



\* Z O 5 6 5 A 7 E 6 3 0 \*

GEMEENTERAAD  
VERGADERING D.D. Aan de raad

28 MAART 2019

AGENDA NR. 7

## Raadsvoorstel

Documentnummer : INT-19-48017  
Afdeling : Ruimte  
Onderwerp : RAUM, gewijzigde GR (Gemeenschappelijke Regeling) en AV (Algemene Verordening) en het gebiedsplan 2019/kadernota 2020

### Inleiding

De gemeente Beverwijk participeert in de GR RAUM (Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Alkmaarder en Uitgeestermeer). De regeling kent twee gebiedsdelen: Het AUM (Alkmaarder- en Uitgeestermeer) en de SGP IJ-Z (Strategisch Groen Project - van IJmond tot Zaanstad, waaronder De Buitenlanden, Omzoom en het Aagtenpark vallen).

Aan u worden de volgende onderwerpen (IN-19-51575) voorgelegd:

1. Ter instemming "Het ontwerp voor de gewijzigde GR RAUM"
2. Voor reactie de gewijzigde Algemene Verordening (AV) RAUM
3. Voor reactie het gebiedsplan 2019 / kadernota 2020 RAUM

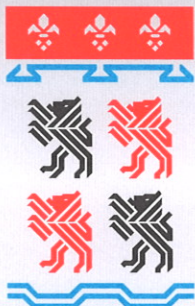
Het afgelopen jaar is in nauw overleg met de participanten gewerkt aan een wijziging van de oorspronkelijke **GR van het RAUM**. Aanleidingen voor deze wijziging liggen bij de wens tot het onderbrengen van het Aagtenpark in het RAUM, een herverdeling van de participantenbijdrage en het in overeenstemming brengen van de GR met de gewijzigde Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

Met de vaststelling van de gewijzigde GR en de toevoeging van het Aagtenpark is het wenselijk om ook de **AV van het schap** van toepassing te verklaren op het gebied.

Ter voorbereiding van de begrotingswijziging 2019 en de programmabegroting 2020 heeft het schap een **gebiedsplan 2019 / kadernota 2020** opgesteld. Het AB RAUM heeft aangegeven dit gebiedsplan te willen gebruiken als basis voor de begroting.

### Relatie met collegeprogramma

Het college zet in op een goed woon- en leefmilieu en een duurzame economische ontwikkeling. Ruimte voor recreatie, toerisme en milieu en diverse recreatieve mogelijkheden in een natuurlijke omgeving zijn daarbij onontbeerlijk. Ook dragen de recreatieve voorzieningen in het RAUM bij aan de gezondheid van de bewoners. Onze gemeente staat hierbij niet op zichzelf maar functioneert in een groter geheel in verbinding met de regio en de MRA.



## Relatie met gemeentebegroting / budgetregels

De beheertaken in het RAUM worden gefinancierd uit een jaarlijkse bijdrage van de participanten in combinatie met inkomsten uit huren en erfpacht en uit een jaarlijkse onttrekking van de financiële reserve groot onderhoud en vervangingen.

Naast de reguliere bijdrage van de Provincie (circa 50%) wordt het exploitatietekort gedekt door de bijdragen van de gemeentelijke participanten, volgens een percentage zoals is goedgekeurd en vastgesteld in de Gemeenschappelijke Regeling.

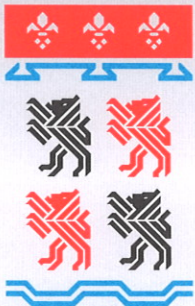
Voor deelgebied (SGP) IJ-Z is een aparte begroting opgezet. De provincie heeft aan dit gebiedsdeel tijdelijk maar meerjarig 75% i.p.v. 50% bijgedragen. In juni 2017 heeft zij echter aangegeven terug te willen naar een bijdrage van 50% van het exploitatietekort, conform haar bijdrage aan alle andere schappen.

