

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING MILIEUNEUTRAAL VERANDEREN

BESLUIT ALS BEDOELD IN ARTIKEL 2.1 EERSTE LID ONDER a EN e EN
ARTIKEL 3.10 LID 3 VAN DE WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT

Naam bedrijf: Twence Holding B.V.
Adres locatie: Boldershoekweg 51
Datum besluit: 26 augustus 2019
Kenmerk: 2019-008819

Inhoud

1. Besluit.....	5
1.1 Onderwerp.....	5
1.2 Besluit.....	5
1.3 Ondertekening en verzending	6
1.4 Rechtsmiddelen	6
2. Voorschriften	7
2.1 Bouwen	7
2.2 Geluid	8
3. Procedurele overwegingen	9
3.1 Gegevens aanvrager	9
3.2 Projectbeschrijving.....	9
3.3 Vergunnings situatie	9
3.4 Bevoegd gezag.....	9
3.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting proceduretermijn	10
3.6 Procedure	10
3.7 Advies.....	10
4. Inhoudelijke overwegingen Milieu	11
4.1 Algemeen	11
4.2 Toetsing gevolgen voor milieu	11
4.3 Conclusie.....	12
4.4 Activiteitenbesluit.....	12
5. Inhoudelijke overwegingen Bouwen.....	14
5.1 Algemeen	14
5.3 Conclusie.....	15

1. Besluit

1.1 Onderwerp

Op 5 juli 2019 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Twence Holding B.V. Het betreft een aanvraag voor een omgevingsvergunning in verband met het hervatten van de voorbereiding van GFT en de nabewerking van ruwe compost met gebruikmaking van een tijdelijk hal, gebouwd op de bestaande staalconstructie.

De aanvraag gaat over de Boldershoekweg 51 te Hengelo.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2019-005321.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e en artikel 3.10 lid 3 (milieuneutraal);

1.2 Besluit

Wij besluiten gelet op de overwegingen die zijn genomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- I. De omgevingsvergunning te verlenen voor een periode van maximaal 2 jaar na in werking treden van de vergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting van Twence Holding B.V. aan de Boldershoekweg 51 te Hengelo. De verandering betreft het hervatten van de voorbereiding van GFT en de nabewerking van ruwe compost met gebruikmaking van een tijdelijk hal, gebouwd op de bestaande staalconstructie.
- II. Dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - a. Aanvraagdocument (OLO 4523903)
 - b. Toelichting aanvraag milieu
 - c. Geuronderzoek
 - d. Akoestisch onderzoek
 - e. Brandschade Twence 18072019
 - f. Notitie bouw en akoestiek

1.3 Ondertekening en verzending

Almelo, 26 augustus 2019,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Ir. Jan Willem Strebus
Directeur Omgevingsdienst Twente

1.4 Rechtsmiddelen

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd op www.overheid.nl/overuwbuurt. Dit besluit en de aanvraag met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 28 augustus 2019 ter inzage gelegd. De dag na de bekendmaking treedt dit besluit in werking. Binnen zes weken na bekendmaking kan bezwaar worden aangetekend bij Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er belang bij dat de werking van dit besluit wordt geschorst, dan kan om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

2. Voorschriften

2.1 Bouwen

2.1.1

Uiterlijk drie weken voor aanvang van de desbetreffende werkzaamheden moeten de volgende bescheiden ter goedkeuring worden ingediend bij info@odtwente.nl en handhavingsloket@enschede.nl:

1. gegevens met betrekking tot de constructie:

- A. Tekeningen en berekeningen van waterafvoersysteem en noodafvoeren van platte daken;
- B. Berekening brandwerendheidsvoorzieningen (materiaal en dikte bepalen van bekleding), in samenhang met de brandwerendheidsbeschouwing in de ontwerpnota ("hoofdberekening").

2.1.2

Met de bouw van de desbetreffende onderdelen mag niet worden gestart voordat deze gegevens zijn overgelegd aan en zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag.

2.1.3

De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen moeten altijd op de bouwlocatie aanwezig zijn of via internet bekeken kunnen worden. Indien de toezichthouder daarom vraagt, moeten deze gegevens ter inzage worden gegeven.

