



ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 24 januari 2019
Onderwerp : Wet natuurbescherming – 2018-009823 – gemeente Brummen
Activiteit : Ontwikkeling gezondheidscentrum aan Primulastraat 2, 6971 AZ
Brummen
Verlenen/weigeren : verlenen ontheffing
Aanvrager : Groupcare B.V.
Zaaknummer : 2018-009823

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Groupcare B.V., hierna te noemen de aanvrager, van 30 juli 2018 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 30 juli 2018 ontvingen wij een aanvraag van Groupcare B.V. voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.5 lid 2 en 4 voor het opzettelijk verstoren en het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project/de werkzaamheden niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 19 december 2018 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij per e-mail van 4 december 2018 hebben verzocht.

Deze aanvraag is nog niet getoetst aan het gebiedendeel van de Wet natuurbescherming. Mogelijk is hier ook een vergunning Wnb voor nodig. Indien dit het geval is, dient de aanvrager deze ook bij de provincie aan te vragen.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.8 lid 1 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Groupcare B.V., Boxtelseweg 26 te Vught;

voor de soort, de verbodsbepalingen en het wettelijke belang zoals weergegeven in tabel 1.

Tabel 1 Soorten, verboden en belangen

| Soort | Verbod | | Belang |
|---|-------------------|---|--------|
| Gewone dwergvleermuis (<i>Pipistrellus pipistrellus</i>) | Artikel 3.5 lid 2 | Het opzettelijk verstoren | A |
| | Artikel 3.5 lid 4 | Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen | |

Belang:

A. In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor het plangebied zoals aangegeven in figuur 1 van bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 17 september 2021.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort, de verboden en het belang zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-009823.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-009823.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-009823.

10. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van vleermuizen.
11. De deskundige op het gebied van vleermuizen houdt alle bevindingen bij in een logboek en heeft deze beschikbaar op het project. Daarnaast wordt het logboek uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden verstrekt aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-009823. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en (indien van toepassing) hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke soorten op welke locatie zijn waargenomen.

Soortspecifieke voorschriften

12. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd onder het kopje '*In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen*' van deze ontheffing dienen te worden uitgevoerd.
13. De deskundige genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.
14. Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis dient uitgevoerd te worden in de periode medio april – medio mei. Bij het ongeschikt maken dient de avondtemperatuur 3 dagen achtereen minimaal 10°C te zijn. Een deskundige op het gebied van vleermuizen dient de geschikte methode en het geschikte moment van ongeschikt maken te bepalen. Na het ongeschikt maken dient nogmaals een controle uitgevoerd te worden of de vleermuizen echt vertrokken zijn, dat is met een vleermuisonderzoek in de avond.
15. Indien tijdens de werkzaamheden toch vleermuizen worden aangetroffen, dient het werk ter plaatse stopgezet te worden totdat de vleermuizen uit zichzelf vertrokken zijn. Een deskundige op het gebied van vleermuizen dient hierbij geraadpleegd te worden.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

Aan de Primulastraat 2 te Brummen is de renovatie van een voormalige kerk voorzien. Tevens is de realisatie van een aanbouw (deellocatie 1) en een parkeerplaats (deellocatie 2) voorzien. De werkzaamheden worden uitgevoerd in drie fases. Fase 1 en 2 betreffen de in pandige renovatie van de voormalige kerk en het verwijderen van het groen ten behoeve van de toekomstige parkeerplaatsen. In fase 3 worden werkzaamheden uitgevoerd aan de buitengevel aan de west- en zuidkant van de bebouwing. Het complex wordt uitgebreid met een aanbouw aan de westkant van de bebouwing (ter plaatse van deellocatie 1). De werkzaamheden aan de zuidgevel bestaan uit het realiseren van ramen en kozijnen. De ontheffingsaanvraag heeft uitsluitend betrekking op

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

fase 3. De werkzaamheden in deze fase staan gepland in 2019, met een mogelijke uitloop tot in 2020.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (NDFF/verspreidingsatlassen). Op 24 juli 2017 is een veldbezoek uitgevoerd om inzicht te verkrijgen in de aanwezigheid van geschikt habitat en de daarbij te verwachten beschermde soorten. Aangezien de bebouwing geschikt is als verblijfplaats voor gebouwbewonende vleermuizen, heeft op 28 augustus en 25 september 2017 en 30 april (ochtend), 30 mei, 2 juli 2018 een soortgericht onderzoek plaatsgevonden op basis van het Vleermuisprotocol 2017.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- 1 paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aan de westzijde van het pand;
- 1 zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis onder de daklijst aan de zuidzijde van de kerk;
- 2 tot 4 foeragerende gewone dwergvleermuizen en laatvliegers.

