



OMGEVINGSVERGUNNING EN MAATWERKBESLUIT

Aanvrager : Recticel B.V.
Datum besluit : 13 augustus 2019
Onderwerp : Nieuwe schuimlijn en revisievergunning
Gemeente / locatie : Gemeente Neder-Betuwe/ Spoorstraat 69 te Kesteren
OLO-nummer : 3312021
Zaaknummer : W.Z18.109749.01
Activiteit : Milieu

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING EN MAATWERKBESLUIT ACTIVITEITENBESLUIT

I. Onderwerp

Op 30 oktober 2018 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Recticel B.V. Het betreft een revisievergunning voor de gehele inrichting. De belangrijkste verandering is het in gebruik nemen van een nieuwe schuimlijn. De aanvraag gaat over de vestiging van Recticel aan de Spoorstraat 69 in Kesteren. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z18.109749.01. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de in de Wabo omschreven activiteit: Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen, (milieu) (Revisie).

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Recticel B.V. een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en/of 3° het in werking hebben van een inrichting) te verlenen voor het veranderen van de inrichting met een nieuwe schuimlijn en het in werking nemen van de inrichting na die verandering. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in het hoofdstuk Voorschriften van dit besluit. De vergunning betreft een revisievergunning als bedoeld in artikel 2.6 van de Wabo.

En tevens:

- op grond van artikel 2.11, tweede lid van het Activiteitenbesluit, maatwerkvoorschriften te stellen voor het vastleggen van de huidige bodemkwaliteit bij de kop van de nieuwe schuimlijn. Deze staan in hoofdstuk 4 van de voorschriften van dit besluit.

III. Ondertekening en verzending

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMING

PUBLICATIE

Dit ontwerpbesluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage.

Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO3312021 en/of zaaknummer W.Z18.109749.01 een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de ter inzage legging is: 16 augustus 2019.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het OLO-nummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld.

Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd. Beroep tegen het uiteindelijke besluit kan alleen worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend is bij het uiteindelijke besluit.

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN

1	ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	7
1.2	TERREIN VAN DE INRICHTING EN TOEGANKELIJKHEID	7
1.3	INSTRUCTIES	7
1.4	MELDING CONTACTPERSOON EN WIJZIGING VERGUNNINGHOUDER	8
1.5	REGISTRATIE	8
1.6	BEDRIJFSBEËINDIGING	8
2	AFVALSTOFFEN	8
2.1	AFVALPREVENTIE	8
2.2	AFVALSCHEIDING	9
2.3	OPSLAG VAN AFVALSTOFFEN	9
3	AFVALWATER	10
3.1	ALGEMEEN	10
4	BODEM MAATWERKVOORSCHRIFTEN ACTIVITEITENBESLUIT	10
5	ENERGIE	10
6	EXTERNE VEILIGHEID	12
6.1	ALGEMEEN	12
6.2	OPSLAGVOORZIENINGEN VOOR VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS 15 OPSLAGEN)	12
6.3	CHEMICALIËNTANKS	12
6.4	CRYOGENE GASSEN, CO ₂ -TANK (PGS 9)	13
6.5	BRANDBESTRIJDING	13
7	GELUID	14
7.1	ALGEMEEN	14
7.2	REPRESENTATIEVE BEDRIJFSITUATIE	14
7.3	SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN	15
8	LUCHT	15
8.1	EMISSIEGRENSWAARDEN	15
8.2	METINGEN EN CONTROLES	16
8.3	INSPECTIE- EN ONDERHOUDSSYSTEEM	18
8.4	MINIMALISATIEPLICHT	18

OVERWEGINGEN

1.	PROCEDURELE ASPECTEN	19
1.1.	GEGEVENS AANVRAGER	19
1.2.	PROJECTBESCHRIJVING	19
1.3.	OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	19

1.4.	HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	20
1.5.	VERGUNNINGPLICHT	20
1.6.	BEVOEGD GEZAG.....	21
1.7.	WET NATUURBESCHERMING	21
1.8.	BEOORDELING VAN DE AANVRAAG.....	21
1.9.	PROCEDURE	21
1.10.	ADVIES	21
2.	TOETSINGSKADER MILIEU	23
2.1.	INLEIDING.....	23
2.2.	TOETSING OPRICHTEN, VERANDEREN EN/OF REVISIE.....	23
2.3.	ACTIVITEITENBESLUIT	23
3.	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	23
3.1.	TOETSINGSKADER.....	23
3.2.	CONCRETE BEPALING BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	24
4.	AFVALSTOFFEN	25
4.1.	AFVALSTOFFEN ALGEMEEN.....	25
5.	AFVALWATER EN WATERBESPARING	26
5.1.	TOETSING.....	26
5.2.	BEOORDELING EN CONCLUSIE	26
5.3.	WATERBESPARING	26
6.	BODEM	27
6.1.	ACTIVITEITENBESLUIT	27
6.2.	HET KADER VOOR DE BESCHERMING VAN DE BODEM	27
6.3.	DE BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEITEN	28
6.4.	BEOORDELING EN CONCLUSIE	28
6.5.	NULSITUATIEONDERZOEK.....	28
6.6.	EINDSITUATIEONDERZOEK EN HERSTELPLICHT BIJ GECONSTATEERDE VERONTREINIGING	29
6.7.	MAATWERKVOORSCHRIFTEN ACTIVITEITENBESLUIT	29
7.	ENERGIE	30
8.	EXTERNE VEILIGHEID	31
8.1.	BESLUIT RISICO'S ZWARE ONGEVALLLEN 2015.....	31
8.2.	DOMINO-INRICHTING	31
8.3.	BEOORDELING AFSTAND TOT BESCHERMDE NATUURGEBIEDEN	31
8.4.	VERDRAG VAN HELSINKI	31
8.5.	HOOFDWEGEN EN LANDELIJKE SPOORWEGEN	32
8.6.	BESLUIT EXTERNE VEILIGHEID INRICHTINGEN (BEVI).....	32
8.7.	BEOORDELING PLAATSGEBONDEN RISICO EN GROEPSRISICO	32
8.8.	CONCLUSIE	33
9.	EXTERNE VEILIGHEID: OP- EN OVERSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN.....	33
9.1.	GELIJKWAARDIGHEID	33
9.2.	BEOORDELING OPSLAGPLAATSEN EN GAP ANALYSES	35
10.	GELUID EN TRILLINGEN.....	36

10.1.	ALGEMEEN	36
10.2.	LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU	36
10.3.	MAXIMAAL GELUIDSNIVEAU (L_{AMAX}).....	37
10.4.	INDIRECTE HINDER	37
10.5.	TRILLINGEN.....	37
10.6.	CONCLUSIES.....	37
11.	GEUR	38
12.	LUCHT	38
12.1.	TOETSINGSKADER.....	38
12.2.	PUNTBRONEMISSIES VAN PROCESINSTALLATIES	39
12.3.	EMISSIES VAN STOOKINSTALLATIES, NIET ZIJNDE EEN GROTE STOOKINSTALLATIE	41
12.4.	ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN (ZSS)	41
12.5.	LUCHTKWALITEIT	41
12.6.	EINDCONCLUSIE ASPECT LUCHT	42
13.	OVERIGE VOORSCHRIFTEN	42
13.1.	VERSPREIDING VERONTREINIGINGEN	42
13.2.	BIJZONDERE BEDRIJFSOMSTANDIGHEDEN	42
13.3.	ONGEVALLEN	42
13.4.	BEDRIJFSBEËINDIGING	42
14.	CONCLUSIE	42

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Algemeen

- 1.1.1 De inrichting moet zijn ingericht en in werking zijn overeenkomstig:
- a. de aanvraag d.d. 30 oktober 2018
 - b. bijlage Onderbouwing aanvraag WABO Recticel B.V. ; BMD Advies Centraal Nederland B.V, nummer 2017228a260918, oktober 2018
 - c. Recticel Terreintekening met inrichtingsgrens tek.nr. 1 rev. 20 d.d. 16 april 2018, voorzover het de inrichtingsgrens betreft.

tenzij de voorschriften anders bepalen.

- 1.1.2 Een ongewoon voorval als bedoeld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer moet zo spoedig mogelijk telefonisch worden gemeld aan het Provincieloket van de provincie Gelderland: (026) 359 99 99.
Als door het ongewone voorval nadelige gevolgen voor het ontvangende oppervlaktewaterlichaam en/of voor de zuiveringstechnische werken ontstaan of dreigen te ontstaan, stelt de vergunninghouder ook het Waterschap Rivierenland in kennis.

1.2 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.2.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van gevaarlijke stoffen met vermelding van de aard van de stof overeenkomstig de ADR/Wm classificatie-indeling en de maximale hoeveelheden.
- 1.2.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.2.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.2.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.3 Instructies

- 1.3.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.3.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.4 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.4.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.4.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste drie werkdagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.4.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.5 Registratie

- 1.5.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik. De gegevens van het waterverbruik moeten naar herkomst (drinkwater, grondwater en oppervlaktewater) worden geregistreerd (in m³).
- De documenten genoemd onder c en d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.5.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.6 Bedrijfsbeëindiging

- 1.6.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.6.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalpreventie

- 2.1.1 Binnen zes maanden na inwerkingtreding van deze vergunning moet door of namens de vergunninghouder een afvalpreventieonderzoek zijn uitgevoerd. Dit onderzoek moet inzicht geven in de volgende aspecten:
- c. de processen binnen het bedrijf;
 - d. de stoffenhuishouding per onderdeel en totaal;
 - e. de samenstelling van het restafval in gewichtsprocenten;
 - f. een kostenberekening;
 - g. een bron-/oorzaakanalyse per afvalstroom;
 - h. de wijze van meten en registreren;
 - i. preventiemaatregelen, reeds genomen en gepland;
 - j. een overzicht met aanvullende maatregelen;
 - k. haalbaarheidsanalyses;
 - l. doelstellingen en planning.
- 2.1.2 Binnen een maand na uitvoering van het afvalpreventieonderzoek moet de rapportage van het onderzoek ter beoordeling aan bevoegd gezag worden gezonden. Het bevoegd gezag kan op basis van de rapportage nadere eisen stellen ter uitvoering van de maatregelen zoals opgenomen in het plan.

2.2 Afvalscheiding

- 2.2.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- a. de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - b. papier en karton;
 - c. elektrische en elektronische apparatuur;
 - d. kunststoffolie;
 - e. PU-schuim
 - f. PU fijnstof
 - g. PU vlokken
 - h. Schroot
 - i. Frituurvet
 - j. Oliehoudend afval

2.3 Opslag van afvalstoffen

- 2.3.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden.
- 2.3.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:
- a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - c. deze tegen normale behandeling bestand is;
 - d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.3.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.3.4 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de

vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

3 AFVALWATER

3.1 Algemeen

- 3.1.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuivering technisch werk behorende apparatuur;
 - de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuivering technisch werk;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.
- 3.1.2 Het bedrijfsafvalwater moet vóór vermenging met een andere afvalwaterstroom, door een doelmatige en goed toegankelijke controlevoorziening worden geleid.
- 3.1.3 De monsterneming moet voldoen aan de NEN 6600-1.

4 BODEM MAATWERKVOORSCHRIFTEN ACTIVITEITENBESLUIT

- 4.1.1 Ter plaatse van de kop van de nieuwe schuimlijn in gebouw A moet de bodemkwaliteit worden vastgelegd in overeenstemming met onderzoeksstrategie NUL in de NEN 5740.
- 4.1.2 Het onderzoek wordt uitgevoerd vóór ingebruikname van de nieuwe schuimlijn.
- 4.1.3 Het onderzoek wordt uiterlijk 4 weken na uitvoering van het onderzoek ter beoordeling overlegd aan het bevoegd gezag.

