



Waterschap **Scheldestromen**

Watervergunning

Datum : 28 augustus 2019
Documentnummer : 2019036402
Case nr. : WV119.0802

AANHEF

Het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen heeft op 19 juli 2019 een aanvraag ontvangen van Heijne Agro, Paganinistraat 5 in Hulst, om een vergunning voor het onttrekken van grondwater ten behoeve van beregening. De aanvraag is ingeschreven onder nummer 2019031732.

Aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het onttrekken van grondwater voor het beregenen ten behoeve van landbouwkundige doeleinden op het perceel kadastraal bekend gemeente Axel, sectie O, nummer 256, gelegen aan de Kloosterweg in Koewacht.

De onttrekkingsinrichting wordt aangelegd in een gebied met een zoetwatervoorkomen en in een gebied dat als kwetsbaar wordt aangemerkt (bufferzone rondom natuurgebied), zoals bedoeld in de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012. Aangezien de onttrekking in een kwetsbaar gebied is gelegen kan er niet worden volstaan met het doen van een melding, maar is een vergunning vereist. Om de effecten van de grondwateronttrekking in beeld te brengen is door Colsen b.v. in Hulst een vergunning onderbouwende effectenrapportage opgesteld. De effectenrapportage, 'Bemalingsadvies Grondwateronttrekking Kloosterweg Koewacht', d.d. 20 juni 2019, is voorzien van projectnummer 001296 en is ingeschreven onder nummer 2019028937. Met de inrichting kunnen de percelen, kadastraal bekend AEL000256, AEL000257 en AEL000263 worden beregend. De totale oppervlakte van de te beregenen percelen bedraagt circa 6,48 ha. Er wordt vergunning gevraagd voor een te onttrekken hoeveelheid grondwater van maximaal 5.184 m³ per jaar en een debiet van maximaal 30 m³ per uur.

OVERWEGINGEN

Vereiste van vergunning, beleid

Op grond van artikel 4.10, eerste lid, van de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012 is het verboden, zonder te zijn voorzien van een vergunning van het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen, grondwater te onttrekken. De relevante toetsingscriteria zijn in de 'Nota Grondwater' opgenomen. Deze 'Nota Grondwater' geldt als vigerend beleid bij de beoordeling van aanvragen om vergunningen om grondwater te onttrekken. Ingevolge het beleid worden voor permanente onttrekkingen binnen kwetsbare gebieden, waaronder landbouwonttrekkingen voor beregening, in principe geen (nieuwe) vergunningen verleend. Voor onttrekkingen voor agrarische doeleinden kan op basis van dit beleid een uitzondering worden gemaakt als een alternatieve onttrekkingslocatie buiten de kwetsbare gebieden niet mogelijk is. In het beleid is voorts bepaald dat in gebieden waar de zoetwaterbel dikker is dan 15 meter 80 mm grondwater per jaar of 800 m³ grondwater per hectare per jaar kan worden onttrokken zonder dat het risico oplevert voor verzilting of het interen op de voorraad zoet grondwater. Per onttrekkingsinrichting mag maximaal 60 m³ per uur, 3.000 m³ per kwartaal en 8.000 m³ per jaar worden onttrokken.

Procedurele aspecten

De activiteit valt onder categorie D 15.2 van bijlage II bij het Besluit milieueffectrapportage 1994. Het Besluit m.e.r. (artikel 2, vijfde lid onder b) schrijft ook bij activiteiten onder de drempelwaarde voor dat een milieu-effectbeoordeling nodig is, waarbij wordt verwezen naar de Europese richtlijn milieueffectrapportage. Dit is de zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Op 1 juli 2019 heeft het waterschap een aanmeldnotitie vormvrije mer-beoordeling ontvangen in verband met het onttrekken van grondwater voor het beregenen van gewassen op een landbouwperceel aan de Kloosterweg in Koewacht. Bij besluit van 12 juli 2019 heeft het waterschap besloten dat voor de voorgenomen activiteit geen milieueffectrapportage hoeft te worden opgesteld.

De voorbereiding van de gevraagde beschikking wordt noch krachtens wettelijk voorschrift, noch krachtens enig besluit onderworpen aan de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht bedoelde procedure ter voorbereiding van besluiten.

