



## Ontwerp Omgevingsvergunning

Kenmerk : WABO-2019-0292  
Aanvraagnummer (OLO) : 4364729  
Aanvrager : Mts van Dijck-Ewals  
Onderwerp : oprichten van een vleesvarkensstal  
Locatie : Krienestraat 3 te Swolgen  
Kadastraal bekend gemeente : Meerlo, sectie K, nummer 78  
Datum ontvangst aanvraag : 7 mei 2019  
Datum ontwerpbesluit : 5 augustus 2019  
Verzonden op : 5 augustus 2019

### Ontwerp

Burgemeester en wethouders zijn voornemens om op grond van artikel 2.10 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) te besluiten om vergunning te verlenen voor de activiteiten:

- Bouw
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

voor het oprichten van een vleesvarkensstal op het adres Krienestraat 3 te Swolgen. De stukken, zoals genoemd in paragraaf "bijgevoegde documenten", maken deel uit van het ontwerpbesluit. De voorschriften van deze vergunning moeten worden nageleefd.

Namens burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas,

Marcel Ohlenforst, Teamhoofd Team Omgeving

## INHOUDSOPGAVE

|       |                                                    |   |
|-------|----------------------------------------------------|---|
| 1     | PROCEDURE                                          | 3 |
| 1.1   | Algemeen                                           | 3 |
| 1.2   | Bevoegd gezag                                      | 3 |
| 1.3   | Ontvankelijkheid                                   | 3 |
| 1.4   | Fasering                                           | 3 |
| 1.5   | Zienswijzen                                        | 3 |
| 1.6   | Bijgevoegde documenten                             | 4 |
| 2     | OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN                         | 5 |
| 2.1   | Inleiding                                          | 5 |
| 2.2   | Overwegingen per activiteit                        | 5 |
| 2.2.1 | Bouwen                                             | 5 |
| 2.2.2 | Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening | 6 |
| 2.3   | Conclusies                                         | 7 |
| 3     | VOORSCHRIFTEN                                      | 8 |
| 3.1   | Bouwen                                             | 8 |

## **1 PROCEDURE**

### **1.1 Algemeen**

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd volgens paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld voor de activiteit 'bouwen' (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo) en de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' (artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo) en getoetst aan artikel 2.10 en 2.12 Wabo. Ook is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Gebleken is dat de aanvraag hieraan voldoet en daarom verlenen wij de gevraagde omgevingsvergunning.

### **1.2 Bevoegd gezag**

Burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas zijn het bevoegd gezag om over de gevraagde omgevingsvergunning te beslissen.

### **1.3 Ontvankelijkheid**

Een aanvraag is ontvankelijk als deze volledig is. De volledigheid wordt getoetst aan paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Mor op basis van artikel 2.8 van de Wabo.

De aanvraag hebben wij getoetst op volledigheid. Bij de beoordeling is vastgesteld, dat deze niet volledig was. Wij hebben op grond van het bepaalde in artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) de wettelijke beslistermijn onderbroken, tot het moment dat de aanvraag met de ontbrekende stukken is aangevuld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag inclusief de aanvulling voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

### **1.4 Fasering**

Bij besluit van 8 november 2012, ons kenmerk WABO-2011-0532, is omgevingsvergunning verleend voor de activiteit 'milieuverantwoord ondernemen (revisie)' (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo) voor de verandering het varkens- en akkerbouwbedrijf op de locatie Krienestraat 3 te Swolgen / Beerendonckerweg 3 te Broekhuizenvorst. Dat besluit, dat onherroepelijk is, is aangemerkt als omgevingsvergunning fase 1, als bedoeld in artikel 2.5 Wabo. De nu aan de orde zijnde aanvraag omgevingsvergunning is dan ook aangemerkt als omgevingsvergunning fase 2. De omgevingsvergunning 'milieuverantwoord ondernemen (revisie)' wordt gezamenlijk met deze omgevingsvergunning 'bouw' aangemerkt als één omgevingsvergunning. Er is bij de beschikking fase 2 geen sprake van een wijziging van de beschikking met betrekking tot fase 1. Op de procedure is het bepaalde in artikel 2.5 Wabo van toepassing.