Naast Beverwijk zijn zowel de provincie als onze collega gemeenten uit de regio in principe bereid om bij te dragen aan het beheer en onderhoud van het Aagtenpark. Dat de totale beheerlasten en daarmee de participantenbijdragen voor hele gebiedsdeel IJ-Z dan verhoogd moeten worden is evident. Op 11 januari 2019 heeft het AB RAUM besloten om het Aagtenpark in de Regeling onder te willen brengen. De ingangsdatum daartoe is op 1 januari 2019 gesteld, om zo maximaal gebruik te kunnen maken van het provinciale aanbod om haar bijdrage gestaffeld af te bouwen. Omdat door toevoeging van het Aagtenpark aan het gebied (SGP) IJ-Z de bestaande verhouding in de bijdragen tussen IJmond en Zaanstad scheef worden getrokken is de verhouding in de participanten bijdragen verder aangepast zodat Zaanstad ca. 20% i.p.v. de oorspronkelijke 30% bijdraagt en de IJmond 30% i.p.v. 20%. Het onderstaande overzicht geeft hier een beeld van.

Meer en uitgebreidere informatie over de herverdeling van de participantenbijdrage en het onderbrengen van het Aagtenpark in het RAUM is ook terug te vinden in de collegebrief aan de raad met nummer UIT-18-38044. De definitieve financiële consequenties worden verwerkt in de gewijzigde begroting 2019 en programmabegroting 2020 van deelgebied IJ-Z welke in april aan de participanten wordt aangeboden voor een zienswijze.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
* Totaal bijdrage participanten	317.357	420.885	435.784	451.211	467.184	483.722
Verdeling:						
Af: Bijdrage rijk 50% (via provincie; zie toelichting)	158.679	-	-	-	-	-
Restant te verdelen volgens verdeelsleutel:	158.678	420.885	435.784	451.211	467.184	483.722
Provincie Noord-Holland	79.497	273.577	218.328	226.057	234.059	242.345
Gemeente Beverwijk	13.486	40.236	59.397	61.500	63.677	65.931
Gemeente Heemskerk	11.903	35.521	52.425	54.281	56.202	58.192
Gemeente Uitgeest	4.206	12.626	18.652	19.312	19.995	20.703
Gemeente Zaanstad	49.586	58.925	86.982	90.062	93.250	96.551
	158.678	420.885	435.784	451.212	467.183	483.722
Verdeling:						
Provincie Noord-Holland		65,00%	50,10%	50,10%	50,10%	50,10%
Gemeente Beverwijk		9,56%	13,63%	13,63%	13,63%	13,63%
Gemeente Heemskerk		8,44%	12,03%	12,03%	12,03%	12,03%
Gemeente Uitgeest		3,00%	4,28%	4,28%	4,28%	4,28%
Gemeente Zaanstad		14,00%	19,96%	19,96%	19,96%	19,96%
		100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Voor Beverwijk verwachten wij dat we de verhoging van de participantenbijdrage kunnen opvangen binnen de huidige begroting. Voor het groenbeheer & onderhoud van het Aagtenpark heeft Beverwijk namelijk al middelen (ca. €114.000/jaar) gereserveerd in de meerjarenraming. Bij het onderbrengen van het park in de GR betalen de andere participanten voor een aanzienlijk deel mee aan het noodzakelijke groenbeheer & onderhoud van en het toezicht in het park. Het beheer en onderhoud zal plaatsvinden in opdracht van het bestuur van de gemeenschappelijke regeling, waarin de gemeente zitting heeft. Er wordt nu gewerkt aan een overeenkomst om



ook privaatrechtelijk de wederzijdse afspraken vast te leggen. Omdat de uitvoering van het nazorgplan en de instandhouding van de leeflaag een verantwoordelijkheid blijft van Beverwijk, zijn er met name op dit punt afspraken noodzakelijk. Een mogelijke vorm hiervoor is een erfpachtovereenkomst.

Met het instemmen het Aagtenpark onder te brengen in de gemeenschappelijke regeling worden er bevoegdheden overgedragen aan het RAUM. Zo wordt de verordening van het recreatieschap van toepassing en wordt het beheer en onderhoud in opdracht van het bestuur van de GR uitgevoerd. De gemeente Beverwijk heeft zitting in dit bestuur en kan zo dus direct haar invloed uitoefenen. Verder blijft de gemeente Beverwijk verantwoordelijk voor haar publiekrechtelijke taken in het gebied zoals het verlenen van vergunningen voor grotere evenementen en eventuele wijzigingen van het bestemmingsplan. Zo behoudt de gemeente Beverwijk vergaande zeggenschap over het gebied.