Gelet op de aard en de inhoud van de aanvraag is niet te verwachten dat derden door de gevraagde beschikking rechtstreeks in hun belang kunnen worden getroffen. Daarom en omdat geen wettelijke regeling daartoe verplicht, is besloten geen toepassing te geven aan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Winningsmogelijkheden zoet grondwater in onderhavig gebied

De winningsmogelijkheden voor water ter plaatse van de onttrekkingslocatie zijn oppervlaktewater of water uit de bodem. De waterlopen nabij de onttrekkingslocatie staan in de zomerperiode merendeels droog zodat daar geen oppervlaktewater uit kan worden onttrokken. Volgens de beschikbare gegevens komt er op de locatie voldoende zoet water in de bodem voor, zodat het onttrekken van grondwater voor het beregenen van landbouwpercelen op basis van beleid mogelijk is.

Locatie - omgeving

De onttrekkingsinrichting is weergegeven in de vergunning onderbouwende effectenrapportage en wordt aangelegd in een landbouwperceel aan de noordzijde van de Kloosterweg. In de omgeving liggen voornamelijk landbouwpercelen en natuurgebieden. Direct ten noorden en oosten van de onttrekkingslocatie ligt het natuurgebied Karnemelkpolder bestaande uit gebieden met beheertypen moeras, kruiden en faunarijk grasland en vochtig bos met productie. Rondom dit natuurgebied ligt een 300 meter brede bufferzone welke ingevolge de Keur van het waterschap als “kwetsbaar gebied” wordt aangemerkt. De beoogde onttrekkingsinrichting ligt in deze bufferzone. De dichtstbijzijnde bebouwing bevindt zich op een afstand van circa 885 meter uit de onttrekkingslocatie. Binnen het invloedsgebied van de onttrekking zijn geen verontreinigingslocaties bekend. Op een afstand van 410 meter uit de onttrekkingslocatie ligt de dichtstbijzijnde geregistreerde grondwateronttrekking.

Bodemopbouw - geohydrologie

De gegevens ter bepaling van de bodemopbouw en geohydrologie zijn ontleend aan de grondwaterkaart van Nederland en Dinoloket van TNO. Ter plaatse van de locatie is de bodem opgebouwd uit een deklaag met een dikte van circa 1,50 meter. Onder de deklaag ligt het eerste watervoerend pakket tot circa 47 meter onder maaiveld met daaronder de geohydrologische basis. Het maaiveld is gelegen op circa NAP +1,00 m.

Voor de berekeningen is uitgegaan van een freatische grondwaterstand met een gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) van NAP +0,50 m, een actuele grondwaterstand (AG) van NAP 0,00 m en een gemiddeld laagste grondwaterstand (GLG) van NAP -0,50 m.

BELANGEN/GEVOLGEN

Algemeen

Het opgepompte (zoete) grondwater zal worden gebruikt voor de beregening van landbouwgewassen en dient derhalve geen algemeen belang. Het is daarentegen een economisch belang van de aanvrager om gedurende het groeiseizoen bij aanhoudende droogte te kunnen beschikken over water voor het beregenen van zijn gewassen. De onttrekking is gesitueerd op korte afstand uit natuurgebieden. Ter plaatse komt overwegend zoet water in de bodem voor. De belangen richten zich derhalve op deze aspecten.

Beïnvloeding grondwaterstanden

Door de onttrekking zal de grondwaterstand in de omgeving van de inrichting worden verlaagd. In de berekeningen is uitgegaan van een worstcasescenario, waarbij 3.000 m³ per kwartaal in 4 dagen achtereenvolgend wordt onttrokken met een debiet van maximaal 30 m³ per uur. Bij deze hoeveelheden reikt het 5 cm-invloedsgebied in een GLG-situatie tot maximaal 60 meter uit de inrichting. Hierbij moet worden opgemerkt dat voor berekening niet continue of met het maximale debiet wordt onttrokken. Na het beëindigen van de relatief kortstondige onttrekking zal de grondwaterstand zich naar verwachting snel herstellen tot nagenoeg het oorspronkelijke niveau.

