

Abbott Laboratories
t.a.v. de heer R. Terlouw
Postbus 626
8000 AP ZWOLLE

Zwolle, 5 augustus 2019

Betreft: Verzoek aanpassing voorschrift 7.1.3 van de vergunning van
16 januari 2012 voor de inrichting aan de Rieteweg 21 in Zwolle
Zaaknummer Z2018-00000422

Geachte heer Terlouw,

Op 24 maart 2014 heeft KWA Bedrijfsadviseurs B.V. namens Abbott Laboratories B.V. een aanvraag ingediend voor het wijzigen van voorschrift 7.1.3 van de vergunning van 16 januari 2012 voor de inrichting op het adres Rieteweg 21 in Zwolle. Deze aanvraag is op 18 september 2014 aangevuld. Op 10 september 2018 en 11 februari 2019 hebben wij een vernieuwd en aangepast verzoek van u ontvangen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2018-00000422.

Abbott Laboratories B.V. zuigt bij het afstorten van poedervormige ingrediënten lucht af en leidt deze lucht door scrubbers (hydrocycloon). In voorschrift 7.1.3 van de vergunning van 16 januari 2012 is bepaald dat de emissieconcentratie van stof in de uittredende lucht van gekanaliseerde emissiepunten niet meer dan 5 mg/Nm³ mag bedragen. In uw brief van 11 februari 2019 verzoekt u om de BAT-techniek (wet scrubber) voor te schrijven.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Overijssel hebben besloten, overeenkomstig de besluitvormingsprocedure als bedoeld in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en gelet op gelet op artikel 2.31, lid 2, sub b Wabo, voorschrift 7.1.3 van de omgevingsvergunning van 16 januari 2012, kenmerk 2011/0236609 in te trekken en te vervangen door het onderstaande voorschrift:

7.1.3

Het vrijkomende stof bij het afstorten van poedervormige ingrediënten, dient te worden afgezogen en door een wet scrubber (hydrocycloon) te worden geleid alvorens deze naar de buitenlucht wordt geëmitteerd.

Bijbehorende documenten

De volgende documenten zijn betrokken bij de beoordeling:

- Verzoek KWA Bedrijfsadviseurs B.V, kenmerk 1475.00/340117ODB01KM/MVS/km, 24 maart 2014;
- Verzoek KWA Bedrijfsadviseurs B.V, kenmerk 1475.00/340117ODB02KM/MVS/km, 18 september 2014;
- Vernieuwd verzoek aanpassing vergunningvoorschriften, Abbott Laboratories B.V, referentie RT-20180907-01, 10 september 2018;
- Brief Abbott Laboratories B.V, referentie RT20190208-01 d.d. 11 februari 2019.

Rechtsmiddelen

Bekendmaking en publicatie

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast worden de beschikking en een kennisgeving gepubliceerd op internet: <http://www.overheid.nl>.

De aanvraag en de beschikking met de daarbij horende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. Om stukken in te zien kunt u telefonisch een afspraak maken bij de provincie Overijssel bij het team vergunningverlening via telefoonnummer 038 - 499 76 00.

Ook kunt u de stukken inzien op het gemeentehuis van de gemeente Zwolle. Inzage bij de afdeling Fysieke Leefomgeving, sectie Vergunningen, Lübeckplein 2 in Zwolle is mogelijk na een telefonische afspraak met een medewerker van de sectie Vergunningen, bereikbaar op telefoonnummer 14038.

Beroep

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden tegen de omgevingsvergunning digitaal (met het "Beroepschriftformulier" op www.rechtspraak.nl) of schriftelijk beroep instellen bij de Rechtbank Overijssel, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

De termijn voor het indienen van een beroepschrift is zes weken. Deze termijn begint op de dag na bekendmaking van het besluit. Het beroepschrift moet ondertekend zijn en dient in ieder geval te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een aanduiding/omschrijving van het besluit waartegen beroep wordt ingesteld;
- de redenen/gronden van het beroep.

Verzoek om een voorlopige voorziening

Verder kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht aan de voorzieningen-rechter van de Rechtbank Overijssel verzocht worden een voorlopige voorziening te treffen, indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist. Het vragen van een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de rechtbank is mogelijk, indien u binnen de genoemde termijn van zes weken ook een beroepschrift indient. Bij het verzoek om voorlopige voorziening dient een afschrift van het beroepschrift te worden overlegd en in het verzoek dient te zijn aangegeven wat het spoedeisend belang is. Het verzoek om voorlopige voorziening kan digitaal (met het "Verzoekschriftformulier" op www.rechtspraak.nl) of schriftelijk worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel Afdeling Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

Voor het indienen van beroep en verzoek om voorlopige voorzieningen is griffierecht verschuldigd.

