

Plaatselijke Verordening

Besluit, 28 augustus 2019

Wij verlenen een vergunning en/of ontheffing voor het organiseren van een oefencross.

Activiteit : Evenement
Crossterrein (APV, artikel 5:32 A Crossterreinen)

Datum / tijd evenement : 8 september 2019 van 13:00 uur tot 17:00 uur

Projectadres : IJsbaan Doetinchemseweg te Zelhem
Kadastraal bekend : Gemeente Zelhem, Sectie W, Nummer 896

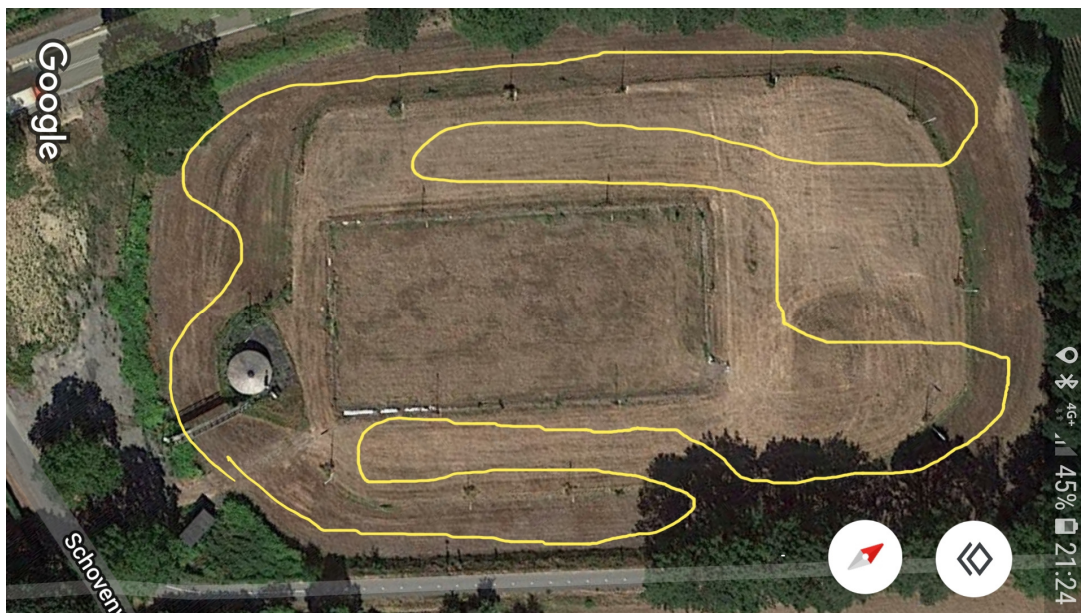
Ontvangst aanvraag : 26 augustus 2019
Kenmerk : 18762752

Dit besluit treedt de dag na bekendmaking in werking.

A. Beschrijving van het evenement:

Op 25 augustus 2019 is een aanvraag ingediend door de Zelhemse Auto en Motorclub "Z.A.M.C." voor het organiseren van een Oefencross op een incidenteel circuit.

Het betreft een sportevenement waar met motoren over agrarische gronden wordt gereden. De opbouw van het evenement vindt plaats op 7 september 2019. Het opbouwen bestaat voornamelijk uit het in orde maken van de ondergrond met shovels en trekkers. Tussen het circuit en de bezoekers wordt een afstand in acht genomen. Hierdoor wordt voorkomen dat het publiek op het circuit kan komen en motoren (bij een calamiteit) in het publiek kan komen. Er worden tijdens het evenement 50 bezoekers verwacht. Het evenemententerrein is weergegeven op onderstaande luchtfoto.



