



BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 23 augustus 2019
Onderwerp : Wet natuurbescherming – 2018-015004 - gemeente Druten
Activiteit : Sloop 7 woningen en nieuwbouw woningen aan Klokkenslagstraat
12-24, 6651 DK te Druten
Verlenen/weigeren : verlenen ontheffing
Aanvrager : Stichting Woonwaarts
Zaaknummer : 2018-015004

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Stichting Woonwaarts, Takenhofplein 3, 6538 SZ te Nijmegen, hierna te noemen de aanvrager, van 18 december 2018 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 18 december 2018 ontvingen wij een aanvraag van Stichting Woonwaarts voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.1 lid 2 voor het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren van de huismus en artikel 3.5 lid 2 en lid 4 voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en het opzettelijk verstoren van vleermuizen.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van de in de wet genoemde belangen van de volksgezondheid of de openbare veiligheid en van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 29 mei 2019 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij per brief van 8 april 2019 hebben verzocht.

Het ontwerpbesluit heeft van 5 juli 2019 tot en met 16 augustus 2019 ter inzage gelegen. Als reactie op het ontwerpbesluit is een zienswijze ingediend door ECOquickscan b.v. namens Stichting Woonwaarts.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op de artikelen 3.3 lid 1, lid 4 en lid 5 en 3.8 lid 1 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Stichting Woonwaarts, Takenhofplein 3, 6538 SZ te Nijmegen;

voor de soorten, verbodsbepalingen en wettelijke belangen zoals weergegeven in tabel 1

Tabel 1 Soort(en), verbod(en) en belang(en)

Soort	Verbod	Belang	
Huismus (<i>Passer domesticus</i>)	Artikel 3.1 lid 2	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten	A
Gewone dwergvleermuis (<i>Pipistrellus pipistrellus</i>)	Artikel 3.5 lid 2 Artikel 3.5 lid 4	Het opzettelijk verstoren Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	B

Belang:

- A. Artikel 3.3 lid 4b onder 1 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.
- B. Artikel 3.8 lid 5b onder 3 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor Klokkenslagstraat 12 tot en met 24, 6651 DK te Druten, in de gemeente Druten, zoals eveneens aangegeven in figuur 1 van bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 14 juni 2024.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soorten, verboden en belangen zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-015004.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-015004.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-015004.
10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de huismus en de gewone dwergvleermuis.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend, dient door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding te worden verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-015004. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. De ontheffinghouder is er voor verantwoordelijk dat de ecologisch deskundige tijdens het aanbrengen van de mitigerende maatregelen en de ecologische begeleiding alle bevindingen bijhoudt in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd beschikbaar zijn op de projectlocatie.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de ecologische begeleiding/werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2018-015004.

Soortspecifieke voorschriften

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd onder het kopje '*mitigerende maatregelen*' dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elk geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.
16. Indien tijdens de werkzaamheden toch vleermuizen worden aangetroffen, dient het werk ter plaatse stopgezet te worden totdat de vleermuizen uit zichzelf vertrokken zijn. Een deskundige op het gebied van vleermuizen dient hierbij geraadpleegd te worden. Indien de vleermuizen niet uit zichzelf vertrekken, dient altijd contact opgenomen te worden met de Provincie Gelderland om toestemming te vragen voor aanvullende maatregelen.
17. De tijdelijk aangebrachte vleermuiskasten dienen te blijven hangen tot de permanente verblijfplaatsen zijn gerealiseerd en beschikbaar zijn, waarbij rekening dient te worden gehouden met de gewenningsperiode. Daarnaast mogen de tijdelijke vleermuiskasten pas verwijderd worden op het moment dat deze niet in gebruik zijn door vleermuizen en buiten de meest kwetsbare periodes zijnde de kraamperiode (half mei tot half juli) en de winterperiode (1 november tot 1 april). De kasten mogen enkel verwijderd worden onder begeleiding van een ecologisch deskundige.
18. Het ontwerp voor de permanente mitigatie in de nieuwbouw wordt minimaal 4 weken voor aanvang van de werkzaamheden ter goedkeuring voorgelegd aan de provincie Gelderland via post@gelderland.nl onder vermelding van zaaknummer 2018-015004. Naar aanleiding hiervan kunnen nadere voorschriften worden opgelegd.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