Niet aangetroffen zijn:

- Nesten van huismussen en gierzwaluwen, voortplantings- of rustplaatsen van andere vleermuissoorten, overige zoogdieren, reptielen, amfibieën, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de renovatiewerkzaamheden en de realisatie van de aanbouw in fase 3 worden:

- 1 paarverblijfplaats en 1 zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis beschadigd en vernield, en gewone dwergvleermuizen verstoord.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Er worden geen preventieve maatregelen voorgesteld.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis te beperken worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn opgenomen in de volgende tabel.

Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.

| Soorten waarop negatief effect wordt verwacht | Vermijden gevoelige perioden | Tijdelijke mitigatie | Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep | Permanente mitigatie |
|---|---|---|--|--|
| Gewone dwergvleermuis | De werkzaamheden worden uitgevoerd in het vroege voorjaar, buiten de winterperiode. | Plaatsen van acht tijdelijke vleermuiskasten type VK WS 02 en VK SK 01 (paar-/zomerverblijf), waarvan vier aan de zuidgevel van de huidige kerk, twee kasten aan de noordgevel van de huidige kerk en twee aan de kerktoren ten oosten van het pand (zie figuur 3 van bijlage 2). | Minimaal 1 week voorafgaand aan de renovatiewerkzaamheden (medio april-medio mei) worden de verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt door het maken van grote gaten in de gevel, waardoor tocht ontstaat in de spouwmuur. Verder worden de daklijsten handmatig en voorzichtig verwijderd. Op de uitvoering van de werkzaamheden wordt toegezien door een ecologisch begeleider. | Aanbrengen van 34 open stootvoegen in bestaand en nieuw metselwerk, waardoor de spouw toegankelijk wordt (zie figuur 4 en 5 van bijlage 2) |

In de aanvraag beschreven overtreding van verbodsbepalingen

Aan de hand van het voorgaande is in de aanvraag bepaald welke verbodsbepalingen worden overtreden. Dit is aangegeven in het aanvraagformulier.

Beoordeling

Beoordeling van de resultaten van het ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn met enkele aanvullingen voldoende. Er zijn aanvullende maatregelen voorgeschreven ten aanzien van het ongeschikt maken en de controle na het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaatsen.

Doordat er voor de gewone dwergvleermuis tijdelijke voorzieningen worden aangebracht in de vorm van acht vleermuiskasten en er permanente voorzieningen worden gerealiseerd in de vorm van 34 open stootvoegen in bestaand en nieuw metselwerk, hebben individuen van de gewone dwergvleermuis altijd voldoende mogelijkheden om uit te wijken.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soort welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort en verboden wordt de ontheffing verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soort en verboden.

Andere bevredigende oplossing

In de aanvraag beschreven andere bevredigende oplossingen

Het uitvoeren van het project op een andere locatie is niet mogelijk. Vanwege de verschillende eigendommen en de te doorlopen procedure voor deze ontwikkeling, is de locatie van de leegstaande voormalige kerk de beste optie. Een alternatieve inrichting die beter uitvalt voor de aanwezige gewone dwergvleermuis is niet mogelijk. Bovendien wordt de nieuwbouw weer geschikt gemaakt voor deze soort. Door de gekozen werkwijze en het werken in de minst kwetsbare periode wordt doden, verwonden en onnodig verstoren voorkomen.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

Er zijn geen andere alternatieve oplossingen voorhanden die minder negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis hebben.

Conclusie

Er bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

In de aanvraag beschreven belang(en)

In de aanvraag is bepaald welk wettelijk belang op het project van toepassing is.

De voormalige Rooms-Katholieke H. Andreas Kerk wordt gerenoveerd en er wordt nieuwbouw gerealiseerd met als einddoel de realisatie van een integraal gezondheidscentrum. Vanwege de verouderde huisvesting van de huisartsenpraktijk, fysiotherapiepraktijk, jeugdgezondheidscentrum en thuiszorg in Brummen is bij het zoeken naar een nieuwe locatie als uitgangspunt aangehouden dat alle disciplines onder één dak komen. Dit zorgt niet alleen voor een betere samenwerking tussen de onderlinge partijen, maar door de betreffende disciplines te centraliseren in de voormalige kerk blijft het pand behouden en kan de maatschappelijke bestemming voortgezet worden. Doordat de betreffende partijen allen op één locatie aanwezig zijn kan er efficiëntere en betere gezondheidszorg geboden worden. Eventuele doorverwijzingen kunnen tevens makkelijker en sneller doorgevoerd worden, wat voor lokale burgers zeer belangrijk en voordelig is. Aangezien de kerk al een tijd leeg staat, wordt door de herontwikkeling ook voorkomen dat het pand in verval raakt en het daarnaast geen aantrekkingskracht krijgt op vandalen, waardoor bijvoorbeeld vernieling of brandstichting uit te sluiten zijn.

