



VERZONDEN 15 AUG 2019

ONTWERPBESLUIT van GS van Utrecht

DATUM	14 augustus 2019	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-VNL_ST-2019-1117	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	81F5A6D2	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	11 maart 2019	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- voorschriften en beperkingen - relevante artikelen VNL en Wm - advies RUD Wet milieubeheer	ONDERWERP	Ontwerp-beschikking artikel 5.6.1 VNL en artikel 10.63 Wm.

Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 20 mei 2019 van C. van Vliet (hierna: aanvrager) om ontheffing als bedoeld in artikel 5.6.1, eerste lid, van de 'Verordening Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017' (hierna: VNL) en artikel 10.63, tweede lid, van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) voor de locatie gelegen aan Zijdwetering Noord te IJsselstein.

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de VNL, Wet milieubeheer, de Algemene wet bestuursrecht, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Landelijk Afvalbeheerplan 3, 2017-2029 en op hetgeen onder hoofdstuk II en volgende van deze beschikking wordt overwogen, besluiten wij:

- ontheffing op grond van artikel 5.6.1., eerste lid, van de VNL tot 31 december 2020 te verlenen;
- ontheffing op grond van artikel 10.63, tweede lid, van de Wm te verlenen.
- aan dit besluit de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die zijn opgenomen in bijlage 1, 2 en 3 bij deze beschikking zijn opgenomen.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op 20 mei 2019 hebben wij van aanvrager een aanvraag ontvangen voor een ontheffing van het in artikel 5.3.1., eerste lid, van de VNL gestelde verbod op het geheel of gedeeltelijk dempen van wateren en het in artikel 10.2, eerste lid, van de Wm gestelde verbod om zich van afvalstoffen te ontdoen door deze, buiten een inrichting te storten.

Het betrokken perceel is gelegen aan de Zijdwetering Noord in IJsselstein, kadastraal bekend gemeente Lopik, sectie E, nummer 942 (hierna: planlocatie). De planlocatie is gelegen in het landelijk gebied van de gemeente Lopik. Er is ontheffing gevraagd voor het dempen van een cirkelvormige waterpartij met een middellijn van 32 m en een diepte van 2 m. De demping geschied met 1.250 m³ nog op het perceel aanwezige grond welke vrij is gekomen bij de aanleg van de waterpartij in het verleden en 100 m³ plantaardige weefsels bestaande uit boomwortels, takken en (snoei)hout afkomstig van de ter plaatse aanwezige bodem te verbeteren. Het gebruik van het plantaardige materiaal is nodig om de draagkracht van de ter plaatse aanwezige bodem te verbeteren. De voorgenomen werkzaamheden worden uitgevoerd ter verbetering van de landbouwkundige gebruiksmogelijkheden van het perceel en het herstel van de oorspronkelijke landschapsstructuur.

III. Procedure

III.A. De aanvraag wordt afgehandeld overeenkomstig paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

De aanvraag is door ons op 20 mei 2019 ontvangen. De aanvraag is door ons niet ter advisering toegezonden aan de gemeente Lopik als betrokken bestuursorgaan, daar deze op 24 juli 2019 hebben laten weten dat voor de gevraagde handelingen een omgevingsvergunning op korte termijn verleend zal worden. Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden is niet om advies gevraagd omdat deze op 11 juni 2019 de melding met zaaknummer 42208 betreffende de uitvoering van de gevraagde handelingen geaccepteerd hebben.

Op 4 juni 2019 is de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (hierna: RUD) om advies gevraagd in verband met het toepassen van houtachtige materialen, artikel 10.2 van de Wm, voor het dempen van de waterpartij. Het advies van de RUD is op 29 juli 2019 ontvangen.

III.B. Toezending

PM

III.C. Ter inzagelegging

PM

IV. Motivering VNL

In artikel 5.1.2, eerste lid, van de VNL is het toepassingsgebied van de VNL beschreven. De planlocatie bevindt zich binnen het toepassingsgebied van de VNL.

In artikel 5.3.1, eerste lid, van de VNL is het verbod neergelegd om te storten / op te hogen / te egaliseren / een stortplaats in te richten of te hebben / watergangen geheel of gedeeltelijk te dempen of gedempt te houden.

Op grond van artikel 5.6.1, eerste lid, van de VNL kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van de in de VNL gestelde verboden. In artikel 5.6.1, tweede lid, van de VNL is aangegeven dat ontheffingen krachtens de VNL worden verleend indien als gevolg van wat daarbij wordt toegestaan natuurwetenschappelijke, landschappelijke, cultuurhistorische of archeologische waarden (hierna: NLCA-waarden) niet onaanvaardbaar worden geschaad.

Aanvragen worden dus alleen getoetst aan de in artikel 5.6.1, tweede lid, van de VNL genoemde NLCA-waarden.

De VNL laat geen ruimte voor een toetsing op andere waarden dan deze. De waarden zijn uitgewerkt in beleidsdocumenten, zoals de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (hierna: PRS), de Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen, de provinciale Natuurvisie en Tastbare Tijd 2.0: cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht, die de volgende criteria bevatten:

- behoud van hoofdstructuren;
- behoud van belangrijke zichtlijnen (landschappelijk en cultuurhistorisch);
- relatie tussen element/functie en locatie en omgeving;
- passend/natuurlijk materiaalgebruik;
- behoud beleving van waarden zonder verrommeling;
- behoud van streekeigen elementen en kenmerken.

De planlocatie is gelegen binnen het landschap Groene Hart in deelgebied Waard.

