

		Zaaknummer	00595967
Onderwerp	Vaststelling actualisatie komgrenzen gemeente Heusden		

Collegevoorstel

Aanleiding / voorgeschiedenis

Bij deze wordt een actualisatie van de komgrenzen aan u voorgelegd ter vaststelling. Eerder heeft al een ontwerpbesluit ter inzage gelegen. Op 19 februari 2019 besloot u reeds over dat ontwerpbesluit (Wegenverkeerswet en stedenbouwkundige kom) en besloot u de raad voor te stellen om zijn bevoegdheid tot vaststelling van de komgrens ingevolge de Wet natuurbescherming te delegeren aan het college. De raad heeft dat inmiddels besloten. U kunt nu dus besluiten over de aanpassing van alle drie de komgrenzen.

Feitelijke informatie

Het begrip bebouwde kom is bij eenieder bekend. Toch is het lang niet altijd duidelijk of iemand zich nu binnen of buiten de bebouwde kom bevindt. Bovendien zijn de komgrenzen op basis van diverse wetten niet altijd gelijk, maar afhankelijk van de betreffende beleidsmatige invalshoek. Vanuit verschillende taakvelden (milieu, ruimtelijke ordening, verkeer en vervoer, openbare orde en veiligheid) is de komgrens van belang voor de rechtsgevolgen. We onderscheiden de navolgende komgrenzen.

Bebouwde kom volgens de Wegenwet

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant zijn bevoegd en hebben bij besluit van 10 juni 2003 de wegenlegger van Heusden met bijbehorende overzichtskaarten vastgesteld. De wegen die buiten de bebouwde kom liggen, moeten op de wegenlegger worden vermeld. Dit is van belang, omdat de wegenlegger onder andere bepalend is voor de openbaarheid en het onderhoud van de wegen.

Bebouwde kom volgens de Wegenverkeerswet 1994

De komgrenzen op basis van de Wegenverkeerswet 1994 hebben rechtstreeks gevolg voor toepassing van:

- Diverse verkeersregels:
 - de maximum snelheid op wegen binnen en buiten de kom;
 - de inrichtingseisen van wegen binnen en buiten de bebouwde kom;
 - bromfietzers wel of niet op de rijbaan;
 - parkeernormen;
- Wet milieubeheer (geluid);
- Beheer groen;
- Wet vervoer gevaarlijke stoffen (geen vervoer binnen bebouwde kom);
- Monumentenwet 1988;
- Algemene Plaatselijke Verordening (APV):
 - parkeren grote voertuigen;
 - loslopende honden;
 - opruimplicht hondenpoep;

De eisen die aan de komgrens ingevolge het verkeer worden gesteld, staan in de op het Besluit Administratieve Bepalingen inzake het Wegverkeer (BABW) gebaseerde uitvoeringsregelingen. In artikel 20a van de Wegenverkeerswet 1994 is gesteld dat de grenzen van de bebouwde kom of kommen van een gemeente worden vastgesteld bij besluit van de gemeenteraad. Met artikel 3.5. van het delegatiebesluit 2001 is het aanwijzen van de verkeerskundige kom al eerder door de raad aan u gedelegeerd.

Stedenbouwkundige komgrens (bestemmingsplan)

De stedenbouwkundige kom is in eerste instantie vooral relevant voor het beoordelen van mogelijkheden voor omgevingsvergunningen. Wanneer u afwijkt van het bestemmingsplan, dan geeft het Bor (Besluit

	Zaaknummer 00595967
Onderwerp	Vaststelling actualisatie komgrenzen gemeente Heusden

omgevingsrecht) verschillende mogelijkheden naar gelang of een perceel binnen of buiten de kom ligt. Binnen de kom zijn de mogelijkheden groter dan buiten de kom. De grens van deze bebouwde kom wordt niet bepaald door een verkeersbord, maar (volgens jurisprudentie) door de feitelijke situatie en de aard van de omgeving. Van belang hierbij is waar de bebouwing feitelijk (nagenoeg) ophoudt en wat de bebouwingsdichtheid ter plaatse is. Het opnemen van deze grens op een kaart hoeft dus niet, maar kan wel bijdragen aan een snellere vergunningverlening en geeft inzicht aan belanghebbenden. Het bepalen van deze komgrens is uw bevoegdheid.

Wet natuurbescherming (voorheen Boswet)

De Wet natuurbescherming vervangt sinds 1 januari 2017 de Boswet (en de Flora en Faunawet en de Natuurbeschermingswet). De Wet natuurbescherming beschermt geen houtopstanden binnen de bebouwde kom. Het gaat hier niet om de grens van de bebouwde kom op grond van de Wegenverkeerswet. Aangezien de komgrens in de Wegenverkeerswet met een ander oogmerk wordt vastgesteld, is er door de wetgever voor gekozen om dit gescheiden te houden. Op grond van artikel 9.9 van de Wet natuurbescherming wordt, bij wijze van overgang na 1 januari 2017, de komgrens zoals die is vastgesteld onder de Boswet gehanteerd. Ook voor deze komgrens geldt dat het vastleggen ervan bij besluit van de raad gebeurt. De raad heeft deze bevoegdheid op 2 april 2019 aan u gedelegeerd.

Resultaat inzage ontwerp

Het ontwerp van het vaststellingsbesluit heeft ter inzage gelegen van 28 februari 2019 tot en met 10 april 2019. Er zijn 14 zienswijzen ontvangen.