Wanneer kunt u gebruik maken van uw vergunning?

U kunt gebruik maken van de omgevingsvergunning als de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Eerder treedt de vergunning niet in werking. Indien er een verzoek om voorlopige voorziening bij de rechtbank is ingediend treedt de vergunning niet eerder in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Vragen/informatie

Hebt u vragen en/of opmerkingen over deze brief, dan kunt u contact opnemen met de heer Kor Wijnja, telefonisch bereikbaar op het nummer: 06 53192816 of via e-mail: omgevingsloket@odijsselland.nl .

Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde staten van Overijssel,
namens deze:

Martin Roelink
Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is door de OD-IJsselland digitaal vervaardigd en daarom niet van een handtekening voorzien

1 PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Op 24 maart 2014 heeft KWA Bedrijfsadviseurs B.V. namens Abbott Laboratories B.V. een aanvraag ingediend voor het wijzigen van voorschrift 7.1.3 van de vergunning van 16 januari 2012 voor de inrichting op het adres Rieteweg 21 in Zwolle. Deze aanvraag is op 18 september 2014 aangevuld. Op 10 september 2018 hebben wij een vernieuwd verzoek ontvangen. Naar aanleiding van onze brief van 8 januari 2019 waarin wij hebben gereageerd op het verzoek van 25 maart 2014 en 10 september 2018 hebben wij op 11 februari 2019 een aangepast aanvraag ontvangen waarin u verzoekt om voorschrift 7.1.3 te wijzigen door een BAT-techniek (wet scrubber) voor te schrijven. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2018-00000422.

Projectbeschrijving

Abbott Laboratories B.V. zuigt bij het afstorten van poedervormige ingrediënten lucht af en leidt deze lucht door wet scrubbers (hydrocycloon). In voorschrift 7.1.3 van de vergunning van 16 januari 2012 is bepaald dat de emissieconcentratie van stof in de uittredende lucht van gekanaliseerde emissiepunten niet meer dan 5 mg/Nm³ mag bedragen. Uit emissiemetingen bij 4 van de 8 wet scrubbers is gebleken dat niet altijd aan deze norm kan worden voldaan. Daarom wordt verzocht om voorschrift 7.1.3 aan te passen.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande milieuvergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Kenmerk	Vergunning datum	Onderwerp
Milieu-vergunning	2012/0014731	16 januari 2012	Revisievergunning
Veranderings-vergunning	2013/0339829	4 oktober 2013	Verplaatsen weeglokaal inclusief PGS 15 opslagen
Veranderings-vergunning	2017/0178077	16 mei 2017	Plaatsen van een ontvochtigingsunit op de spreedroogtoren
Van rechtswege verleende milieuneutrale verandering	D2018-00001071	15 januari 2018	Het plaatsen van een stikstofgenerator
Milieuneutrale veranderingsvergunning	Z2018-00002892	6 september 2018	Wijzigen opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

Bevoegd gezag en vergunningplicht

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.3 van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort als genoemd in Bijlage I categorie 6.4 sub b van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE).

Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking is bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast zijn op 24 mei 2019 de ontwerpbeschikking en een kennisgeving gepubliceerd op internet: <http://www.overheid.nl>. Vanaf 25 mei 2019 kon gedurende 6 weken door iedereen eventuele gemotiveerde zienswijzen tegen de ontwerpbeschikking worden ingebracht. Tegen de ontwerpbeschikking zijn geen zienswijzen ingebracht.

2 OVERWEGINGEN MILIEU

TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het wijzigen van een voorschrift als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid, aanhef en onder b van de Wabo. Een voorschrift dat betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo kan worden gewijzigd voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

Omschrijving Activiteit

Bij het afstorten van poedervormige ingrediënten wordt lucht afgezogen en door een wet scrubber (hydrocycloon) geleid voordat deze lucht naar buiten wordt afgevoerd. Binnen de inrichting zijn 8 wet scrubbers aanwezig voor het reinigen van de afgezogen lucht dat bij het afstorten van poedervormige ingrediënten vrijkomt.