Landschap Groene Hart

Voor het landschap Groene Hart dienen de volgende kernkwaliteiten behouden c.q. versterkt te worden:

1. openheid;
2. (veen)weidekarakter (incl. strokenverkaveling, lintbebouwing etc.);
3. landschappelijke diversiteit;
4. rust & stilte.¹

Kenmerkend voor deelgebied waard is het open weidelandschap welke een uitgesproken lengterichting heeft door lange bebouwingslinten en parallel lopende, beplante achterkaden. De strokenverkaveling staat haaks op de linten. Deze linten kennen onderling een aanzienlijke diversiteit, van open tot zeer besloten, met zowel lange rechtstanden als slingerende stukken en een grote variatie tussen de profielen. De overall aanwezige weilanden verlenen rust en stilte aan het landschap².

De aangevraagde demping doet geen afbreuk aan deze kernkwaliteiten daar in tegen wordt juist de oorspronkelijke landschapsstructuur hersteld.

¹ Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS). Provincie Utrecht (2013).

² Kwaliteitsgids Utrechtse landschappen. Gebiedskatern Groene Hart. Provincie Utrecht (2011).

In het bestemmingsplan³ is de planlocatie bestemd als agrarisch gebied met waarden zijnde openheid en het karakteristieke verkavelingspatroon. Zowel het open landschap als het strokenverkavelingspatroon wordt hiermee door het bestemmingsplan beschermd, waarbij geen specifieke regels met betrekking tot slootdempingen dan wel perceelsophogingen zijn opgenomen in het plan. De herkenbaarheid van een strokenverkavelingspatroon wordt onder andere bepaald door de langwerpige vorm van de smalle kavels en de lengtesloten die niet meer dan 10% van het landoppervlakte beslaan.

De aangevraagde demping zal deze herkenbaarheid vergroten.

Door de aangevraagde werkzaamheden worden cultuurhistorische en landschappelijke waarden niet geschaad indien deze worden uitgevoerd conform de voorschriften en beperkingen zoals verbonden aan deze beschikking.

Invloed van de werkzaamheden op archeologische waarden

De planlocatie ligt niet in een gebied dat met het oog op archeologie door de provincie is aangewezen als gebied met een provinciaal belang. Als archeologische waarden beschermd worden in het bestemmingsplan van de gemeente, dan gaat de provincie ervan uit dat in dat spoor wordt getoetst aan de archeologische waarden. In dit geval worden de archeologische waarden beschermd in het bestemmingsplan Landelijk Gebied van de gemeente Lopik, vastgesteld op 12 juni 2006, en worden deze daarmee voldoende geborgd. De planlocatie heeft volgens het bestemmingsplan geen archeologische verwachtingswaarde.

Tijdens de uitvoer van werkzaamheden zijn archeologische toevallsvondsten echter niet uit te sluiten. Voor dergelijke vondsten bestaat een wettelijke meldingsplicht ex artikel 53 van de Monumentenwet 1988 en de Wet op de archeologische monumentenzorg. Als u denkt dat u iets met archeologische waarde heeft gevonden, meld dit dan bij Landschap Erfgoed Utrecht: 030-2205534 of meldpunt.archeologie@landschaperfgoedutrecht. De vondst blijft in uw bezit, maar kan door het meldpunt geregistreerd worden in Archis, de landelijke database van vondsten en vindplaatsen. Zo levert ook uw vondst een waardevolle bijdrage aan de kennis over het verleden van de provincie Utrecht. U kunt hierbij de handleiding Archeologie in het veld gebruiken. Het melden van een archeologische vondst heeft vaak geen invloed op de voortgang van graaf- en bouwwerkzaamheden.

Door de aangevraagde werkzaamheden worden de archeologische waarden, voor zover deze vallen binnen het beoordelingskader van de VNL, niet onaanvaardbaar geschaad indien deze worden uitgevoerd conform de voorschriften en beperkingen zoals verbonden aan deze beschikking.

Invloed van de werkzaamheden op natuurwetenschappelijke waarden

De planlocatie ligt niet in een gebied met hoge natuurwaarde en -doelstelling. De planlocatie ligt niet in het Natuurnetwerk Nederland (hierna: NNN) maar op 1.600 m afstand van een als NNN begrensde gebied. De natuur binnen de planlocatie zelf heeft daarom in het kader van NNN geen bijzondere beschermingsstatus.

Om verstoring van (weide)vogels door uitvoer van de werkzaamheden te voorkomen zijn daarom voorschriften verbonden aan de manier waarop deze worden uitgevoerd. Er moet voor uitvoer duidelijk zijn dat geen vogels nestelen op of in de directe nabijheid van de planlocatie of de aan- of afvoerroute van de materialen. Indien verstoring niet voorkomen kan worden is het zaak om, indien nodig, tijdig een ontheffing Wet natuurbescherming aan te vragen. In acht dient te worden genomen dat vogels voornamelijk tussen 15 maart en 15 juli broeden en niet verstoord mogen worden en dat zij daarnaast tevens buiten deze periode kunnen broeden en dus ook op andere momenten beschermd zijn onder de Wet natuurbescherming. Daarbij is ook van belang dat het broedseizoen al van start gaat met de paarvorming, het territorium afbakenen en het bouwen van nesten. In deze tijdsspanne worden vogels, hun nesten en eieren beschermd door de Wet natuurbescherming. Het nest mag niet verwijderd, verstoord of leeggehaald worden.⁴ Ook is de uitvoer van de werkzaamheden aan voorschriften verbonden ter bescherming van het waterleven, zoals bijvoorbeeld vissen en amfibieën.

Rode lijstsoorten

Rode lijst soorten zijn in Nederland bedreigde plant- en diersoorten. Terwijl deze soorten niet altijd direct beschermd worden onder de Wet natuurbescherming, wordt wel verwacht van gemeenten en provincies dat zij in haar beleid en beheer rekening houden met de Rode Lijst.

De provincie Utrecht houdt in haar beleid rekening met rode lijst soorten die:

- Aange troffen zijn op de planlocatie;
- Niet al beschermd zijn onder de Wet natuurbescherming;

³ Bestemmingsplan Landelijk Gebied Gemeente Lopik (2007).

