

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming

Art. 3.5, lid 4, Wnb

Art. 3.10, lid 1 sub a en b, Wnb

Sloop 20 gezinswoningen in Schinnen

Zaaknummer: **2019-205127**

Kenmerk: 2019/58940

Datum besluit: 1 augustus 2019

Verzonden: 5 augustus 2019

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 9 juli 2019 een aanvraag om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in de artikelen 3.8 en 3.10 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXXX namens XXXX voor de sloop van 20 gezinswoningen in Schinnen. Het betreft de woningen aan de Altaarstraat met de even nummers 70 t/m 108 in Schinnen, gemeente Beekdaelen.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-205127.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.8 en 3.10 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het slopen van 20 gezinswoningen aan de Altaarstraat met de even nummers 70 t/m 108 in Schinnen, gemeente Beekdaelen;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
 - het is verboden de voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, art. 3.5, lid 4, Wnb;
 - het is verboden het vliegend hert (*Lucanus cervus*) opzettelijk te doden of te vangen, artikel 3.10, eerste lid onder a, Wnb;
 - het is verboden de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van het vliegend hert (*Lucanus cervus*) opzettelijk te beschadigen of te vernielen, artikel 3.10, eerste lid onder b, Wnb;
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend vanaf publicatie van onderhavig besluit tot 1 april 2021;
5. dat de voorschriften aangaande mitigerende maatregelen van kracht blijven na afloop van onder 4 genoemde periode;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 9 juli 2019, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- XXXX, Postbus 13, 6130 AA te Sittard.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- XXXX, Korenbree 23 A, 7271 LH Borculo;
- Gemeente Beekdaelen, Postbus 22000, 6360 AA te Nuth.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied "Sloop van 20 woningen in Schinnen", gelegen aan de Altaarstraat 70 t/m 108 in Schinnen, gemeente Beekdaelen, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

6. Mitigerende maatregelen ten aanzien van de gewone dwergvleermuis blijven tot 50 jaar na afloop van de ontheffingsperiode van kracht.
7. Mitigerende maatregelen ten aanzien van het vliegend hert worden afgestemd met Stichting EIS Nederland.
8. Met in achtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport "*Activiteitenplan Altaarstraat te Schinnen*", kenmerk: NIRP20190110 van 3 juli 2019. Dit rapport maakt als bijlage onderdeel uit van dit besluit.
9. De maatregelen, zoals opgenomen in het activiteitenplan, en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.

2.3 Overige voorschriften

10. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;

- e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
- f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.

11. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 9 juli 2019, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden de voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, art. 3.5, lid 4, Wnb;
- het is verboden het vliegend hert (*Lucanus cervus*) opzettelijk te doden of te vangen, artikel 3.10, eerste lid onder a, Wnb;
- het is verboden de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van het vliegend hert (*Lucanus cervus*) opzettelijk te beschadigen of te vernielen, artikel 3.10, eerste lid onder b, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming, 4 juli 2019;
- Natuurtoets, Altaarstraat te Schinnen van 6 april 2018;
- Ecologisch onderzoek, kenmerk: NIRP20180111 van 16 oktober 2018;
- Activiteitenplan Altaarstraat te Schinnen, kenmerk: NIRP20190110 van 3 juli 2019.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.8 en 3.10 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten en andere soorten.

4.1 Beschermingsregime Habitatrichtlijnsoorten § 3.2 en Andere soorten § 3.3

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid, Wnb en artikel 3.10, tweede lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

In het plangebied “Sloop van 20 woningen in Schinnen”, gelegen aan de Altaarstraat met de even nummers 70 t/m 108 in Schinnen, gemeente Beekdaelen, als weergegeven in figuur 1, is woningbouwcorporatie ZOwonen voornemens om een sloop uit te voeren aan haar woningbezit. Het plangebied bestaat uit 20 karakteristieke woningen die dateren uit 1913. Het complex staat op de lijst van woningen met structurele vochtproblemen, onder meer omdat deze woningen destijds gebouwd zijn zonder spouwconstructie en doorgestorte funderingen. Een andere oorzaak is de ligging van de woningen ten opzichte van de hoger gelegen tuinen. De woningen liggen op een talud en ondervinden last van afkomend water van de hoger gelegen tuinen en weilanden. Er vindt op deze locatie geen nieuwbouw meer plaats. De huidige locatie wordt na sloop in gebruik genomen als groen gebied.



Figuur 1: Het plangebied

4.3 Gewone dwergvleermuis en vliegend hert

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Locatie gebonden

Het project is locatiegebonden vanwege de aard van de werkzaamheden. Het gaat immers om het slopen van bestaande bebouwing. De huidige woningen zijn in slechte staat en voldoen niet aan moderne eisen voor comfort.

