



1. Aanvraag

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 12 augustus 2019 een aanvraag ontvangen van _____, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van activiteiten in een watersysteem, te weten het bouwen van een steiger in of over het Winsumerdiep over de gehele breedte van het adres de Westerstraat 1 te Winsum, voor zover het betreft het kadastraal perceel B 209. De aangevraagde activiteiten hebben ten doel om een meervoorziening te creëren.

De vergunningaanvraag is bij waterschap Noorderzijlvest geregistreerd onder het zaaknummer Z/19/027339 en omvat de volgende stukken:

- Landelijk aanvraagformulier watervergunning;
- Fototekening waarop ingetekend is waar de steiger voorzien is. Noorderzijlvest heeft de fototekening voorzien van het zaaknummer Z/19/027339.

2. Wet- Regelgeving en Beleid

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
2. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
3. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten. Bovendien is het dan niet mogelijk om de belangen van goed waterbeheer door middel van het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of maatschappelijke functieervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels.

De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde activiteit verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt hierna de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

De volgende wetgeving is van toepassing:

- Waterwet (Wtw);
- Waterschapswet (Wsw);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De volgende regelgeving en beleidsdocumenten zijn van toepassing:

- Keur waterschap Noorderzijlvest 2009;
- Leggers waterschap Noorderzijlvest 2010 en 2012;
- Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest 2005.



3. Overwegingen en Besluit

3.1 Overwegingen

Overwegende;

- dat de Westerstraat 1 te Winsum is opgesplitst in 2 kadastrale percelen;
- dat het kadastraal perceel B 209 de afgelopen 70 jaar onbewoond geweest is;
- dat het pand sinds kort een nieuwe eigenaar en tevens bewoner kent, te weten dhr. Zuidema, die kosten nog moeite gespaard heeft om het pand uit 1610 weer in oude glorie te herstellen met behoud van authentieke details;
- dat het pand, gezien de beschikbare ruimte, de geschiedenis, de uitstraling en de ligging in het dorp uitermate geschikt is om gasten te ontvangen in welke vorm dan ook;
- dat één van de gedachtegangen van de nieuwe eigenaar van het pand, te weten een Bed & Breakfast waarbij een boottochtje direct vanuit de achtertuin van grote toegevoegde waarde zou zijn voor de gasten, in voornoemd plaatje past;
- dat de nieuwe eigenaar dan ook de wens heeft om het aangezicht vanaf het Winsumerdiep van zijn laatstelijk nieuw aangelegde tuin te completeren met een volwaardige steiger, passend bij het pand en de tuin;
- dat daarbij aangemerkt moet worden dat de heer Zuidema er nog niet zeker van is of er inderdaad een Bed & Breakfast gerealiseerd zal worden door hem;
- dat echter de wens om een steiger te bouwen er één is die de heer Zuidema graag verwezenlijkt wil zien;
- dat het ontheffingenbeleid van Noorderzijlvest echter aangeeft dat er kritisch gekeken moet worden naar een vergunningaanvraag waarbij er een bouwwerk zoals een steiger, voorzien binnen 25 meter van een kunstwerk zoals een brug aangevraagd is;
- dat voornoemde overweging in dit geval van toepassing is aangezien de Boogbrug grofweg 11 – 21 meter verderop over het Winsumerdiep gesitueerd is;
- dat echter alleen al uit de bij de vergunningaanvraag gevoegde fototekening blijkt dat er meerdere bouwwerken in danwel over het Winsumerdiep waar te nemen zijn die binnen 25 meter van de Boogbrug gesitueerd zijn;
- dat gezien de precedentwerking die van voornoemde bouwwerken uitgaat het vasthouden aan een obstakelvrije zone niet reëel is;
- dat er een zwevende steiger aangevraagd is zodat er geen negatieve effecten met betrekking tot het doorstroomprofiel zullen optreden;
- dat het Winsumerdiep ter hoogte van het betreffende perceel tot een paar meter uit de kant echter zo ondiep is dat je zelfs met een kano nog niet bij de kant kunt komen;
- dat het om überhaupt bij de kant te kunnen komen met een schip dus nodig is om eerst te baggeren;
- dat de heer Zuidema aangegeven heeft om ter hoogte van zijn perceel op eigen kosten te gaan baggeren;
- dat Noorderzijlvest het theoretisch profiel van het Winsumerdiep ter hoogte van het betreffende perceel heeft aangeleverd;
- dat Noorderzijlvest afgesproken heeft met de heer Zuidema dat hij geen vergunning hoeft aan te vragen voor het baggeren ter hoogte van zijn perceel en dat hij zich conformeert aan het profiel;
- dat de baggerwerkzaamheden zullen leiden tot een doorstroomprofiel die vele malen beter zal zijn dan nu het geval is;
- dat in die zin, mocht het qua kosten goedkoper uitvallen voor de heer Zuidema, ook volstaan mag worden met een steiger die niet zwevend is gezien het door Noorderzijlvest verwachte positieve effect op de waterhuishouding;
- dat de aangevraagde afmetingen van de steiger gekoppeld worden aan de perceelsbreedte van het kadastraal perceel B 209 aan de Westerstraat 1 te Winsum, zijnde 10,27 meter volgens de meetfunctie in GeoWeb;



- dat in het vooroverlegtraject de 1/3^e regel uitgelegd is door Noorderzijlvest aan de heer Zuidema, inhoudende dat een steiger + schip niet breder mogen zijn dan 1/3^e deel van de breedte van het Winsumerdiep;
- dat het Winsumerdiep ter hoogte van de Westerstraat 1, kadastraal perceel B 209 in breedte varieert van 13,71 meter op de erfscheiding met het andere kadastrale perceel met het adres Westerstraat 1 tot 14,67 meter op de erfscheiding met het adres Westerstraat 3;
- dat gelet op voornoemde overweging, steiger + schip dan ook een maximale breedte mag hebben van 4,57 – 4,89 meter;
- dat er op verzoek van de vaarwegbeheerder gemiddeld is, te weten 4,75 meter;
- dat de in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van goed waterbeheer voldoende worden beschermd;
- dat een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van goed waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen. Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving kan de gevraagde vergunning worden verleend.