5 ENERGIE

- 5.1.1 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie in de inrichting door het energie-efficiëntieplan (EEP) 2017-2020 uit te voeren. De uitvoering moet uiterlijk 31 december 2020 zijn voltooid.
- Vergunninghouder mag bij de uitvoering gemotiveerd afwijken van de in het EEP genoemde termijnen op voorwaarde dat rendabele maatregelen voor 31 december 2020 zijn uitgevoerd. In geval wordt afgeweken van hetgeen door middel van het EEP is overeengekomen moet dit voorafgaand aan het ten uitvoer brengen ter beoordeling worden overgelegd aan het bevoegd gezag.
- Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat het minstens evenveel bijdraagt aan verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting groter dan die van de vervangen maatregel. De uitvoering van Led-verlichting valt niet onder dit voorschrift.

- 5.1.2 Vergunninghouder moet jaarlijks vóór 1 april in het E-MJV aan het bevoegd gezag rapporteren over:
De in het voorgaande kalenderjaar bereikte vooruitgang in de uitvoering van het EEP, onderscheiden naar efficiënte maatregelen in het proces, in de keten en duurzame maatregelen;
- De implementatie van systematische energiezorg;
 - De verandering van de energie-efficiëntie, alsmede de daarmee samenhangende verandering in CO²-emissies;
 - Eventuele vervanging van maatregelen door gelijkwaardige energiebesparende maatregelen.
- De rapportage vindt plaats overeenkomstig wat is vastgelegd in de tekst van het convenant MJA of de afspraken uit de E-RPTR regeling.
- 5.1.3 In het geval dat vergunninghouder de deelname aan het convenant Meerjarenafspraken Energie-efficiëntie (MJA) beëindigt, stelt de vergunninghouder het bevoegd gezag hiervan onverwijld in kennis.
- 5.1.4 Vierjaarlijks, te beginnen in 2021, moet een (geactualiseerd) energie onderzoek worden ingediend. Het energie efficiëntie plan moet de volgende elementen bevatten:
- een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
 - per maatregel (techniek/voorziening):
 - de jaarlijkse energiebesparing;
 - de (meer) investeringskosten;
 - de verwachte economische levensduur;
 - de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 - een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 - de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is.
 - een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good house keeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.
 - een energie uitvoeringsplan voor de energiebesparende maatregelen. In het energie uitvoeringsplan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd.
 - de verrichtte en voorgenomen inspanningen wat betreft verduurzaming van het energiegebruik van de inrichting en de barrières die daarbij geslecht moeten worden. Deze inspanningen dienen er op gericht te zijn uiterlijk in 2050 het energiegebruik volledig te hebben verduurzaamd.

Indien sprake is van actualisatie van het energie onderzoek en de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d, e en f uit het energie onderzoek.

Het energie onderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energie onderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.

- 5.1.5 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie van de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energie uitvoeringsplan uit te voeren, binnen de termijn die per maatregel in het plan is aangegeven.
- 5.1.6 Vergunninghouder mag een maatregel uit energie uitvoeringsplan vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.

6 EXTERNE VEILIGHEID

6.1 Algemeen

- 6.1.1 Uiterlijk een jaar nadat een (herziene) PGS-richtlijn, die van toepassing is op een activiteit bij Recticel, is aangewezen als BBT-document, onderzoekt vergunninghouder de gevolgen hiervan op de vergunnings situatie door middel van een GAP-analyse en overlegt deze GAP-analyse aan het bevoegd gezag.
- 6.1.2 Voor zover niet elders opgenomen in de voorschriften, actualiseert vergunninghouder het UPD elke 5 jaar.
- 6.1.3 Voor zover niet elders opgenomen in de voorschriften wordt de brandbeveiligingsinstallatie jaarlijks geïnspecteerd door een inspectie-A instelling.

6.2 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)

OPSLAG VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN TOT 10.000 KG

- 6.2.1 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen 3, 6, 8 en 9 en de CMR stoffen, zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn, met uitzondering van het voorschrift 3.4.12 en de voorschriften van de paragrafen 3.8 en 3.9.
- 6.2.2 In de PGS 15 containers op het buitenterrein mag niet meer dan 10.000 kg verpakte stoffen (de som van gevaarlijke en niet-gevaarlijke stoffen) per container worden opgeslagen.

OPSLAG VAN GASFLESSEN (ADR-KLASSE 2)

- 6.2.3 De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaatsvinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3, 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)).

6.3 Chemicaliëntanks

- 6.3.1 De opslag van gevaarlijke stoffen in tanks moet voldoen aan de voorschriften uit de richtlijn PGS31:2018 versie 1.1 (Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tanks).
- 6.3.2 Vergunninghouder neemt tank 31 (TDI-T080) op in het UPD met als doel voldoende koeling te realiseren tegen een warmte belasting van 10 kW/m².
- 6.3.3 Realiseren van voorschrift 6.3.2 mag geen afbreuk doen aan de doelstelling van het UPD.
- 6.3.4 Binnen 6 maanden na de inwerkingtreding van deze beschikking zendt vergunninghouder ter goedkeuring het aangepaste UPD naar het bevoegd gezag.

6.4 Cryogene gassen, CO₂-tank (PGS 9)

- 6.4.1 De opslag van het reservoir buiten een gebouw moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 9 "Cryogene gassen: opslag van 0,125 m³ - 100 m³" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 9:2014 versie 1.0 (april 2014)): voorschriften 3.2.1 t/m 3.2.9, 3.3.1 t/m 3.3.16, 3.4.1 t/m 3.4.7, 3.5.1, 3.5.2, 3.6.1, 3.7.1, 3.7.2, 3.8.1 t/m 3.8.4, 3.10.1, 3.10.2, 3.11.1 t/m 3.11.6, 3.12.1 t/m 3.12.7, 4.6.1 t/m 4.6.3.
- 6.4.2 Het onderhoud van de installatie moet voldoen aan de voorschriften opgenomen in paragraaf 6.3 van de richtlijn PGS 9 "Cryogene gassen: opslag van 0,125 m³ - 100 m³" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 9:2014 versie 1.0 (april 2014)).
- 6.4.3 Het vullen van de installatie dient plaats te vinden overeenkomstig paragraaf 7.4 en 7.5 van de richtlijn PGS 9 "Cryogene gassen: opslag van 0,125 m³ - 100 m³" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen).
- 6.4.4 In afwijking van voorschrift 6.4.1(gevelbrand) zijn de voorschriften uit paragraaf 3.2.3 van de PGS9:2014 niet van toepassing.
- 6.4.5 In hal A is een brandbeveiligingsinstallatie aanwezig die voorkomt dat een gevelbrand de opslagtank van koolzuur aanstraalt met meer dan 35 kW/m².
- 6.4.6 Vergunninghouder verantwoordt de keuze van de brandbeveiligingsinstallatie met een goedgekeurd UPD.

6.5 Brandbestrijding

- 6.5.1 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning met gevaarlijke stoffen die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 6.5.2 In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghouder moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk-)vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.

- 6.5.3 Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegangen van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.
- 6.5.4 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
- voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - goed bereikbaar zijn;
 - als zodanig herkenbaar zijn;
 - geschikt zijn voor de beheersing of de blussing van een bepaald type brand.
- 6.5.5 Het terrein en het wegensysteem moeten zodanig zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zodanig zijn bewaakt, dat elk deel van de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.

7 GELUID

7.1 Algemeen

- 7.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 7.1.2 De bronvermogen-niveaus (L_{Wr}) voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau van de CO₂ opslag pomp C_{dioxr} respectievelijk Actief koolfilter/duo C_{duo} mogen niet meer bedragen dan 85 dB(A).
- 7.1.3 Binnen 3 maanden nadat het verplaatste actief koolfilter en de CO₂ opslag in overeenstemming met de vergunning in werking zijn gebracht, moet de vergunninghouder, door middel van een akoestisch onderzoek (controle-rapportage), aan het bevoegd gezag aantonen dat aan voorschrift 7.1.2 van deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.

7.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 7.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)					
	Dag		Avond		Nacht	
	07.00 -19.00 uur		19.00 -23.00 uur		23.00 -07.00 uur	
		Hoogte (m)		Hoogte (m)		Hoogte (m)
01/02: Spoorstraat 65 (bungalow)	42	1,5	41	1,5	38	1,5

03: Spoorstraat 59	42	1,5	44	5	41	5
04: Spoorstraat 53	36	1,5	38	5	36	5
05: Panhuizerweg 4a	49	1,5	43	5	40	5
06: Nijverheidsweg 4	41	1,5	24	5	20	5

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in figuur 3-2 in het Akoestisch rapport Recticel BV Spoorstraat 69 Kesteren van Akoestisch bureau Tideman nummer 18.002.01 versie 03 d.d. 27 september 2018.

7.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A)					
	Dag		Avond		Nacht	
	07.00 -19.00 uur		19.00 -23.00 uur		23.00 -07.00 uur	
		Hoogte (m)		Hoogte (m)		Hoogte (m)
01/02: Spoorstraat 65 (bungalow)	64	1,5	61	1,5	58	1,5
03: Spoorstraat 59	65	1,5	60	5	60	5
04: Spoorstraat 53	52	1,5	47	5	47	5
05: Panhuizerweg 4a	71	1,5	64	5	64	5
06: Nijverheidsweg 4	61	1,5	43	5	43	5

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in figuur 3-2 in het Akoestisch rapport Recticel BV Spoorstraat 69 Kesteren van Akoestisch bureau Tideman nummer 18.002.01 versie 03 d.d. 27 september 2018.

7.3 Specifieke voorschriften

7.3.1 Op vrachtwagens en heftrucks mag geen achteruitrijsignalering worden gebruikt.

8 LUCHT

8.1 Emissiegrenswaarden

8.1.1 De emissies van de componenten in de afgassen van onderstaande emissiebronnen mogen de volgende emissiegrenswaarden in tabel 1 niet overschrijden:

Tabel 1

Emissiebron	Locatie	Componenten	Stofklasse	Emissiegrenswaarde (concentratie in mg/Nm^3)	Controleregime
Schuimlijnen*	hal A	isocyaan TDI ¹	s.O	1	meting 1 x per jaar + ERP's categorie B
		totaal g.O1 ²	g.O1	20	volgens controleplan (vs. 8.2.13)

		totaal g.O ₂ ³	g.O ₂	50	
Kalksilo (2 stuks)		stof	S	5	
Boor- en freesinstallatie	Hal FG/ CD	stof	S	5**	
* afzuiging van schuimlijn VPF, schuimlijn QFM en ruimteafzuiging van hal die gezamenlijk over 2 actief koolfilters worden geleid					
**: na doekenfilter					
1: isocyanaten inclusief isomeren					
2: screening individuele koolwaterstoffen waaronder isocyanaat HDI					
3: screening individuele koolwaterstoffen waaronder 2-diemthylamino-ethanol, tri-ethyleendiamine, dipropyleenglycol					
Voor g.O is de sommatiebepaling van toepassing					
Nm ³ : afgashoeveelheid bij 273,15 Kelvin en 101,3 kilo Pascal en betrokken op droge lucht					
ERP: emissierelevante parameters					

8.2 Metingen en controles

- 8.2.1 De controle van de emissiegrenswaarden wordt uitgevoerd volgens het controleregime in tabel 1 van voorschrift 8.1.1.
- 8.2.2 Binnen 3 maanden na het in bedrijf nemen van de QFM lijn dienen emissiemetingen uitgevoerd te worden aan de QFM lijn ter controle van de emissiegrenswaarden.
- 8.2.3 De controlemetingen worden uitgevoerd onder procescondities die representatief zijn voor de normale bedrijfsvoering waarbij de hoogste emissies mogen worden verwacht. In de meetrapportage dient opgenomen te worden hoe de procescondities waaronder de metingen plaatsvonden zich verhouden tot gemiddelde procescondities.
- 8.2.4 De controlemetingen aan de schuimlijnen dienen uitgevoerd te worden aan beide actief kool filterinstallaties. De metingen dienen verricht te worden tijdens de productie van de QFM lijn en er dienen metingen verricht te worden tijdens de productie van de VPF lijn.
- 8.2.5 De metingen, bemonsteringen en analyses van de parameters die nodig zijn voor het bepalen of wordt voldaan aan de emissiegrenswaarden alsmede de andere metingen en berekeningen die zijn voorgeschreven, worden uitgevoerd volgens onderstaande normbladen:
- totaal stof: NEN-EN 13284-1;
 - individuele gasvormige organische componenten: NPR-CEN/TS 13649;
 - isocyanaten: isokinetische bemonstering volgens NEN-EN 13284-1 met gebruik van stoffilters die geïmpregneerd zijn met een medium dat geschikt is voor de afvangst van isocyanaten, of een gelijkwaardige methode;
 - waterdamp: NEN-EN 14790
 - debiet: NEN-EN-ISO 16911 deel 1;
 - monsternamen en rapportage: NEN-EN 15259.
- 8.2.6 Het meetvlak en meetlocatie moet voldoen aan de eisen die hieraan worden gesteld in NEN-EN 15259. Bij het emissiepunt moeten daarom met permanent aangebrachte

voorzieningen als trappen, kooiladders en bordessen, op goed en veilig bereikbare plaatsen voorzieningen zijn aangebracht die het verrichten van metingen en het nemen van monsters conform de normen mogelijk maken.