In de voormalige kerk is asbesthoudend materiaal aangetroffen tijdens een reeds uitgevoerde asbest-inventarisatie. Bij werkzaamheden of bij beschadiging van de asbesthoudende materialen treedt echter wel een gezondheidsrisico op. Bij een eventuele brand levert het een groot risico op voor de volksgezondheid. Door de renovatie worden de desbetreffende asbesthoudende platen verwijderd waardoor deze gezondheidsrisico's voorkomen kunnen worden.

Beoordeling van belang(en)

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In de aanvraag beschreven effect op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten
De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland en wordt in het gehele land aangetroffen. In de directe omgeving is voldoende bebouwing aanwezig welke een geschikte verblijfplaats voor vleermuizen bieden, waarbij geen vleermuizen zijn aangetroffen tijdens het onderzoek. Bij de voorgenomen renovatie komt één zomer- en één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis tijdelijk te vervallen. Het tijdelijk verloren gaan van deze twee verblijfplaatsen zal geen negatieve effecten hebben op de gunstige staat van instandhouding. Bovendien wordt de functionaliteit behouden door het aanbieden van alternatieve verblijfplaatsen. Er is dan ook geen sprake van een negatieve invloed op de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode van terinzagelegging kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

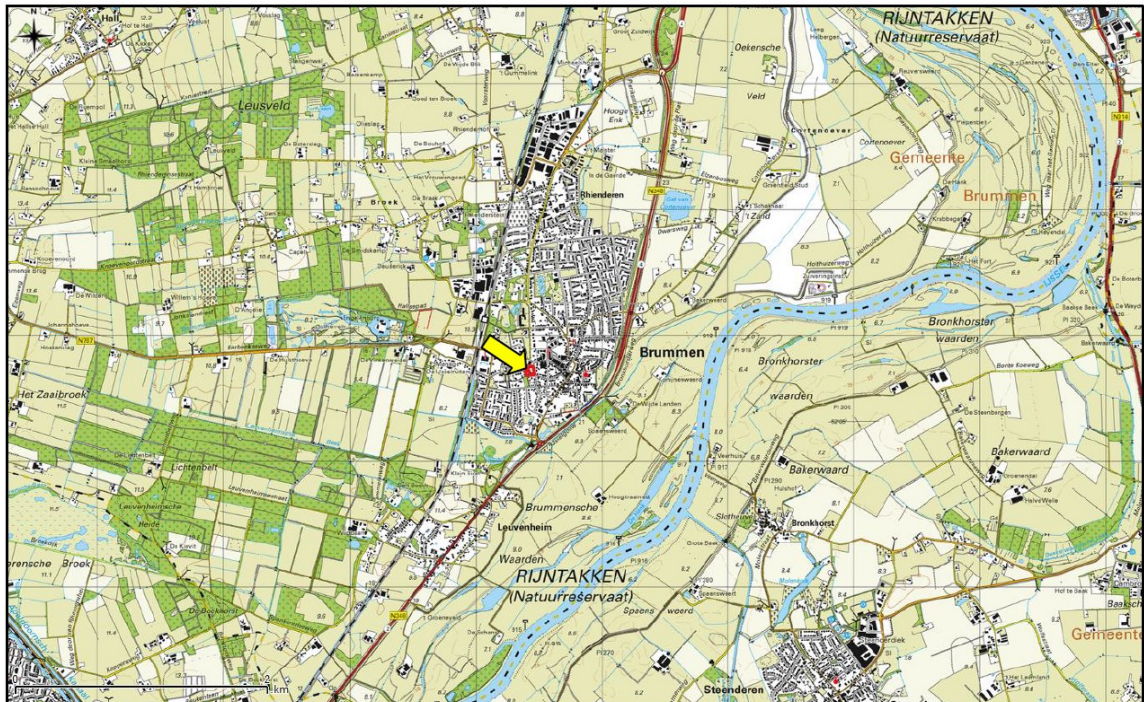
De periode van terinzagelegging is te vinden onder de technische informatie van de kennisgeving. Deze kennisgeving is in te zien op de website van Overheid.nl.

bijlagen:

- Bijlage 1: Kaart projectlocatie
- Bijlage 2: Kaart locaties tijdelijke en permanente voorzieningen gewone dwergvleermuis

BIJLAGE 1

Kaart projectlocatie



Figuur 1. Topografische ligging plangebied Primulastraat 2 te Brummen.