Verdroging/natuur

Direct ten noorden en oosten van de onttrekkingslocatie ligt het natuurgebied Karnemelkpolder. Met name met de aanwezigheid van het natuurgebied nabij de onttrekkingslocatie is voorzichtigheid geboden. Het natuurgebied, wordt ingevolge de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012 als “kwetsbaar gebied” aangemerkt. De onttrekkingsinrichting zal bestaan uit twee circa 100 meter lange horizontale drains, die op een diepte van circa 6 m onder maaiveld en minimaal 50 meter uit de perceelsgrens van derden worden aangelegd. In een worstcasescenario is de invloed van de grondwateronttrekking maximaal merkbaar tot 60 meter uit de drain. Daarvan uitgaande en de relatief kortstondige onttrekking is het risico voor aantasting van de ter plaatse aanwezige natuurwaarden en bomen en planten minimaal te achten.

Zetting

Zettingen kunnen optreden door tijdelijke verlaging van de grondwaterstand of stijghoogte indien deze onder de in het verleden voorgekomen (natuurlijke) waarden zakken. Op basis van uitgevoerde zettingsberekeningen en omdat de verlagingen kortdurend van aard zijn wordt zettingschade als gevolg van de voorgenomen grondwateronttrekking niet verwacht.

Beïnvloeding zoet-/zout grensvlak

Ten aanzien van dit aspect kan worden opgemerkt dat de onttrekking geen aanslag vormt op de voorraad zoet grondwater zolang er jaarlijks niet meer dan 80 millimeter per hectare wordt onttrokken. Het zoet-zoutgrensvlak bevindt zich naar verwachting op circa 17 meter onder maaiveld. Mede doordat de onttrekking geschiedt door middel van horizontale bronnen wordt geen risico op verzilting verwacht.

Bodemverontreiniging

Binnen het invloedsgebied van de onttrekking zijn geen bodemverontreinigingen bekend.

Actieve gebruikers

Binnen de verwachte invloedsfeer van de onttrekking bevinden zich geen andere onttrekkingsinrichtingen. De dichtstbijzijnde geregistreerde grondwateronttrekking (LGR 92259) ligt op circa 410 meter afstand en betreft een grondwateronttrekking voor berekening van gewassen. De verwachting is dat de grondwateronttrekkingen elkaar niet beïnvloeden. Nadelige effecten worden derhalve niet verwacht.

Alternatieve locatie

De te beregenen percelen bevinden zich binnen de bufferzone rondom kwetsbare natuurgebieden ofwel binnen kwetsbaar gebied. Een alternatieve locatie buiten de bufferzone is daarom niet mogelijk.

Peilbeheer/ gebruik oppervlaktewater

De inrichting voldoet aan de ingevolge het beleid ter zake gestelde afstandseisen (tenminste 25 meter) tot de ter plaatse aanwezige watervoerende waterlopen. Gelet op de te onttrekken hoeveelheden valt de invloed op het peilbeheer te verwaarlozen.

Archeologie

Uit raadpleging van de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW) is gebleken dat er binnen het invloedsgebied van de bemaling, een lage trefkans op archeologische waarden te verwachten is. Het is dan ook niet aannemelijk dat er in de ondergrond archeologische waardevolle objecten aanwezig zijn die door oxidatie -als gevolg van verlaging van de grondwaterstand- kunnen worden aangetast.

CONCLUSIE

De inrichting is gelegen in een gebied waarin overwegend zoet water voorkomt. Het grondwaterbeleid is er op gericht om de beschikbare hoeveelheid zoet grondwater te beschermen. De te vergunnen hoeveelheid te onttrekken grondwater valt, mede gelet op de oppervlakte van de percelen waarbinnen de onttrekking plaatsvindt, binnen de gestelde normen.

Voor aanvrager is het van groot economisch belang te kunnen beschikken over (zoet) water voor het beregenen van landbouwproducten. De onttrekkingsinrichting bevindt zich binnen de bufferzone rondom een natuurgebied. In dergelijke gebieden wordt voor onttrekking voor beregening in principe geen nieuwe vergunning verleend tenzij een alternatieve locatie buiten de kwetsbare gebieden niet mogelijk is. Beregening van de betreffende percelen door middel van een onttrekkingsinrichting buiten de bufferzones is niet mogelijk. Uit het gestelde onder de hiervoor genoemde "Belangen/gevolgen" blijkt dat de onttrekking, uitgaande van een onttrekking van maximaal 3.000 m³ per kwartaal en 5.184 m³ per jaar, geen nadelige gevolgen zal hebben voor de natuurwaarden binnen het nabijgelegen natuurgebied. Ook brengt de onttrekking, mede gelet op de afstand tot andere inrichtingen, geen risico met zich mee voor cumulatieve effecten en naar verwachting evenmin voor zetting, verdroging en/of verzilting.