⁴ Werkdocument soortenbeleid, onderdeel flora. Provincie Utrecht (2002).

- Verder lokaal (binnen een straal van 300 m) niet zo algemeen voorkomen dat het verdwijnen van enkele exemplaren de populatie bedreigt.

Uit natuurinventarisaties van de provincie en gegevens verkregen uit de Nationale Databank Flora en Fauna⁵ blijkt dat er geen rode lijst soorten zijn aangetroffen op de planlocatie die niet al beschermd zijn onder de Wet natuurbescherming. Echter, er zijn enkele vogelsoorten waargenomen tussen 2011 en 2016 in de buurt van het plangebied. De Rode Lijstsoorten zijn met name in het op afstand gelegen als NNN begrensde gebied waargenomen. Ondanks dat op de planlocatie zelf nog geen bijzondere soorten zijn geïnventariseerd en op bovengenoemde kaarten gezet, zijn om negatieve effecten van de werkzaamheden op bijzondere dier- en plantensoorten te voorkomen, voorschriften verbonden aan de manier waarop deze moeten worden uitgevoerd.

Zoals hiervoor al is aangegeven, geldt dat als door de Wet natuurbescherming beschermde dier- en/of plantensoorten worden geraakt hiervoor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming moet worden aangevraagd en valt dit niet onder de beoordeling die nu in het kader van hoofdstuk 5 van de VNL is gemaakt.

Door de aangevraagde werkzaamheden worden de natuurwetenschappelijke waarden die de VNL in het kader van hoofdstuk 5 dient te beschermen, niet onaanvaardbaar geschaad indien deze worden uitgevoerd conform de voorschriften en beperkingen zoals verbonden aan deze beschikking.

V. Motivering Wm

Uit de aanvraag blijkt dat er ontheffing is gevraagd voor het gebruik van boomwortels, takken en (snoei)hout om de draagkracht van de ter plaatse aanwezige bodem te verbeteren. Deze verbetering is noodzakelijk in verband met de (voorgenomen) aanleg van een rijpad door het perceel.

Gelet op uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State moeten boomwortels, takken en (snoei)hout worden aangemerkt als afvalstoffen in de zin van artikel 1.1 van de Wm. Ze worden immers verwijderd van de locatie waar ze zijn ontstaan en zijn daar onbruikbaar geworden. Het gebruik van deze afvalstoffen moet worden aangemerkt als het zich ontdoen van afvalstoffen door deze buiten een inrichting te storten en op grond van artikel 10.2, eerste lid, van de Wm is dit verboden.

De boomwortels, takken en (snoei)hout zijn niet aan te merken als land- en bosbouw materiaal zoals bedoeld in de Vrijstellingsregeling plantenresten. Ons is bekend dat het materiaal afkomstig is van kap van een ter plaatse aanwezige houtopstand. In relatie tot de herkomst van het materiaal is dan ook geen sprake van land- dan wel bosbouw. Gelet op hetgeen in artikel 10.2, tweede lid, van de Wm juncto artikel 2 van het Besluit vrijstellingen stortverbod buiten inrichtingen juncto artikel 1 van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen is bepaald, is deze activiteit niet vrijgesteld van het verbod van artikel 10.2, eerste lid, van de Wm. Daarom is er in dit geval een ontheffing op grond van artikel 10.63 van de Wm vereist om de voorgestane activiteit uit te kunnen voeren.

Zoals in het advies van de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (hierna: RUD) opgenomen als bijlage bij dit besluit is aangegeven, moet bij de beoordeling van het verzoek om ontheffing rekening worden gehouden met het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (hierna: LAP3). Volgens paragraaf II van sectorplan 8 van LAP3 kan toepassing van groenafval als bodemverbeteraar, zoals aangevraagd, toegestaan worden. De toepassing mag niet in strijd zijn met andere regelgeving, zoals het Besluit gebruik meststoffen of het Besluit bodemkwaliteit

Het belang van een doelmatig beheer van afvalstoffen verzet zich niet tegen de aangevraagde toepassing. Er wordt voldaan aan de minimumstandaard zoals geformuleerd in het LAP3. Dit houdt in dat de gevraagde ontheffing kan worden verleend.

VI. Zienswijze

PM

VII. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

PM

⁵ Nationale databank Flora en Fauna, online geraadpleegd op 31 juli 2019.

VIII. Conclusie

Gelet op bovenstaande overwegingen kan op grond van artikel 5.6.1, tweede lid, van de VNL ontheffing worden verleend voor hetgeen is aangevraagd. De natuurwetenschappelijke, landschappelijke, cultuurhistorische of archeologische waarden ter plaatse worden niet onaanvaardbaar geschaad als de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de voorschriften en beperkingen zoals verbonden aan deze beschikking. Daarnaast is gelet op het van het RUD ontvangen advies ten aanzien van de gevolgen voor het milieu die het werk kan veroorzaken, bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde ontheffing op grond van de Wabo en de Wm te weigeren. De mogelijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen worden voorkomen dan wel tot een acceptabel niveau worden beperkt door de aan het advies van de RUD vermelde voorschriften. Het advies, inclusief voorschriften en beperkingen, van de RUD met zaaknummer Z-VERG-2019-4176 en briefnummer Z/19/658857-745283 van 25 juli 2019, is als bijlage 3 aan dit besluit bijgevoegd.

IX. Beroep

PM

X. Inwerkingtreding

PM

XI. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

~~XIII~~.XII. Verzending

Dit ontwerpbesluit wordt verzonden aan de aanvrager van de ontheffing:

- C. van Vliet.

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zoveel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom van belang. Daarom is een afschrift van dit ontwerpbesluit tevens gezonden aan de in dit geval van belang zijnde bestuursorganen.