De participantenbijdrage RAUM van Beverwijk en het Aagtenpark zijn in de Beverwijkse programmabegroting begroot in programma 5 Sport, cultuur en recreatieruimte op taakveld 5.7 Openbaar groen en (open lucht) recreatie. Het groenbeheer & onderhoud valt ook onder deze noemer.

### **Relatie met regionale samenwerking / MRA**

De gemeente Beverwijk participeert sinds 1972 in de duurzame Gemeenschappelijke Regeling met diverse partners uit de regio waaronder zowel de gemeenten Alkmaar, Castricum, Heemskerk, Heiloo, Uitgeest en Zaanstad vallen als de Provincie Noord-Holland. Recreatiegebied de Buitenlanden is onderdeel van het Metropolitane Landschap van de MRA.

### **Eerdere besluiten / bestaand beleid / nieuw beleid**

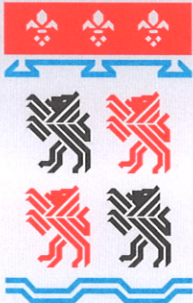
- Bij Raadsbesluit "Standpuntbepaling betreffende de Beverwijkse participatie in de Gemeenschappelijke Regeling van het Recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer (Docman 2004/3981) d.d. sept. 2004 heeft de gemeenteraad ingestemd met de (financiële) consequenties van het onderbrengen van het SGP (Strategisch Groen Project) 'Tussen IJ en Z' in het RAUM.
  - Tot uitbreiding van de Gemeenschappelijke Regeling met de Buitenlanden en de Omzoom is besloten in oktober 2007 (Docman 2007/8536 en 8538)
  - De AV (Algemene Verordening) van het RAUM is akkoord bevonden door uw raad bij Raadsbesluit in 2011 (Docman 2011/35387) In mei 2016 is ingestemd om ook de Buitenlanden onder de werking van deze AV (INT-16-25101) te brengen
  - Jaarlijks wordt door uw Raad een besluit genomen over de begroting en jaarrekening van het RAUM. Zo heeft uw raad bij Raadsbesluit INT-18-42779 van 28 juni 2018 ingestemd met de jaarrekening 2017, de begrotingswijzigingen 2018 en de programmabegrotingen 2019 van de gemeenschappelijke regeling RAUM.
  - Met de brief (UIT-18-38044) van 9 oktober 2018 informeert het college uw Raad over de komende herverdeling in participantenbijdrage en het onderbrengen van het Aagtenpark in de GR van het RAUM.

### **Motivering voorgesteld besluit**

Het RAUM vraagt om behandeling van drie opeenvolgende stukken:

#### **1. Instemmen met het ontwerp voor de gewijzigde GR RAUM**

*De bijgevoegde stukken 1.1 t/m 1.4 in IN-19-51575 (1) geven de tekst en de kaart van het gewijzigde ontwerp GR RAUM weer, inclusief de artikelen uit de Wgr waar naar verwezen wordt in de gewijzigde GR, een toelichting op de doorgevoerde wijzigingen in de GR en een toelichting op de gewijzigde financiële verdeelsleutel.*



Zowel de tekst van de gewijzigde Regeling als de verdeelsleutel zijn uitgebreid besproken en gewogen door de participanten en zijn met gezamenlijke instemming opgesteld. De herverdeling in de participantenbijdrage is ook onderdeel geweest van de jaarstukken 2017 (INT-18-42779).

- Het ontwerp gewijzigde GR RAUM is in overeenstemming gebracht met de gewijzigde Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr);
- Het Aagtenpark is conform eerdere intenties en afspraken tussen de participanten en conform het besluit van het AB RAUM van 4 juli 2018 tot in beheer nemen het Aagtenpark per 1 januari 2019 ingepast in de GR;
- De nieuwe financiële verdeelsleutel voor de deelbegroting Strategisch Groen Project (SGP) IJ-Z is volgens vastgesteld besluit van het AB RAUM van 4 juli 2018 hierin opgenomen.
- Diverse redactionele verbeteringen zijn doorgevoerd ter bevordering van de leesbaarheid.