- 8.2.7 Een meting ter controle van de emissiegrenswaarden bestaat uit een serie van drie deelmetingen van een half uur, tenzij een langere bemonsteringstijd voortvloeit uit de meetmethode of de representatieve wijze van bemonsteren.
- 8.2.8 De controlemetingen worden uitgevoerd door een rechtspersoon die voor deze verrichting is geaccrediteerd door de Raad voor Accreditatie (of een vergelijkbare buitenlandse instelling die erkend is door een staat, aangesloten bij de Multilateral Agreement on European Accreditation of Certification).
- 8.2.9 Aan de emissiegrenswaarde in voorschrift 8.1.1 wordt voldaan wanneer het gemiddelde van de deelmetingen verminderd met de meetonzekerheid, uitgedrukt als 95% betrouwbaarheidsinterval, lager is dan de emissie-eis. De hier gehanteerde meetonzekerheid dient door de meetinstantie te zijn onderbouwd in de rapportage en is kleiner dan een percentage van de emissiegrenswaarde gedeeld door de wortel van het aantal deelmetingen. De percentages zijn opgenomen in onderstaande tabel:

meting	meetonzekerheid (%)
isocyanaten	40
individuele koolwaterstoffen	40
stof	30
debiet	20

- 8.2.10 De controlemetingen moeten minimaal 10 werkdagen vooraf gemeld worden aan het bevoegd gezag, zodat de toezichthouder in de gelegenheid wordt gesteld aanwezig te zijn. Het meetplan dient 10 werkdagen vooraf beschikbaar te worden gesteld aan het bevoegd gezag.
- 8.2.11 De resultaten van de controlemetingen moeten binnen 4 weken na uitvoering van de meting in een meetrapport zijn vastgelegd en aan het bevoegd gezag zijn aangeboden. Bevoegd gezag kan aan het meetrapport nadere eisen stellen.
- 8.2.12 De resultaten van de uitgevoerde metingen en andere gegevens, die nodig zijn om te kunnen beoordelen of in overeenstemming met de vergunning wordt gehandeld, worden door degene die de inrichting drijft in de inrichting ter beschikking gehouden ten behoeve van het bevoegd gezag.
- 8.2.13 **Controleplan**
Er dient een controleplan (<https://www.infomil.nl/onderwerpen/lucht-water/lucht/digitale-ner/meten-monitoring/controle-meetplan/>) opgesteld te worden binnen drie maanden na het in werking treden van deze vergunning en ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden overlegd. In het controleplan dient te worden opgenomen:
- de controlevorm en controlefrequentie ten aanzien van de emissiebronnen m.u.v. de isocyanaten MDI en TDI;
 - een uitwerking welke combinaties aan ERP's van de nageschakelde technieken worden gebruikt ter borging van de emissies;
 - de bandbreedte van de ERP's waarbinnen de emissiegrenswaarde niet zal worden overschreden.

- 8.2.14 Het goed functioneren van de nageschakelde technieken gedurende het in bedrijf zijn van de installaties wordt aangetoond door middel van het continu registreren en bewaken van de ERP's.
- 8.2.15 De controlemetingen (ter controle op de emissiegrenswaarden) dienen te worden gebruikt ter verificatie van de relatie tussen de ERP's en de emissie en indien nodig aangepast.
- 8.2.16 Bij geconstateerde afwijkingen van de bandbreedte worden corrigerende maatregelen uitgevoerd en geregistreerd in een logboek. Het logboek en de registraties van de emissierelevante parameter(s) worden tenminste 5 jaar bewaard.

8.3 Inspectie- en onderhoudsysteem

- 8.3.1 Binnen drie maanden na het in werking treden van deze vergunning dient het bedrijf een inspectie- en onderhoudsysteem aan het bevoegd gezag te hebben overlegd dat periodiek onderhoud en controle van installaties waarborgt. Het inspectie- en onderhoudsysteem moet ten minste omvatten:
- de onderdelen van de inrichting die aan inspectie en onderhoud worden onderworpen;
 - een beschrijving van de preventieve onderhoudsactiviteiten in welke volgorde en in welke frequentie;
 - de wijze waarop registraties, interne en externe rapportage plaatsvinden.

8.4 Minimalisatieplicht

- 8.4.1 Vergunninghouder dient onderzoek uit te voeren naar beëindiging of vermindering van TDI door vervanging of proceswijziging. Vergunninghouder dient iedere vijf jaar een rapport over te leggen met de resultaten van het vorenbedoeld onderzoek. Het rapport heeft de goedkeuring van het bevoegd gezag en dient ten minste de onderdelen te bevatten die zijn beschreven in de 'checklist rapportage vermijdings- en reductieprogramma' (<https://www.infomil.nl/onderwerpen/lucht-water/zeer-zorgwekkende/vermijdings/checklist-rapportage/>).
- 8.4.2 Vergunninghouder is verplicht uitvoering te geven aan het in het vorige voorschrift bedoelde goedgekeurde Plan van Aanpak.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 30 oktober 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Recticel B.V. voor de vestiging aan de Spoorstraat 69 in Kesteren.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is een revisievergunning, omdat een aantal veranderingen wordt doorgevoerd. De belangrijkste aanleiding is het in gebruik nemen van een nieuwe schuimlijn. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de in de Wabo omschreven activiteit: het veranderen en het in werking hebben van de inrichting na die verandering (revisie).

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit het aanvraagformulier met OLO nummer 3312021 en de volgende bijlagen:

- Onderbouwing aanvraag WABO Recticel B.V. ; BMD Advies Centraal Nederland B.V, nummer 2017228a260918, oktober 2018
- Recticel Terreintekening met inrichtingsgrens tek.nr. 1 rev. 20 d.d. 16 april 2018
- Plattegrond – uitsnede tanks en PGS 15
- Recticel terreintekening d.d. 24 juli 2018 tek.nr. 1 rev. 23 d.d. 24 juli 2018
- Locatie CO2 opslagtank, ontvangen 30 oktober 2018
- Organigram Kesteren The Netherlands, ontvangen 30 oktober 2018
- GPBV-checklijst voor Koeling, ontvangen 30 oktober 2018
- GPBV-checklijst voor Opslag, , ontvangen 30 oktober 2018
- GPBV-checklijst voor Polymeren, , ontvangen 30 oktober 2018
- Verkennend Bodemonderzoek Uitbreiding schuimlijn gebouw A (Recticel) Spoorstraat 69 te Kesteren; Buro Antares b.v; kenmerk ADI\2018051\11 juni 2018\Versie 01 d.d. 11 juni 2018;
- Notitie toelichting bodemdossier en bodemsaneringen, Heijnes Milieuadvies, d.d. 6 september 2018
- Notitie Maatwerkvoorschrift t.b.v. nieuwe schuimlijn gebouw A Heijnes Milieuadvies, d.d. 15 maart 2019
- Activiteitenanalyse op basis van de NRB Recticel B.V. te Kesteren d.d. 10 januari 2019
- Analyserapport Afvoer injectiepunt afkortblokken SGS, nummer GP18-28115 d.d. 2 november 2018
- Memo Spoelwater Recticel B.V d.d. 21 november 2018
- Overzicht gasgestookte stookinstallatie, ontvangen 30 oktober 2018
- Recticel Emissieonderzoek 16 januari 2018, TAUW d.d. 31 oktober 2018
- Toets luchtkwaliteitseisen Wet milieubeheer Recticel B.V. te Kesteren, Buro Blauw, rapportnummer BL2018.8749.01-V02, d.d. 3 september 2018
- Specificaties Actiefkoolfilter Desotec TDS_Airconnect nummer MK0129.1 d.d. 27 april 2017
- Specificaties Actiefkoolfilter Desotec_TDS_AirconVL nummer MK0129.1 d.d. 27 april 2017
- Ontvangstbevestiging aanvraag vergunning Wet natuurbescherming d.d. 11 oktober 2018
- Ontwerpbesluit Vergunning Wet natuurbescherming d.d. 19 oktober 2018
- Akoestisch rapport Recticel BV Spoorstraat 69 Kesteren Akoestisch bureau Tideman nummer 18.002.01 versie 03 d.d. 27 september 2018
- EEP: Rapportage d.d. 23 augustus 2018

- Stroomschema_energie_in_omgevingsvergunning d.d. 19 oktober 2016
- Kennisgeving Brzo 2015 door Recticel, locatie Kesteren
- Stoffenlijst Recticel kennisgeving Brzo 2015 ontvangen 4 april 2019
- Overzicht grondstoffen Recticel Kesteren tankopslag – juli 2018
- CO2 opslag gelijkwaardigheidsoverweging brandwerendheid, ontvangen 30 oktober 2018
- Risicoanalyse Recticel Kesteren, AVIV, project 183675 d.d. 16 juli 2018
- PGS 31 toets d.d. 15 maart 2019.

1.4. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd voor de activiteit milieu:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
*Wet milieubeheer, revisie	1 oktober 2004	MPM529/MW02.3823	Gehele inrichting
*Wet milieubeheer, melding art. 8.19	31 maart 2006	MPM6708	Bijplaatsen twee mengtanks
*Wet milieubeheer, veranderingsvergunning	25 juni 2010	MPM12629 en MPM12782	Andere grondstoffen en grotere opslagcapaciteit
Omgevingsvergunning, verandering	18 juli 2012	MPM24377	Nieuwe opslaghal voor niet-gevaarlijke goederen
Omgevingsvergunning, milieuneutraal	8 februari 2016	W.Z15.101335.01	plaatsen van chiller / vervanging van het bestaande open koelsysteem door een gesloten koelsysteem
Omgevingsvergunning, milieuneutraal	24 april 2018	W.Z18.100581.01	Overkappen van de losplaats en het aanleggen van een vloeistofdichte vloer
Omgevingsvergunning, milieuneutraal	2 mei 2018	W.Z18.101261.01	Bouwen van twee PGS 15 opslagcontainers
Omgevingsvergunning, milieuneutraal	3 december 2018	W.Z18.106815.01	verplaatsen van het actief koolfilter en plaatsen van een luchtbehandelingskast

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
1.1 onder a	Inrichting waar een of meer elektromotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW
1.1 onder c	Inrichting waar een of meer voorzieningen of installaties aanwezig zijn voor het verstoken van brandstoffen met een gezamenlijk thermisch vermogen groter dan 130 kW
4.3 a onder 13	Inrichting voor het vervaardigen van synthetische organische polymeren

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 4.1 onder h (fabricage van organisch-chemische producten, zoals kunststof materialen (polymeren, kunstvezels, cellulosevezels) van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Op de inrichting is het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing. Daarmee is ook sprake van een vergunningplichtige inrichting op grond van bijlage I onderdeel B artikel 1 Bor.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.3 van het Bor.

