

BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 8 augustus 2019
Onderwerp : Wet natuurbescherming - 2018-014220 - gemeente Heerde
Activiteit : Plaatsen mast telecommunicatie aan Molenweg 1, 8191 KA,
Wapenveld
Verlenen/weigeren : Verlenen ontheffing
Aanvrager : KPN B.V. te Den Haag
Zaaknummer : 2018-014220

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van KPN B.V., Maanplein 55, 2516 CK te Den Haag, hierna te noemen de aanvrager, van 3 december 2018 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 3 december 2018 ontvingen wij een aanvraag van KPN B.V. voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.10 lid 1 voor het vangen en weer uitzetten van hazelwormen en ringslangen.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang: *'Volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'*.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

De projectlocatie ligt binnen Natura 2000-gebied Veluwe. Er heeft een toets plaatsgevonden naar de effecten van het project op de doelstellingen van het Natura 2000-gebied. Er is aangegeven dat er geen negatieve effecten zijn. De initiatiefnemer vraagt geen vergunning aan voor het onderdeel gebieden van de Wnb.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

De locatie betreft een houtopstand. Minimaal 6 weken voor aanvang van de kap moet een kapmelding houtopstanden ingediend worden. De grondeigenaar is verantwoordelijk voor de herplantplicht.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Er is een zienswijze ingekomen als reactie op de terinzagelegging van het ontwerpbesluit. De zienswijze heeft niet geleid tot aanpassing van het besluit.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.10 lid 2 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan KPN B.V., Maanplein 55, 2516 CK te Den Haag,

voor de soorten, verbodsbepalingen en wettelijke belang zoals weergegeven in tabel 1.

Tabel 1 Soorten, verboden en belangen

Soort	Verbod	Belang	
Hazelworm	Artikel 3.10 lid 1a	Het opzettelijk doden of vangen	A
	Artikel 3.10 lid 1b	Het beschadigen of vernielen van vaste voortplantings- of rustplaatsen	A
	Artikel 3.34 lid 1	Het uitzetten van dieren of eieren van dieren	A
Ringslang	Artikel 3.10 lid 1a	Het opzettelijk doden of vangen	A
	Artikel 3.10 lid 1b	Het beschadigen of vernielen van vaste voortplantings- of rustplaatsen	A
	Artikel 3.34 lid 1	Het uitzetten van dieren of eieren van dieren	A

Belang A: Volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor het projectgebied zoals aangegeven op de kaart in bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 15 maart 2021.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soorten, verboden en belang zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland als er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Als de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend, moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de provincie Gelderland. In onderhavige ontheffing zijn dat de werkzaamheden voor het plaatsen van de schermen (voorschrift 15).

10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten.
11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend, dient door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding te worden verstrekt aan de provincie Gelderland. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. De ecologisch deskundige houdt tijdens het aanbrengen van de mitigerende maatregelen en de ecologische begeleiding alle bevindingen bij in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd beschikbaar zijn op de projectlocatie.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de ecologische begeleiding/werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt.
14. Alle hierboven (voorschrift 4, 8, 9, 11, 12, 13) genoemde correspondentie kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-014220.

Soortspecifieke voorschriften

15. Rondom de projectlocatie wordt door een deskundige begeleider een amfibie- en reptielenwerende schermen geplaatst. De schermen kunnen direct na de winterrust geplaatst worden, zodat er voldoende tijd is om alle exemplaren voor de volgende winterrust weg te vangen.
16. Na plaatsing van de schermen worden op tenminste 5 zonnige dagen controles uitgevoerd.
17. Toegestane middelen voor het wegvangen van ringslangen en hazelwormen zijn zeil, tapijttegels en/of golfplaten.
18. De gevangen exemplaren kunnen op een afstand van ongeveer 50 meter van de projectlocatie weer losgelaten worden.
19. Vóór half oktober moeten alle aanwezige exemplaren zijn weggevangen.
20. De kap van de bomen vindt na het broedseizoen plaats (half september).