B. Beoordelingskader

Voor het organiseren van een evenement kunnen verschillende toestemmingen nodig zijn. Dit is afhankelijk van de aard van de activiteiten. De meest voorkomende toestemmingen zijn:

- **Evenement:** Voor het organiseren van een evenement/activiteit kan een evenementenvergunning of een melding nodig zijn. De clubcross is een voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak (APV, artikel 2:24). Op basis daarvan is een evenementenvergunning nodig. Onder C. "Overwegingen houden van een evenement" worden de overwegingen voor het organiseren van een evenement weergegeven.
- **Drank- en horeca:** Een toestemming op grond van de Drank- en Horecawet is nodig indien er alcoholhoudende dranken worden geschonken. Op basis van de aanvraag wordt er tijdens het evenement geen alcoholhoudende drank geschonken. Een ontheffing op grond van de Drank- en Horecawet is daarom niet nodig.
- **Brandveilig gebruik:** Voor het brandveilig gebruiken van een plaats (zoals bijvoorbeeld een tent) is een melding nodig op grond van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (BGBOP, artikel 2.1 Gebruiksmelding). Bij de clubcross worden geen tenten geplaatst. Er is daarom geen gebruiksmelding nodig voor het plaatsen van tenten.
- **Verkeersmaatregel:** Een tijdelijke verkeersmaatregel kan nodig zijn op het moment dat er verkeersmaatregelen genomen moeten om de verkeersveiligheid tijdens het evenement te garanderen. Bijvoorbeeld het instellen van een één richtingsweg, een stopverbod of een verbod op inrijden. Tijdens de clubcross worden ongeveer 50 bezoekers verwacht die hun auto kunnen parkeren op het evenemententerrein.
- **Bestemming:** De clubcross wordt georganiseerd op het perceel van de IJsbaan aan de Doetinchemseweg te Zelhem. Op de locatie waar de clubcross wordt georganiseerd is het bestemmingsplan Landelijk gebied Bronckhorst van toepassing. De bestemming ter plaatse is Sport, ijsbaan en survivaltraining, alsmede agrarisch gebruik met dubbelbestemming Waarde - Archeologische verwachting 3. Voorafgaand aan de clubcross wordt de grond ingericht voor het crossen en na het crossen worden de grond binnen enkele dagen weer geschikt gemaakt voor de bestemming Sport. Doordat de ruimtelijke impact van de clubcross gering is en de duur van het evenement beperkt is, is er geen strijdigheid met het bestemmingsplan. Hierdoor is er geen omgevingsvergunning nodig voor het afwijken van het bestemmingplan.
- **Crossterrein:** Voor het gebruiken van een terrein als crossterrein moet het terrein door het college zijn aangewezen (Apv, artikel 5:32 A Crossterreinen). Tijdens de clubcross wordt een terrein gebruikt om met een motorvoertuig een wedstrijd te houden. Voor deze activiteit is het nodig om het gebied aan te wijzen. Onder D. "Overwegingen: Crossterreinen" wordt ingegaan op de gebiedsaanwijzing.

C. Overwegingen houden van een evenement

Vergunningsplicht

Voor het organiseren van elk voor toegankelijke verrichting van vermaak, is een evenementenvergunning nodig. Voor kleine evenementen volstaat het indienen van een melding. De clubcross is geen klein evenement omdat sprake is van een auto- en/of motorsport of demonstratie. (Apv, art 2.25 B2 Klein evenement). Voor de gevraagde activiteit is een evenementenvergunning nodig (Apv, art. 2:25 B1 Evenementenvergunning).

Beoordeling van gegevens

De aanvraag voldoet aan de gestelde indieningsvereisten, waardoor deze met de aangeleverde gegevens en de bij de gemeente beschikbare gegevens inhoudelijk kan worden beoordeeld (Algemene Wet Bestuursrecht, artikel 4:2 en 4:4).