1.7. Wet natuurbescherming

De Wnb vergunning maakt geen onderdeel uit van deze vergunning, omdat de aanvraag Wnb is ingediend voorafgaand aan de aanvraag om omgevingsvergunning.

De aanhaakplicht is niet van toepassing als voorafgaand aan de aanvraag om omgevingsvergunning al een aanvraag Wet natuurbescherming is ingediend.

Voor het voorgenomen project is op 14 januari 2019 een vergunning op basis van de Wnb verleend.

1.8. Beoordeling van de aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 6 februari 2019 in de gelegenheid gesteld om tot vier weken na die datum de aanvraag aan te vullen. Op verzoek van de aanvrager hebben wij deze termijn met twee weken verlengd tot 20 maart 2019. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 20 maart 2019. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is zes weken opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Bij Recticel worden geen activiteiten uitgevoerd, die worden genoemd in onderdeel C of D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Nu de uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.10. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Neder-Betuwe
- Veiligheidsregio Gelderland Zuid
- Inspectie Leefomgeving en Transport.
- Waterschap Rivierenland

De gemeente en de inspectie hebben geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

Het Waterschap Rivierenland heeft advies uitgebracht. Wij behandelen dit advies in het hoofdstuk Afvalwater.

De veiligheidsregio heeft aangegeven, dat voor wat betreft de veiligheidsaspecten de vergunning verleend kan worden. Wij hebben het advies meegenomen in het hoofdstuk Externe veiligheid.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen en het in werking hebben na die verandering van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e en 2.6 (revisie) van de Wabo.

2.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.3. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen Recticel vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit: grondwatersanering en het lozen van huishoudelijk afvalwater op het de riolering.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.1 Bodemsanering en proefbronnering;
- Paragraaf 3.1.4 Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

3.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het bepalen van BBT moet rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

3.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden een activiteit uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd, en wel de volgende: de fabricage van organisch-chemische producten, namelijk polymeren. Deze activiteit valt onder categorie 4.1 onder h.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsten aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF Polymeren;
- hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF Koelsystemen;
- hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF Op- en overslag
- hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling

De aanvrager heeft de toetsing aan bovengenoemde BBT-conclusies uitgevoerd aan de hand van de checklists van het Belgische agentschap EMIS Vito en deze bij de aanvraag gevoegd.

Voor de BREF Polymeren is de checklist beperkt tot het algemene deel van de BREF. De maatregelen voor de specifiek benoemde processen zijn uit de checklist verwijderd, omdat die processen niet plaatsvinden bij Recticel.

Bij Recticel is slechts sprake van 1 koelsysteem dat relevant is voor de toepasbaarheid van de BREF Koelsystemen: de chiller. Deze chiller is in februari 2016 vergund. Voor deze chiller is een checklist BREF Koelsystemen ingevuld die bij de aanvraag is gevoegd.

De BBT-conclusies voor de afgas- en afvalwaterbehandeling zijn niet van toepassing, omdat er geen sprake is van relevante afgasen of relevant afvalwater dat wordt behandeld zoals bedoeld in deze conclusies.

De BREF Op- en overslag bulkgoederen is van toepassing op de opslagtanks voor TDI en MDI. Hiervoor is eveneens een checklist van EMIS Vito ingevuld welke bij de aanvraag is gevoegd. Uit deze checklist zijn de maatregelen verwijderd die gelden voor opslagvormen die niet voorkomen bij Recticel.

Wij zijn het eens met de manier waarop de toetsing is uitgevoerd en met de resultaten daarvan. Uit de toetsing blijkt, dat de toepasbare maatregelen zijn uitgevoerd. In enkele gevallen is aangegeven, dat een Nederlandse richtlijn van toepassing is.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming;
- PGS 9: Cryogene gassen, versie 1.0, april 2014
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

PGS 31: Overige vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties.

Op de toetsing aan deze informatiedocumenten gaan wij in bij de betreffende milieu-aspecten.

4. AFVALSTOFFEN

4.1. Afvalstoffen algemeen

4.1.1. Preventie

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstoffen:

- Niet-brandbaar PU-schuim zoals snijresten
- PU fijnstof
- PU vlokken
- Papier en karton
- Schroot (bijvoorbeeld matrassenijzer)
- Restafval
- Folie
- Frituurvet
- Oliehoudend afval zoals oliefilters en afgescheiden olie van persluchtcondensaat
- TDI- en MDI-afval
- lege spuitbussen en lege IBC 's met restanten gevaarlijke stoffen
- Gecombineerd afval van de grondstoffen die worden gebruikt bij het schuimen, zoals polyol, amines, water en kleurstoffen.

Alle genoemde categorieën worden gescheiden opgeslagen.

In 2017 is circa 20 ton gevaarlijk afval en 1.150 ton niet-gevaarlijk afval afgevoerd. Gezien deze grote hoeveelheden zijn wij van mening dat preventie relevant is. Vergunninghouder heeft geen onderzoek naar besparings- en/of preventiemogelijkheden uitgevoerd. Wij vinden het van belang, dat er inzicht is in de afvalbesparingsmogelijkheden bij Recticel. Aan deze vergunning wordt daarom een voorschrift verbonden tot het uitvoeren van een afvalpreventieonderzoek.

4.1.2. Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Voor een aantal afvalstoffen die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Daarnaast zijn in deel F bijlage 5 van het LAP verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden.

Door de aanvrager is aangegeven, dat dit ook gebeurt.
Wij hebben dit in de voorschriften vastgelegd.

5. AFVALWATER EN WATERBESPARING

5.1. Toetsing

Voor lozingen vanuit de volgende activiteit is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing:

Het preventief koelen van afkortblokken (de overgangen tussen verschillende soorten schuim), die geïdentificeerd zijn als risicovol.

In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuivering technisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuivering technisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

Het Waterschap Rivierenland heeft over deze lozing het volgende advies uitgebracht: de wijziging van de lozingssituatie heeft uitsluitend betrekking op de lozing van 100 m³ speelwater per jaar met een vracht van 2 gram per jaar isocyanaat. Het waterschap heeft geen bezwaar tegen deze lozing. Deze lozing vormt geen belemmering van de goede werking van de zuivering of het ontvangend oppervlaktewater waarop de zuivering loost.

Binnen de inrichting is verder alleen sprake van lozingen waarvoor het Activiteitenbesluit rechtstreeks geldt.

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

5.2. Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. Aan deze vergunning zijn uitsluitend de voorschriften voortvloeiend uit de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" verbonden.

In de aanvraag is een lozing van afvalwater op het gemeentelijk vuilwaterriool opgenomen. Aandachtspunt bij lozing van afvalwaterstromen op het gemeentelijk vuilwaterriool is de hydraulische capaciteit van dit riool. Gelet op de beperkte omvang van de lozing in relatie tot deze hydraulische capaciteit bestaat er geen bezwaar tegen deze lozing.

5.3. Waterbesparing

5.3.1. Algemeen

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

5.3.2. Grondwater

Wij moeten toetsen of grondstoffen doelmatig worden gebruikt. We moeten voorkomen dat afvalwater ontstaat en als dat niet mogelijk is moeten we het doelmatig beheer van afvalwater bevorderen.

Binnen de inrichting wordt 100 m³/jaar grondwater verbruikt. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het grondwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

Het grondwater wordt gebruikt voor het koelen van afkortblokken en voor het sprinklersysteem. Er zijn geen alternatieven beschikbaar.

5.3.3. Drinkwaterverbruik

Bij Recticel wordt alleen drinkwater gebruikt voor huishoudelijke doeleinden.

Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

6. BODEM

6.1. Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Maatwerk ten aanzien van bodembescherming kan alleen voor de volgende situaties:

- een bestaande situatie waarbij niet voldaan kan worden aan een verwaarloosbaar bodemrisico. In dat geval moet sprake zijn van een aanvaardbaar bodemrisico¹;
- het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting, indien het gelet op de aard of de mate waarin de inrichting verandert, nodig is de bodemkwaliteit vast te leggen met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem die kan of is ontstaan door een bodembedreigende activiteit². In paragraaf 6.7 gaan we hierop in.

6.2. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

¹ artikel 2.9a Activiteitenbesluit

² artikel 2.11, lid 2 Activiteitenbesluit

6.3. De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden bodembedreigende activiteiten plaats. Deze zijn beschreven in het bodemrisicodocument bij de aanvraag. Daarin is van tachtig bedrijfsonderdelen geïnventariseerd, of sprake is van een bodembelastende activiteit. Dat bleek het geval voor 43 bedrijfsonderdelen. Daarvoor is beschreven welke cvm aanwezig zijn en of er sprake is van en verwaarloosbaar risico. Tevens is beschreven welke aanvullende voorzieningen en maatregelen moeten worden getroffen om wel tot een verwaarloosbaar risico te komen.

6.4. Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt, dat niet voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. Wel is aangegeven, dat voor alle 43 bodembelastende activiteiten een verwaarloosbaar risico kan worden gerealiseerd. In het bodemrisicodocument worden daarvoor de volgende aanbevelingen gedaan:

Ter plaatse van een activiteit een lekbak plaatsen;

Op tien locaties de vloeistofkerende voorzieningen laten inspecteren.

Op zes locaties de voorzieningen laten inspecteren op vloeistofdichtheid.

Bij twee gesloten processen de onderhoudsprogramma's toetsen aan de NRB 2012.

Voor het bovengronds leidingwerk een leidinginspectie uitvoeren.

Voor de bedrijfsriolering een onderhouds- en inspectieplan opstellen (conform CUR/PBV rapport 2001-3).

Aanvraagster zal alsnog voor de betreffende activiteiten een verwaarloosbaar bodemrisico moeten realiseren, maar dat kan ook met andere cvm's als genoemd.

6.5. Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting zijn zoals in de aanvraag staat vermeld bodemonderzoeken uitgevoerd. Daarvan is een groot deel niet meer aanwezig bij Recticel en door een calamiteit ook niet meer bij de gemeente Neder-Betuwe. Voor recent ingerichte locaties met bodembedreigende activiteiten, zoals de PGS15-opslag en de losplaats zijn wel nulonderzoeken beschikbaar.

6.6. Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden.

Voor locaties, waar de nulsituatie is vastgelegd, geldt in de toekomst dat de bodem hersteld moet worden tot de vastgelegde kwaliteit. Voor locaties, waar dat niet het geval is, zal de bodemkwaliteit moeten worden hersteld tot de achtergrondwaarden in het Besluit bodemkwaliteit.³

6.7. Maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit

De aanvraag leidt tevens tot het stellen van maatwerkvoorschriften⁴, als bedoeld in artikel 2.11, tweede lid van het Activiteitenbesluit. Het betreft het uitvoeren van een onderzoek om de bodemkwaliteit vast te leggen als bedoeld in genoemd artikel van het Activiteitenbesluit.

6.7.1. Toetsing

De belangrijkste verandering in de vergunning die wordt aangevraagd is het plaatsen van een nieuwe schuimlijn op een andere locatie dan de huidige schuimlijn. Dit is dus een bodembedreigende activiteit op een andere locatie dan voorheen. Daarom is het nodig om de bodemkwaliteit vast te leggen met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem ter plaatse. Wij kunnen hiervoor op grond van artikel 2.11, tweede lid van het Activiteitenbesluit maatwerkvoorschriften vaststellen. De maatwerkvoorschriften zijn afgestemd op de voorschriften in deze vergunning.

Bij het stellen van deze maatwerkvoorschriften hebben wij in ieder geval betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
- de met betrekking tot de inrichting en de omgeving waarin deze is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- de voor onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende milieukwaliteitseisen, vastgesteld krachtens of overeenkomstig artikel 5.1 of bij Bijlage 2 van de Wet milieubeheer;
- de redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van het voorschrift.