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is
- aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

De initiatiefnemer heeft het voornemen om een zendmast van 30 meter hoogte te plaatsen en in gebruik te nemen met als doel dekking te leveren in gebieden waar momenteel de mobiele dekking zeer beperkt en onbetrouwbaar is. Het grondoppervlak zal ca. 100 vierkante meter beslaan. Voor het plaatsen van een zendmast worden in het projectgebied 3 bomen gekapt en verharding aangebracht.

De plaatsing van de zendmast zal in het najaar plaatsvinden. Tijdens de werkzaamheden zijn er mogelijk sterke trillingen en harde geluiden. In de uitvoeringfase wordt mogelijk extra verlichting geplaatst en er zal ook worden gewerkt tussen zonsondergang en zonsopgang.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Het onderzoek is gebaseerd op bronnen- en één veldonderzoek.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Het projectgebied bestaat uit bosgrond, struiken en bomen. De omgeving bestaat uit bos, wegen en enkele gebouwen. Uit het onderzoek is gebleken dat het projectgebied geschikt leefgebied vormt voor reptielen en amfibieën (hazelworm, ringslang en rugstreeppad), (broed)vogels (zoals roodborst, merel, zanglijster, winterkoning, tortel en houtduif) en bosbewonende zoogdieren (waaronder ook vleermuizen).

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de werkzaamheden kan tijdelijke verstoring door licht, geluid en trillingen optreden. Er gaat permanent een oppervlakte van 100m² bos verloren. De werkzaamheden kunnen leiden tot het doden van amfibieën en reptielen als deze niet weg kunnen komen.

Effecten van straling op natuurwaarden door ingebruikname van de zendmast is onbekend.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

- Verstoring van broedvogels kan voorkomen worden door geen werkzaamheden uit te voeren van 1 februari t/m half september. De houtduif kan echter bijna het gehele jaar broeden. Door inspectie uit te voeren voorafgaand aan de werkzaamheden kunnen broedgevallen vastgesteld worden en de werkzaamheden daarop aangepast.
- Hazelwormen en ringslangen zijn immobiel tijdens de winterslaap (ze verblijven dan veelal in holen onder de grond) en bij temperaturen onder de 10°. Zij ontwaken in maart-april uit de winterslaap. Door geen werkzaamheden na half oktober tot half april uit te voeren en niet als de temperatuur onder de 10° kunnen hazelwormen en ringslangen bij aanvang van de werkzaamheden in die periode tijdig weggelaten worden.
- Vanwege het ontbreken van geschikt voorplantingsbiotoop kan de aanwezigheid van rugstreeppadden in de periode 1 april tot 15 augustus uitgesloten worden. Dit is voor rugstreeppadden de beste periode om werkzaamheden uit te voeren.

Omdat de gevoelige perioden overlappen wordt voorgesteld schermen te plaatsen. Door het plaatsen van amfibie- en reptielenwerende schermen voorkom je dat de locatie toegankelijk is voor vestiging en kun je de aanwezige exemplaren wegvangen.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Voor het uitvoeren van maatregelen ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden en omdat er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soorten te beperken worden volgende mitigerende maatregelen voorgesteld.:

- Rondom de projectlocatie worden in het voorjaar van 2019 door een deskundige begeleider amfibie- en reptielenwerende schermen geplaatst.
- Na plaatsing van de schermen worden op tenminste 5 zonnige dagen controles uitgevoerd, met het doel om de aanwezige reptielen en evt. voorkomende amfibieën weg te vangen;
- Naast het wegvangen door middel van handvangsten door een ervaren herpetoloog, kunnen ook hulpmiddelen gebruikt worden ten behoeve van de vangsten. Toegestane middelen voor het wegvangen van ringslangen en hazelwormen zijn zeil, tapijttegels en/of golfplaten.
- De gevangen exemplaren kunnen op een afstand van ongeveer 50 meter van de projectlocatie weer losgelaten worden.
- Vóór half oktober moeten alle aanwezige exemplaren zijn weggevangen.
- Voer de werkzaamheden uit na inspectie en onder begeleiding van een deskundig ecoloog.

Als het terrein niet meer toegankelijk is voor de rugstreppadden hoeft er geen rekening gehouden te worden met de gevoelige periode van de rugstreppadden.