## **2. Akkoord met de aanpassingen in de Algemene Verordening RAUM.**

*De bijgevoegde stukken 2.2 t/m 2.3 in IN-19-51575 (2) geven de tekst van de AV en de kaarten van de 2 gebieden (Aagtenpark en de recreatieve paden van de Omzoom) die onder de Algemene Verordening kunnen worden gebracht*

- Met de vaststelling van de gewijzigde GR en de toevoeging van het Aagtenpark is het wenselijk om ook de AV (Algemene Verordening) van het recreatieschap van toepassing te verklaren op het gebied.
- Het deelgebied De Omzoom valt reeds onder de GR, maar ook hier is de AV nog niet op van toepassing.
- De participanten hebben in 2011 al ingestemd met deze AV RAUM en in 2017 met het toevoegen van de Buitenlanden. De voorgestelde wijziging betreft nu alleen de toevoeging van het Aagtenpark en de Omzoom.

## **3. Het gebiedsplan 2019 / de kadernota 2020 voor reactie.**

*Het bijgevoegde stuk 3 in IN-19-51575 (3) met een gebiedsplan voor zowel het merengebied (AUM) als het gebied tussen IJmond en Zaanstad (IJ-Z)*

Ter voorbereiding van het opstellen van de begrotingswijziging 2019 en de programmabegroting 2020 heeft het recreatieschap een gebiedsplan 2019/kadernota 2020 opgesteld. Bijgevoegd document is opgesteld volgens de inhoudsopgave die de regio Noord-Holland Noord heeft opgesteld voor de kadernota's van gemeenschappelijke regelingen. De meerjarenbegroting maakt nog geen deel uit van de kadernota, maar wordt later als onderdeel van de ontwerp begroting 2020 aan u aangeboden.

- Het gebiedsplan geeft veel meer inzicht en overzicht in het functioneren en de specifieke ontwikkelingen en problematiek van het RAUM met de twee deelgebieden dan eerdere beschrijvingen in de jaarnota's.
- Zo geeft het gebiedsplan de door ons gevraagde duidelijkheid over enkele onderdelen zoals wij dat in onze zienswijze op de begroting 2019 hebben verzocht:
  - De doorvoering van de verlaagde provinciale bijdrage in BTL/IJ-Z;
  - De aanpak van de waterplantenproblematiek in het gebied A&U.
- Inpassing van een doorkijk voor de langere termijn kan voor nog meer inzicht en overzicht zorgen. Dit wordt in een volgende versie meegenomen.

**Consequenties voorgesteld besluit**

Het besluit zal worden bericht aan het Algemeen Bestuur van het RAUM.

**Verdere procedure**

Het Algemeen Bestuur van het RAUM te informeren conform bijgevoegde conceptbrief UIT-19-41125.

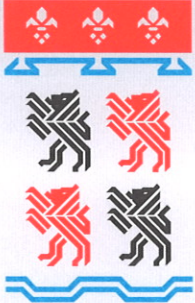
**Voorgesteld besluit en commissieadvies**

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerpbesluit. Het advies van de commissie treft u aan in de beknopte besluitenlijst van de Raadscommissie.

Beverwijk, 19 februari 2019  
burgemeester en wethouders van Beverwijk,  
de wnd. gemeentesecretaris, de burgemeester,

  
R. Pirovano

  
drs. M.E. Smit



## **Raadsbesluit**

Documentnummer : INT-19-48017  
Afdeling : Ruimte  
Onderwerp : RAUM, gewijzigde GR (Gemeenschappelijke Regeling) en AV (Algemene Verordening) en het gebiedsplan 2019/kadernota 2020

GEMEENTERAAD  
VERGADERING D.D.

28 MAART 2019

De raad van de gemeente Beverwijk;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 19 februari 2019, nummer INT-19-48017;

gehoord de Raadscommissie;

gelet op de artikelen 25, lid 2 en 26, lid 2 van de Gemeenschappelijke Regeling Alkmaarder- en Uitgeestermeer en artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr);

### **b e s l u i t :**

1. in te stemmen met het ontwerp "Wijziging Gemeenschappelijke Regeling RAUM" vanaf 1 januari 2019;
2. akkoord te gaan met het onderbrengen van de Omzoom en het Aagtenpark in de Algemene Verordening Recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer;
3. akkoord te gaan met het gebiedsplan 2019 / de kadernota 2020 en het RAUM te verzoeken in volgende versies ook een doorkijk voor de langere termijn op te nemen.

Beverwijk, 28 MAART 2019

de raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,