Een afschrift van dit ontwerpbesluit wordt verzonden aan:

- Gemeente Lopik;
- ODRU Utrecht;
- RUD Utrecht.

De RUD Utrecht is belast met de handhaving van (onder andere) de VNL en de Wm.

Tevens hebben wij dit ontwerp besluit bekendgemaakt op: <https://www.officielebekendmakingen.nl>

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

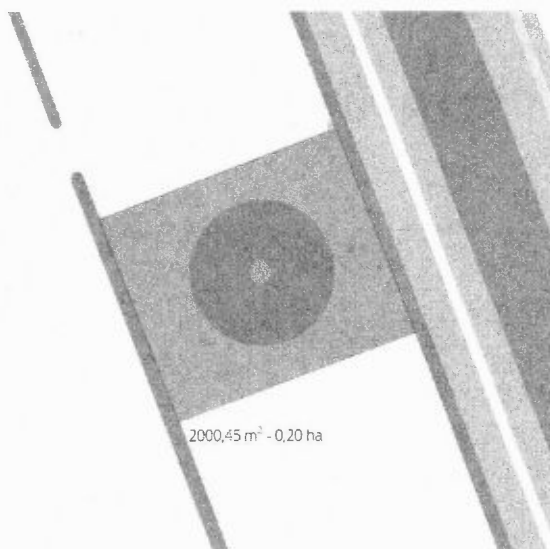
Mevr. mr. S.L. Munsel
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Leefomgeving
Bij dit besluit behoort:

- Voorschriften en beperkingen (inclusief overzichtskaart planlocatie);
- Relevante artikelen VNL en Wm.

BIJLAGE 1: Voorschriften en beperkingen

1. Bij de voorschriften behoort een overzichtskaart met daarop het op te dempen perceelgedeelte.
2. De werkzaamheden mogen qua grootte of locatie niet afwijken van de in voorschrift 1 aangegeven kaart en de in deze ontheffing beschreven afmetingen.
3. De ontheffinghouder dient, twee weken voorafgaand aan de datum waarop de werkzaamheden aanvangen c.q. herstarten, het meldingsformulier 'aanvang werkzaamheden' volledig in te vullen en naar de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht te sturen. Het formulier is te downloaden via de link <https://rudutrecht.formulierenserver.nl/eindwerkzaamhedenvnl> en te vinden op de website van de RUD Utrecht.
4. De ontheffinghouder dient bij afronding van de werkzaamheden, het meldingsformulier 'einde werkzaamheden' volledig in te vullen en naar de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht te sturen. Het formulier is te downloaden via de link <https://rudutrecht.formulierenserver.nl/startwerkzaamhedenvnl> en te vinden op de website van de RUD Utrecht.
5. De ontheffinghouder dient ervoor zorg te dragen dat de op de planlocatie werkzame personen op de hoogte zijn van de inhoud van deze ontheffing. Voordat bedoelde personen werkzaamheden gaan verrichten op de planlocatie moeten zij zodanig zijn geïnstrueerd, dat de door deze personen te verrichten werkzaamheden niet in strijd zijn met het gestelde in de voorschriften behorende bij deze ontheffing.
6. Alle door de bevoegde ambtenaren gegeven aanwijzingen en opdrachten dienen strikt te worden opgevolgd.
7. Het gebruikte materiaal moet bestaan uit het aangevraagde materiaal.
8. De werkzaamheden dienen voor **31 december 2020** te worden afgerond.
9. De werkzaamheden mogen alleen uitgevoerd worden indien:
 - o twee weken voor uitvoer van de werkzaamheden uit onderzoek blijkt dat er geen vogels en/of amfibiesoorten broeden op of in de directe nabijheid van de planlocatie of langs de geplande aanrij- en afvoerroute,
 - o en, indien geen nesten gevonden zijn, direct na voorgenoemd onderzoek wordt voorkomen dat vogels en/of amfibiesoorten op of nabij de planlocatie of langs de geplande aanrij- en afvoerroute hun nest bouwen of gaan broeden door de vegetatie daar zeer kort te houden totdat de werkzaamheden zijn uitgevoerd.

Overzichtskaart planlocatie



BIJLAGE 2: Relevante artikelen VNL

Artikel 5.1.2 Toepassingsgebied bescherming landschappelijke, natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden.

Dit hoofdstuk is van toepassing op het grondgebied van de provincie Utrecht, voor zover dit zich bevindt:

- a. buiten een rode contour;
- b. dan wel een bebouwde kom op het moment van vaststelling van de verordening, die buiten een rode contour gelegen is zoals aangegeven op de kaart in bijlage III.

Artikel 5.3.1 Verboden

1. Het is de eigenaar, of andere zakelijk gerechtigde, dan wel gebruiker van enige onroerende zaak verboden om buiten de inrichting, die als zodanig is bestemd in een geldend bestemmingsplan, op die onroerende zaak te storten, op te hogen, te egaliseren, een stortplaats in te richten, te hebben of te houden, dan wel wateren geheel of gedeeltelijk te dempen of gedempt te houden, alsmede dergelijke handelingen en de gevolgen daarvan toe te staan of te gedogen.
2. Het is de eigenaar, of andere zakelijk gerechtigde, dan wel gebruiker van enige onroerende zaak verboden om buiten de inrichting, die als zodanig is bestemd in een geldend bestemmingsplan, op die onroerende zaak een rommelterrein in te richten, te hebben of te houden, dan wel de aanwezigheid daarvan te gedogen, tenzij dat rommelterrein in alle seizoenen niet zichtbaar is vanaf een voor het publiek zichtbare plaats.