2.1.4

De aangepaste stalenconstructie moet in het werk gecondoleerd worden volgens bladzijde 32 en 33 (Hoofdstuk 7 aanbevelingen) en bijlage 18 uit de statische berekening.

2.1.5

De start van de werkzaamheden op de bouwlocatie moet twee werkdagen voor aanvang van die werkzaamheden worden gemeld bij info@odtwente.nl en handhavingsloket@enschede.nl.

2.1.6

Het gereedkomen van de werkzaamheden op de bouwlocatie moet direct na het gereedkomen worden gemeld bij info@odtwente.nl en handhavingsloket@enschede.nl.

2.2 Geluid

2.2.1

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

2.2.2

Binnen 6 maanden na ingebruikname van de tijdelijke compostering dient door middel van geluidsmetingen aangetoond te worden dat aan de geluidsvoorschriften van de vergunning van 9 januari 2018 (kenmerk 2017/0451367) wordt voldaan. De rapportage hiervan dient ter goedkeuring te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.

2.2.3

Indien uit de rapportage van de meting blijkt dat niet aan de geluidsvoorschriften kan worden voldaan dienen aanvullende maatregelen te worden getroffen (bv. het plaatsen van een geluidscherm, zoals omschreven in het akoestisch onderzoek).

3. Procedurele overwegingen

3.1 Gegevens aanvrager

Op 5 juli 2019 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ontvangen. Het betreft een verzoek van Twence Holding B.V.

3.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- Het hervatten van de voorbereiding van GFT en de nabewerking van ruwe compost met gebruikmaking van een tijdelijk hal, gebouwd op de bestaande staalconstructie. Het project is een gevolg van de brand op 26 mei waarbij de voormalige nacomposteringshal verloren is gegaan en de hal die hergebruik wordt ernstig is beschadigd. Het machinepark is verloren gegaan waardoor niet meer gecomposteerd kon worden.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een vergunning aangevraagd voor de activiteiten bouwen (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo) en het milieuneutraal veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e en artikel 3.10 lid 3 Wabo).

Het betreft een aanvraag voor een tijdelijke vergunning voor een periode van maximaal 2 jaar.

3.3 Vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning	9 januari 2018	2017/0451367	Revisievergunning

3.4 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

3.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting proceduretermijn

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

3.6 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Daarom hebben wij de aanvraag op 10 juli 2019 digitaal bekend gemaakt via www.overheid.nl/overuwbuur. Dit is conform artikel 3.8 van de Wabo.

3.7 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan gemeente Borne en het Waterschap Vechtstromen verzonden.

Op 31 juli 2019 hebben wij van de gemeente Enschede een advies ontvangen op de voorgenomen verandering voor de activiteit bouwen. Dit advies hebben wij verwerkt in de inhoudelijke overwegingen en voorschriften.

Het waterschap Vechtstromen heeft in een reactie laten weten dat de verandering geen invloed heeft op de hoeveelheid en samenstelling van het te lozen afvalwater en dat ze derhalve geen advies uitbrengen.

4. Inhoudelijke overwegingen Milieu

4.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

- tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
- tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

4.2 Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat:

Geluid

Bij de aanvraag is een akoestisch onderzoek gevoegd van Witteveen en Bos, referentie 106083/19-010.821, 28 juni 2019. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat met de aangevraagde situatie kan worden voldaan aan de geluidvoorschriften uit de omgevingsvergunning van 9 januari 2018 (kenmerk 2017/0451367).

In het akoestisch onderzoek is rekening gehouden met de plaatsing van een geluidscherm. De plaatsing van dit scherm werkt echter belemmerend in de bedrijfsvoering, derhalve is verzocht om dit scherm in eerste instantie achterwege te laten. Zodra de nieuwe hal in gebruik is genomen en de werkzaamheden zijn gestart zal een geluidmeting worden uitgevoerd om te bekijken wat de daadwerkelijk geluidbelasting is als gevolg van de gewijzigde activiteiten. Indien uit de geluidmeting blijkt dat niet aan de geluidvoorschriften van de omgevingsvergunning van 9 januari 2018 (kenmerk 2017/0451367) wordt voldaan zullen alsnog aanvullende maatregelen getroffen moeten worden (bv. het plaatsen van een geluidscherm). Een en ander is vastgelegd in de voorschriften bij deze vergunning.