Bij de nieuwe schuimlijn is wel een bodemonderzoek uitgevoerd. Deze is met name gericht op de verwerking van de uitkomende grond bij aanleg van de nieuwe schuimlijn (via standaard stoffenpakket). Dit is niet als een feitelijke complete vastlegging van de bodemkwaliteit te beschouwen. Nu ook andere stoffen in de schuimlijn worden toegepast is het noodzakelijk de huidige bodemkwaliteit ter plaatse van de kop van de nieuwe schuimlijn (daar waar het product in vloeibare vorm wordt toegepast) vast te stellen.

Op de "kop" van de nieuwe schuimlijn (ca. 160 m²) vindt de schuimvorming plaats (grondstoffen-katalysatoren-additieven-eventuele kleurstoffen), de lengte van de schuimlijn is nodig om het gevormde schuim om te vormen naar het eindproduct. De kop van de nieuwe schuimlijn is dan ook de te beschouwen locatie met verhoogd risico voor het ontstaan van (nieuwe) bodemverontreiniging.

³ artikel 2.11 vijfde lid Activiteitenbesluit

⁴ artikel 2.11, tweede lid Activiteitenbesluit

Bij de revisievergunning is een stoffenlijst gevoegd met daarin de productnamen en type stof in gebouw A.A bij de schuimlijn (polyolen-isocyanaten- MDI-TDI - amines-diamines-glycolen-ethanolen etc.). Omdat het geen "standaard analyses" betreft is afstemming met het laboratorium nodig om vast te stellen op welke wijze deze stoffen geanalyseerd kunnen worden.

Bij het uitvoeren van bodemonderzoek in kader van de nulsituatie bij de gerealiseerde PGS 15 opslag is gebleken dat dit voor het laboratorium maatwerk betreft.

Voor de bouw van de nieuwe schuimlijn is het noodzakelijk de bestaande vloer open te breken en een fundering voor de kop van de schuimlijn te realiseren.

Dit is een goed moment op de bodemkwaliteit via bemonstering vast te stellen.

Recticel heeft daarom verzocht het maatwerkvoorschrift hierop af te stemmen.

Wij kunnen daar mee instemmen.

6.7.2. Conclusie

In artikel 2.11 van het Activiteitenbesluit is opgenomen aan welke eisen en voorwaarden het bodemonderzoek moet voldoen en op welke stoffen de bodem moet worden onderzocht. Daarom nemen wij, aanvullend daarop, de volgende maatwerkvoorschriften op:

- Ter plaatse van de kop van de nieuwe schuimlijn in gebouw A moet de bodemkwaliteit worden vastgelegd in overeenstemming met onderzoeksstrategie NUL in de NEN 5740;
- Het onderzoek wordt uitgevoerd vóór ingebruikname van de nieuwe schuimlijn;
- Het onderzoek wordt uiterlijk 4 weken na uitvoering van het onderzoek ter beoordeling overlegd aan het bevoegd gezag.

De voorschriften zijn opgenomen in hoofdstuk 4 van de voorschriften.

7. ENERGIE

In juli 2015 is de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie (verder: de Tijdelijke regeling) in werking getreden. Deze regeling is gebaseerd op de Europese richtlijn energie-efficiëntie (EED). De Europese richtlijn heeft als doel 20 procent besparing op het energiegebruik in 2020 (ten opzichte van 2010). De belangrijkste verplichting uit de Europese richtlijn energie-efficiëntie is het uitvoeren van een energie-audit.

De verplichting tot het uitvoeren van de energie-audit is (momenteel) geïmplementeerd in de Nederlandse regelgeving met de Tijdelijke regeling. De Tijdelijke regeling is een rechtstreeks voor de inrichting werkende regeling. Dit betekent dat de verplichting voor vergunninghouder om een energie-audit uit te voeren rechtstreeks voortvloeit uit deze regeling. De auditplicht geldt voor ondernemingen met meer dan 250 medewerkers of een jaaromzet groter dan € 50 miljoen en een jaarlijkse balanstotaal groter dan € 43 miljoen. De tijdelijke regeling zal op termijn vervallen, waarna de EED naar verwachting wordt geïmplementeerd in de Omgevingswet of in een aparte wet EED. Aangezien te verwachten is dat deze vergunning dan nog vigerend is, wordt in de voorschriften niet naar de tijdelijke regeling verwezen maar naar de nationale implementatie van de EED.

Volgens de gegevens van de Kamer van Koophandel behoort de vergunninghouder tot deze categorie van bedrijven. De vergunninghouder is verplicht een energie-audit uit te voeren ingevolge de Tijdelijke regeling. Op dit moment neemt de vergunninghouder deel aan het MJA3 convenant, waardoor zij voor de periode 2016- 2020 is vrijgesteld van de energie-audit. Na deze periode vervalt het MJA3 convenant en is de inrichting verplicht om de vier jaar een energie-audit op te stellen, te beginnen vier jaar vanaf het jaar na goedkeuring van het laatste EEP. In de energie-audit is onder meer kenbaar gemaakt welke maatregelen gedurende vier jaar na het uitvoeren van de energie-audit kunnen worden uitgevoerd. Op basis van artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie en grondstoffen en tevens het uitvoeren van de geïdentificeerde maatregelen verplichten.

8. EXTERNE VEILIGHEID

8.1. Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactief, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen die de lage drempelwaarde uit Bijlage I van de Seveso III-richtlijn overschrijdt is de inrichting een lagedrempelinrichting onder het Brzo 2015. Als gevolg hiervan moet de inrichting een preventiebeleid (PBZO-document) opstellen, een veiligheidsbeheerssysteem (VBS) hebben geïmplementeerd, een QRA hebben uitgevoerd en een bedrijfsbrandweerrapport hebben opgesteld.

8.2. Domino-inrichting

Met behulp van het instrument domino-effecten (IDE) hebben wij onderzocht of Recticel een verhoogde kans op een zwaar ongeval veroorzaakt op de in de onmiddellijke nabijheid gelegen inrichtingen die ook onder het Brzo 2015 vallen. Deze bedrijven worden aangemerkt als een domino-bedrijf en moeten ingevolge artikel 8 van het Brzo 2015 worden aangewezen. Recticel veroorzaakt zelf geen domino-effect op een andere Brzo-inrichting. De dichtstbijzijnde Brzo-inrichting ligt op meer dan 5.000m, terwijl het IDE uitgaat van een maximale beoordelingsafstand van 1.600m.

8.3. Beoordeling afstand tot beschermde natuurgebieden

In artikel 2.14, tweede lid van de Wabo jo. artikel 5.11 van het Bor is aangegeven dat het bevoegd gezag bij het verlenen van een omgevingsvergunning die van toepassing is op een inrichting die onder het Brzo 2015 valt, moet zorgen dat er voldoende afstand wordt gehouden ten opzichte van een beschermd natuurgebied. Bij de beoordeling van de afstand moet rekening worden gehouden met ongewone voorvallen binnen de inrichting.

De contour voor het plaatsgebonden risico ligt geheel binnen de inrichting. Daarmee heeft de inrichting in het kader van de externe veiligheid geen invloed op in de omgeving gelegen natuurgebieden.

8.4. Verdrag van Helsinki

Het verdrag van Helsinki heeft tot doel het beschermen van de mens en het milieu tegen industriële ongevallen die grensoverschrijdende gevolgen kunnen hebben en het bevorderen van een actieve internationale samenwerking tussen de verdragspartijen bij het voorkómen en de bestrijding van dergelijke ongevallen.

Om zo adequaat mogelijk aan de verdragsverplichtingen -ter voorkoming, voorbereiding en bestrijding van ongevallen- voldoen, is het noodzakelijk dat er wordt samengewerkt op de verschillende overheden- en overheidsdiensten- niveaus. Er zijn dan ook verplichtingen voor het Rijk, voor de grensprovincies, voor de regionale overheden, hulpdiensten en voor gemeenten en hun diensten.

De afstand van de inrichting tot de landsgrens met Duitsland of België is meer dan 15 km. Daarmee is het Verdrag van Helsinki niet van toepassing.

8.5. Hoofdwegen en landelijke spoorwegen

Binnen de PR 10^{-6} contour van de inrichting liggen geen wegen als bedoeld in artikel 1, eerste lid van de Tracéwet.

8.6. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- - het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- - de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10-6 per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

8.7. Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) valt de inrichting onder de reikwijdte van het Bevi. Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamde niet-categoriale inrichting. Dit betekent dat voor de activiteiten een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) moet worden uitgevoerd waarmee het PR 10^{-6} en GR berekend kunnen worden. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) is aangegeven dat de daarin voorgeschreven Rekenmethodiek Bevi moet worden gebruikt voor het berekenen van deze risico's met toepassing van het softwareprogramma Safeti-NL (versie 6.54) en de Handleiding Risicoberekeningen Bevi (versie 3.3). In de Handleiding Risicoberekeningen Bevi is vastgelegd op welke wijze het PR 10-6 (middels een kaart met contouren) en GR (een FN-curve) dienen te worden gepresenteerd. De toetsing van de QRA aan het Bevi wordt hierna beschreven.

8.7.1. Toetsing plaatsgebonden risico

Het Bevi koppelt de Wabo en de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO). De toegestane grenswaarde voor het plaatsgebonden risico (PR) ter plaatse van een (geprojecteerd) kwetsbaar object is 10-6 per jaar. Dit is eveneens de richtwaarde voor een (geprojecteerd) beperkt kwetsbaar object. Door de koppeling met de WRO wordt het bestemmingsplan, in geval er sprake is van strijdigheid met het bestemmingsplan, hierop aangepast (voor zover dat nodig mocht zijn). Om

inzicht te krijgen in de groep mensen die potentieel blootgesteld wordt aan de gevolgen van een ramp is ook beoordeeld of het groepsrisico (GR) een relevant aspect is.

De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} komt niet buiten de inrichting. Binnen de PR 10^{-6} contour komen dan ook geen (beperkt) kwetsbare objecten voor. Daarmee wordt voldaan aan de grenswaarde respectievelijk de richtwaarde van het Bevi.

8.7.2. *Conclusie plaatsgebonden risico*

De conclusie is dat het plaatsgebonden risico geen belemmering vormt voor het verlenen van de vergunning.

8.7.3. *Borging uitgangspunten QRA*

Aangezien de contour voor het plaatsgebonden risico niet buiten de inrichting komt, is er geen aanleiding om de uitgangspunten uit de QRA in de voorschriften op te nemen.

8.7.4. *Toetsing groepsrisico*

De inrichting veroorzaakt geen groepsrisico. De ondergrens van minimaal 10 personen buiten de inrichting die getroffen worden door een incident binnen de inrichting wordt met een berekend aantal van 1, niet gehaald. Daarmee is er ook geen reden om het groepsrisico te verantwoorden.

8.8. **Conclusie**

Zowel aan de eisen van het plaatsgebonden risico als het groepsrisico wordt voldaan. Externe veiligheid vormt daarmee geen belemmering om de vergunning te verlenen

9. **EXTERNE VEILIGHEID: OP- EN OVERSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN**

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van de inrichting zijn de PGS9, de PGS15 en de PGS31-richtlijnen van toepassing.

9.1. **Gelijkwaardigheid**

PGS-richtlijnen bepalen de stand der techniek. Bij toepassing daarvan is voldaan aan de eisen van Best Beschikbare Technieken (BBT). Echter in voorkomende situaties kan het zo zijn dat naleving van de voorschriften niet (volledig) mogelijk is. In de PGS-richtlijnen is dit onderkend en daarom is het gelijkwaardigheidsbeginsel expliciet toegevoegd aan het instrumentarium om te komen tot een vergunning die voldoet aan de eisen van BBT. Dit houdt in dat andere maatregelen mogen worden getroffen dan in de voorschriften van PGS zijn opgenomen zolang deze minimaal een gelijkwaardige bescherming van het milieu, arbeidsbescherming of brandveiligheid bereiken. Het bevoegd gezag beoordeelt dit in het kader van de vergunningverlening. De Inspectie-SZW beoordeelt dit bij inspecties in het kader van de handhaving van de Arbeidsomstandighedenwetgeving.