Artikel 5.3.3 Overige vrijstellingen

De verboden gesteld in artikel 5.3.1 gelden niet voor:

1. Het storten, dempen, ophogen en egaliseren ten behoeve van de uitvoering of het onderhoud van infrastructurele openbare werken en werken van groot maatschappelijk belang, mits de handelingen:
 - a. plaatsvinden binnen het uitvoeringsgebied van een vergund bestek, of
 - b. zijn aangewezen in een bestemmingsplan, en
 - c. niet langer duren dan voor de uitvoering of het onderhoud noodzakelijk is.
2. Het storten, dempen, ophogen of egaliseren op een in het bestemmingsplan aangewezen bouwperceel ten behoeve van onderhouds-, herstel-, bouw- of sloopwerkzaamheden, voor zo lang als deze handelingen duren en de vrijgestelde activiteiten noodzakelijk zijn.
3. Stortplaatsen, die als zodanig zijn aangewezen in een bestemmingsplan, of zich bevinden in gebouwen in de zin van de Woningwet.
4. Het storten, ophogen en dempen in agrarische weide- en akkerpercelen, ten behoeve van rijpaden door die percelen. Daarnaast mag de onderlinge verbinding tussen deze percelen door middel van dammen met duikers ingericht worden, mits deze verbinding maximaal 5m breed is, gemeten in de lengterichting van het afgedamde water tussen de aansluitingen van de dam op de oorspronkelijke oever.
5. Een stortplaats of rommelterrein op, of onmiddellijk grenzend aan een agrarisch bouwperceel, voor zover aantoonbaar noodzakelijk voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering, mits
 - a. het te storten of opgeslagen materiaal voortkomt uit het eigen agrarische productieproces, of
 - b. bestemd is voor de verwerking in dat productieproces, en
 - c. voor zover het materieel in dat proces benodigd is, waarbij
 - d. rijkuilen, sleufsilos en hooi-/kuilgrasbalen moeten zijn afgedekt met, of gewikkeld in, plasticfolie.
 - e. er niet meer dan één hoop grond van maximaal 50 m³ op het terrein ligt.
6. Het storten, ophogen, dempen en egaliseren op basis van een vergunning krachtens de Ontgrondingenwet, voor zover de werkzaamheden plaatsvinden op het perceel, waarop de vergunning betrekking heeft.
7. Het storten van, ophogen met, en egaliseren van baggerspecie, vrijkomend uit normaal onderhoud van watergangen, mits:
 - a. de baggerspecie gelijkmatig over de oever van een naast de watergang gelegen perceel wordt verspreid, waarbij aardkundig, archeologisch of landschappelijk waardevolle terreingedeelten, zoals laagten en geulen in stand worden gelaten;
 - b. losse plantenresten boven aan het talud van de watergang worden neergelegd;
 - c. het oorspronkelijke maaiveld met niet meer dan 10 cm wordt verhoogd, en
 - d. de baggerspecie niet wordt gestort op slootkanten, die in agrarisch natuurbeheer zijn.
8. Het storten van grond, heideplagsel en bosstrooisel ten behoeve van het geheel of gedeeltelijk

ophogen en egaliseren van agrarisch gebruikte weide- en akkerpercelen buiten het Natuurnetwerk Nederland en de groene contour, mits:

- a. de werkzaamheden tenminste 2 weken voor aanvang worden gemeld bij Gedeputeerde Staten door middel van een (digitaal) beschikbaar gesteld meldingsformulier en na aanvang binnen vier weken zijn afgerond, waarbij
- b. grond gestort wordt volgens het principe zand op zand, klei op klei en veen op veen, en
- c. bij het verspreiden en egaliseren de aardkundig, archeologisch of landschappelijk waardevolle terreingedeelten, zoals laagten en geulen, in stand worden gelaten, en tevens
- d. de opgehoogde percelen na inklinking van de opgebrachte laag niet meer dan 10 cm hoger liggen ten opzichte van het oorspronkelijke maaiveld van de dichtstbijzijnde naastgelegen niet opgehoogde percelen.

9. Het storten van bagger in een baggerdepot gelegen buiten het Natuurnetwerk Nederland en de groene contour, mits:

- a. het depot niet is, of wordt aangelegd op een locatie, die in de kwaliteitsgidsen landschap van de provincie Utrecht als open of extreem open is aangeduid;
- b. het depot voor inklinken maximaal 1,50 m hoog is ten opzichte van het laagste naastgelegen maaiveld;
- c. na inklinken de bagger en de om het depot opgeworpen kaden gelijkmatig worden verspreid tot 1 m uit de slootkant, waarbij de aardkundig, archeologisch of landschappelijk waardevolle terreingedeelten, zoals laagten en geulen in stand worden gelaten;
- d. de kaden tenminste 2 m uit de slootkant worden aangelegd en zowel eind juni als in november gemaaid worden; en
- e. het perceel of de percelen, waarop het baggerdepot zich bevond, na ophogen, inklinken, verspreiden en egalisatie niet meer dan 10 cm hoger liggen dan het oorspronkelijke maaiveld van de dichtstbijzijnde naastgelegen niet opgehoogde percelen.

10. Het storten van takhout ten behoeve van takkenwallen en takkenrillen, mits:

- a. de wallen en rillen worden aangelegd tegen de buitenrand van een houtopstand;
- b. het gebruikte takhout afkomstig is van die nabije houtopstand;
- c. daarmee aanwezige of potentiële natuurwaarden worden versterkt;
- d. de wallen en rillen aan de voet maximaal 1 m breed zijn en een maximale hoogte van 1,50 m hebben ten opzichte van het oorspronkelijke maaiveld en geen stobben of boomstronken bevatten.

11. Het storten van grond en bagger, met inbegrip van blad, takken, stobben en boomstronken, ten behoeve van een takkenril, stobbewal en/of broeihoop met een maximale hoogte boven maaiveld van 1 m nabij een viaduct, ecoduct of faunapassage, dan wel de planmatige inrichting en ontwikkeling van natuurterreinen, of ecologische zones, onder verantwoordelijkheid van en met de gedocumenteerde instemming van de beheerder van het betrokken natuurterrein, dan wel de ecologische zone, mits:

- a. de ecologische meerwaarde vanuit provinciaal en/of gemeentelijk beleid kan worden aangetoond;
- b. het gestorte element onderdeel uitmaakt van een ecologische zone of daarbij aansluit;
- c. uitsluitend gebiedseigen materiaal wordt gebruikt.