De 7 woningen in het plangebied worden gesloopt, waarna nieuwbouw plaatsvindt.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in hoofdstuk 2 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Aanvraag ontheffing Wet natuurbescherming Klokkenslagstraat 12-24 te Druten' en in de aanvullende informatie van 29 mei 2019. Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (NDFF/verspreidingsatlassen). Het nader onderzoek naar vogels en vleermuizen heeft plaatsgevonden in 2018 op basis van het Vleermuisprotocol 2017 en de kennisdocumenten van BIJ12.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- 1 nest van de huismus;
- 1 gecombineerde zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis.

Niet aangetroffen zijn:

- reptielen, amfibieën, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de sloopwerkzaamheden worden:

- 1 nest van de huismus beschadigd en vernield;
- 1 gecombineerde zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis beschadigd en vernield, en vleermuizen verstoord.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Omdat er buiten het broedseizoen van de huismus wordt gewerkt, wordt doden, verwonden of verstoren van broedende vogels voorkomen.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet voldoende in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

Mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huismus en de gewone dwergvleermuis te beperken zijn door de aanvrager maatregelen voorgesteld. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn beschreven in hoofdstuk 2 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Aanvraag ontheffing Wet natuurbescherming Klokkenslagstraat 12-24 te Druten' en in de aanvullingen van 29 mei 2019. De voorgestelde maatregelen zijn samengevat in de volgende tabel. In figuur 2 van bijlage 2 van deze ontheffing zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.

Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen. *Cursief gedrukte maatregelen zijn niet door de aanvrager voorgesteld, maar door ons opgelegd.*

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige perioden	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Huismus	De werkzaamheden worden buiten broedseizoen uitgevoerd. Het broedseizoen loopt van half maart t/m augustus.	Op 24 januari 2019 zijn 2 huismuskasten opgehangen aan de gevel van Raadhuisstraat 23.	Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt de volledige dakrand ongeschikt gemaakt voor huismus.	In de nieuwbouw worden minimaal 2 duurzame voorzieningen voor huismus gerealiseerd. Het plan hiervoor wordt voor aanvang van de werkzaamheden ter goedkeuring voorgelegd aan het bevoegd gezag.
Gewone dwergvleermuis	Het ongeschikt maken vindt plaats buiten de winterrustperiode (1 november tot en met 31 maart) en buiten de kraamtijd.	Op 24 januari 2019 zijn 4 vleermuiskasten opgehangen aan de gevels van Marijkestraat 22 en 30.	Voorafgaand aan de werkzaamheden worden alle openingen onderzocht op sporen. Alle openingen met sporen of die niet volledig inspecteerbaar zijn worden afgesloten met een exclusion flap. Overige openingen (goed inspecteerbaar, geen sporen) worden gedicht met PUR-schuim. Na ongeschikt maken vindt een nadere controle plaats of de vleermuizen echt vertrokken zijn. Dit gebeurt door een vleermuisonderzoek in de avond.	In de nieuwbouw worden minimaal 4 duurzame voorzieningen getroffen voor de gewone dwergvleermuis. Het plan hiervoor wordt voor aanvang van de werkzaamheden ter goedkeuring voorgelegd aan het bevoegd gezag.

Beoordeling

Beoordeling ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De mitigerende maatregelen die in bovenstaande tabel zijn genoemd zijn voldoende.

Andere bevredigende oplossing

Andere bevredigende oplossingen van het project zijn beschreven in paragraaf 3.2 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Aanvraag ontheffing Wet natuurbescherming Klokkenslagstraat 12-24 te Druten'.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

De sloop is locatiespecifiek. De woningen zijn slecht geïsoleerd en slecht geventileerd. Door de bouwkundige staat is de enige manier om dit op te lossen door sloop en nieuwbouw. De werkwijze en de planning zijn aangepast aan de ecologie van de betreffende soorten.

Wij concluderen dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

Belang

In paragraaf 3.1 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Aanvraag ontheffing Wet natuurbescherming Klokkenslagstraat 12-24 te Druten' is beschreven welke wettelijke belangen op het project van toepassing zijn.

Door de handeling worden slecht geventileerde en slecht geïsoleerde huizen vervangen door huizen die goed geïsoleerd en geventileerd zijn en met een lager energieverbruik. Dit is gunstig voor de volksgezondheid door een beter binnenklimaat en door het tegengaan van klimaatverandering. Tevens is het verlagen van het energieverbruik en het tegengaan van klimaatverandering een voor het milieu gunstig effect.

Beoordeling van belangen

Wij kunnen instemmen met de in de aanvraag beschreven belangen. Het betreft de belangen die zijn weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In paragraaf 3.3 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Aanvraag ontheffing Wet natuurbescherming Klokkenslagstraat 12-24 te Druten' is beschreven in hoeverre de gunstige staat van de in het geding is door het geplande project.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus en de gewone dwergvleermuis. Wij kunnen hiermee instemmen.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soorten welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soorten en verboden wordt de ontheffing verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soorten en verboden.

Zienswijze

Zienswijze van Stichting Woonwaarts gedateerd 6 augustus 2019

In de zienswijze worden de volgende zaken aangegeven:

1. Voorschrift 11 is betuttelend en is overbodig gezien voorschrift 15;
2. Voorschrift 12 schrijft iets voor aan de ecologisch deskundige en dat kan niet, omdat dit niet de ontheffinghouder is;
3. De volgorde van diverse voorschriften (voornamelijk 14 en 18) is verwarrend;
4. Voorschrift 16 schrijft voor dat als tijdens de sloop nog vleermuizen worden aangetroffen, gewacht moet worden tot deze uit zichzelf vertrekken. Hier moet aan toegevoegd worden dat hiervoor aanvullende maatregelen genomen mogen worden.

Reactie op zienswijze

Het eerste en het derde punt worden niet beschouwd als inhoudelijk ingaand op het besluit en geven daarom geen aanleiding de ontheffing aan te passen. Het tweede en vierde punt berusten op misinterpretatie van de tekst. In voorschrift 12 is en blijft de ontheffinghouder verantwoordelijk dat het logboek wordt ingevuld door een ecologisch deskundige. Voorschrift 16 duidt op een bijzondere situatie, die ingevolge de daarvoor gegeven voorschriften nooit plaats zou mogen vinden. Als het zover komt dat nog tijdens de sloop vleermuizen worden aangetroffen, ondanks de getroffen maatregelen om dit te voorkomen, en deze niet zonder aanvullende maatregelen vertrekken, dient altijd eerst contact opgenomen te worden met de Provincie Gelderland om toestemming te krijgen voor aanvullende stappen. Deze voorschriften zijn verduidelijkt zonder inhoudelijke wijzigingen.

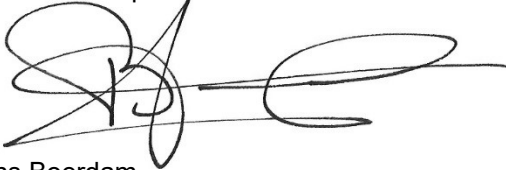
Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Hans Boerdam
Teammanager Vergunningverlening

BEROEP

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

bijlagen:

- Bijlage 1: figuur 1: Kaart projectlocatie
- Bijlage 2: figuur 2: Kaart locaties tijdelijke mitigerende maatregelen

BIJLAGE 1

Kaart projectlocatie



BIJLAGE 2

Kaart locaties tijdelijke mitigerende maatregelen