Alternatieve inrichting werkzaamheden

Door de aanwezigheid van beschermde soorten is er gekozen om in de planning van de werkzaamheden zoveel mogelijk buiten de meest kwetsbare periodes van de gewone dwergvleermuis en het vliegend hert te blijven. Waar het niet mogelijk is om activiteiten volledig buiten de kwetsbare periodes te plannen worden nestlocaties in de daartoe juiste periode ongeschikt gemaakt en worden nieuwe nestlocaties tijdig aangeboden, rekening houdend met de gewenningsperiode.

Gewone dwergvleermuis

In het plangebied te Schinnen zijn 4 kraamverblijfplaatsen, 4 zomerverblijfplaatsen en 2 paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis gevonden. Als gevolg van de sloopwerkzaamheden zullen deze nestlocaties verloren gaan. De werkzaamheden worden vanaf half juli tot circa begin oktober uitgevoerd waarbij de panden voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt worden gemaakt. Gezien er na de sloop van de woningen geen nieuwbouw komt, zullen er enkel permanente maatregelen gerealiseerd worden.

In de directe omgeving van het plangebied worden 16 vleermuiskasten opgehangen die geschikt zijn als kraam-, zomer- en paarverblijfplaats. Deze worden binnen 200 meter van het plangebied op geschikte plaatsen en onder begeleiding van een deskundige op het gebied van vleermuizen opgehangen. Deze verblijfplaatsen worden uiterlijk vóór 1 mei 2020 opgehangen, voorafgaand aan de kraamperiode van gewone dwergvleermuis en zullen minimaal 50 jaar blijven hangen.

Vliegend hert

Er is één mogelijke verblijfplaats van het vliegend hert aangetroffen. Deze bevindt zich in een van de tuinen. Als gevolg van de sloop zal het leefgebied tevens verblijfplaats verloren gaan.

Er zullen enkel permanente maatregelen gerealiseerd worden gezien er na de sloop van de woningen geen nieuwbouw komt. Deze maatregelen zullen ten aller tijden afgestemd worden met Stichting EIS Nederland. De huidige broedstoven, inclusief larven, van de Altaarstraat worden verplaatst naar een nieuwe kunstmatige broedstoof. Hiervoor worden de locaties waar de dieren mogelijk aanwezig zijn voorzichtig afgegraven en worden de aanwezige dieren afgevangen en verplaatst. Alles onder begeleiding van een deskundige op het gebied van vliegend hert.

Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning wordt schade aan de gewone dwergvleermuis en het vliegend hert zoveel mogelijk voorkomen. De getroffen mitigerende maatregelen ten behoeve van bovengenoemde soorten zullen in lijn zijn met de kennisdocumenten van de beschermde soorten van BIJ12. Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Habitatrichtlijn/ Andere soorten: In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De geplande sloop is noodzakelijk om verdere achteruitgang van de woningen te voorkomen. Vanwege de zeer hoge onderhoudskosten/ transformatiekosten is het niet meer rendabel deze woningen voor sociale huur te gebruiken en is het financieel gunstiger deze woningen te slopen. Daarnaast hebben de woningen vochtproblemen wat een gezondheidsrisico voor de bewoners is. Tevens ligt er door de hoogteverschillen en waterhuishouding in het plangebied, een onverantwoorde financiële druk op de beoogde nieuwbouw.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is de meest algemeen voorkomende vleermuissoort in Nederland en wordt in het gehele land aangetroffen. Gedurende het hele jaar maken gewone dwergvleermuizen gebruik van bebouwing. Hiermee zijn de woningen aan de Altaarstraat met de even nummers 70 t/m 108 in Schinnen, gemeente Beekdaelen geschikt leefgebied voor de gewone dwergvleermuis.

Vliegend Hert

Er zijn in Nederland 4 kerngebieden waar deze soort voorkomt; Veluwe, Rijk van Nijmegen, Exloo (Drenthe) en Zuid-Limburg. Verwacht wordt dat de mogelijke verblijfplaats in een van de tuinen bij de woningen geen belangrijke kernpopulatie zal zijn. Het betreft slechts een zeer klein suboptimaal leefgebied. Daarnaast wordt deze verblijfplaats in de directe omgeving van de huidige locatie gecompenseerd waardoor de soort ook niet verdwijnt uit dit verspreidingsgebied.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis en het vliegend hert in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Gewone dwergvleermuis, art. 3.5, lid 4, Wnb

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

4.4.2 Vliegend Hert, art. 3.10, lid 1 sub a en b, Wnb

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van andere soorten biedt ten aanzien van het vliegend hert voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.10, Wnb.

4.4.3 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.