9.1.1. *Borgen gelijkwaardigheid in voorschriften*

Bij het stellen van voorschriften is als uitgangspunt steeds de betreffende PGS-richtlijn gehanteerd. In de paragrafen 6.2 tot en met 6.4 is daarom steeds als eerste in de voorschriften opgenomen dat voldaan moet worden aan de voorschriften uit de betreffende PGS-richtlijn. Daar waar Recticel in de GAP-analyses gelijkwaardige voorstellen heeft gedaan, zijn deze beoordeeld op gelijkwaardigheid. Als uit de beoordeling volgt dat de voorstellen gelijkwaardig zijn, dan is de gelijkwaardige maatregel expliciet in de voorschriften opgenomen. Daarbij is per paragraaf steeds eerst aangegeven van welke voorschriften uit de betreffende PGS-richtlijn mag worden afgeweken (en niet aan hoeft te

worden voldaan). Vervolgens is in de voorschriften aangegeven welke maatregelen, aanvullend op de PGS-voorschriften, moeten worden getroffen zodat een situatie met gelijkwaardige veiligheid wordt gerealiseerd. In het geval een voorstel van Recticel niet of onvoldoende tegemoet komt aan de eisen van gelijkwaardigheid, is het voorschrift zoals dat in de PGS-richtlijn is opgenomen voorgeschreven. De PGS-richtlijn wordt daarmee gevolgd.

9.1.2. Veiligheidsbeheerssysteem (VBS)

Artikel 7 van het Brzo2015 bepaalt dat het preventiebeleid zware ongevallen van de exploitant wordt uitgevoerd aan de hand van een veiligheidsbeheerssysteem (VBS) dat voldoet aan de eisen zoals vermeldt in bijlage III van de SevesoIII richtlijn . De basis van het VBS is de identificatie en beoordeling van gevaren. Samen met de overige onderdelen van het VBS vormt het voor de overheid het instrumentarium om te beoordelen of de exploitant de risico's als gevolg van de gevaren voldoende beheerst. Het systeem van preventiebeleid en VBS is jaarlijks onderwerp van inspectie door een gecombineerd team van specifiek opgeleide inspecteurs van I-SZW, Veiligheidsregio en het Wabo- bevoegde gezag. Een inspectie bevat zowel inhoudelijke als procedurele aspecten. Deze manier van werken levert een breed inzicht in de risico's die het bedrijf veroorzaakt. Door de samenwerking tussen de verschillende overheidsinstanties zijn correctieve maatregelen eenvoudiger af te dwingen.

9.1.3. PGS-richtlijnen versus VBS

Zowel de PGS-richtlijnen als het VBS hebben tot doel dat er na het treffen van maatregelen een acceptabel risico overblijft. Vanuit dit doel ligt het dan ook voor de hand om het VBS te gebruiken om gelijkwaardigheid aan een PGS-richtlijn te motiveren of zelfs in de plaats te stellen van een PGS-richtlijn, wanneer deze niet meer actueel is. Het systeem van identificatie en beoordeling van de gevaren, het beschrijven van de maatregelen, de toets op geschiktheid en tenslotte de implementatie daarvan in de dagelijkse bedrijfsvoering, is daar geschikt voor. Toezicht op de kwaliteit van het VBS en de doorwerking daarvan in de dagelijkse praktijk is expliciet een overheidstaak. Dit laatste leidt er toe dat de te nemen en genomen maatregelen voldoende geborgd zijn om van BBT te kunnen spreken. Om te spreken van een omgevingsvergunning die voldoet aan BBT, moet wanneer van toepassing het bovenstaande systeem in de voorschriften zijn geborgd.

9.1.4. Actualiteit GAP-analyse

Veel PGS-richtlijnen zijn aan veranderingen onderhevig. Het streven is dat voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet alle PGS-richtlijnen geactualiseerd zijn. De geactualiseerde PGS-richtlijnen zijn/worden volgens een nieuw concept ontwikkeld. Dit kan leiden tot grote en minder grote wijzigingen in de gestelde eisen. Wanneer er een (ver)nieuw(d) BBT-document wordt aangewezen in wet- en regelgeving, ontstaan er verschillen tussen de vergunde situatie en de eisen uit het BBT-document. Een GAP-analyse is een momentopname die het verschil tussen de vergunde/fysieke situatie en de eisen uit wet- en regelgeving beschrijft en voorstellen doet om de geconstateerde verschillen te overbruggen.

Het Brzo geeft de exploitant via een kapstokartikel de verplichting om alle maatregelen te treffen en om zware ongevallen te voorkomen. Van een Brzo-inrichting mag daarom een pro-actieve houding worden verwacht. Een actuele omgevingsvergunning is daar onderdeel van. Om de pro-actieve houding te stimuleren is in de voorschriften dit kapstokartikel uit het Brzo gebruikt om invulling te geven aan de actualiteit van de GAP-analyse. Uiterlijk een jaar nadat een (gewijzigde) PGS-richtlijn is aangewezen, moet Recticel de gevolgen daarvan voor de omgevingsvergunning in een GAP-analyse inzichtelijk maken. Daar waar nodig kunnen voorstellen voor gelijkwaardigheid en/of een implementatietermijn onderdeel uitmaken van deze GAP-analyse. Deze werkwijze leidt tot een zorgvuldig en transparant proces. Het initiatief ligt bij het bedrijf, terwijl de overheid meer expliciet de toetsende en vergunnende rol krijgt. De GAP-analyse vormt daarmee de basis om te beoordelen of en zo ja hoe aanpassing van de omgevingsvergunning nodig is.

9.2. Beoordeling opslagplaatsen en GAP analyses

De GAP-analyses geven voor een aantal voorschriften geen voorstel voor gelijkwaardigheid weer, maar beschrijven de manier hoe aan het voorschrift is/wordt voldaan. In die gevallen blijft het betreffende voorschrift uit de PGS-richtlijn van kracht. Een nadere beschouwing is dan niet nodig.

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van de inrichting zijn PGS9:2014, de PGS15:2016 versie 1.0 en de PGS31:2018 versie 1.1 richtlijnen relevant.

PGS9:2014

Uit de GAP-analyse blijkt dat voor de CO₂-tank niet kan worden voldaan aan de eisen uit paragraaf 3.2.3 Gevelbrand (brand in gebouwen of brandgevaarlijke opslag). De gevraagde WBDBO kan niet worden gehaald omdat de afstand tot een overheaddeur te klein is. Het gaat hierbij om de WBDBO van de gevel richting de koolzuurtank. De WBDBO van de koolzuurtank richting de gevel van Hal A is niet relevant omdat koolzuur niet brandbaar of brandonderhoudend is. Hal A is voorzien van sprinklers. Het primaire doel van deze sprinkler is om te voldoen aan Afdeling 2.10 van het Bouwbesluit 2012 (beperking van uitbreiding van brand). Het doel van deze sprinkler is dat een brand in Hal A zich niet verspreidt buiten het gesprinklerde gebied. Daarmee zal een brand niet buiten Hal A treden en is aanstraling vanuit Hal A richting de koolzuurtank in redelijkheid niet te verwachten. In de voorschriften is als gelijkwaardigheid opgenomen dat in Hal A een brandbeveiligingsinstallatie aanwezig moet zijn die voldoet aan een goedgekeurd UPD. De brandbeveiligingsinstallatie moet jaarlijks gecontroleerd worden op de juiste werking en of nog steeds is voldaan aan de uitgangspunten van het UPD. Van het UPD is opgenomen dat deze elke vijf jaar geactualiseerd moet worden.

PGS15:2016 versie 1.0

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen voldoet aan de PGS 15 en daarmee voldoet aan BBT. De mogelijke opslagcapaciteit van twee PGS 15 containers op het buitenterrein bedraagt meer dan 10.000 kg per container. In de aanvraag is aangegeven, dat per container niet meer dan 10.000 kg aan stoffen wordt opgeslagen. De opslag moet plaatsvinden conform de voorschriften genoemd in hoofdstuk 3 van de PGS 15. Specifiek moet hierbij voorschrift 3.1.4 van de PGS 15 in acht genomen worden. Dit hebben wij in de voorschriften 6.2.1 en 6.2 vastgelegd.

PGS31:2018 versie 1.1

Recticel heeft verschillende tanks waarop de PGS31:2018 van toepassing is. Van deze tanks moet de draagconstructie minimaal 10 kW/m² kunnen weerstaan. In het goedgekeurde UPD (26 oktober 2017, documentnummer 4312226, Revisie C, Tebodin Netherlands) is van de tanks 31, 114, 117, 118 en 120 vastgelegd dat deze voorzien zullen worden van aanvullende sprinklerbeveiliging door middel van daknet- en van tankbodemsprinklers. Dit om te voorkomen dat tanks zullen bezwijken waardoor er een -voor de sprinkler- onbeheersbare brandende vloeistofplas ontstaat. Daarmee is invulling gegeven aan voorschrift 2.2.17 van de PGS31:2018.

In het UPD is tanknummer 31 (TDI-T80) niet opgenomen. Volgens de GAP-analyse moet ook deze tank beschermd worden tegen aanstraling vanwege het toxische karakter van TDI-T80. Recticel heeft er voor gekozen om bij de tanks die onder PGS31:2018 vallen aanvullend dak- en bodemsprinklers te installeren om zo voldoende koeling te realiseren. In de voorschriften hebben wij daarom opgenomen dat de opslagtank voor TDI-T080 ook voorzien moet zijn van bodem- en daksprinklers. Hiermee is er geen sprake van gelijkwaardigheid maar wordt invulling gegeven aan voorschrift 2.2.17 van de PGS31:2018.

Tanknummer 120 (DMEA-opslag) voldoet niet aan voorschrift 2.2.35. De GAP-analyse gaat in op de onmogelijkheid dat de ruimte geen ontstekingsbron kan zijn omdat de temperatuur is geconditioneerd op maximaal 30°C. Dit is 11° onder het vlampunt van zuiver DMEA. Echter de zuiverheid van het DMEA dat Recticel gebruikt is niet bekend. Bij aanwezigheid van stoffen met een lager vlampunt, daalt het vlampunt van het DMEA evenredig. De beschouwing hierover valt onder de ATEX-regelgeving en moet een plaats hebben in het explosieveiligheidsdocument. I-SZW is het bevoegde gezag om daar een oordeel over te geven. Vanuit milieu worden er geen aanvullende eisen gesteld aanvullend op de verplichtingen die al voortvloeien uit de ATEX regelgeving met betrekking tot dit onderwerp. Daarom is in de voorschriften op dit punt geen gelijkwaardigheid opgenomen.

10. GELUID EN TRILLINGEN

10.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt vooral veroorzaakt door het komen en gaan van vrachtwagens, het gebruik van electroheftrucks voor het laden en lossen en intern transport en drie installaties buiten, namelijk de koelmachine, de pomp van de CO2 opslagtank en het actief koolfilter. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Akoestisch bureau Tideman nummer 18.002.01 versie 03 d.d. 27 september 2018.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

10.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998".

De inrichting ligt in de gemeente Neder-Betuwe.

In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor dag-, avond- en nachtperiode.

De berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus bedragen ten hoogste 49, 44 en 41 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

De gemeente Neder-Betuwe heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld.

Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking.

De woonomgeving kan worden gekarakteriseerd als een woonwijk in de stad. De directe omgeving kan worden gekarakteriseerd als industrieterrein met woningen. Voor burgerwoningen buiten het industrieterrein gelden de richtwaarden 50, 45 en 40 voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Aan deze richtwaarden wordt voldaan.