- Openbare orde: dit criterium speelt een rol indien sprake is van kans op onveilige situaties, het plegen van strafbare feiten en zo ja, of hiertegen door de politie kan worden opgetreden of de verstoring anderszins kan worden gereguleerd. Tijdens de clubcross komen een beperkt aantal personen waarbij niet op voorhand de verwachting is dat er onveilige situaties ontstaan. Er is geen sprake van een vergroot risico op tegenstrijdige belangen van de bezoekers of dat er strafbare feiten worden gepleegd waar de organisatie en de politie niet tegen op kunnen treden. Er is geen reden om de evenementenvergunning te weigeren voor wat betreft de openbare orde.
- Voorkomen van overlast: Gekeken is naar overlast in de vorm van bijvoorbeeld geluid, stank, milieuhinder of verkeer en of deze overlast objectief gezien aanvaardbaar is voor omwonenden of andere gebruikers van de openbare ruimte:
 - Tijdens de clubcross wordt er met motoren in de baan gereden. Het rijden met motoren levert een extra geluidsbelasting op voor de omliggende woningen. De dichtstbijzijnde woning is Schovenweg 2a in Zelhem. Tijdens de clubcross zijn er maximaal 10 crossmotoren gelijktijdig in de baan. Het bronvermogen van de motoren is maximaal 114,6 dB(A) en 93 dB(A) op 7,5 meter van de (rand van de) baan. Door de organisatie wordt het bronvermogen gecontroleerd en mogen deelnemers niet deelnemen bij een hoger bronvermogen.
 - Maatregelen tegen hoge geluidsbelasting zijn: ligging startterrein met geluid van huizen af, controle en metingen geluid motoren en handhaving daarop.
 - De gemeente Bronckhorst heeft geen geluidsnormering vastgesteld voor evenementen. Er wordt in eerste instantie ingezet op het handhaven van de eindtijden tijdens het evenement. De clubcross vindt plaats op 8 september 2019 van 13:00 uur tot 17:00 uur waardoor de overlast voor de omwonenden, mede gezien de duur van het evenement, beperkt blijft.
 - De gemeente Bronckhorst is een grote plattelandsgemeente waar meerdere motorsportverenigingen een eigen terrein hebben, activiteiten voor hun leden - en evenementen organiseren.

Het organiseren van clubcrossen voor leden van een motorcrossvereniging is een evenement dat al jarenlang door verschillende crossverenigingen worden georganiseerd en hoort bij het landelijke gebied van de gemeente Bronckhorst. Gezien het maatschappelijk en culturele belang van het evenement dienen omwonenden een zekere mate van hinder te accepteren. Overlast is niet te voorkomen maar kan door het verbinden van voorschriften aan de vergunning wel worden beperkt.
- Verkeersveiligheid of de veiligheid van personen of goederen: Van belang is of het verkeer nog op een aanvaardbare wijze kan plaatsvinden met waarborging van de verkeersveiligheid. Tevens is beoordeeld of en in hoeverre het evenement mogelijk nadelige gevolgen heeft voor de veiligheid van deelnemers aan het evenement. Tijdens de clubcross worden ongeveer 50 bezoekers verwacht die hun auto kunnen parkeren op het evenemententerrein. Doordat parkeren te bereiken is via een eigen weg verwachten wij geen onveilige verkeerssituatie. Er is geen reden om de evenementenvergunning te weigeren voor wat betreft de verkeersveiligheid.
- Zedelijkheid of gezondheid: De gemeente beoordeelt of en in hoeverre de zedelijkheid gevaar loopt en of er sprake is van een gevaar voor de volksgezondheid van deelnemers aan het evenement, toeschouwers en andere betrokkenen. Hierbij valt te denken aan evenementen die agressie verheerlijken, aanmoedigen of kunnen gebruiken om bezoekers te werven dan wel expliciete seksuele of erotische activiteiten

gebruiken om bezoekers te werven. Activiteiten die op enigerlei wijze neigen naar racisme zijn te allen tijde in strijd met de goede zeden.

Tijdens de clubcross kan het gebeuren dat een motor uit de baan raakt en in het publiek terecht komt. Deze risico's worden geminimaliseerd doordat er tussen het gebied waar gecrost wordt en het publieksgedeelte voldoende ruimte is en er toezicht is op het betreden van de baan. Door het verbinden van een voorschrift hierover is de kans hierop geminimaliseerd.