### **1.5 Zienswijzen**

De ontwerp-omgevingsvergunning en bijbehorende stukken liggen ter inzage van 6 augustus 2019 tot en met 16 september 2019. De stukken liggen in de informatiehoek van het gemeentehuis aan het Wilhelminaplein 6 in Horst en zijn te raadplegen op de landelijke website [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

Gedurende de inzagetermijn kan een ieder zijn zienswijzen kenbaar maken. Dit kan (bij voorkeur) schriftelijk bij het college van burgemeester en wethouders, Postbus 6005, 5960 AA Horst of mondeling bij het team Omgeving. **Let op!** Het indienen van beroep is alleen mogelijk door diegenen die een zienswijze tegen het ontwerpbesluit hebben ingediend.

## 1.6 Bijgevoegde documenten

De volgende documenten zijn in de bijlage opgenomen en behoren bij dit ontwerpbesluit:

| Document                                     | Datum        | Ons kenmerk |
|----------------------------------------------|--------------|-------------|
| Aanvraag omgevingsvergunning                 | 7 mei 2019   | 19-0052837  |
| Toelichting aanvraag                         | 7 mei 2019   | 19-0052841  |
| Bestektekening blad 02                       | 7 mei 2019   | 19-0053715  |
| Rapport brandveiligheid                      | 7 mei 2019   | 19-0053716  |
| Vergunning Waterwet                          | 7 mei 2019   | 19-0053717  |
| Bestektekening blad 01                       | 15 juli 2019 | 19-0082783  |
| Rapport archeologisch onderzoek              | 15 juli 2019 | 19-0082784  |
| Aanvullende toelichting aanvraag             | 15 juli 2019 | 19-0082785  |
| Kwaliteitsverklaringen toegepaste materialen | 15 juli 2019 | 19-0082786  |

## **2 OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN**

### **2.1 Inleiding**

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- Bouw
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Aan dit ontwerpbesluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag.

### **2.2 Overwegingen per activiteit**

#### **2.2.1 Bouwen**

Bij het nemen van het ontwerpbesluit hebben wij overwogen dat:

- Het bouwplan onder nadere voorwaarden<sup>1</sup> voldoet aan de voorschriften van het bouwbesluit.
- Het bouwplan in overeenstemming is met de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.
- Het bouwplan voldoet aan de sneltoetscriteria uit de welstandsnota. Het bouwplan voldoet aan de sneltoetscriteria omdat de vormgeving en het materiaalgebruik aansluit bij het bestaande. Wij zijn dan ook van oordeel dat het bouwplan voldoet aan de redelijke eisen van welstand.
- Het bouwplan is gelegen in een gebied waar het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' geldt. Het perceel heeft de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden' met een bouwvlak van circa 1,83 hectare met de functieaanduiding 'intensieve veehouderij', de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3', 'Waterstaat – waterbergend winterbed' en 'Waarde – bronsgroene landschapszone' en de gebiedsaanduidingen 'milieuzone – hydrologische beschermingszone' en 'overige zone - kampen'.

Het bouwplan is getoetst aan de regels zoals opgenomen in artikel 3 van het bestemmingsplan. Het bouwplan voldoet aan de bestemmingsomschrijving van artikel 3, lid 3.1 en aan de bouwregels zoals opgenomen in artikel 3, lid 3.2.1 en artikel 3, lid 3.2.2 van het bestemmingsplan. Het bepaalde in artikel 3, lid 3.5.2 (strijdig gebruik ammoniakemissie) is niet aan de orde. Voor dit bouwplan met bijbehorende dieraantallen is eerder al door Gedeputeerde Staten van Limburg (besluit d.d. 26 oktober 2012, kenmerk 2011-0708) een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 2.27, lid 1 Wabo afgegeven ten behoeve van handelingen in of om een Natura 2000-gebied en/of een beschermd natuurmonument.

Ten behoeve van de realisering van het bouwplan vinden geen werkzaamheden plaats beneden 5 meter boven NAP. Op grond van artikel 47, lid 47.4.2 zijn er dan ook geen beperkingen ten aanzien van het bouwen binnen de gebiedsaanduiding 'milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol'.

Wij zijn van oordeel dat het bouwplan geen afbreuk doet aan de ter plaatse aanwezige waarden verband houdend met de dubbelbestemming 'Waarde – bronsgroene landschapszone' ook geen afbreuk doet aan de ter plaatse aanwezige waarden verband houdende met de gebiedsaanduidingen 'milieuzone – hydrologische beschermingszone' en 'overige zone – kampen'.

---

<sup>1</sup> Indien er nadere voorwaarden worden gesteld, dan worden deze in de paragraaf voorschriften als van toepassing zijnde voorschrift(en) geformuleerd.