3.2 Besluit

Gelet op de bepalingen in de van toepassing zijnde wet- en regelgeving en beleidsdocumenten besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. Aan c.q. diens rechtverkrijgenden vergunning te verlenen voor realiseren van een steiger in- danwel over het Winsumerdiep over de volle breedte van het kadastraal perceel B 209 op de positie zoals ingetekend op de fototekening met kenmerk Z/19/027339.
- II. Aan de vergunning worden de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften verbonden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

4. Voorschriften

4.1 Algemene Voorschriften

Voorschrift 1, informatievoorziening

1. De vergunninghouder (of degene die de werken namens de vergunninghouder uitvoert) moet ervoor zorgen dat een exemplaar van deze vergunning aanwezig is op de plaats waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.
2. De vergunninghouder moet toezichthouders van het waterschap altijd vrije toegang verlenen tot alle plaatsen waar de werken of activiteiten aanwezig zijn of plaatsvinden. De vergunninghouder verstrekt daarnaast aan toezichthouders gewenste inlichtingen.

Voorschrift 2, Start en afronding

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste 5 werkdagen van tevoren aan team Vergunningen & Handhaving. De melding kan telefonisch via 050-304 89 11 of via een email naar vergunningen@noorderzijlvest.nl
2. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal begonnen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden afgerond.
3. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval.

*Voorschrift 3, Schade en calamiteiten*

1. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatswerken als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap via telefoonnummer 050-304 89 11.
2. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning.
3. De vergunninghouder is verplicht schade die optreedt, ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning, te herstellen of te vergoeden.
4. Als de vergunninghouder door calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden kan voldoen, moet hij dit direct melden en schriftelijk bevestigen aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap. Aanwijzingen van toezichthouders moeten direct worden opgevolgd.

Voorschrift 4, Wijzigingen in het belang van de waterbeheerder

Indien dat nodig is vanwege werken die het waterschap zelf uitvoert of vanwege werkzaamheden in het belang van het regionale of nationale watersysteem dient de vergunninghouder de vergunde werken te verwijderen of te wijzigen. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunninghouder.

Voorschrift 5, Onderhoud

De vergunninghouder moet zelf en op zijn kosten de werken in goede staat houden. Dit kan zo nodig overeenkomstig de voorschriften of aanwijzingen die hij van het dagelijks bestuur krijgt.

Voorschrift 6, Tijdelijke voorzieningen

Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na goedkeuring van team Vergunningen & Handhaving.

4.2 Bijzondere voorschriften

1. De maximale breedte van de steiger is gelijk aan de officiële perceelbreedte ter hoogte van de kademuur, op te meten door het kadaster;
2. Steiger + schip mag niet meer dan 1/3 deel van de totale waterbreedte van het Winsumerdiep ter plaatse innemen, inhoudende een maximale breedte van 4,75 meter.
3. De uitvoering van de steiger dient duurzaam te zijn. Zo is het gebruik van schadelijke impregneerstoffen niet toegestaan;
4. Het waterafvoerend profiel van het Winsumerdiep dient na het aanbrengen van de steiger te worden gehandhaafd en mag niet verder verkleind worden.
5. De waterafvoer c.q. -toevoer mag tijdens de uitvoering van de werkzaamheden niet worden belemmerd.



5. Mededelingen

I. Informatie en bezwaar

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in de aanbestedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op één of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 21 augustus 2019 tot en met 1 oktober 2019 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen. Tijdens deze periode kunnen belanghebbenden bezwaar indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest. Gebruikmaking van de vergunning gedurende de termijn van bezwaar en beroep is geheel voor eigen risico.

Hoe maakt u bezwaar als u het niet eens bent met dit besluit?

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u hiertegen op grond van de Awb binnen zes weken na de dag van bekendmaking een bezwaarschrift indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen. U kunt er ook voor kiezen om het bezwaarschrift digitaal in te dienen. Dit kunt u doen via een formulier op onze website www.noorderzijlvest.nl/bezwaar U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn. De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van waterschap Noorderzijlvest?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de in de aanbestedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die waterschap Noorderzijlvest u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

**Voorlopige voorziening**

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een verzoekschrift indient dan kunt u het verzoekschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal een griffierecht in rekening brengen.

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de beschikking waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.

Indiening kan ook via de site <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden.

II. Overige mededelingen**Geldigheid/Tijdelijkheid van de vergunning**

Op grond van art. 6.22, lid 2 Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Op grond van art. 6.22, lid 3, onderdeel b Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als zich omstandigheden of feiten voordoen waardoor de handeling of handelingen waarvoor de vergunning is verleend, niet langer toelaatbaar worden geacht met het oog op de in de artikelen 2.1 en 6.11 van de Wtw bedoelde doelstellingen en belangen. Het niet naleven van de voorschriften kan dus leiden tot het intrekken van de vergunning.

Inspanningsverplichting

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of het waterschap ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

Rechtsopvolging

Op deze vergunning is het bepaalde in art. 6.24 Wtw van toepassing. Rechtsopvolgers worden als houder van de vergunning aangemerkt.



6. Ondertekening

Groningen, 20 augustus 2019

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:

Willem Mutter,
manager Waterveiligheid & Watersysteem