12. Het storten van grond ten behoeve van een wal of grondlichaam in tuinen, parken, landgoederen, of sportaccommodaties, mits:

- a. een aan de stortlocatie grenzend landschapstype daardoor niet wordt doorkruist of onderbroken, tenzij dit aanvaardbaar is vanuit cultuurhistorische overwegingen, bepaald door beleidsdocumenten;
- b. aanwezige bomen niet in het grondlichaam komen te staan;
- c. de wal of het grondlichaam wordt ingeplant met een gebiedseigen beplantingsmengsel, en
- d. de wal of het grondlichaam aan de voet maximaal 2 m breed is en een maximale hoogte heeft van 1 m ten opzichte van het maaiveld.

Artikel 5.6.1 Aanvragen

1. Gedeputeerde Staten kunnen, tenzij in artikel 5.6.2 anders is bepaald, desgevraagd ontheffing verlenen van de in dit hoofdstuk gestelde verboden en verplichtingen.
2. Ontheffingen worden verleend, voor zover daardoor de betrokken natuurwetenschappelijke, landschappelijke, cultuurhistorische en/of archeologische waarden niet onaanvaardbaar worden geschaad.
3. Aan een ontheffing kunnen voorschriften, beperkingen en compensatieverplichtingen worden verbonden met het oog op de in het voorgaande lid genoemde waarden en/of rapportageverplichtingen met het oog op de handhaving.
4. Een ontheffing geldt voor een periode van ten hoogste tien jaar, gerekend vanaf de besluitdatum.
5. Voor de aanvragen kunnen Gedeputeerde Staten een formulier voorschrijven.
6. Tenzij elders in dit hoofdstuk een afwijkende termijn vermeld staat, wordt op een aanvraag binnen dertien weken beslist. Gedeputeerde Staten kunnen de beslissing eenmaal met ten hoogste de vermelde beslistermijn verdagen.
7. Een ontheffing kan worden gewijzigd of ingetrokken, indien:

- a. bij de aanvraag, ongeacht de verwijtbaarheid daarvan, onjuiste gegevens zijn verstrekt en de ontheffing op basis van de juiste gegevens anders, of niet zou zijn verleend;
- b. de voorschriften, beperkingen of compensatieverplichtingen niet of onvoldoende worden nageleefd;
- c. veranderingen worden aangebracht in de feiten of gegevens op basis waarvan de ontheffing is verleend;
- d. de ontheffing gedurende een jaar niet is gebruikt;
- e. gewijzigde inzichten of omstandigheden dat vergen.

**Advies aan gedeputeerde staten van
Utrecht**

Datum	25 juli 2019	Contactpersoon	I. Ensink
Zaakkenmerk	Z-VERG-2019-4176	Telefoonnummer	06-55498039
Briefnummer	Z/19/658857-745283	E-mailadres	i.ensink@rudutrecht.nl
Uw nummer	-	Bijlage(n)	-
Onderwerp	Advies besluit ontheffing artikel 10.63 Wet milieubeheer (Wm) t.b.v. combi besluit VNL	Pagina	1 van 8

BESLUIT ONTHEFFING ARTIKEL 10.63 WET MILIEUBEHEER

Onderwerp

Op 20 mei 2019 is een aanvraag van C. van Vliet (hierna de aanvrager) ontvangen voor een ontheffing als bedoeld in artikel 10.63, tweede lid, van de Wet milieubeheer (hierna Wm) van het in artikel 10.2, eerste lid, van de Wm gestelde verbod om zich van afvalstoffen te ontdoen door deze, buiten een inrichting te storten. Het betrokken perceel is kadastraal bekend als gemeente Lopik, sectie E, nummer 942.

Besluit

Wij besluiten, gelet op het bepaalde in de Wm, de Algemene wet bestuursrecht (hierna Awb), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) en op hetgeen in dit besluit wordt overwogen:

- de door C. van Vliet aangevraagde ontheffing op grond van artikel 10.63, tweede lid, van de Wm te verlenen;
- dat de aanvraag (inclusief aanvullende gegevens) deel uitmaakt van deze ontheffing;
- aan deze ontheffing voorschriften en beperkingen te verbinden.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

.....
.....

Afschriften

Het origineel van deze beschikking te zenden aan de Provincie en een afschrift te zenden aan:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente De Ronde Venen;
- Omgevingsdienst Regio Utrecht.

Tevens hebben wij deze beschikking openbaar gemaakt op het internetdomein van de provincie Utrecht:
<https://www.officielebekendmakingen.nl/>

Rechtsbescherming: indienen zienswijzen

Binnen zes weken vanaf de dag waarop dit ontwerpbesluit ter inzage is gelegd kunnen schriftelijk gemotiveerde zienswijze(n) ingediend worden bij:

- het college van gedeputeerde staten van Utrecht, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Voor het indienen van een mondelinge zienswijze en voor het krijgen van een toelichting moet tijdig een afspraak gemaakt worden met Van een mondelinge zienswijze wordt een kort verslag gemaakt.

Overige informatie

Degene die de activiteit wenst uit te voeren moet zich ervan vergewissen dat ook andere wet- en regelgeving van toepassing kan zijn. Voor het dempen van een sloot is vaak tevens een ontheffing van de keur van een waterschap of een hoogheemraadschap of een vergunning van Rijkswaterstaat nodig. Hiervoor moet de uitvoerder van de activiteiten zelf (tijdig) navraag en onderzoek uit voeren. Er bestaat dus de mogelijkheid dat er bijvoorbeeld op grond van de Wet milieubeheer en/of de Landschapsverordening provincie Utrecht 2011 een ontheffing is verleend terwijl op grond van andere regelgeving toch de geplande activiteit niet mag worden uitgevoerd en visa versa.