Voor (bedrijfs)woningen op een niet-gezoneerd industrieterrein geeft de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening een richtwaarde van 55 dB(A). De geluidsbelasting van de inrichting bij deze woningen bedraagt ten hoogste 41 dB(A). Aan de richtwaarde wordt voldaan.

In het akoestisch onderzoek is aangegeven, dat de bronvermogen-niveaus (LWr) voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau van de ventilatoren bij het actief koolfilter maximaal 85 dB(A) bedragen. Deze waren ten tijde van de aanvraag nog niet geïnstalleerd. Daarom hebben wij in een voorschrift opgenomen dat na het in werking zijn van beide ventilatoren via bronmetingen de bronvermogen-niveaus moeten worden gecontroleerd.

10.3. Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen.

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In bepaalde situaties en onder bepaalde voorwaarden is het mogelijk om in de dag- en nachtperiode van deze grenswaarden af te wijken of activiteiten uit te zonderen van de toetsing.

De grenswaarden worden overschreden bij de woning Panhuizerweg 4a in de dag- en de nachtperiode.

De vergunninghouder heeft aangetoond dat verdere maatregelen ter vermindering van de geluidbelasting op dit beoordelingspunt redelijkerwijs niet mogelijk zijn.

Wij achten de overschrijding van de grenswaarden aanvaardbaar omdat het voornamelijk gaat om verkeersbewegingen van personenauto's. Wel nemen wij voorschrift 7.3.1 op, om hinder door achteruitrijsignalering te voorkomen, omdat de expeditie dicht bij de woning is gelegen.

10.4. Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A) en de grenswaarde 65 dB(A). Een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde moet zo mogelijk worden voorkomen door het treffen van maatregelen.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A). Deze waarde mag alleen worden overschreden als in de geluidsgevoelige ruimten van woningen een geluidsbelasting van 35 dB(A) etmaalwaarde gewaarborgd is.

Het verkeer van en naar de inrichting is ter hoogte van de kruising met de Spoorstraat reeds opgenomen in het heersend verkeersbeeld en valt daarmee buiten de reikwijdte van de omgevingsvergunning.

De voorkeursgrenswaarde wordt bij de woning Panhuizerweg 4a overschreden met 3 dB(A). Aan de grenswaarde wordt voldaan. Gezien de uitwendige scheidingsconstructie van de woning nemen we aan dat de geluidsniveaus binnen de woning de 35 dB(A) niet overschrijden.

De vergunninghouder heeft aangetoond dat verdere maatregelen ter vermindering van de geluidbelasting op de beoordelingspunten redelijkerwijs niet mogelijk zijn. Wij zien dan ook geen aanleiding voor het stellen van (middel)voorschriften.

10.5. Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillinggevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

10.6. Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieu hygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidruimte.

Wij hebben in de voorschriften vastgelegd, dat de bronvermogeniveaus (L_{wr}) voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau van de pompen ten behoeve van de CO₂ opslag en het actief koolfilter maximaal 85 dB(A) mogen bedragen.

Ook hebben wij in een voorschrift opgenomen dat na het in werking zijn van beide pompen via bronmetingen de bronvermogeniveaus moeten worden gecontroleerd.

11. GEUR

In de huidige vergunning is het aspect geur buiten beschouwing gelaten omdat geur niet relevant werd geacht. De afgelopen 4 jaar zijn er geen geurklachten geweest in verband met Recticel. In de schuimhal en bij de opslagen is geur niet opvallend aanwezig.

Voor de beoogde situatie wordt geur eveneens niet relevant geacht. Het proces van de nieuwe schuimlijn is vergelijkbaar met de bestaande schuimlijn. De afgezogen emissies van de schuimmachines en de hal worden via een actiefkool filterinstallatie geleid die eventuele geuremissies zullen beperken. Relevante diffuse geuremissies zijn er niet.

Mede gezien de klachtenhistorie zijn relevante geuremissies in de beoogde situatie niet te verwachten.

12. LUCHT

12.1. Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting.

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Het gaat hierbij om de productie van polyurethaan zachtschuim. Dit schuim wordt ook binnen de inrichting verwerkt. Bij de verwerking komen geen emissies vrij.

Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is en of er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen puntbronemissies afkomstig van procesinstallaties, verbrandingsinstallaties en diffuse emissies.

12.2. Puntbronemissies van procesinstallaties

Het hoofdproces is het produceren van polyurethaan zachtschuim.

De volgende veranderingen zijn van belang voor de luchtemissies:

- Er wordt een nieuwe schuimlijn geïnstalleerd (QFM). De bestaande schuimlijn (VPF) gaat op termijn vervallen. Er kan maar 1 schuimlijn tegelijk draaien, de productiecapaciteit neemt niet toe.
- De afzuiging van de bestaande schuimlijn is 20.000 m³/uur en van de nieuwe schuimlijn maximaal 80.000 m³/uur. Vanwege het hogere afzuigdebiet is er een luchtzuiveringsinstallatie geplaatst met twee actief koolfilter installaties voor ruimte-afzuiging van hal A en voor de afzuiging van de schuimmachines. Er is een beschrijving van de twee actief kool filters toegevoegd.
- In de vigerende vergunning is de Mobius installatie opgenomen met stofemissie-eis. Deze activiteit vervalt.
- Recticel valt in de beoogde situatie niet onder afdeling 2.11 Activiteitenbesluit (Oplosmiddelinstallaties) in tegenstelling tot de huidige vergunning. Er worden geen oplosmiddelhoudende lijmen meer toegepast. Het verbruik van oplosmiddelen is minder dan 250 kg/jaar.
- In de vigerende situatie is er een labbunker waar brandproeven worden gehouden. De labbunker wordt gesloopt. De activiteiten in de labbunker worden pas weer uitgevoerd als een nieuw laboratorium is gebouwd. Hiervoor wordt een aparte aanvraag bouwen en milieu ingediend.
- Wervelbedoven. Er is een lijst met stookinstallaties opgenomen in de aanvraag. De wervelbedoven staat niet op deze lijst en zal dus niet meer aanwezig zijn in de beoogde situatie. Eerder is aangegeven, dat deze op 1 december 2018 buiten gebruik wordt gesteld.

In de beoogde situatie treden de volgende luchtemissies op:

	Locatie	Emissie	Stoffen	Reiniging
Bestaande schuimlijn	hal A	afgassen schuimlijn VPF	*	Twee actiefkool filterinstallaties
Nieuwe schuimlijn	hal A	afgassen schuimlijn QFM	Gelijk aan bestaande schuimlijn	
Ruimtelucht hal A	hal A	afzuiging hal A	*	
Kalksilo (2 stuks)		verdringingslucht tijdens laden	stof	Doekenfilter
Boor- en freesinstallatie	Hal FG/ CD	afzuiging boor- en freeslijn	stof	Cycloon en doekenfilter
Diffuse emissie	Treden niet op volgens aanvraag			
stookinstallaties	Verbrandingsemissies aardgas			

*: aangetoond in emissiemetingen aan de bestaande schuimlijn zijn isocyanaten (2,4 TDI, 2,6 TDI en 4,4 MDI) die vallen in de AB-klasse s.O. Niet aangetoond, maar potentieel aanwezig zijn de VOSsen: HDI, 2-diemthylamino-ethanol, tri-ethyleendiamine, dipropyleenglycol

De schuimlijn is een IPPC-installatie waarop de BBT-conclusies BREF "Polymeren" en BREF "Afgas- en afvalwaterbehandeling" betrekking hebben. De BBT techniek is de emissiebronnen in te sluiten en de emissies waar mogelijk te behandelen.

Hierna gaan wij per stof in op de relevante emissies (en de bijbehorende grenswaarden) vanuit de emissiepunten. Voorts wordt per stof bekeken of deze in de BBT conclusie behandeld is. BBT conclusies zonder emissie-eisen (BAT-AEL) gaan ook voor het Activiteitenbesluit. Indien er een BBT conclusie geldt dan worden de emissiegrenswaarde (indien bepaald in BBT conclusie), de technieken en/of maatregelen in deze vergunning opgenomen. Indien de bepaalde stof in de BBT conclusie niet

is behandeld, dan gelden de emissie-eisen van het Activiteitenbesluit. Tevens geven wij hieronder aan of van de Activiteitenbesluit gestelde eisen wordt afgeweken via maatwerkvoorschriften.

12.2.1. Isocyanaten: emissiegrenswaarden

MDI en TDI vallen in de stofklasse s.O.

Voor de stofklasse s.O geldt vanuit het Activiteitenbesluit een emissiegrenswaarde van 5 mg/Nm³ bij een doekenfilter en 20 mg/Nm³ bij gebruik van een niet filtrerende afscheider. Dit zijn BBT emissieniveaus voor installaties die stof afvangen (en stofgebonden componenten). Het is aannemelijk om deze emissieniveaus te hanteren als emissiegrenswaarden voor stofgebonden isocyanaten.

Echter omdat TDI, of de isomeren ervan, op de lijst met potentiële zeer zorgwekkende stoffen (ZZS, zie ook paragraaf 12.4 hieronder) staan is de overweging om voor de emissies een strengere emissiegrenswaarde te hanteren dan de emissiegrenswaarde uit het Activiteitenbesluit (Infomil). Onderstaand worden de afwegingen besproken.

Bij Recticel wordt een actiefkool filterinstallatie gebruikt voor de afvangst van isocyanaten (en VOS). Een actiefkool filterinstallatie is voor de afvangst van VOS en geur geschikt maar is niet aangewezen als installatie voor de reductie van stofgebonden componenten als stofgebonden isocyanaten (Infomil factsheets).

Uit de aangeleverde metingen is de emissie van isocyanaten echter laag met maximaal 0,5 mg/Nm³ bij de huidige actiefkool filterinstallatie. Opgemerkt wordt wel dat het aanbod vanuit het proces tijdens de metingen niet hoog was met maximaal 1,6 mg/Nm³. Bij navraag bij Recticel blijkt dat geen stoffilter wordt geplaatst voor het actiefkool filter omdat ruim kan worden voldaan aan de emissie-eis van 5 mg/Nm³.

In het Activiteitenbesluit wordende volgende emissiegrenswaarden gehanteerd voor ZZS in de klassen MVP1 en MVP2 wanneer de grensmassaastroom (gms) wordt overschreden:

- MVP1, dit zijn de stofvormige componenten: gms = 0,15 g/uur; concentratie-eis: 0,05 mg/Nm³;
- MVP 2, dit zijn de gasvormige componenten: gms = 2,5 g/uur; concentratie-eis: 1 mg/Nm³.

De bestaande installatie (VPF) en de nieuwe installatie hebben een debiet van respectievelijk 20.000 en 80.000 m³/uur. Uit de aangeleverde emissiemetingen valt af te leiden, rekening houdende met de detectiegrens bij de metingen, dat de grensmassaastroom voor zowel MVP1 als MVP2 wordt overschreden.

Omdat TDI een potentiële ZZS-stof is nemen wij een strengere emissiegrenswaarde op voor de isocyanaten dan de emissiegrenswaarde voor s.O uit het Activiteitenbesluit. Voor stofvormige componenten is de MVP1 emissiegrenswaarde 0,05 mg/Nm³. Het lijkt ons echter niet realistisch om een emissiegrenswaarde van 0,05 mg/Nm³ te eisen bij gebruik van een actiefkool filterinstallatie. Daarom nemen wij een emissiegrenswaarde van 1 mg/Nm³ op in de vergunning. Er is aangetoond bij emissiemetingen dat hieraan kan worden voldaan voor de bestaande schuimlijn.

De verwachting is dat met de actiefkool filterinstallatie deze emissiegrenswaarde niet wordt overschreden.