Er is geen reden om de evenementenvergunning te weigeren voor wat betreft de zedelijkheid of gezondheid

Met inachtneming van aannames en overwegingen, vinden wij de openbare orde en veiligheid voldoende gewaarborgd en zien wij geen reden om de activiteiten te weigeren.

Voorschriften

De openbare orde en veiligheid wordt gewaarborgd door het opnemen van voorschriften aan deze vergunning.

D. Overwegingen: Crossterreinen

Aanwijzing

Voor het organiseren van de clubcross is het nodig om het gebied aan te wijzen als crossterrein omdat er sprake is van om met een motorvoertuig of een bromfiets een wedstrijd dan wel, ter voorbereiding van een wedstrijd, een trainings- of proefrit te houden of te doen houden dan wel daaraan deel te nemen (Apv, art. 5:32 A Crossterreinen).

Beoordeling van gegevens

De aanvraag voldoet aan de gestelde indieningsvereisten, waardoor deze met de aangeleverde gegevens en de bij de gemeente beschikbare gegevens inhoudelijk kan worden beoordeeld (Algemene Wet Bestuursrecht, artikel 4:2 en 4:4).

Motivering

Door het houden van het evenement is het niet te verwachten dat de openbare orde en veiligheid in het geding komt, zie hiervoor ook de overwegingen zoals deze zijn opgenomen bij onderdeel C. "Overwegingen: Evenementenvergunning". Op grond van artikel 5.32 A Crossterreinen, wordt het gebied waar de clubcross wordt georganiseerd gedurende het evenement aangewezen als crossterrein.

Het college kan daarbij nadere regels stellen voor het gebruik van deze terreinen. In het onderhavige geval wordt aan de evenementenvergunning voorschriften verbonden. Deze voorschriften voorzien in voldoende mate:

- het beperken van overlast;
- het belang van de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving en ter bescherming van andere milieuwaarden;
- het belang van de veiligheid van de deelnemers of van het publiek.

Documenten

Bij de beoordeling van de aanvraag is gebruik gemaakt van:

- Aanvraagformulier ingediend d.d. 26-08-2019
- Luchtfoto incidenteel circuit IJsbaan Doetinchemseweg te Zelhem

De volgende documenten maken onderdeel uit van de vergunning:

- Voorschriften behorende bij het besluit met kenmerk: 18762300

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u schriftelijk binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit bij de gemeente een bezwaarschrift indienen. Zorgt u er voor dat het in ieder geval de volgende gegevens bevat:

- uw naam en adres
- de datum
- een omschrijving (of een kopie) van het besluit waartegen u bezwaar maakt
- redenen voor het maken van bezwaar
- uw handtekening

meer weten? Zie https://www.bronckhorst.nl/home/wat-u-wilt-regelen_45201/product/bezwaar-maken_275.html.

Voorlopige voorziening

Ook kunt u bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem een voorlopige voorziening vragen. Zo kunt u in een dringend geval, in afwachting van de beslissing op uw bezwaar, voorlopig mogelijk nadelige gevolgen van het besluit voorkomen. Meer weten? Zie www.rechtspraak.nl