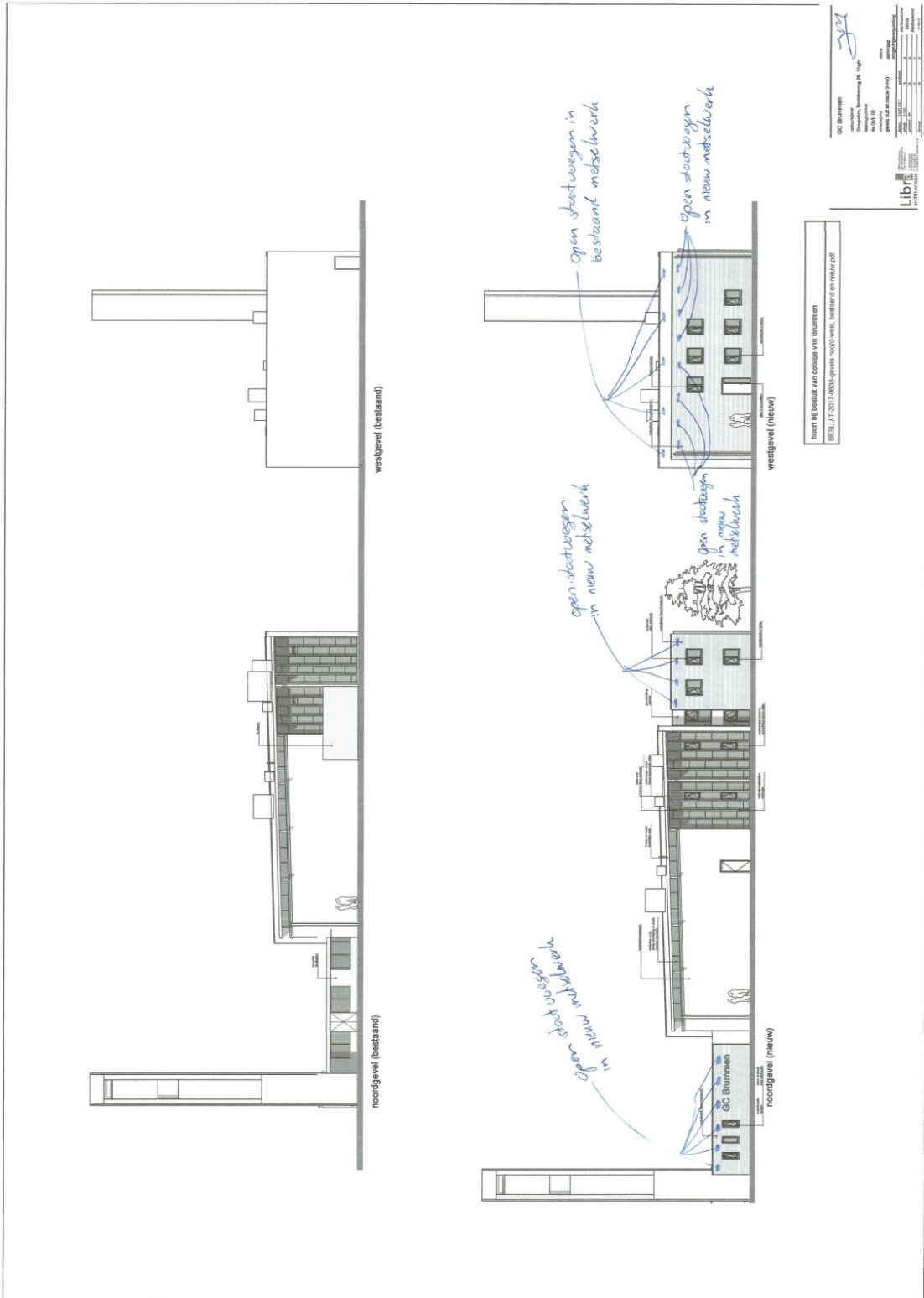
Figuur 2. Begrenzing plangebied verdeeld in twee deellocaties (1 en 2). Op deellocatie 1 wordt een aanbouw gerealiseerd en op deellocatie 2 is een parkeerplaats beoogd.