Zienswijzen

Voor een overzicht van de beantwoording van de zienswijzen verwijzen wij u naar de bijgevoegde Nota Zienswijzen. Zie ook de Nota wijzigingen voor de aanpassingen van de komgrenzen naar aanleiding van de zienswijzen.

Afweging

Er is dus geen sprake van één komgrens. Verschillende grenzen zijn verwarrend. Transparantie en duidelijkheid zijn waarden van onze werkwijze. Daarom wordt nu een voorstel gedaan waarbij de verschillende komgrenzen zoveel als mogelijk op elkaar zijn afgestemd.

Men moet in het veld zo eenvoudig mogelijk kunnen herkennen waar de komgrens ligt. Deze moet logisch zijn. Voor de meeste mensen zijn de borden bij de rand van kernen hét kenmerk van de bebouwde kom. Daarom is de verkeerskundige kom vaak als basis gebruikt voor het bepalen van de nieuwe komgrenzen. Daarnaast is gekeken naar de huidige aaneengesloten bebouwing en naar de grenzen zoals die al zijn vastgelegd.

Voor het bepalen van de nieuwe komgrenzen zijn de volgende criteria gehanteerd:

- grenzen moeten in het veld duidelijk waarneembaar zijn;
- de stedenbouwkundige kom volgt zoveel als mogelijk perceelgrenzen. In het geval van diepe percelen is de grens op tien meter achter het laatste gebouw gelegd. Dit is vooral te zien bij bebouwinglinten;
- de verkeerskundige en natuurbeschermingsgrenzen volgen ook zoveel mogelijk de perceelgrenzen. Waar voorheen willekeurige rechte lijnen zijn getrokken naar een punt op de weg, zijn de lijnen nu grilliger geworden omdat de perceelgrenzen zijn gevolgd;
- nieuwbouwprojecten zijn opgenomen. Ondanks dat niet in alle gevallen wordt voldaan aan de eis van herkenbaarheid, is toch het hele plangebied opgenomen binnen de komgrens. Immers, in de nabije toekomst zal er worden gewoond en gewerkt in het plangebied, waardoor het noodzakelijk is hier nu op voor te sorteren.

	Zaaknummer	00595967
Onderwerp	Vaststelling actualisatie komgrenzen gemeente Heusden	

Bij dit voorstel treft u kaartmateriaal aan waarop de voorgestelde komgrenzen zijn ingetekend (verkeerskundig, stedenbouwkundig en natuurbescherming). Daarnaast treft u een overzicht aan waarin de wijzigingen per komgrens zijn weergegeven. Het voorstel is de komgrenzen vast te stellen.

Inzet van middelen

Om de bebouwde kom ingevolge de Wegenverkeerswet zichtbaar te maken is het op een enkele locatie noodzakelijk maatregelen te treffen. Het (ver)plaatsen van borden gebeurt door de eigen dienst. De kosten voor het aanbrengen en verwijderen van markering worden geraamd op ongeveer € 2.000. De kosten voor nieuwe borden/komportalen worden geraamd op ongeveer € 1.400. Genoemde kosten passen binnen het beschikbare budget.

De onderhoudsfrequentie van het openbaar groen is binnen de bebouwde kom anders dan daar buiten. Hiervoor wordt gekeken naar de komgrenzen en de feitelijke situatie ter plaatse. De verwachting is dat voorliggend voorstel (nagenoeg) geen financiële consequenties heeft voor het onderhoudsbudget voor groen.

Voor de stedenbouwkundige komgrens en de komgrens ingevolge de Wet natuurbescherming geldt dat het louter administratieve wijzigingen zijn die in de openbare ruimte geen zichtbare gevolgen hebben. Hier zijn dan ook geen financiële consequenties aan verbonden.

Risico's

Dit voorstel heeft geen risico's.

Procedure / vervolgstappen

Na de vaststelling moet dit besluit bekend worden gemaakt. Na publicatie wordt het besluit voor een periode van 6 weken ter visie gelegd. In deze periode kan beroep tegen het besluit worden ingesteld. Het besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant, in het Gemeenteblad, op de gemeentelijke informatiepagina in het Weekblad Drunen/Vlijmen en op de gemeentelijke website.

Voorgenomen besluit

Het voorstel is om bijgaand besluit vast te stellen.

	Zaaknummer	00595967
Onderwerp	Vaststelling actualisatie komgrenzen gemeente Heusden	

BESLUIT

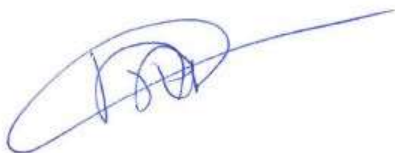
Het college van Heusden heeft in de vergadering van 30 juli 2019

gelet op artikel 1, lid 5 van de Boswet, artikel 4.1 onder a van de Wet natuurbescherming, artikel 20 van de Wegenverkeerswet 1994 en artikel 160, lid 1 sub b Gemeentewet,

besloten:

- in te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen, zoals voorgesteld in de Nota zienswijzen;
- de wijzigingen zoals opgenomen in de Nota wijzigingen vast te stellen;
- de komgrenzen op grond van artikel 4.1, onder a, van de Wet natuurbescherming, en die volgens de Wegenverkeerswet 1994 en van de stedenbouwkundige bebouwde kom, vast te stellen overeenkomstig de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte kaarten;

namens het college van Heusden,
de loco-secretaris,



N. Hendricks