Namens de burgemeester van de gemeente Bronckhorst,

cluster Omgeving

Bijlage Voorschriften

Deze voorschriften behoren bij het besluit met kenmerk: 18762752

A. Houden van een evenement

1. De persoon die in de aanvraag, of de daarbij behorende bijlagen, is aangewezen als verantwoordelijke tijdens het evenement moet gedurende het evenement voor politie, brandweer en hulpdiensten (telefonisch) bereikbaar zijn
2. De gemeente aanvaardt geen aansprakelijkheid voor eventuele schade toegebracht aan of veroorzaakt door derden, die direct of indirect voortvloeit uit het gebruik maken van deze vergunning/ontheffing door de vergunninghouder
3. Eventuele aanwijzingen van gemeentelijke toezichthouders, de politie en/of brandweer moeten onmiddellijk en stipt opgevolgd worden
4. De vergunninghouder is verplicht de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te nemen om de verkeersveiligheid en de veiligheid van personen en goederen te garanderen
5. De vergunninghouder moet voor, tijdens en na het evenement zorgen voor een vrije doorgang van minimaal 4 meter breedte voor hulpverlenende instanties
6. Brandkranen en waterwinplaatsen moeten worden vrijgehouden en bereikbaar zijn. Voor de activiteiten mag geen water worden afgetapt van brandkranen
7. Het is verboden om vuur te stoken of aan te leggen in de open lucht.
8. Materialen die voor de organisatie van het evenement gebruikt worden mogen niet spijker- en/of nagelvast aan levend hout worden bevestigd en moeten zodanig worden geplaatst dat onveilige verkeerssituaties worden uitgesloten. Er mag geen schade aan de natuur worden toegebracht. Uiterlijk 4 uur na afloop van het evenement moeten alle materialen verwijderd zijn van de openbare ruimten
9. De vergunninghouder moet zorgen voor een correcte afvoer van het ontstane afval om zwerfvuil te voorkomen. Bij meerdaagse evenementen moet niet alleen na afloop van het evenement maar ook tussentijds het ontstane afval worden opgeruimd. De betreffende locatie en de directe omgeving moeten na afloop van het evenement zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 12 uur, schoon worden opgeleverd
10. Als de gemeente de locaties waar het evenement zich afspeelt moet opruimen, komen de hieraan verbonden kosten voor rekening van de houder van de vergunning
11. Voor zover voor het evenement gebruik wordt gemaakt van particuliere gronden, wordt geacht dat de eigenaar en/of de gebruiker toestemming heeft verleend
12. Deze vergunning is persoonsgebonden en kan niet worden overgedragen aan of overgenomen worden door anderen
13. De organisatie volgt de weersverwachting voor en tijdens het evenement actief.
14. De organisatie informeert het publiek, onder andere over bereikbaarheid, huisregels, verwachte weersomstandigheden en voorbereiding hierop door publiek.

Inrichting terrein

15. Bij een evenemententerrein in de openbare ruimte moet het voor het publiek herkenbaar zijn dat ze een evenemententerrein betreden.
16. Er moeten voldoende parkeerplaatsen (ook voor motoren, bromfietsen en rijwielen) in de directe nabijheid van het evenemententerrein zijn voor het te verwachten aantal bezoekers
17. De organisatie moet de route naar de parkeerterreinen voldoende en duidelijk aangeven
18. Er moeten op het evenemententerrein voldoende blusmiddelen aanwezig zijn.

Voorwaarden clubcross

19. Voor de clubcross mag op 8 september 2019 van 13:00 uur tot 17:00 uur gebruik worden gemaakt van het incidentele circuit
20. Tijdens de clubcross mogen maximaal 10 renners tegelijk in de motorcrossbaan rijden.
21. Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden in overeenstemming met de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
22. Door middel van een meting wordt gecontroleerd of de geluidsproductie (bronvermogen) van de in het incidentele circuit aanwezige motoren voldoet aan de norm van 114,6 dB(A). Deze meting wordt uitgevoerd door een persoon die lid is van de motorcrossvereniging die gebruik maakt van deze vergunning.
23. Tijdens de clubcross mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar}, L_T) op 7,5 meter van de rand van de baan en op 1,5 meter hoogte niet meer bedragen dan: 93 dB(A).
24. De organisator mag geen personen binnen de publieksafzetting toelaten, uitgezonderd personen die nodig zijn voor de voortgang en de veiligheid van de wedstrijd. Deze personen moeten voor aanvang van de wedstrijd schriftelijk gemeld worden aan de wedstrijdvoorbereider.
25. Het publiek moet altijd minimaal 10 meter van de wedstrijd baan staan. Hiervoor moet een publieksafzetting worden gemaakt van dranghekken of vergelijkbare afzettingen. Het publiek moet altijd buiten de wedstrijdruimte, achter een publieksafzetting staan. Binnen de publieksafzetting mogen geen personen aanwezig zijn behalve zij die noodzakelijk zijn voor de veiligheid en de voortgang van de wedstrijd