BIJLAGE 2

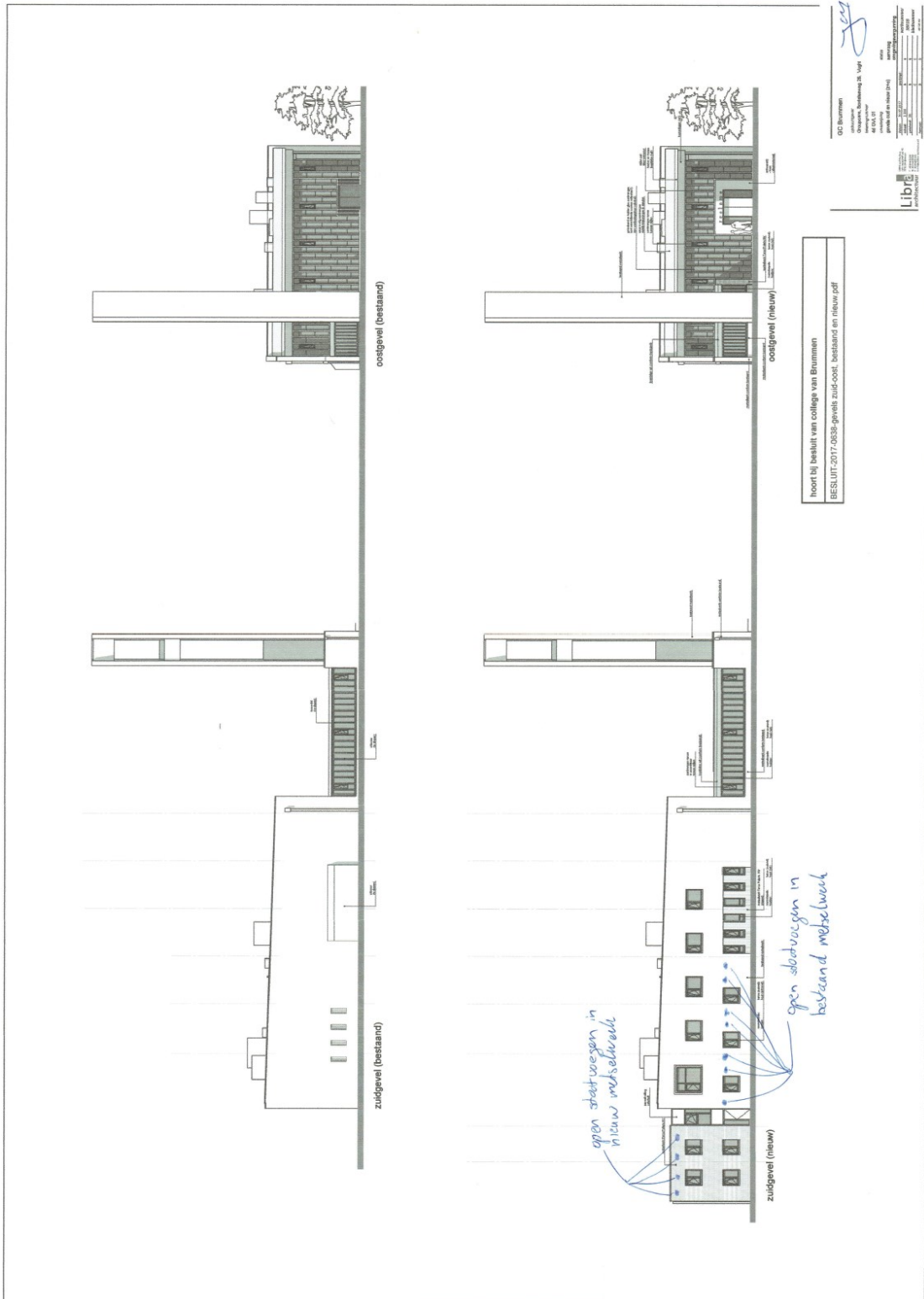
Kaart locaties tijdelijke en permanente voorzieningen gewone dwergvleermuis



Figuur 3. Locaties tijdelijke vleermuiskasten: 4 verblijfkasten zuidgevel voormalig kerk (links); 2 verblijfkasten noordgevel voormalige kerk (midden); 2 verblijfplaatsen noordzijde kerktoren (rechts).



Figuur 4. Locaties permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis in de vorm van open stootvoegen in nieuw en bestaand metselwerk van de noord- en westgevel.



Figuur 5. Locaties permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis in de vorm van open stootvoegen in nieuw en bestaand metselwerk van de zuidgevel.