Inhoudsopgave

VOORSCHRIFTEN	4
OVERWEGINGEN	5
1 PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	5
1.1 De aanvraag.....	5
1.2 Aanleiding voor het indienen van de aanvraag	5
1.3 Procedure	5
1.4 Volledigheid aanvraag (aanvullende gegevens).....	5
1.5 Ontvangen reacties	5
2 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN; TOETSINGSKADERS WM.....	5
2.1 Afvalstoffen	5
2.2 Verbod storten afvalstoffen.....	6
2.3 Vrijstellingsregeling plantenresten	6
2.4 Landelijk Afvalbeheerplan 3	6
2.5 Toetsing.....	6
3 CONCLUSIE.....	7

VOORSCHRIFTEN

1. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd op de wijze zoals die in de aanvraag is vermeld en op de situatieschets van de planlocatie is aangegeven.
2. In het kader van de ontheffing mag uitsluitend gebruikt worden:
Boomwortels, takken en (snoei)hout (euralcode 02 01 03: afval van plantaardige weefsels).
3. De afvalstoffen moeten rechtstreeks, zonder dat daar bewerkingen aan vooraf zijn gegaan, worden toegepast.
4. Uiterlijk een week voordat aan de werkzaamheden wordt begonnen moet dit telefonisch (030-2582059) of schriftelijk (Postbus 80300, 3508 TH Utrecht) worden gemeld bij de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht; email adres: handhavinglsv@rudutrecht.nl.
5. De gebruikte afvalstoffen moeten worden geregistreerd naar hoeveelheid, aard en oorsprong.
6. De ontheffinghouder moet deze gegevens ten minste vijf jaren na de toepassing bewaren.
7. Er mogen niet meer afvalstoffen (boomwortels, takken en (snoei)hout) voor de werkzaamheden worden gebruikt dan civieltechnisch strikt noodzakelijk is doch maximaal de hoeveelheid zoals vermeld in de aanvraag.
8. De afvalstoffen die worden toegepast moeten vrij zijn van visuele verontreinigingen.
9. Voor de werkzaamheden mogen alleen die afvalstoffen worden toegepast die vooraf op visuele verontreinigingen zijn gecontroleerd.
10. De ontheffinghouder moet ten tijde van de werkzaamheden een afschrift van deze ontheffing direct ter inzage beschikbaar hebben;
11. De ontheffinghouder moet er zorg voor dragen dat de op de stortplaats werkzame personen op de hoogte zijn van de inhoud van deze ontheffing. Voordat bedoelde personen werkzaamheden gaan verrichten op de stortplaats moeten zij zodanig zijn geïnstrueerd, dat de door deze personen te verrichten werkzaamheden niet in strijd zijn met de gestelde voorschriften. Alle door de bevoegde ambtenaren gegeven aanwijzingen en opdrachten moeten strikt worden opgevolgd.

OVERWEGINGEN

1 PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1 De aanvraag

Op 7 maart 2019 hebben wij een aanvraag van C. van Vliet ontvangen voor een ontheffing als bedoeld in artikel 10.63, tweede lid, van de Wm van het in artikel 10.2, eerste lid, van de Wm gestelde verbod om zich van afvalstoffen te ontdoen door deze buiten een inrichting te storten. Het betrokken perceel is kadastraal bekend als gemeente Lopik, sectie E, nummer 942.

1.2 Aanleiding voor het indienen van de aanvraag

Er is ontheffing gevraagd voor het storten van 100 m³ plantaardige weefsels bestaande uit boomwortels, takken en (snoei)hout ten behoeve van perceelsverbetering (verbeteren bereikbaarheid van perceel). Het dempmateriaal is nodig om de draagkracht van de ter plaatse aanwezige bodem te verbeteren (bodemverbeteraar).

1.3 Procedure

Met betrekking tot het verzoek is de procedure ingevolge paragraaf 3.4 van de Awb van toepassing.

De aanvraag is door ons ter informatie op <<verzendsdatum>> toegezonden aan betrokken bestuursorganen, te weten:

a. <<.....>>;

b. <<.....>>.

<<indien adviezen zijn ontvangen>>

De binnengekomen adviezen worden in paragraaf 1.5 inhoudelijk behandeld.

1.4 Volledigheid aanvraag (aanvullende gegevens)

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.5 Ontvangen reacties

A. Adviezen

Naar aanleiding van de aanvraag zijn geen adviezen ingekomen.

2 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN; TOETSINGSKADERS WM

2.1 Afvalstoffen

Artikel 1.1, eerste lid, van de Wm geeft aan dat onder afvalstoffen wordt verstaan: alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

Of een stof een afvalstof is, moet volgens het Hof van Justitie van de Europese Unie worden beoordeeld met inachtneming van alle omstandigheden, waarbij rekening moet worden gehouden met de doelstelling van de Europese Richtlijn 2008/98/EG en 2018/851/EU (hierna Kaderrichtlijn afvalstoffen), terwijl ervoor moet worden gewaakt dat geen afbreuk wordt gedaan aan de doeltreffendheid daarvan. Uit uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State valt op te maken dat houtachtige materialen, waaronder korte takken en groenmateriaal, waarvan de houder voornemens is zich te ontdoen door deze van de locatie waar ze zijn ontstaan te verwijderen, kunnen worden beschouwd als afvalstoffen.