Geur/Lucht

Bij de aanvraag is een geur- en luchtkwaliteitonderzoek gevoegd van Olfasense B.V., kenmerk TWEN19B1, 28 juni 2019. Uit dit onderzoek blijkt dat in de tijdelijke situatie bij het bedrijfsonderdeel Bioconversie er sprake is van geur-, fijn stof- en stikstofoxidenemissies die gering lager zijn dan in de vergunde situatie. Deze tijdelijke situatie past daarmee binnen de huidige vergunde milieuruimte en kan wat betreft de aspecten geur- en luchtkwaliteit milieuneutraal worden genoemd.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapport

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd komt niet voor in bijlage C of in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999 (verder Besluit m.e.r.). De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

4.3 Conclusie

Wij concluderen dat de aangevraagde veranderingen niet zullen leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

4.4 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning wordt aangevraagd, wordt aangemerkt als een type-C inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. De inrichting is daarmee vergunningplichtig met dien verstande dat een aantal voorschriften uit het Activiteitenbesluit rechtstreeks, dus zonder dat deze in deze vergunning expliciet zijn opgenomen, van toepassing is.

5. Inhoudelijke overwegingen Bouwen

5.1 Algemeen

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

5.2 Toetsing

In artikel 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn de weigeringsgronden voor een activiteit zoals bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo aangegeven. Hieruit blijkt dat aannemelijk moet zijn dat het bouwwerk voldoet aan de eisen vermeld in het Bouwbesluit en de Bouwverordening. Verder mag het bouwwerk niet in strijd zijn met een bestemmingsplan, danwel met een eerder genomen afwijkingsbesluit en moet het voldoen aan de redelijke eisen van welstand zoals deze zijn neergelegd in de gemeentelijke welstandsnota.

Bij de beoordeling van het bouwplan hebben wij dan ook uitdrukkelijk aan de hierboven genoemde gronden getoetst. Daarbij zijn wij tot de onderstaande conclusies gekomen.

Bouwbesluit 2012

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat de activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Wel dient in nader overleg met het bevoegd gezag een aantal nadere (bouwkundige) gegevens te worden aangeleverd en uitgewerkt. Dit betreft Tekeningen en berekeningen van waterafvoersysteem en noodafvoeren van platte daken en de berekening van brandwerendheidsvoorzieningen (materiaal en dikte bepalen van bekleding), in samenhang met de brandwerendheidsbeschouwing in de ontwerpnota ("hoofdberekening"). Deze gegevens dienen uiterlijk 3 weken voor de start van de bouw te worden ingediend bij het bevoegd gezag en de werkzaamheden mogen pas worden gestart als de gegevens zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag.

Bij het later aanleveren van gegevens en bescheiden moet duidelijk worden gemaakt dat deze aanvullende gegevens in overeenstemming zijn met de uitgangspunten van deze omgevingsvergunning. Er kan derhalve niet worden volstaan met het aanleveren van een op zichzelf staande detailberekening/-tekening van de constructie van het bouwwerk (zoals een berekening van een vloerenfabrikant). De stukken moeten worden gecontroleerd op de samenhang en worden gewaarmerkt vóórdat de gegevens worden ingediend.

Bouwverordening

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat de activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Enschede.

Redelijke eisen van welstand

Het bouwplan is betreft een tijdelijk bouwwerk en is daarom op grond van het bepaalde in artikel 2.10 lid 1 onder d van de Wabo niet getoetst aan de welstandsnota.

Bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in het bestemmingsplan "Boeldershoek 2009" en heeft hierin de bestemming "Bedrijf-Afval en Energie-West", functieaanduiding "bedrijf tot en met categorie 4.2" en de functieaanduiding "specifieke vorm van bedrijf - biovergisting en compostering". Het bouwplan is hiermee in overeenstemming.

5.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen