

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Nienke Elzinga
telefoon 038 499 76 62
n.elzinga@overijssel.nl
Zaaknummer 5348434

Gemeente Deventer
Mevrouw W. Berkers
Postbus 5000
7400 GC DEVENTER

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
19.08.2019	2019/0158383			

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming – onderdeel soorten

Geachte mevrouw Berkers,

U heeft namens gemeente Deventer een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 24 april 2019² ontvangen. De aanvraag heeft u tussentijds aangevuld³. De aanvraag is in verband met de herinrichting van 'De tuinen van Zandweerd'. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Besluit

Wij verlenen u een ontheffing⁴ van verbodsbepalingen voor soorten van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen⁵ en het verbod om de gewone dwergvleermuis te verstoren⁶. Deze ontheffing is in verband met de herinrichting van 'De tuinen van Zandweerd' in Deventer.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

De volgende stukken van de aanvraag maken onderdeel uit van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften:

- Bomenkaart, bijlage 4 van dit besluit.
- Kaart mitigatie verblijfplaatsen gewone dwergvleermuis, bijlage 5 van dit besluit.

Deze ontheffing is geldig vanaf 1 november 2019 tot en met 31 oktober 2024.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

¹ In het kader van Wnb art. 3.8, eerste lid.
² EDO-kenmerk 2019/0129412.
³ EDO-kenmerk 2019/0208348 en 2019/0211817.
⁴ Op basis van Wnb art. 3.8, eerste lid.
⁵ Op basis van Wnb art. 3.5, vierde lid.
⁶ Op basis van Wnb art. 3.5, tweede lid.

Leges

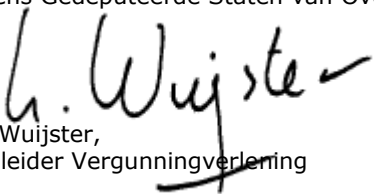
U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁷. De verschuldigde leges voor dit besluit bedragen € 2.948,00.

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met Nienke Elzinga, te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 76 62. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2019-002062 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,


Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Vastgestelde verblijfplaatsen gewone dwergvleermuis
Bijlage 4	Bomenkaart
Bijlage 5	Mitigatie gewone dwergvleermuis

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Deventer;
- M. Heinen van Ecogroen B.V. te Zwolle.

⁷ Belastingverordening Overijssel

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geef u in de e-mail naar ons of in een telefoongesprek altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2019/0158383). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden dient u de datum van de start te melden met een e-mail naar handhavingbackoffice@overijssel.nl. Geef u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief een telefoonnummer;
 - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige⁸, inclusief een telefoonnummer;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van dit besluit.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Lokaal, telefoonnummer 038 499 88 99, als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Voor deze wijzigingen moeten opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld worden. Alleen na toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar handhavingbackoffice@overijssel.nl.

De gewone dwergvleermuis

5. U dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis. De kwetsbare kraamperiode loopt van half mei tot en met juli. De kwetsbare paarperiode van half juli tot half oktober. De kwetsbare overwinteringsperiode loopt van november tot en met maart. De kwetsbare paarperiode loopt van half augustus tot half oktober. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel

⁸ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- Zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- Zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis. Afwijkingen dienen onderbouwd te worden aangetekend in het logboek.

6. De verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis in de sportkantine wordt ten minste 3 tot 5 dagen voor de aanvang van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt, buiten de kwetsbare perioden. U maakt daarbij gebruik van het afsluiten van openingen, waarbij enkele openingen open worden gelaten met exclusionflaps. De werking van de exclusionflaps moet regelmatig worden gecontroleerd. Na het ongeschikt maken moet een controle worden uitgevoerd met behulp van een batdetector. Deze controle moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige onder bij nacht geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen ($>10^{\circ}\text{C}$, weinig wind en maximaal motregen). Indien alsnog vleermuizen worden aangetroffen, dan moeten extra maatregelen getroffen worden om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. De ecologisch deskundige bepaalt dat. Deze procedure dient herhaald te worden totdat geen vleermuizen meer waargenomen worden. De sloop van de sportkantine mag pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
7. Begin mei 2019 zijn 4 tijdelijke vleermuiskasten opgehangen van het type VK WS 02 van VivaraPro. De tijdelijke kasten dienen tenminste te blijven hangen tot nadat de permanente vervangende verblijfplaatsen zijn gerealiseerd. Het verwijderen van deze tijdelijke vleermuiskasten mag alleen buiten de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis en op het moment dat deze niet in gebruik zijn. Voorafgaand aan het verwijderen is een controle door een ecologisch deskundige noodzakelijk.
8. In de nieuwe gebouwen dienen tenminste 4 permanente voorzieningen op de westgevels te worden gerealiseerd in de vorm van gekoppelde inbouwkasten in de gevels (type Schwegler 2FR). U dient voor de percelen binnen een straal van 200m van de oorspronkelijke verblijfplaats de bouw aanvragen en meldingen te monitoren op de geschiktheid als verblijfplaats. In een rapportage(s) moet de geschiktheid voor verblijfplaatsen worden aangetoond, bijvoorbeeld op basis van bouwtekeningen. Als uit de rapportages blijkt dat er geen of onvoldoende potentiële verblijfplaatsen zijn, moet in de rapportage tevens een voorstel worden opgenomen waarin een alternatieve aanpak voor de realisatie van permanente verblijfplaatsen is uitgewerkt. Wij kunnen naar aanleiding van de rapportages aanvullende voorschriften opleggen. De rapportage(s), inclusief het definitieve ontwerp van de voorzieningen, dient tenminste zes weken voor realisatie ter goedkeuring te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag via een e-mail naar handhavingbackoffice@overijssel.nl.
9. De bomen die (potentiele) verblijfplaatsen voor vleermuizen hebben inclusief de omringende bomen, dienen gehandhaafd te blijven. Alleen de populier evenwijdig aan de Hobbemastraat met een potentiële verblijfplaats voor vleermuizen mag gekapt worden vanwege ziekte van de boom. Kap van de populier mag alleen plaatsvinden als is vastgesteld dat er geen vleermuizen aanwezig zijn. Deze controle vindt plaats met boomcamera of endoscoop. In het logboek dient onderbouwd te worden hoe, wanneer en onder welke omstandigheden de boom is gecontroleerd op aanwezigheid van vleermuizen.
10. Er mag niet meer groen gekapt en/of verwijderd worden dan in bijlage 4 is opgenomen. Dit om voldoende verblijfplaatsen en foerageergebied van vleermuizen, en de vliegroutes daar naartoe, te waarborgen. Alle bomen dienen voor de kap gecontroleerd te zijn op potentiële verblijfplaatsen van vleermuizen. Bij aanwezigheid hiervan en/of wanneer u meer wilt kappen dan opgenomen in bijlage 4, dient u contact op te nemen met het bevoegd gezag via een e-mail naar handhavingbackoffice@overijssel.nl. Alleen na toestemming van de provincie is de kap in die gevallen toegestaan.

Overige zaken

11. U dient een ecologisch logboek bij te (laten) houden. Uit dit logboek moet aantoonbaar blijken hoe uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat dan bijvoorbeeld om het

bijhouden van data van uitvoeren, afweging voor welke type verblijfplaats en locatie wordt gekozen, methode van ongeschikt maken, controle aanwezigheid van vleermuizen, oplossingen bij onverwachte soorten of situaties. Het logboek dient u te kunnen tonen op verzoek van bevoegd gezag.

BIJLAGE 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de ontheffing en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluiten de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	9
A1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	9
A1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	9
A1.2	Doelstelling van het project	10
A1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	10
A1.4	Periode	10
A1.5	Onderliggende documenten	10
A1.6	Aanvullende gegevens	10
A2	Bevoegdheid	10
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	10
A3	Procedure	11
A3.1	Overeenstemming andere provincie	11
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	11
A3.3	Relevante overige besluiten	11
A4	Toetsingskader soorten	11
A4.1	Wettelijke regels	11
A4.2	Provinciaal beleid	12
A4.2.1	Omgevingsverordening, hoofdstuk 7 Natuur	12
A4.2.2	Beleidsregel Natuur Overijssel 2017	12
B	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	12
B1	Inhoudelijke beoordeling	12
B1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	12
B1.1.1	Beschrijving onderzoeksmethoden en resultaat	12
B1.1.2	Beoordeling uitgevoerd onderzoek	14
B1.2	Invloed van het project op betrokken soorten	14
B1.2.1	Effectbeoordeling in de aanvraag	14
B1.2.2	Toetsing van de effectbeoordeling	16
B1.3	Alternatieven voor realisatie van het project / de activiteiten	17
B1.3.1	Alternatievenafweging in de aanvraag	17
B1.3.2	Toetsing van de alternatievenafweging	17
B1.4	Wettelijk belang van het project	17
B1.4.1	Motivatatie wettelijk belang in de aanvraag	17
B1.4.2	Toetsing aan wettelijk belang	18
B1.5	Beoordeling staat van instandhouding	18
B1.6	Toetsing aan overige vereisten	18

B1.7	Eindconclusie toetsing	18
B1.8	Zorgplicht blijft altijd gelden.....	18
C	Slotconclusie	19

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

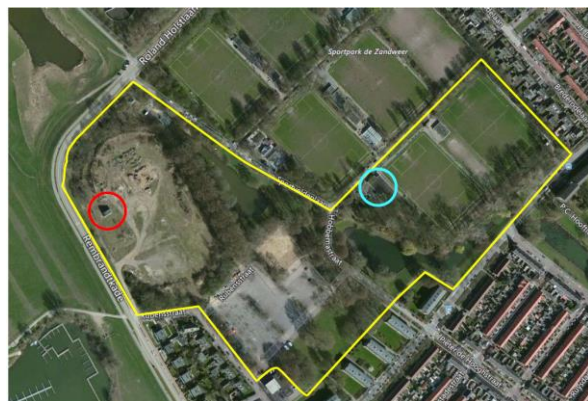
A1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Gemeente Deventer wil de oude ijsbaan en omgeving in de wijk Zandweerd herontwikkelen. Hiertoe hebben ze het stedenbouwkundig plan De tuinen van Zandweerd ontwikkeld.



Figuur 1 - Locatie plangebied

Het plangebied betreft de oude ijsbaan met tribunegebouwtje, het aangrenzende park met een vijver en een deel van de sportvelden met kantinegebouw en overige bebouwing in de wijk Zandweerd te Deventer (zie kaart hierboven). Het terrein van de ijsbaan is momenteel in gebruik als buurt-/volkstuintuincomplex met kleine opstallen, hondenuitlaatplaats en parkeerplaats. De sportvelden zijn niet meer in gebruik. Het plangebied wordt globaal begrensd door de Rembrandtkade, Roland Holstlaan, Sportveldlaan en de bebouwing aan de Brederodelaan, Hobbemastraat en Rubensstraat.



Figuur 2 – plangebied Zandweerd. Rode cirkel: tribunegebouw Oude IJsbahn, blauwe cirkel: gebouw sportcomplex.

De gemeente wil diverse activiteiten uitvoeren:

- De sportkantine (blauwe cirkel in figuur 2) wordt gesloopt;
- Het tribunegebouwtje op de ijsbaan (rode cirkel) blijft staan⁹;
- De overige bebouwing op het sportveld wordt gerenoveerd;
- Het hele terrein wordt ingericht als duurzaam en groen woongebied met laagbouw. Het terrein wordt daarom bouwrijp gemaakt, waarbij het terrein van de oude ijsbaan wordt geëgaliseerd en van begroeiing wordt ontdaan;

⁹ In antwoord op aanvullende vragen, zie brief met kenmerk 2019/0211817.

- Bij de sportvelden worden bomen gekapt. In bijlage 4 is weergegeven hoeveel groen gekapt of verwijderd wordt en welk groen gehandhaafd blijft. Bomen met holten die potentieel geschikt lijken voor vleermuizen en in de nabijheid aanwezige bomen blijven gehandhaafd om mogelijke verblijfplaatsen van vleermuizen en vliegroutes daar naar toe te waarborgen. De bomen en struiken rondom de vijver blijven ook gehandhaafd. Van de bomen die wel gekapt worden is vastgesteld dat er geen beschermde soorten aanwezig zijn. Ook zijn hier geen nesten, rustplaatsen en/of verblijfplaatsen vastgesteld.

De gemeente wil eind 2019 starten met het bouwrijp maken van het terrein. Ook zullen de aangewezen bomen (die geen mogelijke verblijfplaatsen van vleermuizen hebben) bij de sportvelden worden gekapt. Daarna zal de sportkantine worden gesloopt. In 2020 wil men starten met de bouw van de eerste woningen in het gebied.

Het is nog niet bekend wat de plannen zijn met het tribunegebouwtje op de oude ijsbaan waar drie paarverblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis aanwezig zijn. Dat gebouwtje blijft voorlopig ongewijzigd staan in het plangebied. Werkzaamheden aan of bij het tribunegebouwtje zijn geen onderdeel van de ontheffing.

A1.2 Doelstelling van het project

In de Tuinen van Zandweerd streeft de gemeente Deventer naar een woningprogramma dat aanvullend of versterkend is aan de bestaande woningvoorraad en met name inzet op woningen voor kleine huishoudens, zelf- en samenbouw en sociale huur. Met unieke woningen die inspelen op het groene karakter en de duurzaamheidsambities voor het gebied. De intentie is om uit te groeien tot een voorbeeldproject met betrekking tot duurzaamheid in Deventer.

A1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan van het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen¹⁰ van de gewone dwergvleermuis.

A1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 november 2019 tot en met 31 oktober 2024.

A1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- EcoGroen BV Zwolle, 24 april 2019. Activiteitenplan De tuinen van Zandweerd, Deventer. Ontheffingsaanvraag ruimtelijke ingrepen Wet natuurbescherming. Rapport 18-339.
- EcoGroen BV Zwolle, 17 juli 2017. Quicksan soortbescherming Zandweerd, Deventer. Beoordeling van effecten op wettelijk beschermde soorten. Rapport 17-288.
- EcoGroen BV, Zwolle, 11 juli 2019. Beantwoording vragen provincie en Aanvullingen betreffende periode ontheffing.

A1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 24 april 2019 ontvangen. Op 17 juni 2019 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 11 juli 2019¹¹ ontvangen.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit

¹⁰ Art. 3.5, vierde lid

¹¹ Ons kenmerk 2019/0211817 en 2019/0208348.

natuurbescherming¹². In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A3 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Deventer gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren. Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A3.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover wij weten gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Deventer
Wet natuurbescherming, onderdeel Natura 2000-gebieden	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle e-mail: postbus@overijssel.nl

Uw project vindt binnen de invloedsfeer van een Natura 2000-gebied plaats. Het is niet uit te sluiten dat dit project tevens effecten heeft op één of meerdere instandhoudingsdoelen van dit gebied. U heeft de aanvraag voor een vergunning op basis van de Wnb – Natura 2000-gebieden afzonderlijk bij ons ingediend. De beoordeling daarvan wordt apart van de aangevraagde ontheffing door ons afgehandeld.

A4 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming¹³ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹⁴ zijn voor de toetsing relevant.

¹² Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid.

¹³ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7).

A4.2.1 Omgevingsverordening, hoofdstuk 7 Natuur

Met de Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hierna: Omgevingsverordening) hebben wij een nadere invulling gegeven aan enkele wettelijke regels. In deze verordening zijn een aantal nationaal beschermd diersoorten vrijgesteld van de verbodsbepalingen. Het gaat om soorten die algemeen voorkomen. De betreffende soorten zijn opgenomen in bijlage 9a bij artikel 7.4.1 van de Omgevingsverordening. De populaties van deze soorten verkeren in een gunstige staat van instandhouding. Deze vrijstellingen zijn aanvullend aan de vrijstellingen via de gedragscodes.

Voor de soorten in de eerder genoemde bijlage geldt een vrijstelling voor het opzettelijk doden of vangen. Dit geldt alleen als dit nodig is in het belang, zoals dit is weergegeven per soort in bijlage 9a bij artikel 7.4.1 van de Omgevingsverordening. Voor deze soorten is het ook toegestaan om de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen opzettelijk te beschadigen of te vernielen, als aan onderstaande voorwaarden zijn voldaan.

Voorwaarden

- De vrijstelling voor de handeling is niet geregeld in een door de minister goedgekeurde gedragscode.
- Er zijn geen andere bevredigende oplossingen om de doelstellingen van de handelingen te bereiken.
- De algemene zorgplicht is in acht genomen. Dat wil zeggen dat het opzettelijk vangen en doden van dieren zoveel mogelijk is voorkomen.

A4.2.2 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

In onze beleidsregel¹⁵ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹⁶ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

B TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

B1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument soorten¹⁷ (voorheen de soortenstandaard) van de gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

B1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

B1.1.1 Beschrijving onderzoeksmethoden en resultaat

Ecologisch adviesbureau Ecogroen bv heeft in 2017 en 2018 diverse ecologische onderzoeken uitgevoerd in het gebied conform de geldende protocollen. Het betreft een quickscan natuurtoets en aanvullend vleermuisonderzoek in 2017 en 2018. Daarnaast maakten de oude ijsbaan en de groenstroken bij de vijver en de sportvelden onderdeel uit van een grootschalige flora-inventarisatie in 2017, waarbij ook beschermde planten en plantensoorten van de Rode Lijst zijn gekarteerd. In de winter van 2017/2018 zijn de in het gebied aanwezige sleedoornstruiken onderzocht op aanwezigheid van eitjes van de

¹⁴ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹⁵ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁶ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>.

¹⁷ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>.

sleedoornpage.

Quickscan

In 2017 is bureauonderzoek en veldonderzoek (25 april en 21 juni) gedaan naar voorkomen van beschermde soorten flora en fauna. Het veldonderzoek is uitgevoerd door 2 personen. Hierbij is aandacht uitgegaan naar alle soortgroepen. Zo is aandacht besteed aan aanwezigheid van nesten van jaarrond beschermde broedvogels, zoals huismus, gierzwaluw en roek in bebouwing en bomen. Waterpartijen zijn met een steeknet bemonsterd op aanwezigheid van beschermde vissen en amfibieën. Daarnaast is het plangebied gecontroleerd op geschiktheid als vaste verblijfplaats voor de eekhoorn en steenmarter en is gezocht naar eitjes van sleedoornpage. Eventuele waarnemingen van overige beschermde soorten en soortgroepen zijn ook tijdens de quickscan natuurtoets en het aanvullende vleermuisonderzoek meegenomen. Het plangebied is daarnaast onderzocht op beschermde planten en soorten van de Rode Lijst. Er zijn geen andere beschermde soorten aangetroffen in het projectgebied dan de gewone dwergvleermuis.

Vleermuisonderzoek

Het vleermuisonderzoek naar vaste verblijfplaatsen in de gebouwen is uitgevoerd door 1 ecologisch deskundige. Volgens de aanvrager is de onderzoeksinspanning voldoende, omdat 1 persoon beide gebouwen per bezoeker goed kon overzien. Bij beide gebouwtjes zijn de invliegmogelijkheden van vleermuizen beperkt en goed overzichtelijk. Het is daarom volgens de aanvraag mogelijk geweest om wisselend in de tijd per bezoeker te fietsen tussen beide gebouwen en een tijdlang bij elk gebouwtje te posten. In enkele bomen waren potentiële holten aanwezig maar deze bomen blijven staan in het plan. Bij de nachtelijke bezoeken is gebruik gemaakt van een batdetector. De bezoeken zijn tijdens optimaal weer (droog, niet te koud en nagenoeg windstil) rond de avond- of ochtendschemering uitgevoerd. Het betreft twee nachtelijke bezoeken van half augustus tot eind september gericht op baltslocaties en paar-/winterverblijfplaatsen. Deze bezoeken zijn op 11 en 26 september 2017 uitgevoerd, met een extra ochtendbezoek op 12 september. In de periode mei tot half juli zijn een avondbezoek en twee ochtendbezoeken uitgevoerd op 25 mei, 2 en 13 juni 2018. Deze zijn gericht op kraamkolonies en zomerverblijfplaatsen. In de figuur 3 zijn de onderzoeksgegevens opgenomen.

Datum	Type bezoek	Aanwezig	Weer	Locatie	Aantal personen
11-09-2017	Ochtend	05:00-07:00 uur	Hoge bewolking, droog, zwakke tot matige wind, 13 °C	Tribunegebouw en sportkantine	1
12-09-2017	Avond	20:00-20:45 uur	Hoge bewolking, droog, windstil, 14°C	Sportkantine	1
26-09-2017	Ochtend	05:15 – 07:20 uur	Hoge bewolking, droog, windstil, 10°C	Tribunegebouw en sportkantine	1
25-05-2018	Avond	21:30-00:00 uur	Onbewolkt, droog, windstil, 23°C	Tribunegebouw en sportkantine	1
02-06-2018	Ochtend	03:15-05:15 uur	Bewolkt, lichte miezer, weinig wind, 15 °C	Tribunegebouw en sportkantine	1
13-06-2018	Ochtend	03:00-05:15 uur	Licht bewolkt, droog, weinig wind, 13°C	Tribunegebouw en sportkantine	1

Figuur 3. Data uitgevoerde veldbezoeken naar vleermuizen

Alle bomen zijn digitaal ingemeten en als bestand naar de gemeente gestuurd. Tevens zijn de te kappen bomen onderzocht op holten en scheuren. Eventueel aanwezige holten zijn vervolgens met een boomcamera en/ of endoscoop geïnspecteerd op potentiële verblijfplaatsen voor vleermuizen.

Verblijfplaatsen in gebouwen

Tijdens het vleermuisonderzoek is één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis in de sportkantine aangetroffen (zie bijlage 3) in het gat in de hoek van de daklijst. Verder zijn drie paarverblijfplaatsen aangetroffen van gewone dwergvleermuis in het tribunegebouw van de oude ijsbaan, die ook als zomerverblijf worden gebruikt. Het tribunegebouw zal op dit moment niet gerenoveerd of gesloopt worden en valt buiten de ontheffing.

Zomer- en/of paarverblijven van de gewone dwergvleermuis kunnen een aanwijzing zijn dat de aanwezige individuen de locatie ook als winterverblijf gebruiken. Er zijn geen zwermende groepen gewone dwergvleermuizen waargenomen, dus massawinterverblijven zijn niet te verwachten.

Verblijfplaatsen in bomen

In de bomen zijn verschillende holten aangetroffen die mogelijk geschikt zijn als verblijfplaats voor vleermuizen. Er zijn hier geen vleermuizen in aangetroffen. Een boomdeskundige heeft de bomen gecontroleerd op ziekten. De bomen met holten zijn niet ziek en in goede staat.

Van de te kappen bomen wordt één populier evenwijdig aan de Hobbemastraat vanwege einde levensverwachting komend najaar gekapt. Het is niet zeker of deze boom geschikte vleermuisholten heeft. Dit kon niet duidelijk worden gezien. De andere bomen die gekapt worden hebben geen geschikte vleermuisholten.

Foerageergebied en vliegroutes

Door aanwezigheid van opgaande beplanting wordt het plangebied mogelijk gebruikt als foerageergebied en vliegroute door gewone dwergvleermuis. Als gevolg van de voorgenomen werkzaamheden worden volgens de aanvrager geen onmisbare opgaande lijnvormige structuren verwijderd die van belang kunnen zijn als onmisbare vliegroute voor vleermuizen. Ook zal geen onmisbaar foerageergebied verloren gaan, aangezien slechts een deel van het groen wordt gekapt of gerooid. Het gedeelte dat gekapt wordt vormt geen essentieel onderdeel van het foerageergebied en/of vliegroutes. Daarnaast zijn in de omgeving voldoende alternatieve, geleidende elementen aanwezig in de vorm van opgaande beplanting en bebouwing.

B1.1.2 Beoordeling uitgevoerd onderzoek

Volgens de aanvrager is het onderzoek uitgevoerd volgens de kennisdocumenten en het vleermuisprotocol 2017. De onderzoeken zijn uitgevoerd volgens de beschrijving in deze kennisdocumenten en protocollen en onder gunstige omstandigheden. Tijdens het onderzoek zijn (potentiele) verblijfplaatsen van vleermuizen in de panden en bomen aangetroffen. Voor de steenmarter is geen kennisdocument opgesteld. Er zijn geen waarnemingen gedaan of sporen gevonden die op een verblijfplaats wijzen.

B1.2 Invloed van het project op betrokken soorten

B1.2.1 Effectbeoordeling in de aanvraag

Als gevolg van de plannen gaat één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis in de sportkantine verloren en mogelijk een verblijfplaats in de te kappen populier aan de Hobbemastraat. Schade aan (onmisbare) foerageergebieden en vliegroutes is volgens de aanvrager niet aan de orde. Ook is er geen sprake van aantasting van winterverblijfplaatsen.

Ongeschikt maken verblijfplaatsen

U voert de werkzaamheden uit buiten de kwetsbare paarperiode. Voorafgaand aan de sloop wordt de sportkantine ongeschikt gemaakt voor vleermuizen door het plaatsen van vleermuisflappen (exclusion flaps). De vleermuisflappen zorgen ervoor dat de eventuele aanwezige vleermuizen kunnen uitvliegen, maar voorkomt dat vleermuizen in de bebouwing kunnen terugkeren. Na het ongeschikt maken wordt circa een week gewacht zodat eventueel aanwezige vleermuizen de gelegenheid krijgen om de verblijfplaats te verlaten en uit te wijken naar andere verblijfplaatsen. Vervolgens wordt een uitvliegcheck uitgevoerd door de ecologisch deskundige om na te gaan of vleermuizen de bebouwing daadwerkelijk verlaten hebben. Mocht dit niet het geval zijn dan worden extra maatregelen getroffen om vleermuizen alsnog te verjagen.

Vervangende tijdelijke verblijfplaatsen

Ter vervanging van de bestaande verblijfplaats in de sportkantine heeft de gemeente mondeling akkoord van de pandeigenaar Eigenbouw van twee appartementengebouwen aan de Hobbemastraat om vier tijdelijke vleermuiskasten van het type VK WS 02 van VivaraPro op te hangen: twee aan het blok met de

huisnummers 26 t/m 48 en twee aan het blok met de huisnummers 50 t/m 72. Deze afspraak is per e-mail bevestigd.

Hobbemastraat 26-48



Hobbemastraat 50-72



De vier tijdelijke vleermuiskasten zijn op 6 mei 2019 zo hoog mogelijk opgehangen aan de kopse kanten aan de straatzijde (= zuidoostelijke gevel) met een afstand van minimaal vijf meter tussen de kasten. Zie de foto's van de verblijfplaatsen hierboven.

De afstand tussen de te verwijderen verblijfplaats en de tijdelijke verblijfplaatsen bedraagt 180 tot 200 meter. Het type kasten dat opgehangen wordt is volgens de aanvrager geschikt als alternatieve (tijdelijke) zomer- en paarverblijfplaats voor gewone dwergvleermuis. Bovendien genoemd aantal van vier kasten is voldoende om de aangetroffen verblijfplaats in de sportkantine tijdelijk te mitigeren.

Vervangende permanente verblijfplaatsen

In 2020 wordt begonnen met de bouw van appartementen en woningen. Er zijn nog geen concrete uitgewerkte tekeningen bekend van de nieuwbouw. In twee van de te realiseren appartementengebouwen zullen vier permanente inbouwkasten (type Schwegler 2FR) worden ingemetseld. Deze worden aan elkaar geschakeld zodat vleermuizen tussen de geschakelde kasten kunnen bewegen. De kasten worden aan de zuid- en westzijde van de bebouwing ingebouwd. Deze kasten zijn volgens de aanvrager geschikt als zomer-, kraam, paar- en overwinteringsverblijfplaats voor gewone dwergvleermuis.

De invliegopeningen van de kasten bevinden zich op tenminste vijf meter hoogte en hebben een vrije aanvliegroute. Gewone dwergvleermuizen hebben de tijd nodig om aan nieuwe (tijdelijke en permanente) verblijfplaatsen te wennen. Gedurende de gewenningsperiode zijn zowel de oorspronkelijke situatie als de nieuw aangebrachte tijdelijke voorzieningen aanwezig. Hierdoor kunnen de vleermuizen de voorzieningen

ontdekken en verkennen voor de sloop en renovatie wordt uitgevoerd. Een voldoende lange gewenningsperiode (voor paarverblijven geldt een gewenningsperiode van zes maanden) is nodig om een minimaal succes van de maatregelen te waarborgen.

Werkzaamheden groen

Alle bomen zijn ingetekend en als digitaal bestand aangeleverd bij de gemeente. De te kappen bomen bevatten geen geschikte verblijfplaatsen voor vleermuizen. Bomen die mogelijk wel geschikte verblijfplaatsen hebben blijven gehandhaafd. Op de kaart in bijlage 4 en 5 is opgenomen welke bomen en ander groen worden gekapt en/of weggehaald, en wat blijft gehandhaafd.

Voordat groen wordt verwijderd worden de bomen met geschikte holten gemarkeerd met verf en/of lint en bescherming rondom de stam aangebracht. De te kappen zieke boom met potentiële geschikte holte zal voor de kap gecontroleerd worden op aanwezigheid vleermuizen. Stamdelen met de holten naar boven worden zo neergelegd dat eventueel aanwezige vleermuizen er nog kunnen uitkruipen. Dit zal plaatsvinden onder begeleiding van een vleermuisdeskundige.

B1.2.2 Toetsing van de effectbeoordeling

De werkzaamheden worden uitgevoerd vanaf november 2019, buiten de gevoelige paarperiode voor gewone dwergvleermuis. In milde winters kunnen vleermuizen nog gebruik maken van paarverblijfplaatsen.

Als mitigatie voor het aan te tasten paarverblijf zijn 4 tijdelijke kasten geplaatst. De gebruikte vleermuiskasten zijn geschikt als tijdelijke vervanger voor een paarverblijf. Bij milde winters kan de kast ook als schuilplek dienen. De kasten zijn aangeboden in het huidige territorium. De kasten zijn ruim voor de werkzaamheden geplaatst en in voldoende mate.

Voorafgaand aan de werkzaamheden maakt u de vastgestelde verblijfplaats ongeschikt voor vleermuizen door de invliegopening fysiek af te sluiten. Dit is volgens u de enige invliegopening. U geeft daarbij aan dat deze met exclusion flaps wordt afgesloten. Het afsluiten van verblijfplaatsen met exclusion flaps is een methode die vaker wordt toegepast en geschikt is in deze situatie. U controleert of de vleermuizen daadwerkelijk de verblijfplaats hebben verlaten. Een zorgvuldige wijze van ongeschikt maken is noodzakelijk om negatieve effecten en overtreding van andere verboden te voorkomen.

Als permanente mitigatie worden geschakelde inbouwkasten geplaatst (4) van het type Schwegler 2FR. De permanente voorzieningen zijn ook geschikt als winterverblijfplaats voor kleine groepjes dieren tijdens een milde winterperiode. Het is nog niet bekend hoe het definitieve ontwerp eruit ziet en wat de exacte locatie van de kasten is. Het is belangrijk dat de nieuwe verblijfplaatsen juist gemitigeerd worden, daarom leggen we hiertoe een extra voorschrift (8) op. U dient voor de percelen binnen een straal van 200m van de oorspronkelijke verblijfplaats de bouwaanvragen en meldingen te monitoren op de geschiktheid als verblijfplaats. De resultaten van deze monitoring dient u tenminste zes weken voor realisatie ter goedkeuring via een rapportage aan ons voor te leggen. In deze rapportage(s) moet de geschiktheid voor verblijfplaatsen worden aangetoond, bijvoorbeeld op basis van bouwtekeningen. Als uit de rapportages blijkt dat er geen of onvoldoende potentiële verblijfplaatsen zijn, moet in de rapportage tevens een voorstel worden opgenomen waarin een alternatieve aanpak voor de realisatie van permanente verblijfplaatsen is uitgewerkt. Wij kunnen naar aanleiding van de rapportages aanvullende voorschriften opleggen.

In de te kappen bomen zijn volgens u geen holten aanwezig die geschikt zijn als verblijfplaats voor vleermuizen. De boom aan de Hobbemanstraat waarvan u dit niet zeker weet, controleert u op aanwezigheid vleermuizen. Dit doet u voordat de kap plaatsvindt. Voor de zekerheid legt u de boom zo neer dat eventueel aanwezige dieren er nog kunnen uitkomen. Ook zorgt u dat alle bomen met geschikte holten duidelijk gemarkeerd worden zodat die bomen herkenbaar zijn en niet worden gekapt. Met deze maatregelen voorkomt u dat u onverwacht dieren verwondt of dood of verblijfplaatsen vernietigt.

Als gevolg van de voorgenomen werkzaamheden worden volgens u geen onmisbare opgaande lijnvormige structuren verwijderd die van belang kunnen zijn als onmisbare vliegroute voor vleermuizen. Ook zal geen onmisbaar foerageergebied verloren gaan. Bomen met (potentiele) verblijfplaatsen worden niet gekapt. Om te waarborgen dat niet meer groen verwijderd wordt dan aangegeven, nemen we hiertoe een voorschrift (10) op. Met dit voorschrift wordt geborgd dat voldoende (essentieel) leefgebied van vleermuizen blijft gehandhaafd.

De hier beschreven maatregelen in planning, tijdelijke en permanente verblijfplaatsen zijn noodzakelijk om een effect op de gunstige staat van instandhouding te voorkomen. Daarom leggen wij deze maatregelen vast in de voorschriften, onder soortspecifiek, de gewone dwergvleermuis.

Conclusie toetsing

Door de werkzaamheden kunnen verblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis verloren gaan. Hiervoor is ontheffing nodig. Door de genomen maatregelen in planning, en door het aanbieden van tijdelijke en permanente verblijfplaatsen blijft voor de betrokken soort de functionaliteit gewaarborgd.

In de volgende paragrafen toetsen wij of de ontheffing op basis van de wet verleend kan worden.

B1.3 Alternatieven voor realisatie van het project / de activiteiten

B1.3.1 Alternatievenafweging in de aanvraag

Het uitvoeren van de inrichtingswerkzaamheden is locatie gebonden en kan niet op een andere plek worden uitgevoerd. Alternatieve inrichtingsplannen zijn geen optie. De sportkantine is sterk verouderd, in slechte onderhoudsstaat en voldoet niet meer aan de eisen van deze tijd. Bovendien heeft het in deze staat laten staan van de bebouwing volgens de aanvrager weinig voordelen voor de gewone dwergvleermuis, omdat in de te realiseren nieuwbouwwoningen in het plangebied meer geschikte verblijfplaatsen ontstaan die gunstig zijn voor de aanwezige populatie. Een alternatieve werkwijze is niet aan de orde. Voor vleermuizen worden alle nodige en mogelijke voorzorgsmaatregelen genomen om schade tijdens de uitvoering van de werkzaamheden tot een minimum te beperken. De planning is volledig aangepast aan de functies die het plangebied heeft voor vleermuizen. Het slopen en renoveren van de bebouwing vindt plaats in de ecologisch meest gunstige periode.

B1.3.2 Toetsing van de alternatievenafweging

De gemeente wil het projectgebied herinrichten en haar woningaanbod vergroten. Ze stimuleert in dit project gericht op het natuurinclusief en duurzaam bouwen. In de uitvoering van de werkzaamheden en de planning wordt rekening gehouden met beschermde soorten. Omdat de werkzaamheden niet op een andere locatie of andere wijze uitgevoerd kunnen worden is voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

B1.4 Wettelijk belang van het project

B1.4.1 Motivatie wettelijk belang in de aanvraag

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Met de provincie Overijssel heeft Gemeente Deventer nieuwbouwafspraken die uitgaan van het toevoegen van 3000 woningen in 10 jaar. Gezien de druk op de woningmarkt en om op korte termijn te voorzien in de behoefte, gaan zij voor de eerste periode van vijf jaar uit van een taakstellend nieuwbouwprogramma van tenminste 350 woningen per jaar.

De gemeenteraad heeft voor het gebied Tuinen van Zandweerd uitgangspunten vastgesteld in juni 2017:

- Versterking stadsrandzone en schakel tussen stad en buitengebied.
- Woningbouwprogramma is aanvullend op de bestaande wijk.
- Inspelen op versterken actieve vrijetijdsbesteding en ontmoeten.

- De opzet van een duurzame wijk voor de aspecten ruimtegebruik, klimaat adaptief en duurzame energiebronnen.

Door de oude ijsbaan en de sportvelden opnieuw in te richten en de vervallen sportkantine te slopen, wordt ruimte gecreëerd voor een nieuwbouwproject. Doordat de woningen aan het huidige bouwbesluit moeten voldoen, wordt de nieuwbouw voorzien van een hoog energielabel. Daarnaast worden eisen gesteld aan het ruimtegebruik, het nemen van klimaat adaptieve maatregelen en gebruik van duurzame energiebronnen. De voorgenomen woningbouw heeft tot doel om de huidige inrichting van dit gedeelte van Deventer te verbeteren en bestendig te maken voor klimaat-invloeden.

De huidige bebouwing is in de huidige staat niet meer bruikbaar en is gevoelig voor vandalisme, brandstichting en insluiping. De openbare veiligheid is in het geding. Door een nieuwe woonwijk te bouwen, volgens de normen en eisen van deze tijd, zal dit deel van Deventer veiliger worden.

B1.4.2 Toetsing aan wettelijk belang

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. Deventer wil haar woningaanbod uitbreiden in verband met provinciale afspraken. In dit project wordt natuurinclusief en duurzaam wonen aangemoedigd door te werken met enkele eisen en voorwaarden¹⁸. Duurzaam wonen zorgt voor energiebesparing en natuurinclusief bouwen voor mogelijke extra of nieuwe verblijfplaatsen voor meerdere beschermde soorten. Ook wordt het groen op de projectlocatie zoveel mogelijk gehandhaafd. Het belang 'de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' is hiermee voldoende aangetoond.

B1.5 Beoordeling staat van instandhouding

De landelijke staat van instandhouding van gewone dwergvleermuis wordt beoordeeld als gunstig. Ook rondt Deventer zijn veel verblijfplaatsen aangetoond. Een afbreuk van de lokale staat van instandhouding is niet aan de orde omdat voldoende vervangende verblijfplaatsen worden gerealiseerd en daardoor de functionele leefomgeving in stand blijft.

B1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁹ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging.

Wij zien geen aanleiding om de gevraagde ontheffing te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

B1.7 Eindconclusie toetsing

De gevraagde ontheffing van de verbodsbepalingen voor de gewone dwergvleermuis kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast. Er is geen andere bevredigende oplossing voor handen waarbij minder effecten op de beschermde soorten optreden. Er is een wettelijk belang aanwezig om de negatieve effecten op de betrokken soorten te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

B1.8 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb²⁰. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

Het is nog niet bekend wat de plannen zijn met het tribunegebouwtje op de oude ijsbaan waar drie paarverblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis aanwezig zijn. U heeft aangegeven dat het gebouw voorlopig ongewijzigd blijft staan in het plangebied. Werkzaamheden aan of bij het tribunegebouwtje zijn geen onderdeel van de ontheffing. Indien u alsnog wilt renoveren of slopen, dient u dus ontheffing aan te vragen in verband met vernietigen verblijfplaatsen vleermuizen.

¹⁸ Zie meer op <https://opjesteek.nl/een-duurzame-stek>.

¹⁹ Wnb, artikel 1.10, derde lid.

²⁰ Art. 1.11, eerste en tweede lid

C Slotconclusie

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde ontheffing voor herinrichting van De tuinen van Zandweerd in Deventer te verlenen. Om de bescherming van natuurwaarden zo goed mogelijk te borgen zijn aan de ontheffing voorschriften verbonden.

BIJLAGE 3 – vastgestelde verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis

Datum	Locatie	Aantal en type verblijfplaats
11-09-2017	Tribunegebouw	3 paarverblijfplaatsen Gewone dwergvleermuis
	Sportkantine	1 paarverblijfplaats Gewone dwergvleermuis
12-09-2017	Tribunegebouw	*
	Sportkantine	0
26-09-2017	Tribunegebouw	0
	Sportkantine	0
25-05-2018	Tribunegebouw	0
	Sportkantine	0
02-06-2018	Tribunegebouw	2 zomerverblijfplaatsen Gewone dwergvleermuis
	Sportkantine	0
13-06-2018	Tribunegebouw	2 zomerverblijfplaatsen Gewone dwergvleermuis
	Sportkantine	0

*): niet geïnventariseerd.

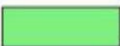


Figuur 4.2 Verblijfplaats van gewone dwergvleermuis in sportkantine (rode pijl). Foto: Arno Kuipers, Ecogroen.

BIJLAGE 4 – Bomenkaart



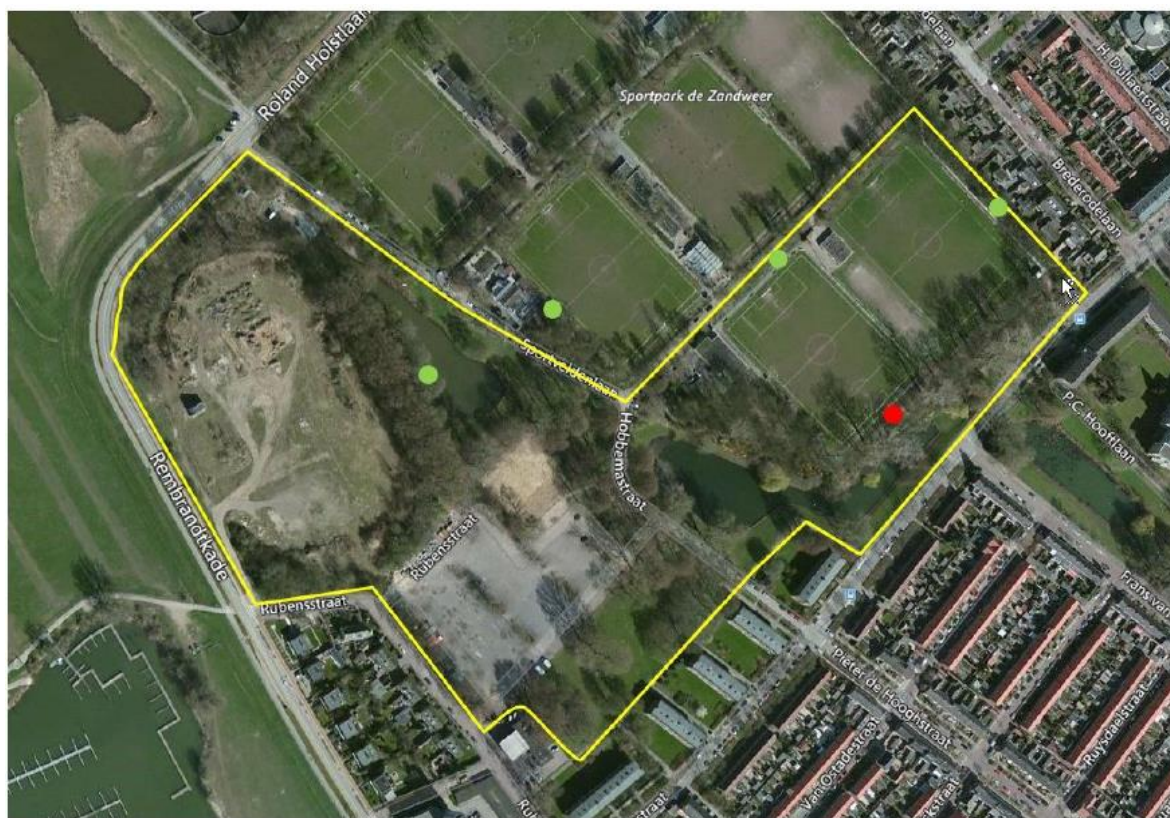
LEGENDA

- | | |
|---|---|
|  | Uitgeefbaar 19.827 m ² |
|  | Infrastructuur 22.377 m ² |
|  | Water 6.159 m ² |
|  | Groen 27.577 m ² |
|  | Plangebied, totaal 126.401 m ² |
|  | Bestaande boom- behouden |
|  | Bestaande boom- inpassen in uitgeefbare kavel(s) |
|  | Bestaande boom- kappen i.v.m. levensverwachting/ beheer |
|  | Bestaande boom- kappen i.v.m. aanleg plan |
|  | Bestaande boom- nog keuze kap of inpassen |

BIJLAGE 5 – Mitigatie vleermuizen



1: Locatie van de nieuw te realiseren permanente verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis



Groene stip: boom met potentiële vleermuisholte, te behouden

Rode stip: boom aan de Hobbemastraat met wel of geen potentiële vleermuisholte, nader te onderzoeken voor aanvang kap