In de aanvraag beschreven overtreding van verbodsbepalingen

Aan de hand van het voorgaande is in de aanvraag bepaald welke verbodsbepalingen worden overtreden. Dit is aangegeven in het aanvraagformulier.

Beoordeling

Beoordeling van de resultaten van het ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en aanvullende vragen gesteld. Na beantwoording van deze vragen oordelen wij dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn aangevuld met het plaatsen van schermen waarbinnen de hazelwormen en ringslangen weggevangen worden en ook niet meer op de projectlocatie kunnen terugkeren. Zonder schermen kan terugkeer naar de projectlocatie na het wegvangen niet worden uitgesloten en kunnen ook nieuwe exemplaren de projectlocatie gaan bevolken.

In de omgeving van de projectlocatie is ruim voldoende leefgebied voor genoemde soorten aanwezig. Mitigerende maatregelen voor het verloren gaan van 100 m² leefgebied zijn niet nodig.

Er kan ontheffing worden verleend voor de soorten en verbodsbepalingen zoals weergegeven in tabel 1.

Andere bevredigende oplossing

Nu gekozen is voor deze locatie om de zendmast te plaatsen zullen de hiervoren beschreven maatregelen getroffen moeten worden. Andere maatregelen of geen maatregelen kunnen er toe leiden dat ringslangen, hazelwormen of rugstreppadden het terrein niet tijdig kunnen verlaten en alsnog verwond of gedood worden.

Conclusie

Er bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

In de aanvraag is bepaald dat het wettelijk belang op het project van toepassing is: 'Volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'.

In de omgeving van de zendmast is de dekking van het netwerk onvoldoende. Dit heeft gevolgen voor meerdere in het belang genoemde aspecten.

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang.

Gunstige staat van instandhouding

In de aanvraag beschreven effect op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten
Het project heeft geen effect op de gunstige staat van instandhouding van de aanwezige soorten.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten
Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soorten. In de omgeving van de projectlocatie is ruim voldoende soortgelijk leefgebied aanwezig. Mitigerende maatregelen voor het verloren gaan van 100 m² leefgebied zijn niet nodig.

Zienswijze

Wij hebben 16 juni 2019 een zienswijze ontvangen van Vereniging milieuzorg Epe te Emst. De zienswijze komt samengevat neer op het volgende;
De vereniging kan zich niet vinden in het belang volksgezondheid en openbare veiligheid voor het verlenen van een ontheffing Wnb voor een zendmast. Volgens de zienswijze zijn de effecten van straling op de gezondheid onbekend. Ook zou het gebruik van een zendmast achterhaalde techniek zijn omdat er betere alternatieven bestaan.

Reactie op zienswijze

- Het plaatsen van deze zendmast is noodzakelijk voor voldoende dekking voor het bereik van 112.
 - Alternatieven zoals satellieten voor het netwerk van mobiele telefoons zijn nog (lang) niet operationeel. Er bestaat nu geen alternatief voor de zendmast.
 - KPN houdt zich aan de, door de rijksoverheid, vastgestelde blootstellingslimieten, daarop wordt zij gecontroleerd door het Agentschap Telecom.
 - Effecten van zendmasten op natuurwaarden zijn niet aangetoond.
- De zienswijze geeft geen aanleiding tot wijziging van het besluit.

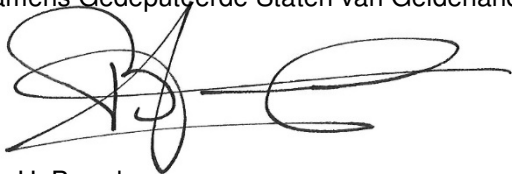
Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



mr. H. Boerdam

BEROEP

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag 'bezwaarschrift' vermelden op de envelop en op de brief. Meer informatie vindt u op www.gelderland.nl/bezwaar en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient, kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Bijlagen:

- Bijlage 1: Kaart projectlocatie

BIJLAGE 1: Kaart projectlocatie waar de zendmast geplaatst wordt.

Figuur 1: Globale ligging van het projectgebied, waar de zendmast geplaatst gaat worden.