Wij hebben een voorschrift opgenomen dat er binnen 3 maanden na het in bedrijf nemen van de nieuwe schuimlijn met metingen aangetoond moet worden dat aan de emissiegrenswaarde kan worden voldaan.

12.2.2. Stof

Stof kan vrijkomen bij het laden van kalk in 2 silo's via verdringingslucht en bij de boor- en freeslijn.

Bij de silo's zijn doekenfilters geïnstalleerd. De emissie-eis voor stof bij toepassing van een doekenfilterinstallatie is 5 mg/Nm³ volgens het Activiteitenbesluit.

Bij de boor- en freeslijn wordt voor de stofafscheiding cyclonen gebruikt. De afgescheiden lucht passeert eerst een doekenfilter voordat de lucht wordt afgeblazen.

12.2.3. Diffuse emissies

De emissies naar de lucht vinden gekanaliseerd plaats, met uitzondering van de oplosmiddelen. Het jaarverbruik van oplosmiddelen is echter laag, maximaal 250 kg per jaar, zodat eventuele diffuse emissie niet relevant is. In de genoemde BREF's zijn eisen gesteld aan maatregelen ter reductie van diffuse emissies.

12.2.4. CMR stoffen

Binnen Recticel worden de CMR stoffen Tin octoate (CAS 301-10-0) en ZN-23 (CAS 136-53-8) (<https://echa.europa.eu/nl/web/guest/information-on-chemicals/cl-inventory-database>) gebruikt. Deze stoffen worden gebruikt als katalysator in een gesloten systeem in de schuiminstallaties. De stoffen zijn niet vluchtig en de verwachting is dat de stoffen gebonden worden in het schuim. Het is aannemelijk dat deze stoffen niet luchtmissierelevant zijn.

12.2.5. Monitoring van procesemissies

Slechts indien en voor zover er voor de betreffende emissies BBT-conclusies zijn vastgesteld, en deze emissies daardoor in de omgevingsvergunning milieu geregeld worden, wordt het onderwerp monitoring ook in deze vergunning geregeld.

Wij hebben daarom voorschriften opgenomen t.a.v. metingen, controles, controleplan, onderhouds- en inspectieplan en minimalisatieverplichting.

Het controleregime voor periodieke metingen voor ZZS stoffen is bij voorkeur twee maal per jaar in combinatie met ERP's categorie B. De meetfrequentie achten wij voor isocyanaten te streng aangezien reeds uit metingen blijkt dat de ingaande concentratie laag is, lager dan de eis uit het Activiteitenbesluit.

Daarom hebben wij in de voorschriften een meetfrequentie voor isocyanaten van één maal per jaar opgenomen. De resultaten kunnen gebruikt worden ten behoeve van de minimalisatieplicht.

12.3. Emissies van stookinstallaties, niet zijnde een grote stookinstallatie

Volgens de definitie van het Activiteitenbesluit is een stookinstallatie een technische eenheid waarin brandstoffen worden geoxideerd ten einde de aldus opgewekte warmte te gebruiken.

Bij de aanvraag is een overzicht van de stookinstallaties gevoegd.

Het zijn voornamelijk luchtverwarmers en een paar CV-ketels, aardgasgestookt, met een vermogen tot ruim 100 kWth.

De stookinstallaties dienen te voldoen aan de eisen uit het Activiteitenbesluit.

Voor deze installaties zijn daarom in deze vergunning geen voorschriften opgenomen.

12.4. Zeer zorgwekkende stoffen (ZSS)

Isocyanaat TDI, en de isomeren ervan, staan op de lijst met potentiële ZSS. Landelijk is afgesproken om potentiële ZSS te beschouwen als ZSS. Dat betekent dat wij voor deze stof een minimalisatieplicht voorschrijven, vergelijkbaar met de minimalisatieplicht die voor ZSS geldt (artikel 2.4, lid 2 Activiteitenbesluit).

Wij hebben voorschriften opgenomen voor de invulling van de minimalisatieplicht.

12.5. Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀).

De inrichting heeft voor deze stoffen een immisietoets uitgevoerd. Dit is opgenomen in de aanvraag (Toets luchtkwaliteitseisen Wet milieubeheer Recticel B.V. te Kesteren, Buro Blauw, rapportnummer BL2018.8749.01-V02, d.d. 3 september 2018).

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM)
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Op basis van de verspreidingsberekeningen concluderen wij dat voldaan wordt aan de grenswaarden in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

12.6. Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

13. OVERIGE VOORSCHRIFTEN

13.1. Verspreiding verontreinigingen

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van door de inrichting veroorzaakte verontreinigingen over lange afstand of grensoverschrijdende verontreinigingen zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen in het hoofdstuk Lucht.

13.2. Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen in het hoofdstuk Externe veiligheid.

13.3. Ongevallen

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van ongevallen, zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen in het hoofdstuk Externe veiligheid.

13.4. Bedrijfsbeëindiging

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen. De voorschriften hebben betrekking op bodem.

14. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de veranderingen van de activiteiten van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.

Begrip	Definitie
Afgas	Gasvormige drager van de emissie.
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
BBT	Best Beschikbare techniek
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bedrijfsbrandweer	Een bedrijfsbrandweer conform de aanwijzingsbeschikking artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's dan wel een bedrijfsbrandweer welke is vastgesteld op basis van een goedgekeurd bedrijfsbrandweerrapport met daarin de informatie zoals gesteld onder artikel 7.2, eerste lid van het Besluit veiligheidsregio's.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Bodemincident	Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
Brandbare (vloeistof)	Een vloeistof die zelf brandbaar is of waaruit onder voorzienbare bedrijfsomstandigheden een brandbaar gas, brandbare damp of brandbare nevel kan ontstaan (EN-IEC 60079-10). Een vaste stof vallend onder klasse 4.1 van het ADR. Een vloeistof die, in verpakte vorm, conform het ADR het etiket model nr. 3 draagt.
Brandbestrijdingssystemen	De repressieve middelen ter bestrijding van brand, zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.
Brandbeveiligingssystemen	Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.
Brandgevaarlijke stof	Vaste, vloeibare of gasvormige stof die brandbaar of brandbevorderend is, of bij brand gevaar oplevert, in de zin van de ADR-klassen 2 t/m 5.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
Cryogene gassen	Tot vloeistof gecondenseerde gassen met zeer lage temperaturen

CUR/PBV	Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.
Energie-audit	Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.
Energiekosten	Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moeten met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en BTW. Voor elektriciteit moeten met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.
Fysische inperking	Voorzieningen aangebracht aan werkruimten, installaties en apparatuur, waardoor verspreiding van organismen, daaronder begrepen genetisch gemodificeerde organismen, wordt tegengegaan.
Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
Gasflessenbatterij (cilinderpakket)	Een verzameling flessen die aan elkaar zijn bevestigd en onderling door een verzamelleiding zijn verbonden en die als ondeelbare eenheid wordt vervoerd.
Geurconcentratie	Hoeveelheid Europese geureenheden per kubieke meter lucht (ouE/m ³) onder standaardcondities.
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom .
Goederen	Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
IBC	Intermediate Bulk Container. Een stijve of flexibele verpakking die in paragraaf 6.5 van het ADR is genoemd.
ILT	Inspectie Leefomgeving en Transport
Immissierelevante bronsterkte (LWR)	Het geluidsvermogen niveau van een rondom afstralende puntbron die op een plaats van de echte geluidsbron dan wel het broncentrum van een stelsel geluidsbron staat en op het immissiepunt hetzelfde

	geluidsniveau geeft als deze geluidsbron(nen).
InfoMil	Het informatiecentrum in Nederland over milieuwet- en regelgeving.
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
m ³ ₀	Gashoeveelheid [m ³] bij 273,15 K, bij 101,3 kPa, betrokken op droog gas.
Maximaal geluidsniveau (LAmax)	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
MER	Milieueffectrapport
MJV	Milieujaarverslag
NEN 3011	Veiligheidskleuren en -tekens in de werkomgeving en in de openbare ruimte, maart 2015
NEN 5740	NEN 5740 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek – Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009
NEN-EN 15259	Luchtkwaliteit - Meetmethode emissies van stationaire bronnen - Eisen voor meetvlakken en meetlocaties en voor doelstelling, meetplan en rapportage van de meting (oktober 2007).
NIBM	Niet in betekenende mate
NSL	Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten – en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
PGS 9	Cryogene gassen, versie 1.0, april 2014

PGS 14	Vastopgestelde Brandbeheersings- en brandblussystemen brandbestrijdingssystemen, versie 1.0, oktober 2017
PGS 31	Overige vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties, versie 1.0, april 2018
Procesinstallaties	Installaties waarin processen en andere handelingen worden uitgevoerd, inbegrepen de direct hiertoe behorende installaties voor de terugwinning, zuivering en/of vernietiging van producten, afvalstoffen, afvalwater en afvalgassen en voor tussenopslag van deze stoffen of voor de beveiliging
Puntbron	Een gefixeerd punt van gekanaliseerde - en daarmee in principe kwantificeerbare emissies.
QRA	Quantitative Risk Assessment oftewel kwantitatieve risico-analyse.
Rendabele maatregelen	Naar keuze van de inrichtinghouder ofwel: 1. maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder, of 2. maatregelen die een positieve netto contante waarde hebben bij een interne rentevoet van 15%.
RIE	Richtlijn Industriële Emissies
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Stoffen die bij een brand betrokken kunnen worden	Dit zijn de stoffen als bedoeld in de Handleiding Risicoberekeningen Bevi (HBR), versie 3.3, juli 2015, module C, bijlage 14 "Verantwoording", paragraaf 14.4, blz. 178 en 179 zijnde ADR-klasse 3-stoffen, brandbare stoffen en stoffen die bij een brand kunnen ontleden of verdampen, respectievelijk de categorieën 1, 2 en 3 uit de tabel 114.
Stortgoed	Onverpakt korrelvormig materiaal.
Terugverdientijd	De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten
Toxisch	Toxische stoffen zijn in meer of mindere mate schadelijk voor organismen. Effecten kunnen optreden bij inademing, inslikken, contact met de huid, ogen of slijmvliezen. Een ander woord voor toxisch is giftig.
Trilling	Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.
Uitgangspuntendocument (met betrekking tot brandrisico)	Een document waarin voor een specifiek bouwwerk beschreven is welk integrale bouwkundige, installatietechnische en organisatorische maatregelen genomen worden ter afdekking van de brandrisico's.

UPD	Uitgangspuntendocument. Het UPD is de grondslag voor ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie van het Vastopgestelde Brandbeheersings- en Brandblussysteem (VBB-systeem) en omvat de uitgangspunten daarvoor.
VBS	Veiligheidsbeheerssysteem. In het VBS moet dat gedeelte van het algemene managementsysteem zijn opgenomen waartoe behoren de organisatorische structuur, de verantwoordelijkheden, de werkwijzen, de procedures, de processen en de hulpmiddelen welke het mogelijk maken het preventiebeleid voor (zware) ongevallen te bepalen en uit te voeren.
Verkeersbeweging	Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.
Verklaring vloeistofdichte voorziening	Een bewijs van inspectie waarmee aangetoond wordt dat een voorziening als vloeistofdicht wordt aangemerkt.
Verontreinigende stoffen	Stoffen die hinder of nadeel voor de gezondheid van de mens kunnen opleveren. Ook vallen hieronder stoffen die schade kunnen toebrengen aan dieren, planten of goederen. Dit kan gaan om op zichzelf staande stoffen, gezamenlijke stoffen of stoffen die in verbinding met elkaar staan.
Vlampunt	De laagste temperatuur waarbij de stof nog genoeg damp afgeeft om tot ontbranding te kunnen komen wanneer deze in contact komt met een ontstekingsbron
Vloeistofdichte vloer of voorziening	Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van de vloer of voorziening kan komen.
Vloeistofkerende voorziening	Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren.
VOS	Vluchtige organische stoffen