Met inachtneming van de in de vergunning opgenomen voorschriften zal de onttrekking door middel van de onderhavige onttrekkingsinrichting volgens de huidige inzichten niet leiden tot nadelige effecten van een dusdanige omvang dat op grond daarvan de onttrekking niet zouden moeten worden toegestaan.

BESLUIT

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012, de Algemene wet bestuursrecht en de hiervoor vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur:

Aan Heijne Agro, Paganinistraat 5, 4561 VD in Hulst, de gevraagde vergunning te verlenen voor het onttrekken van grondwater ten behoeve van het beregenen van gewassen op het perceel kadastraal bekend als gemeente Axel, sectie O, nummer 256, gelegen aan de Kloosterweg in Koezicht, onder de bij deze beschikking behorende voorschriften.

Hoogachtend,

namens het dagelijks bestuur
van waterschap Scheldestromen,



VOORSCHRIFTEN

Behorend bij vergunning documentnummer: 2019036402

Voorschrift 1 (begripsomschrijvingen)

In deze vergunning wordt verstaan onder:

- a. onttrekkingsinrichting: inrichting of werk, bestemd voor het onttrekken van grondwater;
- b. onttrekking: het onttrekken van grondwater door middel van een onttrekkingsinrichting;
- c. het waterschap: waterschap Scheldestromen;
- d. toezichthoudend ambtenaar: de ingevolge de Waterwet door het dagelijks bestuur van het waterschap Scheldestromen aangewezen ambtenaar, belast met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens deze wet en vergunning bepaalde.

Voorschrift 2 (te onttrekken hoeveelheden)

De hoeveelheid grondwater, die mag worden onttrokken, bedraagt maximaal 60 m³ per uur, maximaal 3.000 m³ per kwartaal en in totaal maximaal 5.184 m³ per jaar.

Voorschrift 3 (gebruik van het grondwater)

Het opgepompte grondwater mag uitsluitend worden gebruikt voor het beregenen van gewassen op landbouwpercelen.

Voorschrift 4 (nadere omschrijving onttrekkingsinrichting)

- 4.1 De onttrekkingsinrichting bestaat uit twee horizontale bronnen met een filterlengte van totaal maximaal 200 meter, op een diepte van maximaal 6 meter minus maaiveld.
- 4.2 De afstand tussen de onttrekkingsinrichting en aanwezige watervoerende waterlopen moet minimaal 25 meter bedragen. Tussen de onttrekkingsinrichting en percelen van derden belanghebbenden dient de afstand minimaal 50 meter te bedragen en ten opzichte van andere onttrekkingsinrichtingen tenminste 200 meter.
- 4.3 Het grondwater mag worden opgepompt met een onttrekkingsinstallatie met een capaciteit tot maximaal 60 m³ per uur, mits de in voorschrift 2 genoemde hoeveelheden niet worden overschreden.

Voorschrift 5 (veranderingen aan de onttrekkingsinrichting)

Verandering aan de onttrekkingsinrichting is uitsluitend toegestaan onder voorafgaande schriftelijke kennisgeving aan het waterschap en met inachtneming van de voorschriften van deze vergunning.

Voorschrift 6 (plaats van de onttrekkingsinrichting)

De plaats van de onttrekkingsinrichting dient overeen te komen met de locatie, die globaal is aangegeven op de bij de aanvraag overgelegde bemalingsadvies behorende situatietekeningen en die als zodanig deel uitmaken van deze vergunning.

Voorschrift 7 (uit te voeren metingen)

- 7.1 De hoeveelheden grondwater, die worden onttrokken, moeten worden gemeten met een goed werkende (water)meter, die op deugdelijke wijze op de onttrekkingsinrichting is gemonteerd.
- 7.2 De vergunninghouder draagt, in het eerste jaar van het in gebruik nemen van de onttrekkingsinrichting, zorg voor het tenminste éénmaal vaststellen van het chloridegehalte van het opgepompte grondwater.