Het bouwplan is niet in overeenstemming met het bepaalde in artikel 30, lid 30.2 behorend bij de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3'. De aanvraag omgevingsvergunning is op grond van het bepaalde in artikel 2.10, lid 2 Wabo dan ook mede aangemerkt als een aanvraag omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo (handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening).

Het bouwplan is niet in overeenstemming met het bepaalde in artikel 42, lid 42.2 behorend bij de dubbelbestemming 'Waterstaat – waterbergend winterbed'. De aanvraag is op grond van het bepaalde in artikel 2.10, lid 2 Wabo dan ook hierom mede aangemerkt als een aanvraag omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo (handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening).

### **2.2.2 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening**

Op en in gronden met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' mag niet gebouwd worden, met uitzondering van:

- a. Het bouwen van gebouwen en/of bouwwerken, waarbij de bebouwing minder diep reikt dan 50 centimeter en zonder heiwerkzaamheden kan worden geplaatst.
- b. Bouwwerken ter vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de bestaande oppervlakte met niet meer dan 500 m<sup>2</sup> wordt uitgebreid.
- c. De bestaande bebouwing wordt vergroot met een oppervlakte van ten hoogste 500 m<sup>2</sup>.
- d. Gebouwen en/of bouwwerken die reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van de inwerkingtreding van dit bestemmingsplan dan wel mogen worden uitgevoerd krachtens een verleende vergunning.

Omdat het bouwplan niet in overeenstemming is met artikel 30, lid 30.2 van het bestemmingsplan, moet voor wat betreft de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' worden afgeweken van het bestemmingsplan. Hiertoe is een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid opgenomen in artikel 30, lid 30.3 van het bestemmingsplan. Op 15 juli 2019 is een rapport van een archeologisch onderzoek ontvangen. Op basis van dit rapport en het advies van de senior-archeoloog is op 1 augustus 2019 een selectiebesluit genomen. Gelet hierop zijn wij van oordeel dat voldoende is aangetoond dat de archeologische waarden door de met het bouwplan samenhangende bouwactiviteiten niet onevenredig worden geschaad.

Gelet op bovenstaande zijn wij dan ook van oordeel dat met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 1° Wabo met gebruikmaking van artikel 30, lid 30.3 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' op goede gronden ten behoeve van het bouwplan kan worden afgeweken van het bestemmingsplan voor wat betreft de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3'.

Voor het bouwen op of in de voor 'Waterstaat – waterbergend winterbed' aangewezen gronden geldt dat uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten behoeve van de bestemming worden gebouwd, met dien verstande dat de bouwhoogte niet meer dan 2 meter bedraagt.

Omdat het bouwplan niet in overeenstemming is met artikel 42, lid 42.2 van het bestemmingsplan, moet voor wat betreft de dubbelbestemming 'Waterstaat – waterbergend winterbed' worden afgeweken van het bestemmingsplan. Hiertoe is een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid opgenomen in artikel 42, lid 42.3 van het bestemmingsplan. Bij besluit van 22 september 2012, nummer RWS/DLB-2010/8427, is door Rijkswaterstaat een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet verleend voor het verrichten van handelingen in het watersysteem in relatie tot de bouw van een varkensstal. Gelet hierop zijn wij van oordeel dat geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de bescherming en het behoud van het waterbergend vermogen van het rivierbed.

Gelet op bovenstaande zijn wij dan ook van oordeel met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 1° Wabo met gebruikmaking van artikel 42, lid 42.3 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' op goede gronden ten behoeve van het bouwplan kan worden afgeweken van het bestemmingsplan voor wat betreft de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3'.

### **2.3 Conclusies**

Vanuit de diverse toetsingskaders zoals genoemd in paragraaf 2.2 zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

### **3 VOORSCHRIFTEN**

Aan dit ontwerpbesluit zijn voorschriften verbonden voor de volgende activiteit:

- Bouw

#### **3.1 Bouwen**

1. Het bouwen moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit, de gemeentelijke bouwverordening en de krachtens deze regelingen gestelde nadere bepalingen.
2. Uiterlijk 3 weken voor aanvang met de bouwwerkzaamheden dienen de constructiegegevens (tekeningen en berekeningen) bij de gemeente ingediend te zijn.
3. Het bouwpeil dient aangepast te worden aan de bestaande stallen. Bij twijfel kan contact worden opgenomen met de landmeetkundige van het team Openbare Werken.