. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-Z87.

Uit de inspraakverordening die door het algemeen bestuur op 2 januari 2017 is vastgesteld, blijkt dat voor een besluit met betrekking tot de legger afdeling 3.4 van de Awb van toepassing is. Aangezien deze vergunning ertoe leidt dat de legger moet worden aangepast, wordt bij de afhandeling van deze aanvraag ook afdeling 3.4 toegepast. Het leggerbesluit is geregistreerd onder zaaknummer 2019-Z358.

In verband met de helderheid naar betrokkenen is het belangrijk de gevolgen van de besluitvorming als een geheel in beeld te brengen. Dus niet alleen de gevolgen van de vergunning voor, maar ook de gevolgen die de publiekrechtelijke bescherming van het watersysteem met zich mee brengt. De procedures worden daarom gelijktijdig doorlopen.

8.2 Behandeling van zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft met de bijbehorende stukken overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Awb van 28 maart 2019 voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen.

Op grond van de artikel 3:15, lid 1 van de Awb konden belanghebbenden, gedurende de periode van ter inzage legging, schriftelijk of mondeling hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Er zijn gedurende de inzageperiode geen zienswijzen naar voren gebracht. Het besluit is, behoudens verwijzing naar de artikelen op grond van de Keur Waterschap Limburg 2019 en de bijbehorende uitvoerings- en beleidsregels, niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

9 Rechtsmiddelen

Ingevolge de Awb kan door belanghebbenden tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt, beroep worden ingesteld bij de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Het betreft:

- belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit;
- belanghebbenden aan wie het redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijzen hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit;
- optie: belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen die zijn aangebracht in het definitieve besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Het beroepschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht (bv: de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het beroep.
Voorts dient, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het beroep is gericht, te worden overgelegd aan de rechtbank.

Dit besluit treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van beroep de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld, gedurende de beroepstermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;

- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende beroepsschrift.

Voor de behandeling van een beroepsschrift/verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven. De griffier van de rechtbank Limburg wijst u na de indiening van het beroepsschrift/verzoek op de verschuldigdheid van het griffierecht en bericht de verzoeker binnen welke termijn en op welke wijze het verschuldigde griffierecht moet worden voldaan.

U kunt ook digitaal beroep of voorlopige voorzieningen instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar info@waterschaplimburg.nl.

10 Mededelingen

Waterstaatkundig belang

1. Het waterschap kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet.
2. Indien het gestelde in het voorgaande tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit voor eigen rekening en risico moeten doen. Hierbij bestaat geen recht op schadevergoeding, tenzij deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden naar: Waterschap Aa en Maas, Postbus 5047, 5201 GA, 's-Hertogenbosch