2.2 Verbod storten afvalstoffen

In artikel 10.2, eerste lid, van de Wm is het verbod neergelegd zich van afvalstoffen te ontdoen door deze – al dan niet in verpakking – buiten een inrichting te storten, anderszins op of in de bodem te brengen of te verbranden. In artikel 1.1, eerste lid, van de Wm is storten gedefinieerd als het op of in de bodem brengen van afvalstoffen om deze daar te laten. Bepaalde categorieën van afvalstoffen zijn op grond van artikel 10.2, tweede lid, van de Wm vrijgesteld van het verbod van artikel 10.2, eerste lid, van de Wm. De betreffende categorieën zijn opgenomen in de Vrijstellingsregeling plantenresten. Voor andere, niet in de Vrijstellingsregeling plantenresten genoemde categorieën, kunnen wij op grond van artikel 10.63, tweede lid, van de Wm, indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet, ontheffing verlenen van het in artikel 10.2, eerste lid, van de Wm gestelde verbod.

In artikel 10.64, eerste lid, van de Wm is bepaald dat een aantal artikelen van de Wabo van overeenkomstige toepassing zijn met betrekking tot het verlenen, weigeren, wijzigen en intrekken van een ontheffing als bedoeld in artikel 10.63 van de Wm.

2.3 Vrijstellingsregeling plantenresten

Op grond van de Vrijstellingsregeling plantenresten wordt landbouw- en bosbouwmateriaal vrijgesteld van het in artikel 10.2 van de Wm opgenomen stortverbod. Onder land- en bosbouwmateriaal wordt verstaan: natuurlijk materiaal van in hoofdzaak plantaardige herkomst, afkomstig uit de landbouw of bosbouw, dat niet één of meer van de gevaarlijke eigenschappen als bedoeld in bijlage III bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen bezit.

2.4 Landelijk Afvalbeheerplan 3

Op grond van artikel 10.14, eerste lid, van de Wm houdt het bevoegd gezag bij de beoordeling van het verzoek om ontheffing in ieder geval rekening met het geldende afvalbeheersplan. Op 28 december 2018 is het Landelijk afvalbeheersplan 2017 – 2029 (hierna LAP3) in werking getreden. In het LAP3 zijn de beleidsuitgangspunten voor de preventie en het beheer van afvalstoffen geformuleerd. Daarnaast zijn voor de verschillende afvalstromen in sectorplannen de minimumstandaarden voor het afvalbeheer opgenomen. De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de be- en verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen en is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden be- en verwerkt dan wenselijk is.

Volgens paragraaf II van sectorplan 8 bij het LAP3 is de minimumstandaard voor het be- en verwerken van gescheiden ingezameld/ingezameld groenafval:

- composteren met het oog op recycling als compost, of
- vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door narijping (nacompostering of een andere vorm van aërobe droging) gericht op recycling van het digestaat.

Inzet als brandstof t.b.v. levering van elektriciteit en/of warmte is eveneens toegestaan.

Wanneer het groenafval kan worden aangemerkt als land- en bosbouwmateriaal mag het onder voorwaarden nuttig worden toegepast bijvoorbeeld als meststof/bodemverbeteraar. Daarnaast mag deze verwerkingsoptie niet in strijd zijn met de regelgeving, zoals het Besluit gebruik meststoffen of het Besluit bodemkwaliteit.

2.5 Toetsing

Uit de aanvraag blijkt dat er ontheffing is gevraagd voor het gebruik boomwortels, takken en (snoei)hout om de draagkracht van de ter plaatse aanwezige bodem te verbeteren. Deze verbetering is noodzakelijk in verband met de (voorgenomen) aanleg van een rijpad door het perceel.

Gelet op de genoemde uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State moeten de boomwortels, takken en (snoei)hout worden aangemerkt als afvalstoffen in de zin van artikel 1.1 van de Wm. Ze worden immers verwijderd van de locatie waar ze zijn ontstaan en zijn daar onbruikbaar geworden. Het gebruik van deze afvalstoffen moet worden aangemerkt als het zich ontdoen van afvalstoffen door deze buiten een inrichting te storten en op grond van artikel 10.2, eerste lid, van de Wm is dit verboden.

De boomwortels, takken en (snoei)hout zijn niet aan te merken als land- en bosbouw materiaal zoals bedoeld in de Vrijstellingsregeling plantenresten. Ons is bekend dat het materiaal afkomstig is van illegale kap van een ter plaatse aanwezige houtopstand. In relatie tot de herkomst van het materiaal is dan ook geen sprake van de land- dan wel bosbouw. Gelet op hetgeen in artikel 10.2, tweede lid, van de Wm juncto artikel 2 van het Besluit vrijstellingen stortverbod buiten inrichtingen juncto artikel 1 van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen is bepaald, is deze activiteit niet vrijgesteld van het verbod van artikel 10.2, eerste lid, van de Wm. Daarom is er in dit geval een ontheffing op grond van artikel 10.63 van de Wm vereist om de voorgestane activiteit uit te kunnen voeren.

Zoals reeds is aangegeven, moet bij de beoordeling van het verzoek om ontheffing rekening worden gehouden met het LAP3. Volgens paragraaf II van sectorplan 8 bij het LAP3 kan toepassing van groenafval als bodemverbeteraar, zoals aangevraagd, toegestaan worden. De toepassing mag niet in strijd zijn met andere regelgeving, zoals het Besluit gebruik meststoffen of het Besluit bodemkwaliteit

Het belang van een doelmatig beheer van afvalstoffen verzet zich niet tegen de aangevraagde toepassing. Er wordt voldaan aan de minimumstandaard zoals geformuleerd in het LAP3.

3 CONCLUSIE

Gelet op bovenstaande overwegingen ten aanzien van de gevolgen voor het milieu die het werk kan veroorzaken, bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde ontheffing op grond van de Wabo en de Wm te weigeren. De mogelijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen worden voorkomen dan wel tot een acceptabel niveau worden beperkt door de aan deze ontheffing verbonden voorschriften.