In voorschrift 7.1.3 van de vergunning van 16 januari 2012 met kenmerk 2011/0236609 is bepaald dat de emissieconcentratie van stof in de uittredende lucht van gekanaliseerde emissiepunten niet meer dan 5 mg/Nm³ mag bedragen.

Uit emissiemetingen bij 4 van de 8 emissiepunten blijkt dat niet altijd aan deze norm wordt voldaan. De gemeten concentraties variëren van 4,3 mg/Nm³ tot 15 mg/Nm³.

De hoogte van de emissie wordt hoofdzakelijk bepaald door het soort ingrediënt dat wordt gebruikt. Daarom is een aanvraag ingediend om voorschrift 7.1.3 te wijzigen door de BAT-techniek voor te schrijven (wet scrubber), zonder daarbij een emissiegrenswaarde op te nemen.

Beste Beschikbare Technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zo veel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld. BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Concrete bepaling Beste Beschikbare Technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd die vallen onder categorie 6.4b (bereiden voedingsmiddelen). Dit betekent dat moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsten aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsten aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BREF Voedingsmiddelen en Zuivel, 2006 (BREF FDM).

In oktober 2018 is de Final Draft Best Available Techniques (BAT) Reference Document in de Food, Drink en Milk Industries vastgesteld. (BREF FD FDM 2018) vastgesteld. Deze is ondertussen in het "artikel 13 Forum" behandeld. Gelet op de status van dit document moet hiermee rekening worden gehouden.

In de BREF FDM 2006 staat in paragraaf 5.1.5 onder 4 van de algemene BAT-conclusies aangegeven dat wanneer met proces geïntegreerde maatregelen de emissie van stof niet kan worden beperkt tot een emissieconcentratie van 5-20 mg/Nm³, er aanvullende maatregelen moeten worden genomen om alsnog aan deze (range) norm te voldoen. In de BREF FDM was derhalve een algemene BAT AEL opgenomen met betrekking tot de emissie van stof.

In de FD BREF FDM 2018 is geen algemene BAT AEL voor de emissie van stof meer opgenomen. De activiteiten van Abbott Laboratories B.V. passen naar onze mening ook niet binnen een van de specifieke processen of processtappen die worden beschreven in de FD BREF FDM 2018 en waarin wel een BAT AEL voor de emissie van stof is opgenomen (paragrafen 17.2 en 17.13).

In paragraaf 17.14.2 van de FD BREF FDM 2018 worden technieken beschreven waarmee de emissies naar de lucht kunnen worden beperkt. Deze paragraaf bevat echter geen BAT-conclusies, maar beschrijvingen van technieken waarnaar in de paragrafen 17.1 tot en met 17.13 van de FD BREF FDM 2018 wordt verwezen.

Dit betekent dat voor deze specifieke activiteiten van Abbott Laboratories B.V. geen BAT-conclusies zijn opgenomen in de FD BREF FDM 2018.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Omdat rekening moet worden gehouden met de FD BREF FDM 2018 en hierin geen BAT-conclusies zijn opgenomen moet worden beoordeeld of de emissie-eisen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing zijn.

In artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit zijn algemene emissiegrenswaarden voor stof opgenomen.

Bij 4 van de 8 scrubbers zijn emissiemetingen uitgevoerd. De hoogst gemeten vracht bedraagt 22 gram per uur (overige gemeten scrubbers respectievelijk 7, 6, en 21 gram per uur). De jaarvracht van de wet scrubber met de hoogste emissie bedraagt 24 kg/jr (bij 1.099 bedrijfsuren per jaar).

In artikel 2.6 is een vrijstellingsbepaling opgenomen voor kleine emissiebronnen (kleiner dan 100 kg per jaar). De emissie afkomstig van de wet scrubbers valt onder de vrijstellingsbepaling.

Met betrekking tot de emissie van stof afkomstig van de wet scrubbers zijn de emissiegrenswaarden zoals vastgelegd in artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing.

Daarnaast is het gelet op de omvang van deze emissie en om financiële-, technische-, en milieuhygiënische (o.a. energieverbruik) redenen, niet redelijk om, naast de wet scrubbers, aanvullende scheidingstechnieken te verlangen.

Conclusie

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Het belang van de bescherming van het milieu verzet zich niet tegen het wijzigen van voorschrift 7.1.3 van de vergunning van 16 januari 2012.