- 7.3 De vergunninghouder dient medewerking te verlenen aan het van waterschapswege regelmatig (eens per 2 á 3 jaar) kunnen vaststellen van het chloridegehalte van het grondwater dat wordt opgepompt.

Voorschrift 8 (regelmatig te verstrekken gegevens)

- 8.1 De vergunninghouder noteert op een formulier, dat vanwege het waterschap jaarlijks aan hem wordt toegezonden (de zgn. jaaropgave), de hoeveelheid grondwater, die maandelijks wordt onttrokken; telkens vóór 1 februari zendt vergunninghouder de ingevulde jaaropgave aan het waterschap Scheldestromen.
- 8.2 Op de jaaropgave moet worden vermeld het chloridegehalte, als bedoeld in voorschrift 7, tweede lid.
- 8.3 Op de jaaropgave dient bovendien, onder opgave van de datum, melding te worden gemaakt van voorvallen, die van invloed kunnen zijn op de uitgevoerde metingen als bedoeld in voorschrift 7.

Voorschrift 9 (toezicht en controle)

Aan de toezichthoudend ambtenaar dient op diens verzoek inzage te worden gegeven in de uitkomsten van de metingen en/of waarnemingen, zoals bedoeld in voorschrift 7 van deze vergunning.



MEDEDELINGEN

Behorend bij vergunning documentnummer: 2019036402

Procedure

De voorbereiding van de vergunning heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden.

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een bezwaarschrift worden ingediend binnen zes weken na verzending van dit besluit.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen, Kanaalweg 1, 4337 PA Middelburg.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste het volgende te bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. vermelding van de datum en het nummer of kenmerk van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt;
- d. een opgave van redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Indien een bezwaarschrift is ingediend is het mogelijk om daarnaast een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen. Een dergelijk verzoek dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, Team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda.

Het verzoek dient te zijn ondertekend en ten minste het volgende te bevatten:

- a. de naam en het adres van de verzoeker;
- b. de dagtekening;
- c. vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen en datum en nummer of kenmerk van het besluit;
- d. de gronden van het verzoek (motivering).

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden gevoegd.

Naar aanleiding van het verzoek kan de voorzieningenrechter een voorlopige voorziening treffen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist.

Voor de behandeling van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven. De griffier van de Rechtbank wijst de verzoeker na de indiening van diens verzoek op de verschuldigheid van het griffierecht en bericht de verzoeker binnen welke termijn en op welke wijze het verschuldigde griffierecht moet worden voldaan.

Privaatrechtelijke toestemming

Zonodig zal het waterschap vergunninghouder benaderen teneinde de privaatrechtelijke aspecten verbonden aan het gebruik van deze vergunning te regelen.

Overige vergunningsvereisten

Voorts wordt de aandacht gevestigd op de omstandigheid dat naast de in bovenstaande beschikking verleende vergunning voor de handelingen waarop bovenstaande vergunning betrekking heeft, tevens een vergunning vereist kan zijn op grond van andere wettelijke bepalingen dan die op grond waarvan deze vergunning is verleend.

Inzage vergunning

Het originele exemplaar van deze vergunning met bijbehorende tekening moet steeds aan de ambtenaar van het waterschap op zijn verzoek kunnen worden getoond.

Intrekking vergunning

Op grond van artikel 6.22, tweede lid van de Waterwet kan het dagelijks bestuur van het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, indien de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Indien de noodzaak voor het vergunde komt te vervallen, kan het dagelijks bestuur van het waterschap de vergunning intrekken en dient het vergunde te worden opgeruimd of te worden verwijderd. Indien het vergunde moet worden vervangen dan dient een nieuwe vergunning te worden aangevraagd. De vergunningsaanvraag wordt dan getoetst aan de dan geldende regelgeving en het dan geldend beleid.

Rechtsopvolging

Van iedere overgang van de vergunning naar rechtverkrijgenden moet op grond van artikel 6:24, tweede lid Waterwet binnen vier weken na de overgang mededeling worden gedaan aan het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen.